



甘肃蓝皮书

BLUE BOOK OF GANSU

甘肃经济发展 分析与预测 (2016)

主编/朱智文 罗哲

ANALYSIS AND FORECAST ON ECONOMIC
DEVELOPMENT OF GANSU (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

甘肃蓝皮书

BLUE BOOK OF
GANSU



甘肃经济发展分析与预测 (2016)

ANALYSIS AND FORECAST ON ECONOMIC DEVELOPMENT
OF GANSU (2016)

主 编 / 朱智文 罗 哲



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

甘肃经济发展分析与预测. 2016/朱智文, 罗哲主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2016. 1

(甘肃蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 8520 - 1

I. ①甘… II. ①朱… ②罗… III. ①区域经济 - 经济
分析 - 甘肃省 - 2016 ②区域经济 - 经济预测 - 甘肃省 -
2016 IV. ①F127.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 303412 号

甘肃蓝皮书

甘肃经济发展分析与预测 (2016)

主 编 / 朱智文 罗 哲

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 吴 敏

责任编辑 / 吴 敏

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18.75 字 数: 249 千字

版 次 / 2016 年 1 月第 1 版 2016 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 8520 - 1

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2013 - 277

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”国家重点图书出版规划项目

甘肃蓝皮书编辑委员会

主 任 连 辑 夏红民

副 主 任 高志凌 范 鹏 王福生 沙拜次力 杨咏中
杨志武 樊怀玉 都 伟 李秀娟 吉西平
梁和平

总 主 编 王福生

成 员 陈双梅 朱智文 安文华 刘进军 景国栋
马廷旭 高应恒 王灵凤 刘玉顺

甘肃蓝皮书编辑委员会办公室

主 任 马廷旭

副 主 任 刘玉顺

《甘肃经济发展分析与预测 (2016)》

编辑委员会

主 任 王福生

副 主 任 陈双梅 朱智文 安文华 刘进军

委 员 景国栋 马廷旭 罗 哲 何 苑 王晓芳

董积生 高应恒 杨 波

主 编 朱智文 罗 哲

首席专家 罗 哲

副 主 编 何 苑 王晓芳

主要编撰者简介

朱智文 甘肃省社会科学院副院长，研究员，经济学博士，甘肃省领军人才（第一层次）。西北师范大学和甘肃农业大学硕士研究生导师，甘肃省委党校、西北民族大学、甘肃政法学院等多所高校特聘教授。长期从事宏观经济和区域经济、农村经济问题研究。出版《再铸丰碑——中国农村基层民主研究》、《西部开发中的“三农”问题研究》等多部著作。其中《西部开发中的“三农”问题研究》在国内较早地提出了必须高度重视西部地区的“三农”问题，该书被中共中央宣传部、国家新闻出版总署确定为全国迎接十六大重点图书，并获甘肃省社会科学优秀成果一等奖。主编“三农谈”丛书获省社会科学优秀成果二等奖。《“十二五”规划前期若干重大问题研究》获甘肃省科技进步二等奖。多次参加了全省经济发展重大问题的研究和决策咨询。

罗 哲 研究员，理学博士，经济学博士后。甘肃省社会科学院区域经济研究所所长，经济蓝皮书首席专家，甘肃省领军人才。西北师范大学、兰州理工大学及兰州商学院硕士研究生导师，甘肃省循环经济研究会副会长，兰州市社会科学院特聘研究员，多个地方政府的经济顾问或特聘专家。主要研究方向为区域经济与城市经济。长期从事西部区域经济发展、工业经济发展和区域规划管理的研究工作，一些重要的理论观点和政策建议进入了各级政府决策。主持及参与完成国家社科基金重点项目及西部项目、中国博士后科学基金（面上资助及特别资助）、甘肃省社科规划项目和地方重要

项目 30 多项，在各类期刊发表论文 40 余篇，荣获第十一届甘肃省社会科学优秀成果三等奖、甘肃省高校社科成果一等奖、甘肃省社会科学院第六届青年优秀成果奖二等奖、甘肃省社会科学院第七届青年优秀成果奖二等奖、甘肃省社会科学院第八届青年优秀成果奖一等奖等。

总 序

“甘肃蓝皮书”已走过了十年历程，规模由最初的2种发展到如今的10种，影响由最初省社科院的科研平台发展成为如今的甘肃省内智库的第一品牌。“甘肃蓝皮书”的诞生与发展，充分展现了传统社会科学研究机构向现代特色智库、高端智库转型的历程。

2004年中央下发《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》（中发〔2014〕3号，以下简称《意见》），把繁荣发展哲学社会科学提到党和国家事业发展的战略高度，明确了哲学社会科学“认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会”的职能定位和重要作用，指出地方社会科学研究机构应主要围绕本地区经济社会发展的实际，开展应用对策研究。为了贯彻落实《意见》精神，甘肃省委下发《关于繁荣发展哲学社会科学的实施意见》（省委发〔2014〕33号），明确指出，省社科院主要围绕省委省政府中心工作开展应用对策研究。甘肃省社会科学院按照这一新的职能要求，提出了“六个以”的办院方针，积极建构发挥省委省政府“思想库”和“智囊团”作用的长效机制，努力探索服务甘肃经济社会发展的可行路径，倾力打造发挥智库功能为省委省政府决策服务的战略平台。经过两年的酝酿和探索，在“十一五”开局之年的2006年，我院编研的《甘肃经济社会发展分析与预测》和《甘肃舆情分析与预测》面世，引起社会各界的热烈反响，标志着“甘肃蓝皮书”的正式诞生。至“十一五”末，甘肃蓝皮书规模已由原来的2种增加到5种，覆盖了经济、政治、社会、文化、县域等研究领域，成为省委省政府及有关部门的参考资料和决策依据，成为省内各级人大代表、政协委员、专



家学者和社会各界非常重视的民主决策、参政议政、科学研究和认识省情的重要参考书。

“十二五”期间，省社科院又确定了“拓展合作领域、扩展编研规模、壮大编研队伍、提升编研水平、加强成果转化”的蓝皮书编研思路。我院首倡西北五省区社科院联合编研出版“西北蓝皮书”，这一倡议得到了陕西、宁夏、青海、新疆等省区社科院的一致赞同，2011年首部《中国西北发展报告》诞生。“西北蓝皮书”的编研和出版发行，使我院系列蓝皮书的研究拓展到了“丝绸之路经济带”的国内主要区域。从2014年起，我院先后主动与省住房和城乡建设厅、省民族事务委员会、酒泉市政府、省商务厅、省统计局等积极合作，共同编研出版了住建、民族、商务、酒泉等四种蓝皮书，使“甘肃蓝皮书”拓展到了重要行业和地区。到“十二五”收官之年的2015年，我院蓝皮书系列丛书已由最初的2种发展到了现在的10种之多，“甘肃蓝皮书”已经成为服务党委政府决策和全省经济社会发展的甘肃智库的第一品牌、甘肃社会科学界的学术品牌、甘肃文化领域的标志品牌、甘肃一些重要行业及市州工作的展示品牌。

“甘肃蓝皮书”在十年的编研过程中形成了稳定规模、稳定机制，提升质量、提升影响的编研理念。“甘肃蓝皮书”始终坚持的基本编研理念和运行机制：一是始终坚持原创，注重学术观点和科研方法的创新。坚持研究在先，编写在后，在继承中创新，注重连续性；从源头上抓质量，注重可靠性；在深入研究上下工夫，注重科学性；在服务上抓效果，注重影响力。二是始终坚持追踪前沿，注重选题创新。追踪前沿就是让专家学者更多地参与社会实践，发现问题、研究问题、解决问题，最终通过蓝皮书为人们提供正确的指导，显示社科专家服务社会的能力和实力，提高蓝皮书的知名度和美誉度。三是始终坚持打造品牌，创新编研体制机制。十年来，我们始终把蓝皮书的质量看作蓝皮书的生命线，组织有研究能力的专家开展深入研究，向

社会提供事实根据充分、分析深入准确、结论科学可靠、对策具体可行的权威信息与权威性的研究成果。

展望未来，伴随国家和省上对建设特色新型智库、高端智库的高度重视，“甘肃蓝皮书”作用和影响将更加突出。2014年11月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强中国特色新型智库建设的意见》（中办发〔2014〕65号），要求充分发挥中国特色新型智库咨政建言、理论创新、舆论引导、社会服务、公共外交等重要功能，明确了社会科学院在特色新型智库体系中的重要地位。“甘肃蓝皮书”作为我院打造陇原特色新型智库的核心载体，也将开启服务省委省政府决策、为甘肃经济社会发展提供智力支撑的新航程。

在“甘肃蓝皮书”的成长历程中，充满着甘肃省委省政府和有关部门的关心与厚爱，饱含着与我们真诚合作的省住房和城乡建设厅、省民族事务委员会、酒泉市政府、省商务厅、省统计局的鼎力支持和帮助，浸润着读者出版集团、社会科学文献出版社出版人和统计、新闻等领域同仁们的辛劳、奉献和智慧。相信在各方共同努力下，“甘肃蓝皮书”将继续提升品质和影响，使党委政府参考运用起来感到更加有价值，使读者大众读起来感到更加有收获，使编研者工作奉献感到更加有意义。

此为序。

王福生

2015年11月18日

摘 要

国家实施西部大开发战略以来，甘肃社会经济发展逐步加速，生产总值连续十年保持两位数以上的增速，特别是以兰州新区、循环经济示范区、华夏文明传承创新区和国家生态安全屏障综合试验区为重点的经济、文化、生态三大战略平台获批建设，“3341”项目工程稳步推进，有力促进了全省经济社会发展，“十二五”前四年全省生产总值年均增长11.17%，经济总量不断扩张、速度更加稳健、结构更加合理、动力更加多元、路径更加生态，逐步呈现由高速增长转为中高速增长的态势。同时，发展瓶颈约束在增加，经济转型升级亟待加强；发展的体制机制约束在增加，深化改革开放亟待加强；发展潜力有待挖掘，资源环境基础保障亟待提升。

2015年是“十二五”规划的收官之年，面对世界经济增长乏力 and 我国经济增长下行压力仍然较大的严峻形势，甘肃省委、省政府积极适应经济发展新常态，全力按照中央总体部署深入推进各领域体制机制改革，着力加快经济转型发展，优化经济结构，培育经济增长新动力，推进改革发展成果人民共享，针对经济运行中的重点领域和薄弱环节精准调控、精准施策，努力克服经济下行压力，全省经济运行稳中有进，全年经济保持了中高速增长。《甘肃经济发展分析与预测（2016）》深入科学地分析了甘肃这一年经济发展的形势及未来发展的趋势。全书共分为总报告、行业篇、专题篇三个部分。其中，总报告分析了一年来甘肃省国民经济的运行情况及宏观调控对策，初步分析了甘肃省经济转型跨越发展的若干重大问题以及甘肃省区域就业创业环境；行业篇从发展形势、运行状况、存在的问题及政策建议等方



面对农业、工业、金融业、财政、交通运输、高技术产业等进行了研究；专题篇针对丝绸之路经济带甘肃黄金段发展战略与建设策略、创新驱动与甘肃经济发展质量提升、公共服务体系支持甘肃小微企业发展、甘肃省地方金融体系建设、甘肃城市群联动发展与区域一体化战略等提出了思路与对策。

甘肃“十三五”的发展，仍然需要围绕实现与全国同步进入全面小康社会宏伟目标，深入实施好区域发展战略，依托“3341”项目工程，在优化产业结构、构建平台抓手、推进扶贫开发、深化改革开放和创新驱动提升发展质量等方面实现重点突破。《甘肃经济发展分析与预测（2016）》以特有的方式将经济运行情况、预测分析、政策建议三者结合起来，在科学分析经济发展形势的基础上为甘肃未来经济发展做出了科学预测并提出了政策建议，这不仅为甘肃未来经济发展提供了科学支撑，而且对于甘肃实现经济社会转型跨越发展意义重大。

Abstract

The development of both society and economy of Gansu Province has been accelerated gradually, and GDP has been kept growing at an increase speed of more than two-digit number continuously for ten years since Western Development Strategy was implemented. Furthermore, the three strategic platforms of economy, culture and ecology: Lanzhou new area, national circular economy demonstration area, Chinese civilization heritage innovation area and national ecological security barrier comprehensive pilot area were approved to construct, “3341” programs are being progressed steadily. All of these promote the development of both economy and society of the province strongly. The GDP has increased by average 11.17% per year for the first four years of the “12th Five-year Plan”, and the economic development has presented increasing trend from rapid growth to middle and high speed development that is constant economic expansion, more robust growth, more reasonable construction, more multivariate dynamics and more ecological path. However, unfavourable factors exist at the same time that development bottleneck constraints is increasing, economic transformation needs to be strengthened, system and mechanism restriction to development is also increasing, reform needs to be deepened, development potentialities need to be tapped, and fundamental guarantee for resources and environment need to be promoted.

Facing severe situation that the road to global economic recovery has been rough, and downward pressure on China's economy has continued to mount in 2015, the last year of the “12th Five-year Plan”, Gansu



provincial communist party committee and province government actively comply with the “new normal” of economic development, and comprehensively deepen system mechanism reforms, try hard to accelerate economic transformation, to optimize economic structure, to culture new economic growing dynamic, and to let people share the achievements of development and reform. Aiming at important fields and weak links of economy, Gansu provincial communist party committee and province government also try hard to overcome economic downward pressure by accurate control and precise implementation of policy. As a result, the province has, overall, achieved a stable performance while at the same time securing progress in its economy which has been kept growing at a middle and high speed for the whole year. This Blue Book of Economy has not only made a deep situation analysis of economic development of Gansu province in 2015, but also made a scientific prediction about economy developing trend in 2016. The book consists of sixteen special topics which combined into three major parts: Overview, Industry part and Special part. The Overview analyzed both economic development and macro-control countermeasures of the whole year of Gansu province, made a preliminary analysis of several important problems arose in economic transformation and leap, and also evaluated the environment of employment and entrepreneurship in Gansu. From aspects of development situation, operation status, existing problems and policy suggestions, the Industry part studied the agriculture, industry, financial industry, the tertiary industry, fiscal operation transportation and high-tech industries of Gansu province. Aiming at development and construction strategy of “Gansu golden section” of “Silk Road Economic Belt”, driving innovation and improving development quality, supporting small and micro businesses through public service system, building local financial system, combining cities to develop together, and integrating regional development etc., the Special part presented feasible thoughts and countermeasures.

For future development during the period of “13th Five-year Plan”,

Gansu province still need to comprehensively implement regional development strategy relying on “3341” programs, and to achieve key breakthrough from the following aspects: optimizing industrial structure, building developing platform, improving poverty-alleviate development, deepening reforms and open-ups, driving innovation, and promoting development quality. By its special way, the Blue Book of Economy combined the analysis of economic operation, trend forecasts and policy suggestions together. Based on scientific situation analysis of economic development of Gansu, this book made a scientific prediction about economic development of Gansu in future, and also put forward corresponding policy countermeasures. It has not only supplied scientific support for economic developing in future but also meant very much for Gansu to implement transition and leap both in economy and society.

目 录

I 总报告

- B.1** 2015 ~ 2016 年甘肃省国民经济运行形势分析及宏观
调控对策研究 罗 哲 / 001
- B.2** 新常态下甘肃省经济转型跨越发展的若干重大问题
..... 邓生菊 / 027
- B.3** 甘肃省区域就业创业环境评价 关 兵 / 045

II 行业篇

- B.4** 甘肃省农业与农村经济形势分析与预测 段翠清 / 061
- B.5** 甘肃省工业经济形势分析与展望 蒋 钦 魏晓蓉 / 081
- B.6** 甘肃省服务业形势分析与预测 罗 哲 / 099
- B.7** 甘肃省财政形势分析与预测 王丹宇 / 116
- B.8** 甘肃省金融业发展形势分析及预测 常红军 / 130
- B.9** 甘肃省交通运输业发展形势分析与预测 马大晋 / 149
- B.10** 甘肃省高技术产业发展形势分析与预测 张晋平 / 163
- B.11** 甘肃地区经济发展形势分析与展望 王晓芳 / 179