

國民 文獻 分類 編續

國家圖書館出版社

民國文獻類編續編

政治
卷

108

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所

編

民國文獻類編續編

政治卷
108

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

國家圖書館出版社

河北省公署一周年施政紀要(一)

一九三九年出版

第一〇八冊目錄

河北省公署一周年施政紀要(一) 一九三九年出版

.....

河北省公署一
週年施政紀要

高凌霨書



序

河北省長一職沿於清之直隸總督雖今日司法治軍不相統屬權限似稍異於昔時要其承流宣化察吏安民之重寄固儼然如故也督署舊設保定自李文忠公以直隸總督兼領北洋通商大臣因國際間交涉頻繁不便接洽始於天津設行署民國以來京津保皆曾設省治迨至臨時政府成立而省治仍暫置於天津屹然爲畿輔屏藩焉慨自去年事變以後河北省實首當其衝余以枌榆所在誼勿容辭勉出肩任天津治安維持事宜者凡五閱月旋奉命爲河北省長時則桴鼓頻驚萑苻徧地鴻雁哀鳴於中澤蛇龍睨陽於平原自顧庸愚材力孱弱常恐汲深綆短莫補時艱夙夜焦思如臨冰谷幸賴政府領導於上友邦協助於中諸僚佐贊襄於下省政始獲粗具規模漸登軌道始而接收冀東清釐積牘繼而劃分四道因地制宜陸續遴委各縣局令長諭以撫綏凋敝安靖閭閻雖邊遠各區苦於交通隔閼民隱難宣迄今尙有仍受人愚未能一致奉承教令然白叟黃童喁喁望治喜復得見承平威儀者固已不下一百一十餘縣矣日月不居瞬逢周歲秘書處長孫君子涵倡率同仁彙列政蹟勒爲專刊而屬余序其緣起如此古語云不知來鑒諸往又云不習爲吏視已成事願與諸同僚共勉之則此編特其椎輪嚙矢耳

中華民國二十有八年一月河北省長高凌霨

叙言

臨時政府成立天津治安維持會因即解消另設省市兩公署處理政務部人遂由會轉任河北省公署總務廳長迨後改設秘書處更任爲秘書長昕夕奉公至今已一年於茲矣茲當省署編輯週年工作報告刊布於世以爲國人研究省政之資而秘書處職掌廣汎於公務重考核於瑣務勤董理再四搜檢幾無一成績之可言此真慙然愧悚不足以滿足我披讀諸君者也蓋按諸本公署之組織係採取同署辦公以省長爲中心之制故一預算之編製止有一省署之總預算各廳不得獨立制定二人事之委任統由省長命令各廳祇可有所商請三對外文書之發表概以省長名義行之斯猶中央政府之各部一切統制於最高長官自與往日省府之各廳各自獨立者不同此種新組織在近時省制爲特創此固可謂新情勢下之一大改革也故秘書處爲省長之輔佐機關省長之布政施令悉由秘書處傳發民財建教警五廳之公務文件亦由秘書處轉呈核定換言之即省署全體一切事務皆經由秘書處有所調整加以對外肆應尤見紛繁其緊張情況有非可以言語形容者即以本月發文一項而言計共發出一萬另四百七十一件其間秘書處爲二・四〇四件民廳爲九五九件財廳爲二・九九九件建廳爲一・六六〇件教廳爲九七〇件

警廳爲一。四七九件是秘書處除經辦本處之二千四百另四件外對於各廳之八千餘件亦須加以審閱簽名蓋章是則各廳每日祇須處理本廳事務而秘書處之秘書長每日平均須審閱各處廳之四百餘件公牘也發文如此收文亦屬如是其他要可知矣且各廳每辦結一案即有一成績之表現而秘書處審閱文件皆屬無形之工作即對於公務有所陳述主張亦無成績之可以報告人亦無從察及此秘書處辦理一切事務固非局外人之所能見亦非局外人所可想像有此繁劇也今日編輯工作報告既竟因畧言本公署之組織如彼秘書處之工作如此成績云乎哉報告云乎哉

中華民國二十七年十二月河北省公署秘書長孫潤宇謹誌

序

爲政之道經緯萬端因革損益斟酌至當施之於事則無阻布之於民而樂從是則存乎其人書曰爲政在人良有以也慨自事變以還公私蕩然河北舊省署因黨軍據守之故燬於炮火咸陽一炬案牘灰飛政令沿革之源遂爾中絕暨至臨時政府奠定我河北省公署亦於上年一月一日接踵成立而我省長高公出肩艱鉅於是分立處廳判其權責遴署員司修其職事然後權衡輕重因事制宜旁稽故實創立規模期於推行而盡利舊制之施於事仍適用者因襲之新章之布於民有利益者釐訂之何適何從何去何取皆受成於我省長高公正如古者典謨訓誥之文不存而賴漢儒伏勝傳此絕學一年以來宵旰勤勞勵精圖治典章法度駸駸舊觀微省長高公曷克臻此此非爲政在人之明徵乎雖然若散寄之處廳典守於員司高閣庋藏堂簾深邃甚非所以明民而昭省政之源也爰命職司蒼萃案牘挈綱舉領編爲施政紀要內分若干類條分縷晰若數家珍使讀是編瞭然於此一年中知我省公署之設施與政令焉不亦盛乎潤貞忝長民政旬宣是職亦得坐擁簿書從省長高公之後與聞爲政之道故敢不辭謏陋爲其序云

中華民國二十八年一月河北省公署民政廳廳長王潤貞

序

民國二十七年一月一日 高公就任省長之職先設立籌備處志激奉命任財政廳長於一月十九日與省署各廳長同時就職當時以事務較簡酌派職員數人開始辦公至四月十六日本廳遵照組織規程正式組織始分科辦事第本省承兵燹之餘民力凋敝稅源匱乏自非治安恢復政治納入常軌則財政無從整理一載以來庶績日就刷新地方漸臻安謐而財政方面章制雖畧具規模全省收入仍愧未能恢復雖竭棉薄無補艱難爰就經過分別縷述惟關心財政者進而教之

(一)本省收支過去與現在之狀況 本省自裁釐之後收入年減約一千餘萬元統稅實行紙烟吸戶捐廢止收入年減約四百萬元雖以營業稅抵補然收入不過七十餘萬元約減百分之九十五以上就民國二十五年度預算全省收入之數除冀東各縣以外歲約一千四百餘萬元內有中央補助三百餘萬元而支出方面年達二千餘萬元收支相抵歲有積虧事變以來百業均陷停滯兵燹之後繼以水災人民之生機日艱稅收之來源頓竭向來各縣警團經費原係由地方籌撥政法各費係由省款抵解者今則以治安重要地方秩序正謀恢復各縣不惟不能自給且須省庫酌量補助支出

之項目頗增金融之周轉無術不得已經本署呈請 臨時政府按月酌予補助一面酌盈劑虛力事樽節一面蘇息民力徐圖恢復

(一)本廳組織之經過 本廳組設伊始爲節省經費起見曾經呈請先行委派職員數人從事籌備復以前河北省政府於保定事變時機關停頓卷冊散失開辦以來檔籍既稽考無從進行復折衷多碍本年三月間復奉 臨時政府令接收冀東政府所有前冀東政府財政廳主管事務一併劃歸本廳辦理坐是籌備手續益增繁劇經呈請繼續增派職員數人迄本廳組織規程公布實施所有額設員司總計僅七十一人現雖事務日繁而員額仍未補齊即照規定員額而論比之從前河北省政府額設之數約已減少四分之三所以慎重支出者固已減無可減至本廳職責以本公署爲合署辦公制度對外文件均以省長名義行之出納欸項所有現金收支概由本公署秘書處經管本廳專負核發及登記之責其他職掌大致均與前河北省政府財政廳相同

(二)蘇息民力之辦法 省縣各欸皆取於民然當此十室九空民力枯竭之際自應力謀蘇息予以更生本廳接辦以來對於從前已經廢除之苛捐雜稅業經呈准通令各縣知事一律不准復征一面並經嚴令不得擅自增加地方稅捐及攤派欸項所有民國

二十六年以前民欠田賦復經呈准 臨時政府一律布告豁免現據各縣冊報到廳者豁免之數已達一百三十六萬餘元之鉅此次民間因事變遺失之田房契據並准免稅補發其逾限投稅契紙並已一再展期免予處罰至被災較重各縣商民應納之普通營業稅亦已量予減免仍嚴禁各縣濫發土票及抵糧借款證券俾得昭蘇民困培養地方元氣

(一)整理與慎重開支之大畧 各縣省稅前河北省政府財政廳係劃分稅區設立稅務征收專局辦理征解事項二十七年度期內因地方秩序尙未完全恢復收入減少若分區設局糜費殊多亦於開源節流之旨不無牴觸爲維持目前計所有省稅之征收當經呈准責成各縣知事負責代征並准提成百分之三以爲辦公之費其秩序恢復收數較多之區域則由廳酌設賦稅稽核專員督征催解一面參酌當地實情釐訂各縣行政司法經費標準嚴令各縣知事對於已徵省款應隨時分別抵領掃解更將廳內省款出納登記各手續分別詳定一律改用新式傳票及新式簿冊等以期明瞭而便稽核

(二)收支不敷實況 京津以南各縣秩序迄未恢復賦稅所入影響滋巨就現勢而論未

經開徵地方尙有六十九縣之多已經開徵者亦因治安所需及臨時支出激增之故不但應解省款多已悉數留用且須臨時增撥補助費以資挹注至冀東各縣在冀東政府時期所有收款係包括國省縣三種分配合流以後原有國家稅入業經劃歸臨時政府且各該縣在接收之初地方尙極敕平收支頗呈相抵迨至夏秋之交匪徒竄擾收入銳減雖經臨時政府按照二十七年預算酌予補助但不敷之數相懸仍鉅總計一年以來各縣局共解賦稅等款及本署借入金統計一百四十二萬餘元已支過六百二十六萬餘元另有應還借款二十萬元應支未發八十萬元有奇不敷五百六十四萬餘元除由臨時政府補助五百二十九萬餘元實虧五十五萬餘元

以上數端第就二十七年度本省財政大概情形撮要言之茲者本年度業已告終二十八年年度行將開始竊冀各縣治安日臻穩固民困稍蘇稅源漸裕各項收入當能次第恢復本廳職責所在自應力求整頓以期推行盡利俾收自足自給之效此則不敢不自勉者也

民國二十八年一月河北省公署財政廳廳長張志澂

序

中華民國二十八年開始本省

當軸檢討過去一年中之施政纂輯紀要行將付刊囑序於尙銘自愧不文本不敢率爾操觚顧廁身教育願就教育立場畧貢獻言或亦邦人君子之所樂聞乎冀省拱衛京畿歷數百年尤以明清兩代文物最盛駸駸乎幾冠全國其間雖間有兵戎饑饉然社會秩序未嘗變易且不久即復常態凡此皆繫於政治之藩維民情之樸厚非偶然也

民國肇造政局迭更異端競進潛滋暗長其間尤以學術之壞中於人心充其流弊所至甚於洪水猛獸卽謂現蒙之禍患基於近三十年之造因可耳迨黨人秉國政尙虛矯反共容共舉棋不定語云木必先腐而後蟲生明乎此則知蘆溝之變有由來矣

省長高公以耆年碩德受任於危難之秋凡百舉措艱於草創勞徠安集日昃不遑週歲以來省政漸入軌道就其犖犖大者而言則以「正人心」「息邪說」爲主旨一般設施則以「不擾」「無欲速」爲方策蓋人心乖僻則奸宄易滋邪說朋興則社會紊亂繁教詔則民鮮適從急事功則弊生不達誠以當此鉅變之後舍修養生息之外其道無由果能循此邁進假之以歲時則去殺勝殘有不期然而然者矣