



国家出版基金项目  
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

# 民國史料叢刊

續編

0781

孫燕京 張研 主編

社會·農村社會

中國田賦問題  
佃農納租平議

大家出版社

# 民國史料叢刊

續編  
0781

孫燕京 張研 主編  
社會·農村社會

中國田賦問題  
佃農納租平議

劉世仁著

# 中國田賦問題



## 序言

我國年來農民生活的困苦，農村經濟的崩潰，到今日可謂登峯造極的了。農村破產的原因，固極複雜，而田賦的繁重，捐稅的煩雜，卻爲助長農村沒落之最大的原因。我國的田賦，積弊甚深，其種類的複雜，名目的繁多，稅率的奇重，加以貪污的剝削，胥吏的侵漁，不顧民生，不恤民命，竭澤而漁。所以年來耕地之日益減少，荒地之日漸增加，農民離村之日多，土匪之猖獗於農村，無一非田賦的繁重，捐稅的煩雜之所賜。故今後欲圖復興農村，賑救農民，非澈底改革徵收制度不可。但是在此全國高呼復興農村改革田賦制度聲中，有人主張澈底改革徵收制度，嚴禁田賦附加，藉以剔除積弊，而減輕農民的負擔；有人主張實行土地的測量或清丈，以爲正本清源之計。更有人主張先從辦理土地陳報着手，然後實行徵收地價稅。究竟何種制度，纔能救濟農村，整理田賦，衆說紛紛，迄無定論。不過我們就大體看來，在今日欲談救濟農民復興農村，當先減輕農民的負擔，欲減輕農民的負擔，必

先廢除田賦的附加，是爲不可易之定理。

去年中央召集第二次財政會議，亦以整理田賦，嚴禁附加爲復興農村解除民困的要圖。行政院農村復興委員會成立後，對於各省農村狀況的考察，各縣田賦附加稅的調查，以及近來國人對於田賦問題之嚴切的注意，報紙雜誌，長篇累牘，時有評述，足見今日田賦問題的嚴重。

本書的材料，多係採集報章雜誌，政府公報及財政學等書籍編輯而成，費時數月，僅得如斯之資料。而民國財政史，田賦附加稅調查，中國經濟改造，文獻通考，通典，食貨志以及中國財政制度史，中國經濟年鑑，申報年鑑，地政月刊，統計月報，東方雜誌等書和雜誌，尤給了不少極有價值的指示和統計的資料。作者不敢掠人之美，於表示感激之餘，在此特爲申說。

末了，這部書只算是田賦問題初步的研究。此外有許多關於田賦方面更重要的問題，尙不能在此完全討論的。作者極抱歉仄，一方又因時間的倉卒，掛漏的地方，自然是很多的。很盼望國內賢達，隨時予以不客氣的批評和指正，那更是萬分感激的了。

# 目次

## 第一章 中國田賦之沿革

### 第一節 概論

### 第二節 三代之田賦制度

#### 一 貢助徹法

#### 二 井田制之實行

#### 三 井田制之破壞

### 第三節 兩漢之田賦制度

#### 一 田賦

#### 二 算賦

|     |               |    |
|-----|---------------|----|
| 三   | 口錢·····       | 二一 |
| 四   | 更賦·····       | 二一 |
| 五   | 戶賦·····       | 二二 |
| 第四節 | 南北朝之田賦制度····· | 二三 |
| 一   | 晉武帝的戶調法·····  | 二三 |
| 二   | 魏孝文的均田制·····  | 二六 |
| 三   | 北齊的授田制·····   | 二八 |
| 四   | 隋的田賦制·····    | 三〇 |
| 第五節 | 唐代之田賦制度·····  | 三一 |
| 一   | 唐初之授田制·····   | 三一 |
| 二   | 租庸調法·····     | 三三 |
| 三   | 楊炎的兩稅制·····   | 三六 |



第六節 宋元明清之田賦制度……………三九

一 宋初之五賦……………三九

二 王安石的方田法……………四一

三 元之賦制……………四二

四 明之黃冊與魚鱗冊……………四三

五 萬曆之一條鞭法……………四五

六 清代地丁之合併……………四六

第二章 中國田賦之現狀……………四八

第一節 田賦之概額……………四八

一 赫德對於賦額之擬議……………四九

二 民國初年田賦之預算……………四九

|     |                    |    |
|-----|--------------------|----|
| 三   | 民八民十四兩年度田賦之比較..... | 五三 |
| 四   | 最近之田賦預算.....       | 五八 |
| 第二節 | 田畝之概數.....         | 六四 |
| 一   | 民國前之我國田畝統計.....    | 六四 |
| 甲   | 中國歷代田畝人口統計表.....   | 六七 |
| 乙   | 清代各省田畝概數表.....     | 七〇 |
| 二   | 民國以來之我國田畝統計.....   | 七三 |
| 甲   | 歷年各省墾田畝數統計表.....   | 七三 |
| 乙   | 各省農戶田地統計表.....     | 八一 |
| 第三節 | 田賦之現情.....         | 八五 |
| 一   | 田賦徵收方法之概況.....     | 八五 |
| 二   | 現行徵收丁糧之冊票.....     | 八七 |

|   |                |    |
|---|----------------|----|
| 三 | 徵收與冊報之期間·····  | 八九 |
| 四 | 推收之重要及其積弊····· | 九〇 |
| 五 | 畝法與田賦之關係·····  | 九二 |
| 六 | 預徵與借墊之弊害·····  | 九三 |

|     |            |    |
|-----|------------|----|
| 第四節 | 田賦之革新····· | 九六 |
|-----|------------|----|

|   |              |    |
|---|--------------|----|
| 一 | 民國初年之改革····· | 九六 |
| 一 | 改用銀元徵收·····  | 九六 |
| 二 | 規定徵收費用·····  | 九七 |
| 三 | 取消遇閏加徵·····  | 九七 |
| 四 | 減輕偏重賦額·····  | 九七 |
| 五 | 籌議清丈經過·····  | 九八 |
| 二 | 近年田賦之整理····· | 九九 |

|           |        |     |
|-----------|--------|-----|
| 一         | 限制附加   | 九九  |
| 二         | 豁免舊欠   | 一〇一 |
| 三         | 禁止附捐   | 一〇四 |
| 四         | 舉行陳報   | 一〇五 |
| 第五節 田賦之積弊 |        |     |
| 一         | 關於徵收方面 | 一〇六 |
| 1.        | 匿款     | 一〇六 |
| 2.        | 抗糧     | 一〇七 |
| 3.        | 逃糧     | 一〇七 |
| 4.        | 漏徵     | 一〇八 |
| 5.        | 飛灑詭寄   | 一〇八 |
| 二         | 關於圖冊方面 | 一〇九 |

|     |                  |    |
|-----|------------------|----|
| 三   | 關於糧串方面·····      | 一〇 |
| 四   | 關於徵收員方面·····     | 一一 |
| 五   | 關於糧戶方面·····      | 一一 |
| 六   | 關於縣官方面·····      | 一二 |
| 七   | 關於推收方面·····      | 一三 |
| 第六節 | 田賦之影響·····       | 一四 |
| 一   | 田賦及於農村經濟的影響····· | 一五 |
| 甲   | 摧殘農民之生產力·····    | 一五 |
| 乙   | 減少農民之購買力·····    | 一六 |
| 二   | 田賦對於政治之影響·····   | 一八 |
| 甲   | 貪污的剝削·····       | 一八 |
| 乙   | 軍隊的壓榨·····       | 一九 |

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 三 田賦對於地方財政之影響····· | 一一一 |
|--------------------|-----|

|                 |     |
|-----------------|-----|
| 甲 影響地方收入預算····· | 一一一 |
|-----------------|-----|

|                |     |
|----------------|-----|
| 乙 破壞財政的系統····· | 一一一 |
|----------------|-----|

|                |     |
|----------------|-----|
| 丙 違反國家的政令····· | 一一一 |
|----------------|-----|

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 第七節 田賦劃爲地方稅之理由····· | 一二二 |
|---------------------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 一 第一理由····· | 一二三 |
|-------------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 二 第二理由····· | 一二四 |
|-------------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 三 第三理由····· | 一二四 |
|-------------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 四 第四理由····· | 一二四 |
|-------------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 五 第五理由····· | 一二五 |
|-------------|-----|

|                  |     |
|------------------|-----|
| 第三章 中國田賦之理論····· | 一二七 |
|------------------|-----|

第一節 田賦之性質……………一二七

一 田賦的特質……………一二七

1. 收入的固定性……………一二七

2. 對象的不減性……………一二七

3. 範圍的普遍性……………一二八

二 田賦的普通性……………一二八

1. 田賦是對物稅……………一二八

2. 田賦是收益稅……………一二八

3. 田賦爲直接稅……………一二九

4. 田賦爲不轉嫁稅……………一二九

5. 田賦爲地方稅……………一三二

第二節 田賦之種類……………一三二

一 依土地的形態而分……………一三三

二 依課稅對象而分……………一三三

三 按土地肥瘠而分……………一三六

四 按田賦用途而分……………一三六

五 按土地之利用情形而分……………一三七

第三節 田賦之原則……………一三八

一 財政上之原則……………一三八

甲 收入多額之原則……………一三九

乙 收入確實之原則……………一三九

丙 有發達力之原則……………一三九

二 經濟上之原則……………一三九

甲 田賦不可侵入土地之原則……………一四〇



|                     |     |
|---------------------|-----|
| 乙 田賦不可妨害農民的生產力····· | 一四〇 |
| 三 行政上之原則·····       | 一四〇 |
| 甲 正確之原則·····        | 一四〇 |
| 乙 便民之原則·····        | 一四一 |
| 丙 省費之原則·····        | 一四一 |
| 四 社會上之原則·····       | 一四二 |
| 一 普及之原則·····        | 一四二 |
| 二 公平之原則·····        | 一四二 |
| 第四節 田賦之課稅法·····     | 一四五 |
| 一 面積課稅法·····        | 一四五 |
| 二 等級課稅法·····        | 一四六 |
| 三 收穫課稅法·····        | 一四七 |