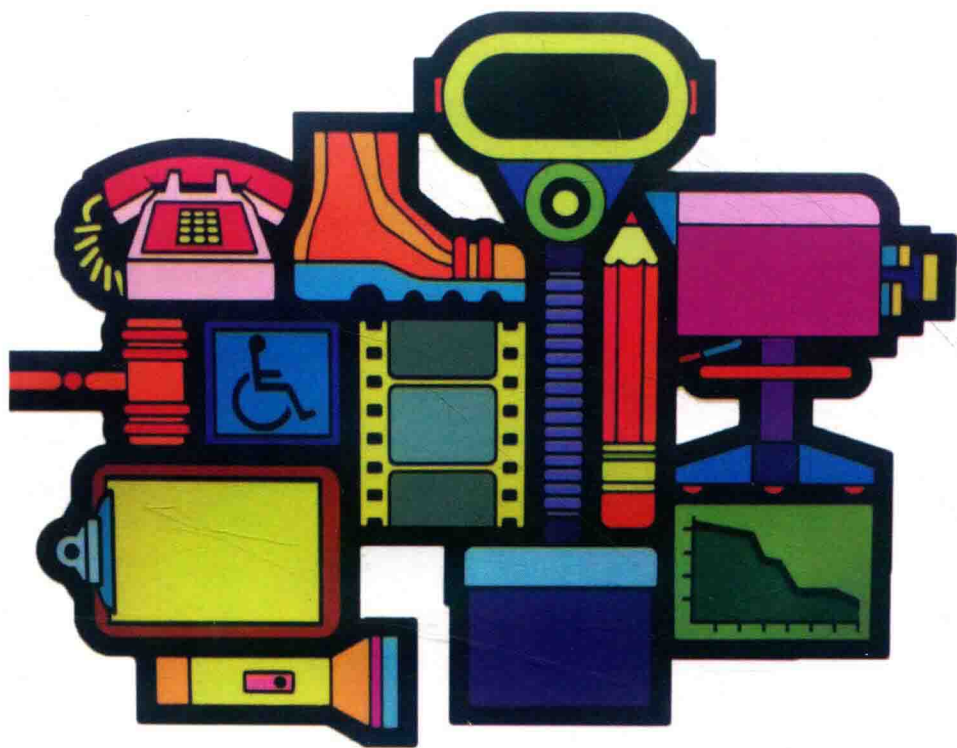


全国注册安全工程师执业资格考试辅导教材 2017版

安全生产法律法规

内容精讲与试题分析

宋大成 主编



非外借

全国注册安全工程师执业资格考试辅导教材 2017版

安全生产法律法规

内容精讲与试题分析

宋大成 主编

中国标准出版社

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

安全生产法律法规内容精讲与试题分析/宋大成主编.
—北京:中国标准出版社,2017.7
全国注册安全工程师执业资格考试辅导教材:2017 版
ISBN 978-7-5066-8669-3

I. ①安… II. ①宋… III. ①安全生产—安全法规—
中国—资格考试—自学参考资料
IV. ①D922.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 152103 号

中国标准出版社出版发行
北京市朝阳区和平里西街甲 2 号 (100029)
北京市西城区三里河北街 16 号 (100045)
网址: www.spc.net.cn
总编室: (010)68533533 发行中心: (010)51780238
读者服务部: (010)68523946
中国标准出版社秦皇岛印刷厂印刷
各地新华书店经销

*

开本 787×1092 1/16 印张 14.25 字数 332 千字
2017 年 7 月第一版 2017 年 7 月第一次印刷

*

定价 42.00 元

如有印装差错 由本社发行中心调换
版权专有 侵权必究
举报电话: (010) 68510107

丛书编委会

主 编：宋大成

副主编：崔明江 马献军

编 委：戴振刚 王保瑞 董祯温 王 山 王一平

颜世铭

前 言

本书是全国注册安全工程师执业资格考试辅导教材，依据《注册安全工程师执业资格考试大纲》(2011 版) 的要求及最新修订的相关法规编写。

本书各章节首先列出考试大纲要求的相关内容，内容简明清晰；然后给出模拟试题，题型与实考一致，试题具严谨性，重点准确，命中率高。

试题中带星号的表示多选题，其余为单选题。

本书主要包括：安全生产法律体系、中华人民共和国安全生产法、安全生产单行法律和相关法律、安全生产行政法规、安全生产部门规章、安全生产标准体系等内容。

本书由宋大成担任主编，崔明江、马献军担任副主编，参编人员包括：戴振刚、王保瑞、董祯温、王山、王一平、颜世铭。

编者

2017 年 5 月

目 录

第一章 安全生产法律体系.....	1
第二章 中华人民共和国安全生产法.....	4
第一节 “总则”的部分内容	4
第二节 生产经营单位的安全生产保障.....	8
第三节 从业人员的安全生产权利义务	18
第四节 安全生产的监督管理	21
第五节 生产安全事故的应急救援与调查处理	25
第六节 法律责任	27
第三章 安全生产单行法律和相关法律	37
第一节 中华人民共和国矿山安全法	37
第二节 中华人民共和国消防法	40
第三节 中华人民共和国特种设备安全法	50
第四节 中华人民共和国道路交通安全法	58
第五节 中华人民共和国突发事件应对法	66
第六节 中华人民共和国职业病防治法	72
第七节 中华人民共和国劳动法	80
第八节 中华人民共和国劳动合同法的相关内容	83
第九节 中华人民共和国行政许可法	86
第十节 中华人民共和国行政处罚法	91
第十一节 中华人民共和国刑法的相关内容	96
第四章 安全生产行政法规.....	102
第一节 安全生产许可证条例.....	102
第二节 煤矿安全监察条例.....	108
第三节 国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定.....	113
第四节 建设工程安全生产管理条例	118
第五节 危险化学品安全管理条例	123
第六节 使用有毒物品作业场所劳动保护条例.....	135
第七节 民用爆炸物品安全管理条例.....	140
第八节 烟花爆竹安全管理条例.....	146

第九节 生产安全事故报告和调查处理条例..... 150

第十节 国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定（节选） 157

第十一节 工伤保险条例的相关内容..... 157

第五章 安全生产部门规章..... 163

第一节 注册安全工程师管理规定..... 163

第二节 生产经营单位安全培训规定..... 167

第三节 特种作业人员安全技术培训考核管理规定..... 170

第四节 劳动防护用品监督管理规定..... 175

第五节 工作场所职业卫生监督管理规定..... 178

第六节 职业病危害项目申报办法..... 182

第七节 建设工程消防监督管理规定的部分内容..... 184

第八节 安全生产事故隐患排查治理暂行规定..... 187

第九节 生产安全事故应急预案管理办法..... 190

第十节 生产安全事故信息报告和处置办法..... 194

第十一节 建设项目安全设施“三同时”监督管理暂行办法 197

第十二节 建设项目职业卫生“三同时”监督管理暂行办法 203

第十三节 安全评价机构管理规定..... 205

第十四节 职业卫生技术服务机构监督管理暂行办法..... 209

第六章 安全生产标准体系..... 212

第一节 安全标准概述..... 212

第二节 安全生产标准体系..... 214

模拟试题答案..... 215

参考文献..... 218

第一章 安全生产法律体系

一、法的特征

1. 法由特定的国家机关制定

法规性文件及其对应的制定和修订的国家机关：

宪法和基本法律——全国人大；

基本法律以外的法律——全国人大常委会；

行政法规、法令——国务院；

地方性法规——省级人大及其常委会；

经济特区法规——经济特区人大及其常委会；

民族自治法规——民族自治地方人大及其常委会；

部门规章——国务院部委和直属机构；

地方政府规章——省级人民政府。

2. 法依照特定的程序制定

法的制定程序要依照《立法法》的相关规定。

3. 法具有国家强制性

这是法本身的属性，但法本身的属性与它获得实现的方式，是既有联系又有区别的两个问题。社会主义法的实现，在多数情况下依靠人民群众自觉地遵守和执行，在法律实现过程中遇到阻碍或者被破坏的情况下，才通过国家强制措施使法获得实现。

4. 法是调整人们行为的社会规范。

二、我国安全生产法律体系的基本框架

1. 宪法

在《宪法》中规定了“加强劳动保护，改善劳动条件”。

2. 法律

专门法律：《安全生产法》《消防法》《矿山安全法》《突发事件应对法》《道路交通安全法》等；

相关法律：《劳动法》《职业病防治法》《刑法》《行政处罚法》《行政许可法》《劳动合同法》《煤炭法》《工会法》等。

3. 法规

行政法规，如《危险化学品安全管理条例》；

地方性法规，如《北京市安全生产条例》。

4. 规章

包括部门规章和地方政府规章。

5. 法定安全生产标准

包括国家标准和行业标准。

6. 经全国人大常委会批准的关于职业安全卫生的国际劳工公约

这些公约也属于我国安全生产法律体系的范畴。

三、法的分类和效力

1. 成文法和不成文法

按照法的创立和表现形式，可分为成文法（有权制定法律规范的国家机关依照法定程序所制定的规范性法律文件，如宪法、法律、行政法规、地方性法规等）和不成文法（未经国家制定、但经国家认可和赋予法律效力的行为规则，如习惯法、判例、法理等）。

2. 宪法和普通法律

按照法的内容和效力强弱，可分为宪法（根本法、母法）和普通法律，后者又分为基本法律和基本法律以外的法律。

3. 上位法和下位法

上位法是指法律地位、法律效力高于其他相关法的立法。相对于上位法而言，下位法是指法律地位、法律效力较低的立法。

按照法律地位和法律效力的层级划分，顺序是：宪法、法律、行政法规、地方性法规和行政规章。

地方性法规高于地方政府规章。部门规章适用于全国，地方政府规章适用于其行政区域。

4. 普通法和特殊法

普通法（一般法）适用于全国、平时、全国公民、一般调整对象，特殊法适用于特定地区、非常时期、特定公民、特定调整对象。

在安全生产领域内，《安全生产法》是普通法，《消防法》《道路交通安全法》等是特殊法。

在同一层级的安全生产立法对同一类问题的法律适用上，特殊法优于普通法。

5. 综合性法和单行法

综合性法与单行法的区分是相对的。例如，在安全生产法律体系中，《安全生产法》《矿山安全法》《煤矿安全监察条例》三者比较，靠前的相对于靠后的是综合性法，靠后的相对于靠前的是单行法。

6. 对同一事项的技术要求，行业标准可以高于国家标准。

模拟试题及考点

1. 部门规章是由_____制定的规范性文件。

- | | |
|------------|-----------|
| a. 国务院有关部委 | b. 国家行政机关 |
| c. 地方权力机关 | d. 国家权力机关 |

考点：“一、法的特征”。

2. 以下哪种说法是正确的?

- a. 《工会法》是法规
- b. 《危险化学品安全管理条例》是规章
- c. 《安全生产违法行为行政处罚办法》是法律
- d. GB/T 13861—2009《生产过程危险和有害因素分类与代码》是标准

考点：“二、我国安全生产法律体系的基本框架”。

3*. 以下哪种说法是错误的?

- a. 地方性法规由省级人大及其常委会制定
- b. 地方性法规由省级人民政府制定
- c. 在法律地位、法律效力上，地方性法规高于地方政府规章
- d. 在法律地位、法律效力上，国务院部委制定的规章高于地方性法规

考点：“一、法的特征；三、法的分类和效力”。

4*. 以下哪种说法是错误的?

- a. 除宪法和由全国人大常委会批准的国际劳工公约外，我国安全生产法律体系的基本框架包括安全生产的法律、法规、规章、标准
 - b. 相对而言，规章是上位法，法规是下位法
 - c. 在消防安全问题的法律适用上，《安全生产法》优于《消防法》
 - d. 相对而言，《矿山安全法》是综合性法，《煤矿安全监察条例》是单行法
- 考点：“二、我国安全生产法律体系的基本框架；三、法的分类和效力”。

5. 成文法是指有权制定法律的国家机关依照法定程序制定的_____文件。

- a. 处罚性
- b. 完整性
- c. 特定性
- d. 规范性

考点：“三、法的分类和效力”。

6. 对同一安全生产事项的技术要求，行业安全生产标准_____国家安全生产标准。

- a. 可以高于
- b. 不得高于
- c. 应当高于
- d. 必须等于

考点：“三、法的分类和效力”。

第二章 中华人民共和国安全生产法

第一节 “总则” 的部分内容

一、目的

为了加强安全生产工作，防止和减少生产安全事故，保障人民群众生命和财产安全，促进经济社会持续健康发展，制定本法。

二、适用范围

在中华人民共和国领域内从事生产经营活动的单位（以下统称生产经营单位）的安全生产，适用本法；有关法律、行政法规对消防安全和道路交通安全、铁路交通安全、水上交通安全、民用航空安全以及核与辐射安全、特种设备安全另有规定的，适用其规定。

说明：

1. 空间的适用

在中华人民共和国领域内（陆地、海域和领空的范围内）从事生产经营活动的单位的安全生产。

说明：港澳除外，因安全生产法未列入两个基本法的“附件三”中。

2. 主体和行为的适用

主体适用：生产经营单位。指所有从事生产经营活动的基本生产经营单元，具体包括各种所有制和组织形式的公司、企业、社会组织、个体工商户、公民个人。

行为的适用：生产经营活动。包括：资源开采，产品加工制作，工程建设，商业，娱乐业，服务业等。不属于生产经营活动中的安全问题，如公共集会、正在使用中的民用建筑物垮塌等，不属于本法的调整范围。

3. 排除适用

“有关法律、行政法规对消防安全和道路交通安全、铁路交通安全、水上交通安全、民用航空安全以及核与辐射安全、特种设备安全另有规定的，适用其规定”。即：

（1）《安全生产法》确定的安全生产领域基本的方针、原则、法律制度和新的法律规定，是其他法律、行政法规无法确定并且没有规定的，它们普遍适用于消防安全、道路交通安全等领域；

（2）消防安全、道路交通安全等领域现行的有关法律、行政法规已有规定的，不适用《安全生产法》；

（3）有关法律、行政法规对消防安全、道路交通安全等领域没有规定的，适用《安

全生产法》；

(4) 今后制定和修订有关消防安全、道路交通安全等领域的法律、行政法规时，也要符合《安全生产法》确定的基本的方针原则、法律制度和法律规范，不应抵触。

三、安全生产工作的方针和机制

安全生产工作应当以人为本，坚持安全发展，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，强化和落实生产经营单位的主体责任，建立生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制。

四、对生产经营单位的要求

生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立、健全安全生产责任制和安全生产规章制度，改善安全生产条件，推进安全生产标准化建设，提高安全生产水平，确保安全生产。

生产经营单位的主要负责人对本单位的安全生产工作全面负责。

注：生产经营单位主要负责人应当是直接领导、指挥单位日常生产经营活动、能够承担单位安全生产工作主要领导责任的决策人。

生产经营单位的从业人员有依法获得安全生产保障的权利，并应当依法履行安全生产方面的义务。

工会依法对安全生产工作进行监督。

生产经营单位的工会依法组织职工参加本单位安全生产工作的民主管理和民主监督，维护职工在安全生产方面的合法权益。生产经营单位制定或者修改有关安全生产的规章制度，应当听取工会的意见。

五、对政府的要求

国务院和县级以上地方各级人民政府应当根据国民经济和社会发展规划制定安全生产规划，并组织实施。安全生产规划应当与城乡规划相衔接。

国务院和县级以上地方各级人民政府应当加强对安全生产工作的领导，支持、督促各有关部门依法履行安全生产监督管理职责，建立健全安全生产工作协调机制，及时协调、解决安全生产监督管理中存在的重大问题。

乡、镇人民政府以及街道办事处、开发区管理机构等地方人民政府的派出机关应当按照职责，加强对本行政区域内生产经营单位安全生产状况的监督检查，协助上级人民政府有关部门依法履行安全生产监督管理职责。

六、对负有安全生产监督管理职责的部门的要求

国务院安全生产监督管理部门依照本法，对全国安全生产工作实施综合监督管理；县级以上地方各级人民政府安全生产监督管理部门依照本法，对本行政区域内安全生产工作实施综合监督管理。

国务院有关部门依照本法和其他有关法律、行政法规的规定，在各自的职责范围内对有关行业、领域的安全生产工作实施监督管理；县级以上地方各级人民政府有关部门依照

本法和其他有关法律、法规的规定，在各自的职责范围内对有关行业、领域的安全生产工作实施监督管理。

安全生产监督管理部门和对有关行业、领域的安全生产工作实施监督管理的部门，统称负有安全生产监督管理职责的部门。

七、标准

国务院有关部门应当按照保障安全生产的要求，依法及时制定有关国家标准或者行业标准，并根据科技进步和经济发展适时修订。

生产经营单位必须执行依法制定的保障安全生产的国家标准或者行业标准。

八、政府及其有关部门的宣传

各级人民政府及其有关部门应当采取多种形式，加强对有关安全生产的法律、法规和安全生产知识的宣传，增强全社会的安全生产意识。

九、对有关协会组织的要求

有关协会组织依照法律、行政法规和章程，为生产经营单位提供安全生产方面的信息、培训等服务，发挥自律作用，促进生产经营单位加强安全生产管理。

十、对中介机构的要求

依法设立的为安全生产提供技术、管理服务的机构，依照法律、行政法规和执业准则，接受生产经营单位的委托为其安全生产工作提供技术、管理服务。

生产经营单位委托前款规定的机构提供安全生产技术、管理服务的，保证安全生产的责任仍由本单位负责。

十一、责任追究制度

国家实行生产安全事故责任追究制度，依照本法和有关法律、法规的规定，追究生产安全事故责任人员的法律责任。

十二、安全生产科学技术

国家鼓励和支持安全生产科学研究和安全生产先进技术的推广应用，提高安全生产水平。

十三、奖励

国家对在改善安全生产条件、防止生产安全事故、参加抢险救护等方面取得显著成绩的单位和个人，给予奖励。

模拟试题及考点

1. 《安全生产法》所称生产经营单位，是指从事生产经营活动的_____。

a. 公司

b. 工厂

- c. 基本生产经营单元 d. 个体工商户

考点：“二、适用范围”。

2. 以下诸项中属于《安全生产法》调整范围的是：

- a. 香港某造船企业的生产活动
b. 江苏某个体独资纺织厂的生产活动
c. 北京某正在使用中的住宅楼垮塌
d. 天津举行的庆祝申奥成功的公共集会的安全问题

考点：“二、适用范围”。

3*. 以下诸项中属于《安全生产法》调整范围的是：

- a. 广东科龙集团的生产经营活动
b. 浙江温州某个体鞋厂的生产经营活动
c. 北京大成这边科技发展有限公司（个体）的管理咨询服务活动
d. 澳门某葡属企业的生产经营活动
e. 松下 PANASONIC（中国）的生产经营活动

考点：“二、适用范围”。

4*. 以下诸项中适用安全生产法的是：

- a. 《中华人民共和国消防法》中已做出规定的消防安全问题
b. 已发现的《中华人民共和国水上交通安全法》中未做出规定的水上交通安全问题
c. 未发现的《中华人民共和国民用航空安全法》中未做出规定的民用航空安全问题
d. 已发现的《中华人民共和国特种设备安全法》中未做出规定的特种设备安全问题

考点：“二、适用范围”。

5. “安全第一”的含义是：在处理安全与生产经营活动的关系上，_____。

- a. 把安全放在首位，在确保安全的前提下，努力实现生产的其他目标
b. 确立安全比生产重要的理念
c. 保证不进行存在不安全因素的生产经营活动
d. 要确保在生产经营活动中不发生任何事故

考点：“三、安全生产工作的方针和机制”。

6. “预防为主”的含义是：_____。

- a. 采取措施，以确保在生产经营活动中不发生任何事故
b. 在事故发生后，找出事故发生的原因并采取整改措施以避免事故重演
c. 把工作重点放在对可能导致事故发生的风险的控制上，而不是放在事故发生后的

调查处理上

d. 在事故发生后，不仅要采取纠正措施以避免事故重演，还要采取预防措施以避免类似事故发生

考点：“三、安全生产工作的方针和机制”。

7. 以下通过_____改善安全生产工作不属于“综合治理”的范畴。

- a. 完善立法
- b. 教育培训
- c. 提高劳动报酬
- d. 鼓励安全生产先进技术的推广应用

考点：“三、安全生产工作的方针和机制”。

8. 安全生产工作应当建立_____负责、_____参与、政府监管、行业自律和_____监督的机制。

- a. 生产经营单位，职工，社会
- b. 企业，职工，社会
- c. 生产经营单位，社会，职工
- d. 企业，社会，职工

考点：“三、安全生产工作的方针和机制”。

9. 生产经营单位主要负责人应当是直接领导、指挥单位日常生产经营活动、能够承担单位安全生产工作主要领导责任的_____。

- a. 管理者
- b. 决策人
- c. 监督人
- d. 执行者

考点：“四、对生产经营单位的要求”。

10. _____对全国工业和民用建筑领域安全生产工作实施综合监督管理。

- a. 建设部
- b. 国务院
- c. 国家安全生产监督管理总局
- d. 国家质量监督检验检疫总局

考点：“六、对负有安全生产监督管理职责的部门的要求”。

11. 《安全生产法》中“负有安全生产监督管理职责的部门”是_____的统称。

- a. 安全生产监督管理的部门
- b. 除安全生产监督管理的部门之外的其他政府部门
- c. 对有关行业、领域的安全生产工作实施监督管理的部门
- d. a 和 b
- e. a 和 c

考点：“六、对负有安全生产监督管理职责的部门的要求”。

第二节 生产经营单位的安全生产保障

一、总要求

生产经营单位应当具备本法和有关法律、行政法规和国家标准或者行业标准规定的安

全生产条件；不具备安全生产条件的，不得从事生产经营活动。

二、负责人、资源、机构与职责

1. 主要负责人

(1) 安全生产职责。

生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责：

建立、健全本单位安全生产责任制；

组织制定本单位安全生产规章制度和操作规程；

组织制定并实施本单位安全生产教育和培训计划；

保证本单位安全生产投入的有效实施；

督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；

组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案；

及时、如实报告生产安全事故。

(2) 资格。

生产经营单位的主要负责人和安全生产管理人员必须具备与本单位所从事的生产经营活动相应的安全生产知识和管理能力。

危险物品的生产、经营、储存单位以及矿山、金属冶炼、建筑施工、道路运输单位的主要负责人和安全生产管理人员，应当由主管的负有安全生产监督管理职责的部门对其安全生产知识和管理能力考核合格。考核不得收费。

危险物品的生产、储存单位以及矿山、金属冶炼单位应当有注册安全工程师从事安全生产管理工作。鼓励其他生产经营单位聘用注册安全工程师从事安全生产管理工作。注册安全工程师按专业分类管理，具体办法由国务院人力资源和社会保障部门、国务院安全生产监督管理部门会同国务院有关部门制定。

(3) 发生事故时的职责。

生产经营单位发生生产安全事故时，单位的主要负责人应当立即组织抢救，并不得在事故调查处理期间擅离职守。

2. 资金投入

生产经营单位应当具备的安全生产条件所必需的资金投入，由生产经营单位的决策机构、主要负责人或者个人经营的投资人予以保证，并对由于安全生产所必需的资金投入不足导致的后果承担责任。

有关生产经营单位应当按照规定提取和使用安全生产费用，专门用于改善安全生产条件。安全生产费用在成本中据实列支。安全生产费用提取、使用和监督的具体办法由国务院财政部门会同国务院安全生产监督管理部门征求国务院有关部门意见后制定。

注：

(1) 按照公司法成立的公司制生产经营单位，由其决策机构董事会决定安全投入的资金；

(2) 非公司制生产经营单位，由其主要负责人决定安全投入的资金；

(3) 个人投资并由他人管理的生产经营单位，由其投资人即股东决定安全投入的资金。

生产经营单位应当安排用于配备劳动防护用品、进行安全生产培训的经费。

3. 安全生产责任制

生产经营单位的安全生产责任制应当明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容。

生产经营单位应当建立相应的机制，加强对安全生产责任制落实情况的监督考核，保证安全生产责任制的落实。

4. 安全管理机构和安全生产管理人员

(1) 配备。

矿山、金属冶炼、建筑施工、道路运输单位和危险物品的生产、经营、储存单位，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。

其他生产经营单位，从业人员超过一百人的，应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员；从业人员在一百人以下的，应当配备专职或者兼职的安全生产管理人员。

(2) 职责。

生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员履行下列职责：

组织或者参与拟订本单位安全生产规章制度、操作规程和生产安全事故应急救援预案；

组织或者参与本单位安全生产教育和培训，如实记录安全生产教育和培训情况；

督促落实本单位重大危险源的安全管理措施；

组织或者参与本单位应急救援演练；

检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进安全生产管理的建议；

制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为；

督促落实本单位安全生产整改措施。

(3) 相关事项。

生产经营单位的安全生产管理机构以及安全生产管理人员应当恪尽职守，依法履行职责。

生产经营单位作出涉及安全生产的经营决策，应当听取安全生产管理机构以及安全生产管理人员的意见。

生产经营单位不得因安全生产管理人员依法履行职责而降低其工资、福利等待遇或者解除与其订立的劳动合同。

危险物品的生产、储存单位以及矿山、金属冶炼单位的安全生产管理人员的任免，应当告知主管的负有安全生产监督管理职责的部门。

三、教育培训

1. 对从业人员的教育培训

生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技