



雄安智库报告

(第一辑)

Think Tank Reports of Xiong'an (Series 1)

主 编◎黄群慧

副主编◎史 丹 崔民选 李海舰 (常务)



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE



雄安智库报告

(第一辑)

Think Tank Reports of Xiong'an (Series 1)

主 编◎黄群慧

副主编◎史 丹 崔民选 李海舰 (常务)



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

雄安智库报告 (第一辑) / 黄群慧主编. —北京: 经济管理出版社, 2017. 9
ISBN 978-7-5096-5425-5

I. ①雄… II. ①黄… III. ①区域经济发展—研究报告—河北 ②社会发展—研究报告—河北 IV. ①F127. 22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 242248 号

组稿编辑: 张永美

责任编辑: 王格格 胡 茜

责任印制: 黄章平

责任校对: 王纪慧

出版发行: 经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址: www.E-mp.com.cn

电 话: (010) 51915602

印 刷: 北京晨旭印刷厂

经 销: 新华书店

开 本: 787mm×1092mm / 16

印 张: 9.25

字 数: 81 千字

版 次: 2017 年 10 月第 1 版 2017 年 10 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5096-5425-5

定 价: 48.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书, 如有印装错误, 由本社读者服务部负责调换。

联系地址: 北京阜外月坛北小街 2 号

电话: (010) 68022974 邮编: 100836

代序一 着力打造京津冀协同发展和雄安新区发展研究的高端专业化智库

王伟光

（中国社会科学院院长）

雄安新区是中共中央、国务院批准设立的具有全国意义的新区，这是以习近平同志为核心的党中央做出的一项重大的历史性战略选择，是千年大计、国家大事。中国社会科学院（以下简称“社科院”或“我院”）作为党中央、国务院的思想库、智囊团，是首批国家高端智库试点单位，全力服务国家重大发展战略，努力为党中央、国务院科学决策做出应有的贡献。雄安新区设立以来，我院专家学者在决策咨询、政策解读等方面，已较好地发挥了决策咨询和舆论引导作用。为了更好地服务党中央这一重大决策，我院决定在“中国社会科学院京津冀协同发展智库”的基础上，加挂成立“中国社会科学院雄安发展研究智库”，继续利用工业经济研究所的科研优势和学科影响力，着力打造京津冀协同发展和雄安新区发展研究

的高水平的国家专业智库。

2014年以来，习近平总书记多次深入京津冀三地调研，对京津冀协同发展做出重要指示。三年来，京津冀协同发展取得了显著的阶段性成效，得到了社会各界的称赞。设立雄安新区是以习近平同志为核心的党中央为深入推进京津冀协同发展做出的一项重大决策部署，对北京“大城市病”治理、优化京津冀空间结构和促进区域协调发展具有重大的现实意义和深远的历史意义。北京的“大城市病”问题是大家感同身受、有目共睹的，交通拥堵、雾霾频发、资源短缺、房价过高等问题比较突出，已明显影响到城市居民的正常生活秩序和城市持续发展。同时，我们也应该清楚地看到，京津冀三地虽然地理相邻、交通相连、文化相亲，但地区差距依然较大，一体化程度不高，各地比较优势没有充分发挥，产业协作比较困难。雄安新区正是着眼于解决京津冀区域这些突出的现实问题而设立的，雄安新区作为京津冀区域新兴的增长极，将与深圳经济特区、上海浦东新区一样，成为新时期引领区域经济发展的具有全国意义的新区。如果说20世纪80年代深圳对外开放带领珠三角的崛起，20世纪90年代浦东新区开放带动长三角的腾飞，现阶段，雄安新区开发建设无疑将促进京津冀高水平协同发展和加快形成具有竞争优势的世界级城市群。

本届论坛的主题是“新理念引领新发展”，高度契合了中

央对雄安新区的发展定位。中央已经明确提出，雄安新区规划建设发展要坚持保护和弘扬中华优秀传统文化，延续历史文脉，建设非首都功能疏解集中承载地，建设绿色、生态、宜居新城区，创新发展引领区，协同发展示范区，开放发展先行区，打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区。目前，尽管雄安新区的三个县发展水平不高，工业化和城镇化相对缓慢，但是区位优势明显，对外交通便利，资源环境承载能力强，生态环境较好，可用于城市建设和产业发展的空间较大。这个地方现阶段犹如一张空白的纸，可以高标准、高起点地规划建设一座以新发展理念引领的现代新型城区。因此，大家可以期待，经过高水平规划和集中开发建设，雄安新区这座坐落于白洋淀之畔的未来之城，将成为我国未来践行五大发展理念的样板城市，智慧、创新、绿色、开放、包容、共享将成为城市发展的基本元素。富有魅力的雄安新区今后将是海内外高层次人才、高校科研院所、企业事业总部和高端高精产业的集聚之地。此外，雄安新区也有望打破京津双核的区域结构，成为京津冀世界城市群的核心城市，与天津一起，共同形成京津雄三核联动发展的新格局。

我院工业经济研究所是以产业经济、区域经济和企业管理三大学科为核心，长期从事国家重大现实问题研究的专业性学术机构。建所40年来，一代又一代工经人始终牢记立所使命，

不忘建所初心，矢志不渝地为党中央重大决策和国家战略贡献自己的智慧，并取得了丰硕的研究成果，在业内享有较高的学术声誉和社会知名度。2016年1月，我院依托工业经济研究所成立了中国社会科学院京津冀协同发展智库，一年来，工业经济研究所紧紧围绕党中央、国务院关于京津冀协同发展战略的重点工作，组织所内外科研力量开展了一系列的专题研究，率先在国内外发布了《京津冀协同发展指数报告》，并开展京津冀协同发展阶段成就的问卷调查，研究结果比较客观地反映了京津冀协同发展取得的阶段成果，得到了社会各界的广泛认可，并确立了我院在京津冀协同发展决策咨询与战略研究中的重要地位。因此我相信，中国社会科学院雄安发展研究智库成立以后，工业经济研究所将会继续服务于国家战略，与各理事单位和社会各界开展深入合作，共同致力于雄安新区规划建设发展的相关课题研究、学术研讨、政策咨询、舆论引导等工作，努力为雄安新区发展做出重要的贡献，在雄安新区发展研究方面发出中国社会科学院的声音。

代序二 雄安新区要走新型城镇化道路

蔡 昉

（中国社会科学院副院长）

中国社会科学院既是国家级的哲学社会科学人文科学最高研究机构，同时也履行着党中央、国务院的思想库、智囊团的职能，还是首批国家高端综合智库的试点单位。哲学社会科学创新和中国特色高端智库的建设都是党中央交给中国社会科学院的任务，对我们来说，完成这两项任务义不容辞。我们认识到，这两项任务是可以互相促进的。与此同时，两者也有各自的一些特点，其中一个特点就是智库的研究选题要更快，研究人员要更敏感地抓住重大问题，为党和国家的重大战略部署建言献策。

2017年4月1日，党中央、国务院决定成立雄安新区，这是以习近平同志为核心的党中央做出的一项重大的历史性战略选择，是千年大计、国家大事。为了积极发挥中国社会科学院的智库功能，服务雄安新区发展的国家战略，中国社会科学院决定在专业化智库体系中增加雄安发展研究智库。这个智库依托中国社会科学院工业经济研究所，在京津冀协同发展智库的

基础上加挂组建而成，目的是为了促进雄安新区发展，贡献中国社会科学院的专业力量。中国社科院工业经济研究所一直以来都在对京津冀协同发展进行跟踪研究，前不久还发布了《京津冀协同发展指数报告》。

自2017年4月1日雄安新区宣布成立以来，工业经济研究所相关研究人员进行了大量的研究，已经提交了多篇政策报告，及时地发挥了咨政建言的作用。如今成立中国社会科学院雄安发展研究智库，无疑又提供了一个更好的服务雄安新区发展的智力平台。在首届雄安发展论坛上，我想就与雄安新区发展相关的问题谈一点自己的看法。

雄安新区是党中央、国务院为了解决北京“大城市病”、创新区域发展路径、打造新的经济增长极进行的重要部署。它不同于一般意义上的新区，它的定位首先是北京非首都功能，甚至非核心首都功能疏解的集中承载地。雄安新区总体上应着眼于城市功能和形态的开发，推动生活、生产和生态功能同步规划、协调发展，加快形成主导功能明确、空间集约、产城融合、城乡协调的发展格局。总的来说，就是新型城镇化战略的一个重要试验。所以，要以新型城镇化为标准，高起点设计、高标准建设，克服传统城镇化的不足。因为雄安新区的建立是一个新生事物，我们对党中央、国务院的战略布局理解得还不够透彻，我在这里主要列出几例传统城镇化的不足，以期在雄

安新区建设实践中给予回答。

第一，我们传统的城镇化还不完全是以人为核心的城镇化。如基本公共服务的提供还未实现完全均等化，1.7亿农民工和他们的家属还没有充分被包容在基本公共服务之中，他们还没有真正地落户成为市民，所以现在还不能说是完全以人为核心。当然，我们正在朝这一方向努力，新区的建设更应该以人为核心。我们说城市应该成为一个创新中心，也就是一个创意中心。这个创新创意中心是靠人来形成的，这里讲的人不仅是受过高等教育的人，不仅是高科技人才，而且是一个人的生态群落，包括所有的劳动者。世界上最有创造力和活力的城市，无一不是具有高度包容性，能够吸引和愿意接纳各类人群的地方。

第二，我们传统的城镇化在大城市、中等城市、小城市和小城镇之间还没有形成一个相互协调互补、各具优势的合理布局。城市千篇一律，不仅指城市规划，也包括产业结构雷同。不同产业对规模经济有不同的需求，所以很自然，一些城市就缺乏竞争力，如小城市和小城镇就缺乏活力。2001年小城镇就已经放开了户籍制度，但是迄今为止也没有人愿意落户，因为那里没有足够的就业机会，没有足够的经济活动。大城市则容易患各种疾病，我们称之为“大城市病”。“大城市病”并不是规模大带来的，而是因为规模扩大之后，却没有相应的基本公共服务和治理能力去统筹庞大的人口。因此，这也应该是

雄安新区建设要探索的一个方面。对新区的设计，不仅需要着眼于传统意义上的城市规划，更要在体制上有所突破，这样才能形成特色，有比较优势才有竞争力。

第三，绿色城镇化还没有成为我们的战略出发点和实践的立足点。从产业、治理、生活、环境各个方面看，传统城市还没有完全绿色化。习近平总书记讲绿水青山就是金山银山，既是美丽乡村的建设指导思想，也是绿色发展的理论基础。我们要进行的是美丽中国建设，既包括美丽乡村也包括美丽城镇。因此，说绿水青山就是金山银山，当然也包括城市的净水蓝天也是金山银山的含义，这是我们所讲的所谓城市宜居性的真谛。

第四，我们传统城镇化的不足是还没有形成一个可持续的财政和融资机制。很多城市的建设还过度依赖土地财政，基础设施建设还是传统模式，我们还没有探索出一个成功的融资渠道，似乎城市基础设施建设的投入都是没有回报的，这样就为城市的排他性做法提供了理论基础。通过新区建设，要探索新的公共财政模式和城市发展融资模式，让城市的建设既是以人为核心的，同时在财力上又是可持续的。

我主要谈以上这些问题，点到为止。我想，通过智库学者对雄安新区思路更广的研究，以及对雄安新区自身的实践，最终可以解决上述这些传统城镇化中存在的问题，并探索出一条以人为核心的新型城镇化的道路。

代序三 准确把握雄安新区 产业发展定位

黄群慧

(中国社会科学院工业经济研究所所长、研究员)

2017年4月1日，中共中央、国务院决定设立河北雄安新区。河北雄安新区的设立是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，是千年大计、国家大事。正如王伟光院长、蔡昉副院长所指出的，中国社会科学院作为党中央、国务院的思想库、智囊团，作为国家高端综合智库，有责任、有义务全力服务国家重大发展战略，投身到河北雄安新区这一伟大的实践中去，在雄安新区建设中努力发挥咨政建言、舆论引导、社会服务等重要功能，通过参与雄安新区建设的实践，持续推动理论创新。

中国社会科学院工业经济研究所是以研究产业经济、区域经济和企业管理三大领域为主的现实应用经济类研究所，基于对区域经济和产业经济的长期学术积累，近些年来工业经济研

研究所围绕京津冀协同发展问题进行了大量研究。2015年，经院党组批准，由工业经济研究所牵头，筹建中国社会科学院京津冀协同发展智库。作为中国社会科学院专业智库之一，2016年1月6日中国社会科学院京津冀协同发展智库在保定正式揭牌成立。迄今为止，中国社会科学院京津冀协同发展智库已经完成了《京津冀协同发展指数报告》等一批有关京津冀协同发展的科研成果，为推进京津冀协同发展研究提供了有效的智力支持。我们构建的京津冀协同发展指数，是国内首次尝试以新发展理念为指导，对应包括创新、协调、绿色、开放和共享五大发展指数及综合指数“1+5”的指数体系，全面动态跟踪评价京津冀协同发展水平的一项成果。另外，自2014年工业经济研究所与保定市人民政府签订战略合作协议以来，一直跟踪研究保定地区的社会经济发展问题，受保定市政府委托，保定市“十三五”社会经济发展规划由我所起草完成。近年来，我所对雄县、安新和容城三地多次进行调研，也具备了很好的研究基础。

非常感谢院党组和院领导对我所的信任，批准我所在中国社会科学院京津冀协同发展智库基础上加挂成立中国社会科学院雄安发展研究智库，以更好地服务党中央的重大决策，服务于雄安新区建设发展。在未来研究中，我们将牢记习近平总书记关于雄安发展的指示，坚持世界眼光、国际标准、中国特

色、高点定位，坚持生态优先、绿色发展，坚持以人民为中心、注重保障和改善民生，坚持保护并弘扬中华优秀传统文化、延续历史文脉，紧紧围绕建设绿色生态宜居新城区、创新驱动发展引领区、协调发展示范区、开放发展先行区的雄安新区基本定位，以及建设雄安新区的七大重点任务开展创造性工作。一是研究建设绿色智慧新城，建成国际一流、绿色、现代、智慧城市问题；二是研究打造优美生态环境，构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融的生态城市问题；三是研究发展高端高新产业，积极吸纳和集聚创新要素资源，培育经济增长新动能问题；四是研究提供优质公共服务，建设优质公共设施，创建城市管理新样板问题；五是研究构建快捷高效交通网，打造绿色交通体系问题；六是研究推进体制机制改革，发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好地发挥政府作用，激发市场活力问题；七是研究扩大全方位对外开放，打造扩大开放新高地和对外合作新平台问题。

基于我们前期的研究，我个人认为，要成为一个用新发展理念引领的现代化新城，未来的雄安新区既要着力打造一流、绿色、现代、智慧城市，又要打造具有世界影响力、国内领先的科技新城，培育经济发展新亮点。这就要求从产业定位看，一定要能够积极吸纳和集聚创新要素资源、代表未来产业发展方向、产业前后关联度高、有利于京津冀经济增长动能转换的

高端产业。以高端制造为先导培育创新生态系统，进而打造高端制造业和生产性服务业融合发展主导的现代产业体系。这种产业体系的构建关键是创新能力，而创新能力的培育不仅在于具体产业本身的发展，而且在于通过加快制度创新，完善创新创业环境，积极吸纳和集聚京津及全国创新要素资源，打造优良的创新生态系统。雄安新区产业的空间布局形式要为探索人口与经济密集地区优化开发模式做出示范，要符合现代、绿色和智慧城市的定位要求。雄安新区的发展必须坚持以人为本，高度重视产业区与生活区的合理布局，在开发建设过程中注重人口、产业集聚与基础设施建设、社会公共服务设施的协同推进，实现职住平衡、产城融合，产业、城市、人口和谐发展。从产业成长和城市发展的动力角度来划分，雄安新区的发展分为三个阶段：一是通过行政手段疏解北京非首都功能的“转移初创”阶段。伴随着大量的企事业单位从北京迁到雄安新区，雄安新区产业获得了一个发展“初速度”，该阶段的产业成长和城市发展动力来自行政推进，预计该阶段应该延续到2020年后。二是雄安产业成长从行政推进逐步转向自我发展的“转型换挡”阶段。伴随着疏解非首都功能的逐步完成，雄安产业成长和城市发展的行政动力逐步弱化，在体制机制不断完善的背景下，新的市场化动力和企业自生能力逐步培育形成，这个阶段预计至少也需要3年的时间。三是雄安产业和城

市主要依靠市场化力量在竞争中自我成长的“创新发展”阶段。如果“转移初创”“转型换挡”这两个阶段实施得比较成功，预计雄安新区最晚应该在 2025 年步入这个阶段，雄安产业和城市步入通过创新驱动获得加速发展的新时期。

今后，中国社会科学院雄安发展研究智库将按照院党组和王伟光院长的要求，与各理事单位和社会各界开展深入合作，共同致力于雄安新区规划建设发展的相关课题研究、学术研讨、政策咨询、舆论引导等工作，努力为雄安新区发展贡献自己的力量。

目 录

雄安新区要探索绿色治理模式	李维安/1
雄安新区在全球价值链中积极有为	李善同/4
营造雄安新区创新生态	纪良纲/6
准确把握雄安新区的定位与独特性	刘秉镰/11
雄安新区与京、保及河北周边地区的关系	肖金成/16
建设没有“城市病”的雄安新区	赵弘/20
雄安新区重大意义与课题研究	钟会兵/27
把握雄安新区的发展定位	彭建强/31
华润集团参与雄安新区建设的进展	张大为/35
发挥招商集团优势 助力雄安新区建设	杨天平/39
雄安新区发展定位的再思考	杨宜勇/44
雄安新区：中国城市发展新模式的试验	倪鹏飞/54
京津冀的生态建设与雄安新区可持续发展	魏后凯/59
汇聚众智 献计雄安	张世贤/64
新闻媒体关于中国社会科学院雄安发展研究智库的报道/69	
后 记/128	