

海外同胞安全研究

安全预警与风险应对

RESEARCH ON
THE SECURITY OF OVERSEAS
COMPATRIOTS
Early Warning and Risk Response

骆克任 等 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

海外同胞安全研究

安全预警与风险应对

RESEARCH ON
THE SECURITY OF OVERSEAS
COMPATRIOTS
Early Warning and Risk Response

骆克任 等 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

海外同胞安全研究：安全预警与风险应对 / 骆克任等著. -- 北京：社会科学文献出版社，2018.11
ISBN 978-7-5201-3084-4

I. ①海… II. ①骆… III. ①华人-生存-安全措施-研究-世界 IV. ①D634.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 155029 号

海外同胞安全研究

——安全预警与风险应对

著 者 / 骆克任 等

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 王 绯

责任编辑 / 黄金平

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社 (010) 59367156

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：20.75 字 数：339 千字

版 次 / 2018 年 11 月第 1 版 2018 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-3084-4

定 价 / 98.00 元



本书如有印装质量问题，请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

版权所有 翻印必究

国家哲学社会科学基金重大项目
“海外华侨生存安全预警与救护机制研究”（11&ZD062）资助

课题组主要成员

项目首席专家 骆克任

课题组主要成员（按工作先后顺序）

丘 进 王 超 李鸿阶

黄 平 夏莉萍 王丽霞

谢婷婷 者美杰 马占杰

林炜铃 李淑燕 庄 蕾

前 言

本书主要基于华侨大学首个国家哲学社会科学基金重大项目“海外华侨生存安全预警与救护机制研究”（11&ZD062）的研究成果而写成。第一章“确保海外同胞安全是头等要事”是基于课题总报告（骆克任、王超、谢婷婷）对该课题的相关理念、研究路径和方法，以及海外安保概况等内容进行前置介绍。第二章“海外涉侨突发事件的统计分析与救援响应”中前一部分的海外涉侨突发事件统计分析内容，是基于该课题和国务院侨务办公室课题“完善涉侨事件防治机制、促进侨社和谐发展”（GQBY2011046）（骆克任、王超）的研究成果汇总所得，后面涉及海外涉侨突发事件的政府救援响应等内容是基于子课题“华侨生存安全预警的政府政策文本研究”（丘进、王丽霞）成果修改而成。第三章“海外同胞安全局势研究”是基于海外同胞突发事件数据库的案例研究（骆克任、王超、林炜铃、李淑燕、庄蕾），华侨华人蓝皮书《华侨华人研究报告（2013）》的“全球涉侨突发事件的危害等级研究”（骆克任、王超），以及中国企业投资协会海外投资咨询委员会的“高风险国家社会安全局势分析年度报告”（中石油）和大量网络相关资料，经过整理和分析而成。专题调查研究内容则是由课题“中国企业在民主转型过程中的缅甸所面临的社会安全风险及对策研究”（者美杰）、“泉州籍印尼侨胞面临的风险及应对策略研究”（马占杰）的成果编纂而成。第四章“海外同胞安全预警及应对机制的构建”是汇集教育部哲学社会科学研究重大课题攻关项目成果——《华侨华人在中国软实力建设中的作用研究》专著（黄平等），以及子课题“发达国家侨民生存安全预警与救护机制研究”（夏莉萍）、“海

外华侨生存安全预警的后续工作研究”（李鸿阶）的研究成果，经过编纂形成。本书不仅凭借课题的涉外突发事件数据库资料对海外同胞安全环境进行了预警和告知，而且对海外同胞生存风险应对的理论研究做出了分析，同时将维护中国海外利益事业作为己任，与时俱进地对建设民间的海外安全防控信息网络及海外利益智库进行了实践探索，为今后中国海外利益安全保障积累了一些经验。感谢参与课题的各位专家的辛勤付出。

歐克化

目录

Contents

绪 论	1
第一章 确保海外同胞安全是头等要事	6
第一节 海外同胞近况	6
第二节 海外同胞安全与风险防控的概况	12
第三节 国内外研究现状述评	38
第四节 研究路径和方法的确立与调整	54
第二章 海外涉侨突发事件的统计分析与救援响应	63
第一节 全球涉侨突发事件的分类与事由	63
第二节 海外涉侨突发事件的危害情况统计	82
第三节 海外涉侨突发事件的政府救援响应研究	104
第三章 海外同胞安全局势研究	118
第一节 海外同胞国别安全风险预警	118
第二节 65 国（地区）的安全局势及风险防控	132
第三节 专题调查研究	200
第四章 海外同胞安全预警及风险应对机制的构建	240
第一节 海外同胞风险应对机制的形成及其发展	240
第二节 发达国家海外公民安全风险之应对	248
第三节 新时期我国海外风险的防控	261

第四节	海外同胞安全预警与事故应对的规程	266
第五节	预警管理体制与预警指标体系的设计	280
第六节	保障海外利益安全的有关建议	294
参考文献		299
附 录		315

CONTENTS

Introduction	/ 1
Chapter One The Survival Security of Overseas Compatriots is the Vital Issue	/ 6
I Recent Situation of Overseas Compatriots	/ 6
II Overview of Survival Security and Risk Response	/ 12
III Research Review	/ 38
IV Establishment and Adjustment of Research Approach and Methods	/ 54
Chapter Two Statistical Analysis and Rescue Response of Overseas Emergency	/ 63
I Classification and Reasons of Overseas Emergency	/ 63
II Statistics of Overseas Emergency	/ 82
III Response of Government on Overseas Emergency	/ 104
Chapter Three Survival Security Situation of Overseas Compatriots	/ 118
I Security Early Warning of Various Countries	/ 118
II Survival Security Situation and Risk Prevention and Control in 65 Countries	/ 132
III Special Investigation and Study	/ 200

Chapter Four Construction of Overseas Security Early	
Warning and Response Mechanism	/ 240
I Formation and Development of Overseas Compatriots Risk Response Mechanism	/ 240
II Security Risk Response in Advanced Countries	/ 248
III Chinese Overseas Risk Prevention and Control in New Era	/ 261
IV Regulation of Overseas Compatriots Security Early Warning and Response	/ 266
V Design for Early Warning Management Institution and Index System	/ 280
VI Suggestions for Completing the Overseas Security Emergency Mechanism	/ 294
Reference	/ 299
Appendix	/ 315

绪 论

保障海外同胞安全是维护我国海外利益的头等要事，研究与之紧密相关的安全预警和救护问题是当今中国之急需。因此，国家哲学社会科学基金设立了“海外华侨生存安全预警与救护机制研究”（11&ZD062）这个重大项目。承担该项目的华侨大学课题组攻坚克难，在基础研究方面，不仅从机理上对海外同胞安全预警和风险应对机制寻求理论指导，提出了与时俱进的两种海外同胞安全预警办法，也对海外涉侨突发事件的分类、事由、危害等级进行了分析，构建了海外同胞安全环境的预警监测指标体系，并对全球各大洲进行了分国别的中期安全风险评估和预警，同时通过自身体验，指出当前中国海外利益安全防控的首要关键问题是信息缺失，对此提出了成系列的具有战略意义的专业应对之策。在应用层面，项目通过实践探索形成的政、产、学、研、用五位一体的“中国海外发展研究中心”运作架构，以及“海外同胞+互联网”的预警模式，为建设维护中国海外利益的专业智库积累了一定的经验。其研究取得的一批阶段成果，也得到了国家领导人和政府相关部门的重视和采纳；实践中建设的全球华侨华人网站和相关数据库，也将成为中国海外利益研究的重要信息来源。本书对该国家哲学社会科学基金重大项目做了全面的介绍，希望能对建设中国海外利益安全保障体系起到参考作用，同时也希望能为我国开拓海外安全学做出贡献。

当今国际政治安全局势日益严峻，新情况和新问题不断出现。特别是大国地缘政治博弈加剧，恐怖主义威胁上升，震惊全球的恐怖袭击事件时有发生。另外，现代信息技术使一个国家内部的问题会迅速外溢为国际性的危机，暴力

恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动、环境问题、资源问题、贫困问题，以及流行性疾病防治等，会从一个国家或地区内部迅速蔓延到世界各地。

在这样风险巨大的全球环境下，我们有常住海外的 6000 万名华侨华人、每年上亿人次流动于世界各地的出境公民，以及 3 万多家境外注册的中资企业、数万亿美元的海外资产，这些人员、企业和资产随时面临着各类安全问题。对此，习近平总书记在 2015 年就要求有关部门加大投入和保障，加强境外安全保护工作，确保我国公民和机构安全。所以“海外华侨生存安全预警与救护机制研究”项目（以下简称本项目）将研究目标确定为：与时俱进地响应国家发展战略的急需，通过调研海外同胞安全问题，为加强国际合作，维护海外同胞安全，构建和平安宁的人类命运共同体，做些理论和实践方面的探索。

研究一个新项目的过程就是一个探索和认知的过程。本项目在研究中，基于获得的认知，在原先开题计划的传统建库建模和预测的技术路线上，增加了图 0-1 右部的海外同胞安全信息情报网络建设和情报分析模块，完善了项目的工作计划。

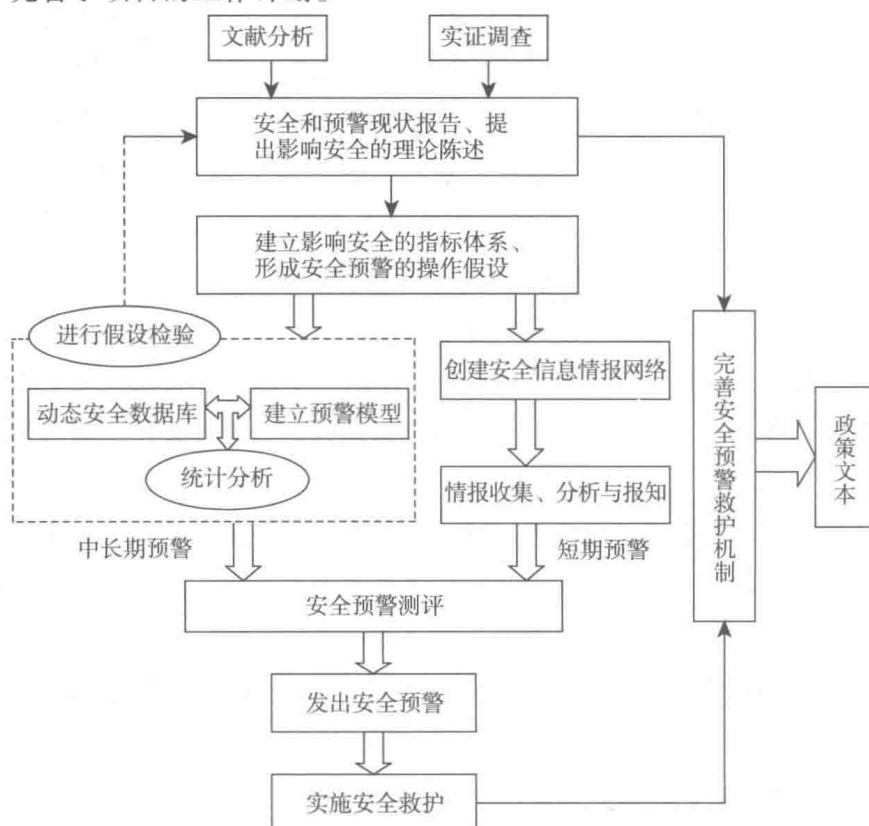


图 0-1 海外同胞安全预警和救护研究路线



本项目在基础研究和应用研究方面均有一定的收获。

基础研究的成果包括海外安全理念和安全预警两个方面，提出的重要理念如下。

(1) 维护我国海外利益是当今国家的头等要事，而确保海外同胞的安全是其重中之重。

(2) 海外安全风险涉及常住海外的华人和在海外流动的中国公民，这两部分人可统称海外同胞。在其他民族人的眼中，他们都是一样的“中国人”。但是中国在应对海外同胞的海外风险时，其政策对于海外的中国公民和外籍华人应当有所区别，前者属于救护本国入，后者属于救助外国人。

(3) 海外同胞是我们海外发展的群众基础，他们是“一带一路”倡议的受益者，也是行动的中坚力量。当今海外 6000 万左右的华侨华人和每年上亿人次出入境的内地居民，是中国海外发展的得天独厚的人力资源。

(4) “群众路线 + 互联网”是大数据时代与时俱进地解决海外安全风险防控的利器。搭建全球海外同胞网络交互平台，鼓励中国海外非政府组织发展，将信息触角和工作网络伸遍全球，是应对海外利益急速拓展但维护力量不足的创新办法。

(5) 国际大统战是维护中国海外利益的重要法宝。“一带一路”倡议涉及众多国家，过去传统的统战思维和做法已经不适应全球大发展的需要，今后统战的范围、对象、任务和方法都亟须与时俱进地改进，应当尽快树立国际大统战的战略思维，并构建周详的实施规划。

(6) 维护海外利益需要软、硬实力一起抓。目前中国“走出去”的硬实力尚可，软实力不足。我们亟须增强海外文化软实力，争得海外话语权，以促进民心相通，而依托海外华社、华媒、华校和华商促进海外我方非政府组织发展是个可行的办法。

(7) 海外安全防控事关国家安危，又是项复杂的系统工程，需要国家有专门机构来统一部署和领导，并借助官、产、学、研、用五位一体等协同创新机制，走市场化道路来持续进行。

(8) 海外安全预警和救护的关键和难点在信息、消息和情报的收集、分析和预警报知方面。应对之策是建立现代的互联网信息系统和线下配套的信息网络，同时研发传统的海外安全数据库和预警模型，前者适用于近期风险报知，后者适用于中长期安全预警。



(9) 打破体制机制束缚，实现情报信息共享。海外安全预警需要多方信息和各方合作，国家不仅要保证信息安全，也要制定信息共享法则，避免因噎废食，以利于信息交流、共享和使用。

(10) 建立体制内外若干个中国特色的海外利益智库，是科学决策和可持续发展的需要。这类智库要能给政府、企业和海外同胞提供必要的战略性的专业决策意见，也要成为相关高层次专家的储备池，并承担传播海外利益相关信息和知识的责任。

(11) 建设信息网络、数据库及智库是国家利益安全保障的战略性基础工程，尽管费时费力，但长远来看仍是低投入高产出的。为了避免力量分散、进展缓慢、重复建设和难以使用，以及克服现今管理体制机制下的低效率，此类基础性工程需由国家集中力量优先建设。

(12) 为了满足中国对海外利益安全保障人才的需求，应该在学科发展、力量组织和培训服务各方面上做好工作。例如，在我国学科体系中，于一级学科国家安全学中设置“海外安全学”。又如，成立全国性的中国海外发展研究社团，以便汇聚和调配人力。再如，针对民营企业的特别需要，搭建“走出去”的培训平台。此外，组织若干个中国的国际研究基金，向全球发布建设“一带一路”需要的重大课题，满足“一带一路”沿线国家的学者对研究项目和研究经费的迫切需求，同时弥补我们在海外安全研究力量方面的不足。

在预警研究方面，本项目通过对文献和 21 世纪的 850 个全球涉侨突发事件的分析，取得四个成果：一是总结出涉侨突发事件的 10 种事件类型和 9 个事发原因（事由），见表 0-1；二是掌握了全球涉侨突发事件的概况；三是对全球各地涉侨突发事件的危害等级进行了评定及预警；四是分析了海外涉侨突发事件的政府救援响应情况。

表 0-1 涉侨突发事件类型与事由的划分

项目	分类	含义
事件类型	自然灾害	由非人类可以预测或控制的一些自然因素造成，波及海外侨胞的突发事件
	民族歧视	排挤海外侨胞的个人或群体行为，包括不公平对待、针对性打击、驱逐等个体或群体事件
	政治骚乱	所在国政局不稳导致的大规模且性质恶劣的群体事件，诸如武装绑架、政治屠杀、国内战争等

续表

项目	分类	含义
事件类型	人为事故	主观或非主观的交通事故、爆炸、火灾等，有人为因素的突发事件，目标不是中国人
	一般犯罪	社会常见的普通犯罪事件，受害人一般不超过3人，多以谋财为主
	武装暴力	受害人在3人以上的性质恶劣的严重社会群体犯罪事件，多以武装分子带有政治目的的劫持、绑架、杀害为主，针对性强
	边境摩擦	国家边境界线有争议，导致在中国陆地或海洋边境产生的突发事件
	游行示威	华人维权或所在国居民反华的大规模集体示威行动
	学生事件	由中国海外留学生群体所发起的突发事件
	其他事件	不能按照上述事件归类的其他涉侨突发事件
事由	政教矛盾	由不同政治、宗教因素催生的有针对性的矛盾
	经济纠纷	海外同胞与当地居民之间因经济利益产生的纠纷
	文化习俗	海外同胞与当地居民之间因文化习俗差异而发生的隔阂
	社会犯罪	为了钱财或色相而针对海外同胞实施的侵害
	意外事故	非人为主观因素而导致的突发事故
	种族排斥	针对海外同胞的歧视、抗议、压迫等不平等行为
	华人维权	海外同胞为了自身权利保护而产生的游行、运动、抗议等行为
	个人问题	海外同胞或当地居民的个人性格、心理、家庭等问题
	事由不详	新闻报道内容未反映出的事由

本书在应用研究方面，对建设海外安全信息网络和智库进行了探索，对海外生存风险应对机制及其政策提出了一些建议。这些应用实践，只是对维护中国海外利益安全保障事业进行了一点小小的试验。万事开头难，特别是涉及创新和协同的运作，因受到现有机制的约束、传统观念的阻碍，今后继续发展的困难应该不小。但是，我们认为研究的方向绝对没错，在以习近平同志为核心的党中央的领导下，类似的研究会越来越多，成果会越来越丰富，期盼本项目的小苗能成长为遮阳避雨的大树。

第一章 确保海外同胞安全 是头等要事

第一节 海外同胞近况

一 内容注释

中国是世界上人口最多的国家，在海外的中华儿女数量庞大、分布广泛，随着全球化的发展，整个人类的安全形势也面临新的挑战，因此国家哲学社会科学基金设立了“海外华侨生存安全预警与救护机制研究”这个重大项目，本书就是基于该项目研究报告的成果撰写而成，但是作者将原课题的研究对象和研究内容进行了调整。在本书中，作者将中国海外同胞看作由两部分人构成，一部分是华侨华人，其中“华侨”指定居国外的中国公民，“华人”则是移居国外并加入外国籍的人（包括他们的后裔，即“华裔”），他们是同胞中居住在海外的常住人口；另一部分是去国外旅游、探亲、求学、务工经商的各类中国公民，他们是同胞中的海外流动人口。由于海外发生危及同胞安全的突发事件时，这些黄皮肤、黑眼睛的海外同胞，通常会被一视同仁地当作中国人，其安全风险程度并无区别，而且在海外的人口统计分析中，没有明确统一的区分华侨和华人的口径和数据资