

前沿·评论
QIANYAN
PIYUAN

普通高等教育“十二五”规划教材
教育部全国应用型人才培养工程大学生思想政治教育系列教材

胸怀天下

——大学生形势与政策

教育读本（2016春季版）

大学生形势与政策教育教学研究课题组 编



中国出版集团公司 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位

普通高等教育“十二五”规划教材
教育部全国应用型人才培养工程大学生思想政治教育系列教材

前沿·评论
QIANYAN·PINGLUN

胸怀天下

大学生形势与政策

教育读本（2016春季版）

大学生形势与政策教育教学研究课题组 编

主 编 李笃武 郭喜珍

副主编 修彩波 程乐森

参 编 杜艳婷 张晓丽



中国出版集团公司 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位

图书在版编目(CIP)数据

胸怀天下:大学生形势与政策教育读本:2016 春季版 / 大学生形势与政策教育教学研究课题组编. —— 北京:中国民主法制出版社,2016.2
ISBN 978-7-5162-1112-0

I. ①胸… II. ①大… III. ①时事政策教育—高等学校—教材 IV. ①G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 034746 号

图书出品人 / 刘海涛
出版统筹 / 赵卜慧
责任编辑 / 刘春雨

书名 / 胸怀天下——大学生形势与政策教育读本(2016 春季版)
作者 / 大学生形势与政策教育教学研究课题组

出版·发行 / 中国民主法制出版社
地址 / 北京市丰台区右安门外玉林里 7 号(100069)
电话 / 010-63292534 53399376 63057714(发行中心) 63055259(总编室)
传真 / 010-63292534 56545459
Http: //www.npcpub.com
E-mail: mzfz@npcpub.com
经销 / 新华书店
开本 / 16 开 787 毫米×1092 毫米
印张 / 11
字数 / 203 千字
版本 / 2016 年 2 月第 1 版 2016 年 2 月第 1 次印刷
印刷 / 北京市平谷县早立印刷厂

书号 / ISBN 978-7-5162-1112-0
定价 / 27.80 元
出版声明 / 版权所有,侵权必究。

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

大学生形势与政策教育教学研究课题组

主任委员：

- 沈丁立 复旦大学特聘教授、博士生导师、国际问题研究院副院长
复旦大学军备控制与地区案例研究项目主任
复旦大学理学博士，美国普林斯顿大学军备控制博士后
- 刘建军 复旦大学政治学教授、国际关系与公共事务学院副院长
复旦大学马克思主义研究院副院长
教育部新世纪优秀人才、美国乔治亚大学访问学者
- 彭志忠 北京大学教授、山东大学教授、美国剑桥学院教授
- 刘东风 中国人民大学副研究员
- 赵卯生 中国政法大学马克思主义研究所所长、教授
- 曹培强 中国石油大学马克思主义学院副院长、副教授、硕士研究生导师
中国政法大学马克思主义学院博士
- 孔祥宇 中国政法大学马克思主义学院副教授、硕士研究生导师
- 许义文 西南交通大学马克思主义学院副院长、教授、研究生导师
四川省高校思想政治教育研究会理事
四川省高校形势与政策课程研究会副会长
- 李笃武 潍坊医学院马克思主义学院院长、教授、法学博士
- 王 刚 法学博士、博士后、副教授、硕士研究生导师
南京师范大学马克思主义学院副院长
- 黄伟町 《求是》杂志社研究员、原《红旗》杂志社副总编辑
- 石 品 华北水利水电大学党委副书记
河南省普通高校思想政治研究会副会长
- 张 梅 华北水利水电大学马克思主义学院副院长、教授
- 彭新立 黄河水利职业技术学院思想政治理论教学部主任、教授
- 于文善 华东师范大学博士
阜阳师范学院历史学院副教授
- 田 丽 中共中央党校博士
- 杨 斌 “前沿评论”全国高校思想政治教育学科共享网络服务平台总设计师
大学生形势与政策教育教学研究课题组秘书处秘书长

编写委员会 (排名以姓氏笔画为序)

王继红	石 品	许义文	吕彦杰
杨志军	李笃武	张晓丽	杜艳婷
张 梅	修彩波	唐益政	郭喜珍
程乐森	彭新立		

前言

PREFACE

形势与政策课程是我国高校思想政治理论课的一个重要组成部分，其目标是通过跟踪研究最新发生的对社会经济政治有重大影响、全社会及大学生普遍关注的国内外热点问题，帮助大学生全面了解我们党和政府出台的各项重大内外政策，正确认识党和国家面临的国际国内形势及其肩负的历史任务，增强大学生执行党和政府各项重大路线、方针、政策的自觉性和责任感，坚定实现社会主义现代化建设宏伟目标的信心。

根据教育部形势与政策教育教学要点，我们组织政策研究机构的学者和高校思想政治理论课专家编写了“形势与政策”教材。本书共分十个专题，讲述了最新发生的国内国际重大事件，体例新颖，内容丰富，信息量大，开创了动态编写形势与政策教材的新思路，创造了一种常编常新的模式，并做到了时效性、针对性与权威性的统一。教材编写的主要思路与特色有：

第一，内容安排的充实性。内容严格按照中央文件精神以及国内外焦点热点问题，大致分为：“国内外专题”“想一想”“议一议”“拓展训练”等板块进行编写。

第二，语言文字的权威性。编写素材全部来源于中央文件、领导人讲话、权威教材报告等，力求用最真实权威的语言讲述国内外时事动态。

第三，编写体例的生动性。在目录的设计、案例的选择，以及图片、文学作品的运用上画龙点睛、图文并茂。

第四，信息传播的时效性。本书做到内容与高校教学节奏同步，与时事政治发生时间同步，每年按照春秋两季出版，形成动态教学体系，对于充实和完善高校形势与政策课大有帮助。

本书可以说是一本大胆创新、勇于实践的教材。在编写过程中参考了理论界的大量学术成果和相关媒体的资料，在此表示深深的谢意。由于资料收集的有限性，以及因编者水平有限，本书难免有不足之处，敬请广大读者批评指正。

当前，我们正站在全面深化改革的新起点上，处于近代以来中华民族实现伟大复兴至为关键的发展阶段。实现“两个一百年”奋斗目标和伟大的中国梦，把我国建设成为富强民主文明和谐的现代化强国，这是前无古人的大事业，也是前所未有的大舞台。历史告

诉我们，我们每一位大学生的个人前途命运，都和国家的前途命运，民族的前途命运密切关联。国家好，民族好，大家才会好。我们为实现中华民族伟大复兴的历史任务光荣而艰巨，需要我们一代又一代的中国人不懈地为之共同努力。

目录

CONTENTS

上篇 国内形势 奏响劲曲 全面发展

第一专题 战略规划 建成小康

——学习贯彻党的十八届五中全会精神····· 3

【导语】····· 3

第一讲 全面建成小康社会决胜阶段的指导思想和目标理念····· 3

第二讲 “十三五”时期经济社会发展的主要发展理念····· 7

第三讲 党的领导为实现“十三五”规划提供坚强保证····· 20

【拓展训练】····· 22

第二专题 经济引擎 再发新力

——聚焦中央经济、农村和扶贫工作会议精神····· 25

【导语】····· 25

第一讲 “十三五”开启之年：中央经济工作会议布局2016年中国经济····· 25

第二讲 布局2016年农村工作：中央农村工作会议精神····· 31

第三讲 打赢攻坚战：中央扶贫开发工作会议精神····· 34

【拓展训练】····· 39

第三专题 互联时代 创新创业

——认真把握中国经济发展新机遇····· 41

【导语】····· 41

第一讲 互联网时代：“浙江乌镇”互联网大会精神····· 41

第二讲 “互联网+”：开创中国发展新时代历史机遇····· 43

第三讲 实现“互联网+”强国之路的保障支撑····· 48

【拓展训练】····· 53

第四专题 跨越时空 共铸伟业	
——习近平与马英九新加坡会晤·····	55
【导语】·····	55
第一讲 新加坡会晤：探寻两岸和平发展之路·····	55
第二讲 新加坡会晤：跨越66年时空的历史性握手·····	58
第三讲 新加坡会晤：两岸关系发展进程中的重要里程碑·····	62
【拓展训练】·····	66
第五专题 2015年9月—2016年1月国内时事热点 ·····	67
2015年9月国内重要时事动态 ·····	67
2015年10月国内重要时事动态·····	70
2015年11月国内重要时事动态·····	71
2015年12月国内重要时事动态·····	73
2016年1月国内重要时事动态 ·····	76
时事测评一 ·····	77

下篇 国际形势 不断调整 局势变化

第六专题 稳中复苏 深刻调整	
——认识和把握世界经济形势·····	83
【导语】·····	83
第一讲 全球经济形势：下行压力加大，复苏基础脆弱·····	83
第二讲 全球经济展望：世界经济运行的关键点和趋势·····	87
第三讲 20国集团峰会：全球经济治理需要正能量·····	91
第四讲 《巴黎协定》：推动实现全球可持续发展·····	95
【拓展训练】·····	98
第七专题 世界热点 错综复杂	
——认识和把握世界政治形势·····	101
【导语】·····	101
第一讲 整体局势：国际政治关系在稳中有变·····	101

第二讲 大国关系：在新利益格局中不断调整·····	105
第三讲 联合国70周年峰会：启示世界和平与安全之路·····	110
【拓展训练】·····	116
第八专题 共除 IS 反恐新局	
——回顾 2015 分析 2016 年世界反恐形势·····	117
【导语】·····	117
第一讲 “伊斯兰国”：给全球安全带来了严重威胁·····	117
第二讲 巴黎恐袭：敲响了世界反恐形势新警钟·····	124
第三讲 俄土冲突：为共同反恐再添地区新冲突·····	129
【拓展训练】·····	133
第九专题 大国风范 外交新策	
——中国新时期的外交政策·····	135
【导语】·····	135
第一讲 大国外交：新特色新风格新气派·····	135
第二讲 周边外交：推进亲诚惠容新合作·····	142
第三讲 发展中国家：推进务实合作新篇·····	147
【拓展训练】·····	152
第十专题 2015年9月—2016年1月国际时事热点 ·····	155
2015年9月国际重要时事动态·····	155
2015年10月国际重要时事动态·····	156
2015年11月国际重要时事动态·····	157
2015年12月国际重要时事动态·····	159
2016年1月国际重要时事动态·····	160
时事测评二 ·····	162
后记 ·····	166

上 篇

国内形势

奏响劲曲

全面发展

第一专题

战略规划 建成小康——学习贯彻党的十八届五中全会精神



【导语】

茫茫九脉流中国，纵横当有凌云笔。金秋时节，中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议胜利闭幕。这是在全面建成小康社会进入决胜阶段召开的一次重要会议，对于坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重大的现实意义和历史意义。

作为十八届五中全会的主要议题，“十三五”规划引起了国内外的广泛关注。思深方益远，谋定而后动。“十三五”作为全面建成小康社会、实现我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标的决胜阶段，我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，继续集中力量把自己的事情办好，不断开拓发展新境界，决战决胜、乘风破浪，奋力夺取全面建成小康社会的伟大胜利。

第一讲 全面建成小康社会决胜阶段的指导思想和目标理念

全面建成小康社会这一宏伟目标，是“中国梦”的具体体现，“十三五”是百年大业最关键的冲刺五年。全面建成小康社会不仅要追求发展的速度，更要强调发展的科学性和可持续性。同时，这是全体中国人民的小康，是国家治理理念现代化的重大推进。

一、中共十八届五中全会召开的简要情况

中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议（以下简称十八届五中全会），于2015年10月26日至29日在北京召开。会议研究关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议。那么，十八届五中全会的背景是什么？主要议程有哪些？我们又该如何正确理解和把握其中的要点呢？

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员刘晓凯、陈志荣、金振吉为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于令计划、周本顺、杨栋梁、朱明国、王敏、陈川平、仇和、杨卫泽、潘逸阳、余远辉严重违纪问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予令计划、周本顺、杨栋梁、朱明国、王敏、陈川平、仇和、杨卫泽、潘逸阳、余远辉开除党籍的处分。

全会认为，到二〇二〇年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，“十三五”规划必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。

全会强调，如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须遵循以下原则：坚持人民主体地位，坚持科学发展，坚持深化改革，坚持依法治国，坚持统筹国内国际两个大局，坚持党的领导。

中共中央政治局向中央委员会报告工作，研究关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议。会议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》和《中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议公报》。中共中央总书记习近平主持会议。

全会提出了全面建成小康社会新的目标要求：经济保持中高速增长，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到二〇二〇年国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番，产业迈向中高端水平，消费对经济增长贡献明显加大，户籍人口城镇化率加快提高。农业现代化取得明显进展，人民生活水平和质量普遍提高，我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。国民素质和社会文明程度显著提高。生态环境质量总体改善。各方面制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展。

关于十八届五中全会 这些知识点你应该知道

10月26日-10月29日，十八届五中全会在北京召开。重磅会议到来，让我们脑补一下关于五中全会应该知道的那些事儿。

十月
25 26 27 28 29 30 31

党的第十八次全国代表大会
中央委员会 召开的第五次全体会议

每一届（五年）中央委员会通常要召开七次全体会议

五中全会哪些人参加？

中央委员 ◀ 中央候补委员 ▶
中央纪委书记 ◀ 中央纪律检查委员会和有关部门负责同志 ▶
列席会议人员
部分基层同志和专家学者

前四次全会有啥部署？

- 2012年 一中全会 11月15日**：主要选举出中央政治局委员、中央政治局常务委员会委员、中央委员会总书记及其他党的主要人事安排
- 2013年 二中全会 2月26日至28日**：通过了推荐的国家机构领导人入选建议名单
- 2013年 三中全会 11月9日至12日**：通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》
- 2014年 四中全会 10月20日至23日**：首次以依法治国为主题，通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》

五中全会主要是制定五年经济规划；六中全会更侧重党建、和谐社会、文化体制等议题，在秋季召开；七中全会重点是听取总书记报告，一般在下一周党代会前召开。

五中全会主要讨论什么？

- 五年规划**：从“十一五”开始，“五年计划”转变为“五年规划”，一字之差，凸显了政府更加注重发挥市场对资源配置的基础性作用。
- 人事调整**：
 - 令计划：3位候补委员，将递补成为中委
 - 周本顺、杨栋梁：已被开除党籍，在全会上，将被取消中委资格
 - 苏树林：正接受组织调查

可以预见，历届五中全会都会以审议五年规划为主要议题，那什么是“十三五”规划，规划瞄准了哪些热点，对百姓生活又有何影响呢？

“十三五”规划十大目标任务

- 保持经济增长
- 改变经济发展方式
- 调整优化产业结构
- 推动创新驱动发展
- 加快农业现代化步伐
- 改革体制机制
- 推动协调发展
- 加强生态文明建设
- 保障改善民生
- 推进扶贫开发

图片来源：央视网

全会强调,实现“十三五”时期发展目标,破解发展难题,厚植发展优势,必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这是关系我国发展全局的一场深刻变革。

总之,全会分析了当前形势和任务,强调当前和今后一个时期,全党全国的一项重要政治任务,就是深入贯彻落实全会精神,把《建议》确定的各项决策部署和工作要求落到实处。

二、“十二五”取得重大成就及“十三五”发展的指导思想

(一)“十二五”时期我国经济社会发展的重大成就

“十二五”时期是我国发展很不平凡的五年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我们党团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新,奋力开创了党和国家事业发展新局面。

我们妥善应对国际金融危机持续影响等一系列重大风险挑战,适应经济发展新常态,不断创新宏观调控方式,推动形成经济结构优化、发展动力转换、发展方式转变加快的良好态势。我国经济总量稳居世界第二位,十三多亿人口的人均国内生产总值增至七千八百美元左右。第三产业增加值占国内生产总值比重超过第二产业,基础设施水平全面跃升,农业连续增产,常住人口城镇化率达到百分之五十五,一批重大科技成果达到世界先进水平。公共服务体系基本建立,覆盖面持续扩大,新增就业持续增加,贫困人口大幅减少,生态文明建设取得新进展,人民生活水平和质量普遍提高。全面深化改革有力推进,人民民主不断扩大,依法治国开启新征程。全方位外交取得重大进展,对外开放不断深入,我国成为全球第一货物贸易大国和主要对外投资大国。中华民族伟大复兴的“中国梦”和社会主义核心价值观深入人心,国家文化软实力不断增强。中国特色军事变革成就显著,强军兴军迈出新步伐。全面从严治党开创新局面,党的群众路线教育实践活动成果丰硕,党风廉政建设成效显著,赢得了党心民心。“十二五”规划目标即将胜利实现,我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。

尤为重要的是,党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义,勇于实践、善于创新,深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,形成了一系列治国理政新理念新思想新战略,为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化建设提供了科学理论指导和行动指南。

(二)“十三五”时期我国发展环境的基本特征

和平与发展的时代主题没有变,世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展,世界经济在深度调整中曲折复苏,新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,全球

治理体系深刻变革，发展中国家群体力量继续增强，国际力量对比逐步趋向平衡。同时，国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，全球经济贸易增长乏力，保护主义抬头，地缘政治关系复杂变化，传统安全威胁和非传统安全威胁交织，外部环境不稳定不确定因素增多。

我国物质基础雄厚、人力资本丰富、市场空间广阔、发展潜力巨大，经济发展方式加快转变，新的增长动力正在孕育形成，经济长期向好基本面没有改变。同时，发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，主要是发展方式粗放，创新能力不强，部分行业产能过剩严重，企业效益下滑，重大安全事故频发；城乡区域发展不平衡；资源约束趋紧，生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转；基本公共服务供给不足，收入差距较大，人口老龄化加快，消除贫困任务艰巨；人民文明素质和社会文明程度有待提高；法治建设有待加强；领导干部思想作风和能力水平有待提高；党员、干部先锋模范作用有待强化。我们必须增强忧患意识、责任意识，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破性进展。

综合判断，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，继续集中力量把自己的事情办好，不断开拓发展新境界。

（三）“十三五”时期我国发展的指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持发展是第一要务，以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，保持战略定力，坚持稳中求进，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须遵循以下原则：

——坚持人民主体地位。人民是推动发展的根本力量，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发展人民民主，维护社会公平正义，保障人民平等参与、平等发展权利，充分调动人民积极性、主动性、创造性。

——坚持科学发展。发展是硬道理，发展必须是科学发展。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，基本国情和社会主要矛盾没有变，这是谋划发展的基本依据。必须坚持以经济建设为中心，从实际出发，把握发展新特征，加大结构性改革力度，加快转变经

济发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

——坚持深化改革。改革是发展的强大动力。必须按照完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系，以经济体制改革为重点，加快完善各方面体制机制，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，为发展提供持续动力。

——坚持依法治国。法治是发展的可靠保障。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，加快建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道。

——坚持统筹国内国际两个大局。全方位对外开放是发展的必然要求。必须坚持打开国门搞建设，既立足国内，充分运用我国资源、市场、制度等优势，又重视国内国际经济联动效应，积极应对外部环境变化，更好利用两个市场、两种资源，推动互利共赢、共同发展。

——坚持党的领导。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。必须贯彻全面从严治党要求，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平，确保我国发展航船沿着正确航道破浪前进。

第二讲 “十三五”时期经济社会发展的主要发展理念

一、“十三五”提出的全面建成小康社会新的目标要求

党的十六大提出全面建设小康社会奋斗目标以来，全党全国各族人民接续奋斗，各项事业取得重大进展。今后五年，要在已经确定的全面建成小康社会目标要求的基础上，努力实现以下新的目标要求。

——经济保持中高速增长。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到二〇二〇年国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番。主要经济指标平衡协调，发展空间格局得到优化，投资效率和企业效率明显上升，工业化和信息化融合发展水平进一步提高，产业迈向中高端水平，先进制造业加快发展，新产业新业态不断成长，服务业比重进一步上升，消费对经济增长贡献明显加大。户籍人口城镇化率加快提高。农业现代化取得明显进展。迈进创新型国家和人才强国行列。



图片来源：昵图网