

地质灾害防治

2015 这一年

国土资源部地质环境司
中国地质环境监测院
编



地质出版社

地质灾害防治这一年

2015

国土资源部地质环境司（国土资源部地质灾害应急管理办公室）
中国地质环境监测院（国土资源部地质灾害应急技术指导中心）

编

地质出版社

· 北 京 ·

内 容 提 要

本书是国土资源部2015年地质灾害防治工作的全面总结,包括五部分:领导讲话,下发文件,工作总结,防灾通报,地质灾害防治大事记(2015)。

图书在版编目(CIP)数据

地质灾害防治这一年. 2015 / 国土资源部地质环境
司等编. —北京:地质出版社, 2016. 6

ISBN 978-7-116-09666-0

I. ①地… II. ①国… III. ①地质—自然灾害—灾害
防治—中国—2015 IV. ①P694

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第081755号

Dizhi Zaihai Fangzhi Zheyinian 2015

责任编辑:田野 程静

责任校对:王洪强

出版发行:地质出版社

社址邮编:北京海淀区学院路31号, 100083

咨询电话:(010) 66554528(发行部); (010) 66554631(编辑室)

网 址: <http://www.gph.com.cn>

传 真:(010) 66554686

印 刷:北京地大天成印务有限公司

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:7.75 彩 图:4面

字 数:220千字

版 次:2016年6月北京第1版

印 次:2016年6月北京第1次印刷

定 价:38.00元

书 号:ISBN 978-7-116-09666-0

(如对本书有建议或意见,敬请致电本社;如本书有印装问题,本社负责调换)



姜大明部长在陕西山阳滑坡灾害现场指导抢险救援工作



汪民副部长在陕西指导地质灾害防治工作



关凤峻司长在贵州调研指导地质灾害防治工作



崔瑛主任在浙江丽水指导地质灾害应急工作



田廷山常务副主任在西藏地震灾区指导地质灾害防治工作



殷跃平总工程师在三峡库区指导地质灾害防治工作



黄学斌副院长在重庆巫山县龙岩子滑坡现场指导应急调查工作



刘传正副主任带领专家组在浙江丽水指导应急调查工作

《地质灾害防治这一年 2015》

编 委 会

主 编 关凤峻

副主编 崔 瑛 柳 源 熊自力 田廷山

殷跃平 黄学斌 刘传正

成 员 （按姓氏笔画排序）

王支农 王灿峰 王俊豪 付小林

邢雁鹰 李香菊 李晓春 庄茂国

吕杰堂 刘艳辉 沈伟志 肖建兵

张 斌 张永伟 陈红旗 邵 海

陈春利 苏永超 胡 杰 姜 喆

徐维盈 梁宏锟 程温鸣 温铭生

薛佩瑄 穆丽霞 魏云杰

序

2015年，全国地质灾害防治工作取得显著成效，成功避让地质灾害452起，避免人员伤亡2万多人，避免经济损失5亿元。2015年全国地质灾害灾情总体偏轻，共发生地质灾害8224起，造成287人死亡失踪、直接经济损失24.9亿元。

地质灾害防治工作事关人民群众生命财产安全和经济社会健康发展，受到党中央、国务院的高度重视。习近平总书记、李克强总理、张高丽副总理等中央领导同志全年作出近40次重要批示。国土资源部坚决贯彻落实，认真研判趋势，多次动员部署，督促落实防治措施，快速做好应急处置，各项工作有序开展。

在去年的工作中，国土资源系统认真学习、深刻领会、全面贯彻落实中央要求，将地质灾害防治摆到重要位置，深化落实《国务院关于加强地质灾害防治工作的决定》，按照部党组统一部署，在工作中做到了防灾部署科学有序、督促检查及时有效、部门协作紧密到位、应急处置迅急有力，防治能力建设取得了更加显著的成效，调查评价取得显著进展，监测预警得到有效落实，资金投入力度不断加大，应急体系更加完善。全国累计完成地质灾害详细调查县（市、区）达到1080个，完成勘查工作的隐患点达15833处。全国31个省（区、市）、323个市（地、州）、1880个县（市）建立了地质灾害气象预警预报体系。组织200名国家级地质灾害应急专家分区包干，3000余名各级应急专家在各地分区

指导和驻守，在部分地区开展专业队伍包县、包乡技术服务。针对局地强降雨、台风等天气，各地充分发挥群测群防体系作用，做到雨前排查、雨中巡查、雨后复查，共组织督促检查组、隐患巡查组超万次。全国已有29个省（区、市）、161个市（地、州）、990个县（市、区）建立了地质灾害应急管理机构，31个省（区、市）、171个市（地、州）、420个县（市、区）建立了应急技术指导机构。全国建成地质灾害防治高标准“十有县”774个，发展群测群防监测员29万名，基本保证了隐患点群测群防监测全覆盖。已有27个省（区、市）设立了省级财政地质灾害防治专项资金，年度资金额度近40亿元。全年共发布地质灾害气象风险预警153次，共制作日常预警产品153份，应急预警产品6份，在中央电视台发布31次，在信息网、手机报、微信微博等途径发布159次，预警力度不断加强。2015年汛期，全国各省（区、市）共组织应急演练近1.5万次，参加演练近110万人，组织各种形式地质灾害应急防治知识宣传培训近1.1万次，培训各类人员近150万人。

考虑到我国特殊的地质地貌和极端天气以及地质灾害的隐蔽性、突发性和破坏性，2016年我国地质灾害防治工作形势严峻、任务艰巨。我们将继续认真贯彻落实党中央、国务院的部署和要求，最大限度地避免和减少地质灾害造成的损失。

一是大力提升基层地质灾害防治能力。以地质灾害防治高标准“十有县”建设、地质灾害防治知识宣传教育培训活动和应急演练为抓手，不断提高基层地质灾害防御能力。

二是强化重点地区和重点时段工作。根据气象和地震等预报预测相关信息，以汛期为重点时段，以三峡库区、西南山区、地震

灾区和地震部门预测可能发生强震的地区等为重点地区，以巡查排查、应急演练、宣传培训、专业指导为手段，不断提升各地地质灾害监测预警和应急避险能力。

三是全力推进重点省份综合防灾体系建设。以云南、四川、甘肃、湖南、西藏、陕西等省为重点，狠抓监督和指导，推进重点省份地质灾害综合防灾体系建设。

今年是实施“十三五”规划的开局之年，做好地质灾害防治工作，任务巨大、责任重大。让我们迅速行动起来，深入贯彻落实党中央、国务院的部署，认真践行“三严三实”要求，凝心聚力，扎实工作，努力夺取地质灾害防治工作的新胜利！

国土资源部副部长

2016年5月

目 录

第一部分 领导讲话

汪民副部长在2015年全国汛期地质灾害防治工作视频会议上的讲话	3
汪民副部长在全国地质灾害应急避险工作现场会上的讲话	10
汪民副部长在汛期地质灾害防治工作再动员再部署视频会上的讲话	19
汪民副部长在地质灾害气象预警预报工作协调领导小组 第三次会议上的讲话	24

第二部分 下发文件

国土资源部办公厅关于做好2015年地质灾害防治工作的通知	31
国土资源部办公厅关于进一步加强地质灾害灾情统计与报送工作的函	35
国土资源部办公厅关于支援西藏地震灾区地质灾害防治工作的函	37
国土资源部办公厅关于进一步做好地质灾害防灾减灾工作的紧急通知	39
国土资源部关于召开2015年全国汛期地质 灾害防治工作紧急视频会议的通知	41
国土资源部关于贯彻落实中央领导同志重要批示精神 进一步加强地质灾害防治工作的通知	43
国土资源部关于开展在建工程、矿山和水电工地地质灾害 防治工作检查的通知	45
关于做好第22号台风“彩虹”可能引发地质灾害防范工作的函	47
国土资源部办公厅关于报送国家突发事件应急体系建设 “十二五”规划实施情况评估报告的函	49
关于贯彻落实国务院领导同志批示精神进一步做好非汛期 地质灾害防范工作的函	58

国土资源部关于切实做好当前地质灾害防治工作的通知	60
--------------------------------	----

第三部分 工作总结

2015年全国地质灾害防治工作情况	63
国土资源部地质灾害应急技术指导中心2015年工作总结及2016年工作要点	68
2015年度全国地质灾害应对工作总结评估报告	75
2015年度三峡库区地质灾害防治工作指挥部工作情况	88

第四部分 防灾通报

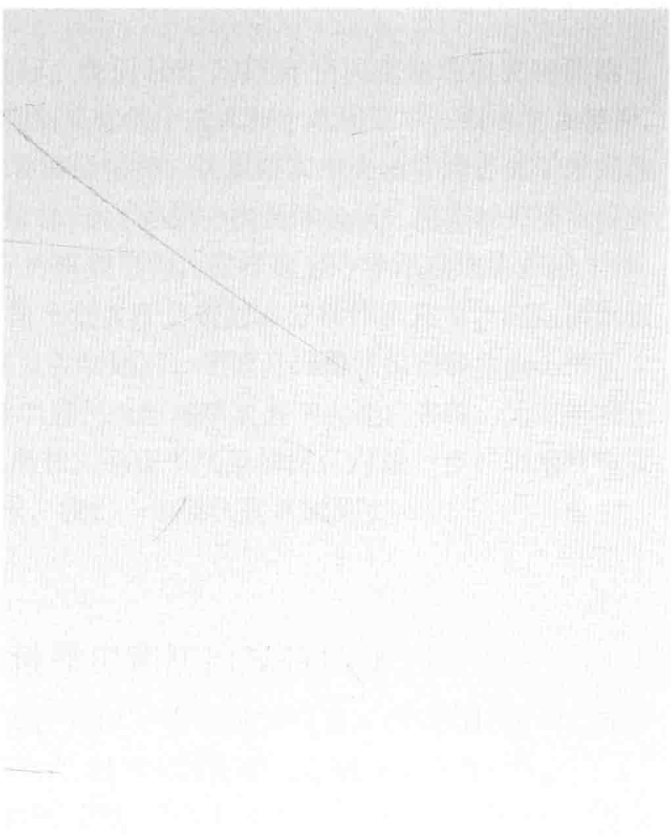
2015年全国地质灾害灾情及2016年地质灾害趋势预测	97
-----------------------------------	----

第五部分 地质灾害防治大事记（2015）

地质灾害防治大事记（2015）	105
-----------------------	-----



第一部分 **领导讲话**



汪民副部长在 2015 年全国汛期地质灾害防治工作视频会议上的讲话

国土资源部内部情况通报 2015 年第 16 期

(2015 年 4 月 23 日, 根据记录整理)

同志们:

在各地陆续开始进入主汛期之际, 我们召开 2015 年全国汛期地质灾害防治工作视频会议, 主要任务是, 全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神, 深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神, 认真落实中央领导同志关于做好地质灾害防治工作的重要批示和国家防总 2015 年第一次全体会议、国家减灾委全体会议精神, 总结 2014 年防治工作, 分析研判形势, 安排部署今年汛期地灾防治工作。

刚才, 广西、四川两省(区)国土资源厅负责同志分别作了发言。广西国土资源部门在 3 月 19 日桂林叠彩山景区发生崩塌后, 全面开展隐患排查和核查, 做了大量工作; 四川 2014 年防灾工作成效明显, 全年地质灾害 7 人死亡失踪, 为有历史记录以来最低。中国气象局矫梅燕副局长, 通报了气象情况, 对进一步加强地质灾害气象预警预报等工作提出了明确要求, 我们一定要认真贯彻落实。

下面, 我讲几点意见。

一、扎实工作, 2014 年地质灾害防治成效显著

2014 年, 在党中央、国务院坚强领导下, 各级地方党委、政府高度重视, 相关部门密切配合, 国土资源系统积极努力, 地质灾害防治工作取得了显著成效。

一是强化研判部署, 精心谋划全年工作。年初厅局长会议提出总体要求, 2 月召开趋势会商会研判形势, 3 月印发《通知》明确全年任务, 4 月召开视频会议进行重点部署, 汛期组织专家巡回指导, 有效指导支持地方抢险应急, 及时通报重要险情灾情, 形成规范化、程序化的常态化管理。联合交通运输部和国家铁路局, 加强铁路公路沿线及在建工程地质灾害防范。

二是强化隐患排查, 突出巡查排查复查。在完成全国 2020 个山地丘陵区县(市、区)

1 : 20万地质灾害普查基础上,推进1 : 5万详细调查。截至目前,已完成811个县(市、区)详查工作,完成19216处隐患点勘查工作,查明地灾隐患点295402处,威胁人员1917.15万,已全部纳入群测群防体系。全国33万多名群测群防员,在汛期等重点时段及时开展雨前排查、雨中巡查、雨后复查和震后全面排查。

三是强化监测预警,扎实推进群测群防。与中国气象局继续密切合作开展地质灾害气象预警预报,制作预警产品165份,通过中央电视台等平台发布预警信息233次。全国31个省(区、市)、323个市(地、州)、1880个县(市、区)建立了地质灾害气象预警体系。为增强广大群众特别是群测群防员的辨灾、防灾和避灾能力,深入部署开展宣传教育培训活动,全年培训近296万人次,开展应急演练27885次,参演人员228万。认真总结推广湖北秭归沙镇溪镇滑坡、四川丹巴东谷泥石流等成功应急避险经验。

四是强化应急处置,及时有效应对。全年32次派出工作组,赴重点地区督促指导工作。组织200多名区片应急专家驻守重点地区,指导地方开展应急处置。针对各地灾情险情报告,部启动应急响应16次,及时派出专家组指导抢险救灾,全年未出现二次灾害造成人员伤亡事件。2014年,各地共派出专家组4300多人次,指导抢险救灾工作。

五是强化综合防治,全面提升防御能力。在2013年开展云南省地质灾害综合防治体系建设试点基础上,与财政部联动,通过竞争性选拔方式,增加湖南、四川、甘肃3省为综合防治体系建设省份,中央财政支持资金31亿元。建成地质灾害防治高标准“十有县”432个,基层地质灾害防御能力进一步增强。2014年,全国共发生地质灾害10907起,造成400人死亡失踪、直接经济损失54.1亿元。与2013年相比,地质灾害发生数量、死亡失踪人数和直接经济损失分别减少29%、40%和47%。成功避让地质灾害417起,避免人员伤亡3.37万人,挽回经济损失18.1亿元。三峡库区连续12年实现地质灾害人员零死亡,汶川、芦山、玉树、漳县岷县、盈江、景谷、康定等地震灾区实现“地质灾害零伤亡”。

这些成绩的取得,得益于党中央、国务院的坚强领导,得益于地方各级党委、政府的有力组织,得益于相关部门的大力支持,更得益于国土资源系统全体干部职工、专业技术人员和广大群测群防监测员的不懈努力。借此机会,我代表姜大明部长,代表国土资源部党组,向大家并通过大家,向长期奋战在地质灾害防治战线的广大干部职工,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

二、主动作为,更好地服务和保障经济社会发展

当前和今后一个时期,是全面建成小康社会的决定性阶段、全面深化改革的攻