



健康老龄化蓝皮书

BLUE BOOK OF HEALTHY AGEING

No.2

中国大中城市健康老龄化 指数报告 (2017~2018)

主编/杨一帆

副主编/张雪永 阎星 董蕊

REPORT ON INDEX OF HEALTHY AGEING IN URBAN CHINA
(2017-2018)

非
外
借

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCE'S ACADEMIC PRESS (CHINA)





健康老龄化蓝皮书

**BLUE BOOK OF
HEALTHY AGEING**

中国大中城市健康老龄化指数报告 (2017~2018)

REPORT ON INDEX OF HEALTHY AGEING IN URBAN CHINA
(2017-2018)

主 编 / 杨一帆

副主编 / 张雪永 阎 星 董 磊



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国大中城市健康老龄化指数报告. 2017-2018 / 杨一帆主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018. 9

(健康老龄化蓝皮书)

ISBN 978-7-5201-3410-1

I. ①中… II. ①杨… III. ①城市人口-人口老龄化-研究报告-中国-2017-2018 IV. ①C924.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 205169 号

健康老龄化蓝皮书

中国大中城市健康老龄化指数报告 (2017~2018)

主 编 / 杨一帆

副 主 编 / 张雪永 阎 星 董 蕤

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 桂 芳

责任编辑 / 桂 芳

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 22 字 数: 331 千字

版 次 / 2018 年 9 月第 1 版 2018 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-3410-1

定 价 / 128.00 元

皮书序号 / PSN B-2017-618-1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

健康老龄化蓝皮书编委会 专家名单

吴 江 董克用 蓝志勇 何云庵 韩冬雪
赵汝鹏 陈 光 陈 蛇 John Beard (澳大利亚)
堀江正弘 (日本) 金判锡 (韩国) 言培文 (丹麦)
Lichia Saner-Yiu (瑞士) Raymond Saner (瑞士)

中国大中城市健康老龄化指数报告

(2017 ~ 2018)

主 编 杨一帆

副 主 编 张雪永 阎 星 董 蕤

写作组成员 (排名不分先后)

雷 斌	张 铎	明 亮	付 飞	李春艳
席惠莉	陈 璐	张田丰	钱 磊	巩奕辰
李 楠	罗 忠	宣绍雯	陈柯宇	奉 蓓
车思涵	张 霞	程子建	费 凯	孙雅馨
房庆云	黄敏捷	吴 昊	张容嘉	

主编简介

杨一帆 西南交通大学国际老龄科学研究院/国际康养学院（全国老龄委国家老龄科学研究基地）副院长，公共管理与政法学院副教授，硕士研究生导师。西南财经大学—德国马克斯普朗克学会联合培养经济学博士，中国人民大学管理学硕士，西南财经大学本科。2010年12月毕业后即作为西南交通大学引进人才任职副教授，从事健康老龄化、妇女儿童及老年人发展，及康养产业等领域教学研究。国家老龄事业“十三五”规划课题、国家“马工程”2017年重点项目“习近平总书记关于有效应对人口老龄化的新理念新思想新战略的基本内涵和重大意义研究”课题组主要成员。主持国家社会科学基金项目“全球应对老龄化治理与构建年龄友好城市研究”、国家自然科学基金项目“城镇化、劳动力市场变迁及养老保险制度优化”、教育部人文社科研究项目“基于OLG-CGE模型的养老保险体系优化：理论分析与政策模拟”。

已在 *Public Administration and Development* (SSCI)、*The Chinese Economy* (ESCI)、*Journal of Chinese Studies* (KCI)、*Asian Review of Public Administration*、《中国管理科学》、《经济社会体制比较》、《财经科学》、《保险研究》、《人口与经济》、《老龄科学研究》、《社会保障研究》、《西北人口》、《消费经济》等国内外核心期刊发表中英文学术论文40余篇（独立或第一作者25篇），其中SSCI收录1篇、CSSCI及北大核心收录15篇。曾获人力资源和社会保障部优秀成果三等奖1项（独立），中国社会保障学会2016年度优秀论文奖1项（第一作者）。

目前担任中国社会保障学会青年委员会委员，中国社会保障30人论坛青年学者联盟成员，（中国）消费经济学会理事、四川省居民消费研究会理

事、中国养老金融 50 人论坛特邀研究员，国家自然科学基金通讯评议人，四川省政策法规性别平等评估咨询委员会专家委员，亚洲公共管理学会（AAPA）会员、日本明治大学客座教授、韩国延世大学国际减贫与发展研究中心客座研究员、日本政策研究大学院大学客座研究员、国际行政科学学会（IIAS）“全球减贫战略”跨国研究理事会成员，《减贫与区域发展》、《亚洲公共管理评论》等国际英文期刊匿名审稿人等学术和社会兼职。

自 2015 年起，推动研究院以联合国 2030 可持续发展目标（SDGs）和以人为中心的包容性发展为本理念，探索老龄社会的治理目标、治理结构、治理工具和治理能力从被动养老向主动健康转变，从消极老龄化向积极老龄化转变的途径与方法，在地方治理实践中积极倡导构建人人共建共治共享的年龄友好城市，在事业产业发展中努力促进老龄科技、老龄教育、老龄金融、养老地产等互动融合。

西南交通大学国际老龄科学研究院

——国内首个“国家老龄科学研究基地”

西南交通大学国际老龄科学研究院（以下简称交大老龄研究院）于2015年5月15日正式从全国老龄工作委员会获批，成为全国首个“国家老龄科学研究基地”。作为学校二级实体教育科研机构，交大老龄研究院的成立旨在发挥西南交通大学在老龄科学交叉研究领域的优势，建设具有国际影响力的一流师资团队，培养拥有国际视野的一流人才，开辟学科改革与发展的实验田。发展目标是“国内一流，国际知名”，发展原则是“高起点、跨学科、国际化”。

交大老龄研究院深刻认识到：其一，人口老龄化问题已经成为世界各国共同面对的全球性难题。未来40年内，中国面临着人类历史上前所未有的人口老龄化规模、速度和程度。预计到2050年左右，60岁以上老年人口占比将超过我国人口总数的1/3，绝对数超过全部发达国家60岁以上人口总数。规模越来越大、程度越来越深、速度越来越快的人口老龄化形势给中国经济和社会发展带来了空前的考验和挑战。社会各界逐渐认识到，“老龄问题是关系国计民生、民族兴衰和国家长治久安的重大课题”。中国在经济并不发达的背景之下逐渐进入老龄化社会，一方面，具有老年人口基数巨大，老龄化发展速度极快，人口结构波动剧烈等显著特点；另一方面，作为后发型现代化国家，“二元”社会结构长期存在，应对人口老龄化的经济社会发展基础差异巨大。因此，发达国家应对人口老龄化的经验在很大程度上难以为我国借鉴，世界迫切需要中国提出在复杂条件下应对人口老龄化的办法。

其二，老龄问题研究需要学科交叉融合。老龄产业链条长，包括生产、经营和服务等方面，从理念的提出到服务成果的产出要求多学科综合能力的



配合。一项优质的养老服务的产出，不仅需要公共管理的政策需求分析，也需要医学、生物学等学科专业技术和金融经济学的融资方案分析等等，这对其综合性和科学性提出了要求。站在成果转化的角度来看，我们需灵活合理地运用各个学科的专业知识，以提供全方位的养老服务。单一的学科弊端和壁垒容易造成养老服务提供链条的断裂。

更进一步地，人口老龄化带来的挑战不仅是日渐严峻的养老问题，还必将使整个社会在经济结构、政治态度、价值取向等各个方面发生根本性的变化。从国内外关于老龄化问题的研究趋势来看，涉及方方面面，任何一个单一学科都无法解决。因此，有必要联合自然科学、工程技术、社会科学等不同学科门类协同创新，发挥各个学科的综合优势，共同开展综合型的大规模研究，涵盖老龄化的基本规律、本质特征，人口老龄化给经济社会发展带来的宽领域、深层次、长周期的影响以及立足中国国情的人口老龄化应对策略等等。

成立三年来，交大老龄研究院已经开展多项创新性工作。如：主持以健康老龄化、养老金融与经济、产业发展为主题的国家“马工程”重点项目，国家社会科学基金项目，国家自然科学基金项目等多个国家级课题；策划编写全国第一部反映大中城市居民退休生活质量的蓝皮书，以及第一部反映大中城市健康老龄化状况的蓝皮书；同世界卫生组织、联合国欧洲经济委员会、日内瓦经济社会研究中心及欧美日韩的多个著名研究机构合作，组建国际健康老龄化领域学术交流研究网络（W-HAC）；研发“老龄社会的跨学科洞察力”、“康养产业发展与城市转型”、“国际康养城市建设及项目开发案例分析”等课程，并同意大利威尼斯大学等欧洲合作伙伴联合推出全球第一个以“银发经济”为主题的国际硕士项目（IM-AGE）；积极倡导人口老龄化背景下的康养科技创新和康养人才教育，组建了第一个区域性的产教融合人才教育培养协作机制——“四川康养教育联盟”。

交大老龄研究院的六个重点研究领域包括：

- 老龄公共政策与治理



- 老龄社会保障与经济金融
- 老龄医疗保健与健康管理
- 老龄建筑交通与城市发展
- 老龄人因工程与适老设计
- 老龄信息化与大数据

交大老龄研究院将按照去行政化的改革要求，继续秉承“开放办院、不拘一格”的选材用人原则，不断创新组织模式，努力成为西南交通大学汇聚老龄科学和康养事业与产业交叉领域优质学术资源与培养创新人才的高地。（联系人：副院长杨一帆，yfyang@swjtu.cn）

摘 要

本报告倡导“可持续发展与城市对不同年龄人的包容”，探索城市如何为老年人提供机会，让他们方便和安全地参加经济和社会生活；如何为老年人提供必要的住房、社会保障以及卫生保健和社会服务，帮助他们就地养老；如何创建包容、安全、有活力和可持续的城市和人类住区，不让一个人——不管他（她）年龄多大——掉队；反过来，如何协助老年人更好地参与城市规划、建设和社会营造等公共活动，不断确认、强化、丰富其自身的人生意义和社会价值，从而实现人的可持续发展。

本报告以世界卫生组织（WHO）倡导的健康老龄化为主线，将“健康老龄化”概念植入城市治理与可持续发展议题中，力求阐述人口老龄化与城市地方治理的关系。报告基于层次分析法构建了城市健康老龄化指数评估体系，以我国38个大中城市作为研究考察对象，利用公开数据，从健康医疗、交通出行、经济金融、人居环境以及社会公平五个维度，客观公正地评估我国大中城市健康老龄化发展水平，反映了以老年人为重点的包括各年龄段人群生存发展的总体社会环境，并对其中老龄化与主动健康、无障碍与适老宜居、老年人价值与社会参与、包容发展与共建共治共享等重点难点问题进行了诊断和剖析，提出了若干有针对性的政策建议。

本报告强调“健康老龄化”是关乎所有年龄段人群的重要举措：老龄社会的治理，除了需要解决当前所面临的问题和挑战之外，更重要的是促进健康老龄化的“年龄友好”理念纳入决策主流，帮助有关城市在地方治理中理解采纳“年龄意识”，并引导年轻一代适应社会的老龄化趋势，主动为老年期做准备，创新地挖掘人口老龄化给经济社会发展带来的潜力和机遇，从而促进国家和地方治理水平与能力不断提高，实现可持续发展目标。报告



有望为健康老龄化公共政策研究和制定提供理论支撑，为城市规划建设开辟新的观察视角，为各地因地制宜地创建老年友好城市、健康城市提供决策参考。

关键词：健康老龄化 年龄友好 地方治理 年龄友好型城市

前 言

如何确保城市的可持续发展，是联合国 2030 年可持续发展议程（SDGs 2030）的重点。其中，可持续发展目标 11（SDG 11）是“使城市和人类住区具有包容性、安全、有弹性和可持续”。该议程不仅需要各成员国在国家层面订立发展战略，更需要地方政府改革创新。地方政府所提供的社会保障、卫生保健、医疗、养老、教育等公共服务与每个公民所期望的幸福感、生活质量和尊严都密切相关。

在新时代、新理念、新矛盾面前，城市治理既要以高品质的可持续发展为目标，紧紧围绕满足人民对美好生活的需要这一核心任务，做出新的制度安排、政策创新和技术应用，不论城乡、性别、年龄差别，全面提升人民福祉，不让一个社会成员掉队；更要以习近平总书记提出的“市民是城市建设、城市发展的主体。要尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权，鼓励企业和市民通过各种方式参与城市建设、管理。在共建共享过程中，城市政府应该从‘划桨人’转变为‘掌舵人’，同市场、企业、市民一起管理城市事务、承担社会责任”为根本依循，着力破解不平衡不充分的矛盾，创建更加整洁、安全、包容、有序、公正的城市环境。

在此背景下，为突出国家积极应对人口老龄化行动和“健康中国 2030”战略的宏观导向，响应十九大关于老龄工作体制的变化和调整，《中国大中城市健康老龄化指数报告（2017~2018）》在继续沿用《中国城市居民退休生活质量指数报告（2016~2017）》核心理念和分析框架的基础上，着眼于国际视野，跟踪全球老龄化治理前沿动态，在国内首次将“健康老龄化”概念植入城市治理与可持续发展议题中，力求初步阐述人口老龄化与城市地方治理的关系。但在具体实施过程中，我们深刻感受到我国政府相关部门和



各城市应更加重视开展具有“年龄意识”的数据体系建设和采集工作。原本一些更有健康老龄化指向性的指标，如：无障碍站点及交通工具所占比重，城市通勤范围里每小时所有方向公共交通工具的数量，方圆数公里内的通勤时间，方圆数公里内的公园数量，方圆数公里内的公共图书馆数量，常住人口中外国居民的来源、数量、结构及与本国人口的对比状况，城市接纳本国其他城市流入老年人口的数量，国际旅客占常住人口的比重等，均因为数据可获得性及城市之间口径的可比性等因素，不得不使用替代性指标，这仍然是本报告最大的遗憾和不足。同时，城市创新发展和地方治理实践离不开老年人群体的有效参与，如何确保他们能提出真实反馈和改善意见，发挥其在倡导、实践、顾问和监督方面的作用，仍然是我国老年友好型城市建设过程中待解的命题。

本报告是国际老龄科学研究院围绕健康老龄化开展广泛国际学术交流活动成果产出。相关合作机构包括但不限于世界卫生组织（WHO）生命历程与老龄化司、联合国欧洲经济委员会（UNECE）、联合国开发计划署（UNDP）驻华代表处、瑞士社会经济发展中心（CSEND）、国际行政科学学会（IIAS）“Productive Ageing”全球研究组、成都市社会科学院、意大利威尼斯大学、日本明治大学、韩国延世大学等。同时，本报告也是2018年中央高校基本业务费重点团队项目和国家社会科学基金项目“全球应对老龄化治理与构建年龄友好城市研究”（18BZZ044）的阶段性成果。创作团队对上述机构和合作伙伴在资金、知识、技术和案例等方面给予研究院的支持和启发表示诚挚感谢。当然，一切文责自负。

国际老龄科学研究院 杨一帆

2018年8月6日于西南交大峨眉校区

目 录



I 总报告

B.1 中国大中城市健康老龄化指数报告（2017 ~ 2018）

.....	杨一帆 董 蕤 奉 蓓 / 001
一 人口老龄化与城市化的时代背景	/ 002
二 健康老龄化与城市治理的研究现状	/ 006
三 中国大中城市健康老龄化评估体系与构建原则	/ 031
四 中国大中城市健康老龄化评估总排名及综合分析	/ 046
五 提高老龄社会地方治理能力，构建年龄友好型健康城市	/ 071

II 分报告

B.2 中国大中城市老年人健康医疗发展报告..... 雷 斌 李 楠 / 078

B.3 中国大中城市老年人人居环境发展报告

.....	付 飞 费 凯 孙雅馨 / 122
-------	-------------------

B.4 中国大中城市老年人经济金融发展报告..... 张 铎 张田丰 / 162



- B.5** 中国大中城市老年人社会公平与社会参与发展报告
..... 明 亮 李春艳 张容嘉 / 212
- B.6** 中国大中城市老年人交通出行发展报告..... 张雪永 车思涵 / 258

III 专题报告

- B.7** 信息无障碍视阈下的老年群体状况研究：现状与问题
..... 宋 煜 / 305

Abstract / 322

Contents / 324

皮书数据库阅读**使用指南**

总 报 告



General Report

B. 1

中国大中城市健康老龄化指数报告 (2017 ~ 2018)

杨一帆 董 蓁 奉 蓓*

摘 要： 本报告以我国 38 个大中城市作为研究考察对象，立足积极老龄化与地方治理、可持续发展的交叉领域，在研究可持续发展城市治理趋势的基础上，以健康老龄化为导向，借鉴世界卫生组织关于构建老年友好型城市/社区的政策框架，从健康医疗、交通出行、经济金融、人居环境以及社会公平五个维度，解析了其运作机制、过程和成效、风险

* 杨一帆，经济学博士，西南交通大学国际老龄科学研究院副院长，副教授，研究领域：养老金融、健康老龄化、康养产业发展；董蓁，西南交通大学公共管理与政法学院，硕士研究生，研究领域：社会保障与养老金融；奉蓓，西南交通大学公共管理与政法学院，硕士研究生，研究领域：社会保障与行政管理。此外，李楠、罗忠、宣绍雯等三位同学对此报告的修改完善亦有贡献。