

自贸区研究系列  
中国自由贸易试验区协同创新中心

何骏 编著

# 自由贸易区 与税收领域改革创新

全球经验与中国实践

# 经贸新规则

格致出版社  上海人民出版社



何骏 编著

# 自由贸易区 与税收领域改革创新

全球经验与中国实践

格致出版社



上海人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

自由贸易区与税收领域改革创新:全球经验与中国  
实践/何骏编著. —上海:格致出版社;上海人民出版  
社,2018.6

(自贸区研究系列)

ISBN 978-7-5432-2868-9

I. ①自… II. ①何… III. ①自由贸易区-税收改革  
-研究-中国 IV. ①F812.422

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 098077 号

责任编辑 张宇溪

封面设计 路 静

自贸区研究系列

## 自由贸易区与税收领域改革创新

——全球经验与中国实践

何骏 编著

出 版 格致出版社

上海人民出版社

(200001 上海福建中路 193 号)

发 行 上海人民出版社发行中心

印 刷 常熟市新骅印刷有限公司

开 本 720×1000 1/16

印 张 9.75

插 页 3

字 数 157,000

版 次 2018 年 6 月第 1 版

印 次 2018 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5432-2868-9/F·1112

定 价 45.00 元

中国自由贸易试验区协同创新中心  
自贸区研究系列

# 前 言

改革开放 40 年来,经济特区、国家级新区、保税区和自贸试验区等新的“试验田”不断开辟,中国在更广阔的地域范围和更深层次的制度领域内,将改革开放战略推向纵深。特别是,2013 年中国(上海)自由贸易试验区的成立标志着中国改革开放进入 3.0 版。自贸试验区将在加快政府职能转变,扩大投资领域的开放,深化金融领域的开放创新等方面作出新的探索,为中国的经济发展做出更大的贡献。另一方面,经济发展又与税收政策有着紧密的联系。经济决定税收,税收又反作用于经济,二者之间存在互相依存、互相影响、互相促进的关系。基于上述背景,本书围绕自贸试验区与税收领域改革创新两大主题展开研究,尝试厘清它们各自的发展历程以及它们之间的关系。全书共分 8 章,具体如下:

第 1 章为国家实施自贸区战略及相关税收政策的沿革与特点。本章重点对改革开放的路径与意义,我国税收政策的阶段性特征、成效与不足进行了研究。

第 2 章为世界自贸区的现状与运行特点。本章对全球自贸区的分布状况、发展状况、运作模式、成功经验和热点问题等进行了研究。

第 3 章为世界主要自贸区税收领域改革创新的主要经验。本章重点对世界主要自贸区税收领域改革的举措、发展趋势及对我国的启示进行梳理和分析。

第 4 章为上海自贸试验区与税收领域的改革创新。本章重点对上海自贸试验区的概况、税收政策和税收领域的改革创新进行了研究。

第 5 章为天津、福建和广东自贸试验区与税收领域的改革创新。本章选取我国第二批成立的 3 个自贸试验区为例,对它们在税收领域改革的举措进行了分析,并在此基础上,研究了国家税务总局对税收政策和管理举措的适应性调整,以及我国自贸试验区税收领域改革创新面临的挑战。

第 6 章为我国自贸试验区税收领域有待突破的若干议题。本章挑选我国自贸

试验区税收领域有待突破的若干议题进行研究,涉及离岸业务税收政策、境外股权投资税收政策、启运港退税政策和境外旅客购物离境退税政策等方面。

第7章为自贸试验区税制改革效应的实证研究。本章以上海自贸试验区为例,对自贸试验区税收政策与企业经营效益的关系进行了实证研究。

第8章为加快我国自贸试验区税收领域改革创新的政策建议。本章针对上述各章节的理论与实证分析,对加快我国自贸试验区税收领域改革创新提出了相关政策建议。

何 骏

2018年1月

# 目 录

|       |                            |     |
|-------|----------------------------|-----|
| 第 1 章 | 国家实施自贸区战略及相关税收政策的沿革与特点     | 001 |
| 1.1   | 改革开放的路径与意义                 | 001 |
| 1.2   | 经济特区、国家级新区、保税区与一般区域税收政策比较  | 015 |
| 第 2 章 | 世界自贸区的现状及其运行特点             | 022 |
| 2.1   | 全球自由贸易区的分布状况               | 022 |
| 2.2   | 自由贸易区发展模式的国际比较             | 028 |
| 2.3   | 国际自由贸易区的运作模式               | 038 |
| 2.4   | 国际自由贸易区的成功经验               | 047 |
| 2.5   | 世界自贸区热点探究                  | 059 |
| 第 3 章 | 世界主要自贸区税收领域改革创新举措的国际经验     | 066 |
| 3.1   | 世界主要自贸区税收领域的改革创新           | 067 |
| 3.2   | 世界主要自贸区税收领域改革创新的发展趋势及对我国启示 | 072 |
| 第 4 章 | 上海自贸试验区与税收领域的改革创新          | 075 |
| 4.1   | 上海自贸试验区概况                  | 075 |
| 4.2   | 上海自贸试验区税收政策                | 076 |
| 4.3   | 上海自贸试验区税收领域改革创新举措          | 081 |
| 第 5 章 | 天津、福建和广东自贸试验区与税收领域的改革创新    | 085 |
| 5.1   | 天津自贸试验区与税收领域改革创新举措         | 085 |
| 5.2   | 福建自贸试验区税收领域改革创新举措          | 088 |

|            |                                   |            |
|------------|-----------------------------------|------------|
| 5.3        | 广东自贸试验区税收领域改革创新进展的基本情况            | 092        |
| 5.4        | 国家税务总局对税收政策和管理举措的适应性调整            | 096        |
| 5.5        | 我国自贸试验区税收领域改革创新面临的挑战              | 099        |
| <b>第6章</b> | <b>我国自贸试验区税收领域有待突破的若干议题</b>       | <b>102</b> |
| 6.1        | 离岸业务税收政策                          | 102        |
| 6.2        | 境外股权投资税收政策                        | 115        |
| 6.3        | 启运港退税政策                           | 117        |
| 6.4        | 境外旅客购物离境退税政策                      | 118        |
| <b>第7章</b> | <b>自贸试验区税制改革效应的实证研究</b>           | <b>120</b> |
| 7.1        | 引言及文献回顾                           | 120        |
| 7.2        | 税收政策影响企业经营效益的作用机制                 | 122        |
| 7.3        | 税制改革影响企业经营绩效的实证分析<br>——以上海自贸试验区为例 | 128        |
| 7.4        | 结论与建议                             | 139        |
| <b>第8章</b> | <b>加快我国自贸试验区税收领域改革创新的政策建议</b>     | <b>142</b> |
| 8.1        | 加快税收立法,完善现有的税收法律法规                | 142        |
| 8.2        | 梳理现有优惠政策,构建统一的政策平台                | 142        |
| 8.3        | 突出先行先试,实现税收政策突围                   | 143        |
| 8.4        | 优化机制,实现税收管理制度创新                   | 143        |
| 8.5        | 创新涉外税收管理服务,打造现代化税务机关              | 144        |
|            | <b>参考文献</b>                       | <b>145</b> |

# 第 1 章

## 国家实施自贸区战略及相关 税收政策的沿革与特点

### 1.1 改革开放的路径与意义

#### 1.1.1 改革开放的路径

改革开放 40 年来,经济特区、国家级新区、保税区和自贸试验区等新的中国“试验田”不断开辟。共同的改革主题、各具特色的探索——从“经济特区”到“自贸试验区”,中国在更广阔的地域范围和更深层次的制度领域内将改革开放战略推向纵深。

##### 1. 中国改革开放 1.0 版:经济特区的建立

1980 年 5 月,中共中央和国务院决定将深圳、珠海、汕头和厦门这四个出口特区改称为经济特区。按其实质,经济特区也是世界自由港区的主要形式之一。经济特区实行特殊的经济政策、灵活的经济措施和特殊的经济管理体制,并坚持以外向型经济为发展目标。经济特区的设置标志中国改革开放的进一步发展,改革开放进入 1.0 版本。

从特征上讲,经济特区是我国采取特殊政策和灵活措施吸引外部资金、特别是外国资金进行开发建设的特殊经济区域;从功能上讲,经济特区是我国改革开放和现代化建设的窗口、排头兵和试验场。这既是对经济特区特殊政策、特殊体制、特殊发展道路的概括和总结,也是对经济特区承担的历史使命和实际作用的

概括和总结。

经济特区的目的和作用可以概括为:扩大本国的对外贸易;引进更多的国外资金、技术和管理经验;增加就业机会,扩大社会就业;加快特定地区经济发展与经济开发的速度,形成新的产业结构和社会经济结构,对全国(地区)经济发展形成吸纳和辐射作用;获得更多的土地出售、出让和出租收益。

多年来,我国建设和发展经济特区的基本经验主要有:

第一,完善投资环境,包括完善投资的物质环境和人际环境。前者为基础设施结构中以通电、通水、通路、通讯、通煤气、通排污、通排洪和平整土地为主体的“七通一平”等;后者包括政治条件(政治、社会、政策等的稳定和法制的健全)、管理水平(政府的效率等)、经营条件(货币和物价、外汇管制、金融、信息服务和自主权等状况)、人口素质和市场、政策优惠(税费等)等;

第二,外引内联有机结合,发挥特区的“四个窗口”(技术、知识、管理和对外政策)和两个扇面辐射(对内和对外)的“枢纽”作用;

第三,努力探求建立一种灵活而有效地适应国际市场规律的特区经济体制模式。为此,需在计划管理体制、企业管理体制、基本建设管理体制、流通体制、价格体制、劳动人事制度和工资制度以及财政金融体制等方面进行一系列改革。

事实上,我国各个省、各个市都存在实行特殊经济政策的区域,如开发区等,在某种意义上也是经济特区,只不过没有正式的国家级名义而已。截至 2017 年,我国共有 7 个经济特区,见表 1.1。

表 1.1 我国七大经济特区(截至 2017 年)

| 序号 | 批准年月    | 所在省市区    | 经济特区名称   |
|----|---------|----------|----------|
| 1  | 1980.8  | 广东省      | 深圳经济特区   |
| 2  | 1980.8  | 广东省      | 珠海经济特区   |
| 3  | 1980.10 | 福建省      | 厦门经济特区   |
| 4  | 1981.10 | 广东省      | 汕头经济特区   |
| 5  | 1988.4  | 海南省      | 海南经济特区   |
| 6  | 2010.5  | 新疆维吾尔自治区 | 喀什经济特区   |
| 7  | 2014.6  | 新疆维吾尔自治区 | 霍尔果斯经济特区 |

资料来源:作者自行整理而得。

## 2. 中国改革开放 2.0 版:国家级新区与保税区的建立

1992 年中国加快改革开放后经济特区模式移到国家级新区。1992 年,我国首个国家级新区——上海浦东新区成立。国家级新区,是由国务院批准设立,承担国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能区。新区的成立乃至开发建设上升为国家战略,总体发展目标、发展定位等由国务院统一进行规划和审批,相关特殊优惠政策和权限由国务院直接批复,在辖区内实行更加开放和优惠的特殊政策,鼓励新区进行各项制度改革与创新的探索工作。国家级新区是我国于 20 世纪 90 年代初期设立的一种新开发开放与改革的大城市区。

国家级新区,因由国务院批复体现国家级战略和新区发展需要,所在省按要求须下放省级管理权限,其实质均拥有副省级管理自主权,而与新区所处区域行政级别无关。如南沙新区,国家定位立足于广州、打造粤港澳全面合作示范区,既不可脱离广州,又因港澳社会制度不同,甚至需要省级以上的权力来管理和协调,所以南沙新区是唯一获得由国家发改委牵头的国家级新区。

2015 年 4 月 15 日,国家发展和改革委员会、国土资源部、环境保护部、住房和城乡建设部等四部委联合下发《关于促进国家级新区健康发展的指导意见》,提出国家级新区是由国务院批准设立,承担国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能区。

截至 2017 年,全国共有 19 个国家级新区,其中浦东新区、滨海新区系行政区,设立区委区政府,其余新区都是行政管理区,只设立管理委员会。

表 1.2 中国 19 个国家级新区(截至 2017 年)

| 序号 | 新区名称   | 批准时间    | 主体城市  | 面积(平方千米)           |
|----|--------|---------|-------|--------------------|
| 1  | 浦东新区   | 1992.10 | 上海    | 1 210.41           |
| 2  | 滨海新区   | 2006.5  | 天津    | 2 270              |
| 3  | 两江新区   | 2010.5  | 重庆    | 1 200              |
| 4  | 舟山群岛新区 | 2011.6  | 舟山    | 陆地 1 440,海域 20 800 |
| 5  | 兰州新区   | 2012.8  | 兰州    | 1 700              |
| 6  | 南沙新区   | 2012.9  | 广州    | 803                |
| 7  | 西咸新区   | 2014.1  | 西安,咸阳 | 882                |
| 8  | 贵安新区   | 2014.1  | 贵阳,安顺 | 2 451              |
| 9  | 西海岸新区  | 2014.6  | 青岛    | 陆地 2 096,海域 5 000  |

续表

| 序号 | 新区名称  | 批准时间    | 主体城市     | 面积(平方千米)                                              |
|----|-------|---------|----------|-------------------------------------------------------|
| 10 | 金普新区  | 2014.6  | 大 连      | 2 299                                                 |
| 11 | 天府新区  | 2014.10 | 成都,眉山,资阳 | 1 578                                                 |
| 12 | 湘江新区  | 2015.4  | 长 沙      | 490                                                   |
| 13 | 江北新区  | 2015.6  | 南 京      | 2 451                                                 |
| 14 | 福州新区  | 2015.8  | 福 州      | 1 892                                                 |
| 15 | 滇中新区  | 2015.9  | 昆 明      | 482                                                   |
| 16 | 哈尔滨新区 | 2015.12 | 哈尔滨      | 493                                                   |
| 17 | 长春新区  | 2016.2  | 长 春      | 499                                                   |
| 18 | 赣江新区  | 2016.6  | 南 昌      | 465                                                   |
| 19 | 雄安新区  | 2017.4  | 保 定      | 起步区面积约 100 平方公里,中期发展区面积约 200 平方公里,远期控制区面积约 2 000 平方公里 |

资料来源:作者自行整理而得。

国家级新区具有改革先行先试区、新产业集聚区等特征。通过完善基础设施,这些新区交通更便捷、设施更完善、经济更繁荣、环境更美好,比老城区更有吸引力,可吸引老城区的经济要素向新区转移,从而减轻老城区的压力。从促进改革的角度说,这些新区实际上就是新的特区。为促进所在区域加快发展,带动周边地区,国家在政策、资金等方面往往给予较大力度的支持。规划建设新区就是培育新的经济增长极。

专栏 1.1

我国 19 个国家级新区的定位及目标

1. 上海浦东新区

1992 年 10 月 11 日,国务院(国函[1992]145 号)批复设立上海市浦东新区,撤销川沙县,浦东新区的行政区域包括原川沙县,上海县的三林乡,以及中心城区杨浦、黄浦、南市的浦东部分。2005 年 6 月,国务院正式批准浦东新区进行综合配套

改革试点。

定位及目标:围绕建设成为上海国际金融中心和国际航运中心核心功能区的战略定位,在强化国际金融中心、国际航运中心的环境优势、创新优势和枢纽功能、服务功能方面积极探索、大胆实践,努力建设成为科学发展的先行区、“四个中心”(国际经济中心、国际金融中心、国际贸易中心、国际航运中心)的核心区、综合改革的试验区、开放和谐的生态区。

## 2. 天津滨海新区

1994年3月,天津市委、市政府决定在天津经济技术开发区、保税区的基础上把塘沽区、汉沽区、大港区、天津港和高新技术产业园区这几个区域的资源整合起来发展,组建天津滨海新区。2006年5月26日“国务院推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见”正式通过,滨海新区性质终于尘埃落定,将滨海新区升格为国家级新区。2010年1月11日,滨海新区政府正式挂牌成立。

定位及目标:依托京津冀、服务环渤海、辐射“三北”、面向东北亚,努力建设成为我国北方对外开放的门户、高水平的现代制造业和研发转化基地、北方国际航运中心和国际物流中心,逐步成为经济繁荣、社会和谐、环境优美的宜居生态型新城区。

## 3. 重庆两江新区

2010年5月5日,国务院正式印发《关于同意设立重庆两江新区的批复》(国函〔2010〕36号),批准设立重庆两江新区,范围涵盖江北区、北碚区、渝北区三个行政区的部分区域。2010年6月18日,两江新区正式挂牌成立。

定位及目标:依托重庆及周边省份,服务西南,辐射中西部。作为国家综合配套改革试验区,根据国务院批复,中央赋予重庆两江新区五大功能定位:统筹城乡综合配套改革试验的先行区,内陆重要的先进制造业和现代服务业基地,长江上游地区的经济中心、金融中心和创新中心等,内陆地区对外开放的重要门户,科学发展的示范窗口。

## 4. 浙江舟山群岛新区

2011年3月14日,舟山群岛新区正式写入全国“十二五”规划之中,规划瞄准的是新加坡、香港世界一流港口城市,要拉动整个长江流域经济。2011年6月30日,国务院印发了《关于同意设立浙江舟山群岛新区的批复》(国函〔2011〕77号),

舟山成为中国继上海浦东、天津滨海、重庆两江新区后又一个国家级新区,也是第一个以海洋经济为主题的国家级新区。

定位及目标:浙江海洋经济发展的先导区、海洋综合开发试验区、长江三角洲地区经济发展的重要增长极。发展目标:舟山群岛新区将建成中国大宗商品储运中转加工交易中心、东部地区重要的海上开放门户、中国海洋海岛科学保护开发示范区、中国重要的现代海洋产业基地、中国陆海统筹发展先行区。

### 5. 甘肃兰州新区

2012年8月20日,国务院正式印发了《国务院关于同意设立兰州新区的批复》(国函〔2012〕104号),兰州新区位于兰州市北部,涉及永登县中川、秦川、上川、树屏和皋兰县西岔、水阜6个乡镇。

定位及目标:西北地区重要的经济增长极、国家重要的产业基地、向西开放的重要战略平台和承接产业转移示范区,带动甘肃及周边地区发展、深入推进西部大开发、促进我国向西开放。

### 6. 广州南沙新区

2012年9月6日,国务院印发了《国务院关于广州南沙新区发展规划的批复》(国函〔2012〕128号),原则上同意《广州南沙新区发展规划》。9月12日,根据国家发改委关于印发广州南沙新区发展规划的通知,批复设立广州南沙新区为国家级新区,南沙新区的开发建设上升到国家战略。

定位及目标:立足广州、依托珠三角、连接港澳、服务内地、面向世界,建设成为粤港澳优质生活圈和新型城市化典范、以生产性服务业为主导的现代产业新高地、具有世界先进水平的综合服务枢纽、社会管理服务创新试验区,打造粤港澳全面合作示范区。

### 7. 陕西西咸新区

2014年1月10日,国务院印发了《国务院关于同意设立陕西西咸新区的批复》(国函〔2014〕2号)同意设立陕西西咸新区。西咸新区位于陕西省西安市和咸阳市建成区之间,区域范围涉及西安、咸阳两市所辖7县(区)23个乡镇和街道办事处,规划控制面积882平方公里。

定位及目标:西咸新区是关中—天水经济区的核心区域,区位优势明显、经济基础良好、教育科技人才汇集、历史文化底蕴深厚、自然生态环境较好,具备加快发

展的条件和实力。要把建设西咸新区作为深入实施西部大开发战略的重要举措,探索和实践以人为核心的中国特色新型城镇化道路,推进西安、咸阳一体化进程,为把西安建设成为富有历史文化特色的现代化城市、拓展我国向西开放的深度和广度发挥积极作用。西咸新区建设成为我国向西开放的重要枢纽、西部大开发的新引擎和中国特色新型城镇化的范例。

#### 8. 贵州贵安新区

2014年1月10日,国务院印发了《国务院关于同意设立贵州贵安新区的批复》(国函〔2014〕3号)同意设立贵州贵安新区。贵安新区位于贵州省贵阳市和安顺市结合部,区域范围涉及贵阳、安顺两市所辖4县(市、区)20个乡镇,规划控制面积1795平方公里。

定位及目标:贵安新区是黔中经济区核心地带,区位优势明显,地势相对平坦,人文生态环境良好,发展潜力巨大,具备加快发展的条件和实力。要把建设贵安新区作为深入实施西部大开发战略、探索欠发达地区后发赶超路子的重要举措,加快推进体制机制创新,发展内陆开放型经济,努力推动贵州经济社会又好又快发展。贵安新区建设成为经济繁荣、社会文明、环境优美的西部地区重要的经济增长极、内陆开放型经济新高地和生态文明示范区。

#### 9. 青岛西海岸新区

2014年6月9日,国务院印发了《国务院关于同意设立青岛西海岸新区的批复》(国函〔2014〕71号)同意设立青岛市西海岸新区。青岛西海岸新区位于胶州湾西岸,包括青岛市黄岛区全部行政区域,其中陆域面积约2096平方公里、海域面积约5000平方公里。

定位及目标:西海岸新区区位条件、科技人才、海洋资源、产业基础、政策环境等综合优势明显,具备推进陆海统筹、城乡一体、军民融合发展的独特条件。要以海洋经济发展为主题,服务于青岛建设区域性经济中心和国际化城市的发展定位,把建设青岛西海岸新区作为全面实施海洋战略、发展海洋经济的重要举措,为促进东部沿海地区经济率先转型发展、建设海洋强国发挥积极作用。发展成为海洋科技自主创新领航区、深远海开发战略保障基地、军民融合创新示范区、海洋经济国际合作先导区、陆海统筹发展试验区,为探索全国海洋经济科学发展新路径发挥示范作用。

### 10. 大连金普新区

2014年7月2日,国务院正式印发了《国务院关于同意设立大连金普新区的批复》(国函〔2014〕76号)同意设立大连金普新区。大连金普新区位于辽宁省大连市中南,范围包括大连市金州区全部行政区域和普兰店市部分地区,总面积约2299平方公里。

定位及目标:金普新区地理区位优势,战略地位突出,经济基础雄厚。建设大连金普新区,有利于进一步深化改革开放,引领辽宁沿海经济带加速发展,带动东北地区振兴发展,进一步深化与东北亚各国各领域的合作。把金普新区建设成为我国面向东北亚区域开放合作的战略高地、引领东北地区全面振兴的重要增长极、老工业基地转变发展方式的先导区、体制机制创新与自主创新的示范区、新型城镇化和城乡统筹的先行区,为将大连建设成为东北亚国际航运中心和国际物流中心,带动东北地区等老工业基地全面振兴,深入推进面向东北亚区域开放合作发挥积极作用。

### 11. 四川天府新区

2014年10月14日,国务院正式印发《国务院关于同意设立四川天府新区的批复》(国函〔2014〕133号),同意设立四川天府新区。天府新区位于四川省成都市主城区南偏东方向,区域范围涉及成都、眉山、资阳三市所辖7县(市、区),规划面积1578平方公里。

定位及目标:天府新区区位优势突出,交通设施完备,产业基础良好,科教实力雄厚。要把建设四川天府新区作为深入实施西部大开发战略、积极稳妥扎实推进新型城镇化、深入实施创新驱动发展战略的重要举措,为发展内陆开放型经济、促进西部地区转型升级、完善国家区域发展格局等发挥示范和带动作用。天府新区建设成为以现代制造业为主的国际化现代新区,打造成为内陆开放经济高地、宜业宜商宜居城市、现代高端产业集聚区、统筹城乡一体化发展示范区。

### 12. 湖南湘江新区

2015年4月25日,国务院正式批复《国务院关于同意设立湖南湘江新区的批复》(国函〔2015〕66号),同意设立湖南湘江新区。湖南湘江新区位于湘江西岸,包括长沙市岳麓区、望城区和宁乡县部分区域,面积490平方公里。

定位及目标:湘江新区区位条件优越、科教创新实力雄厚、产业发展优势明显、

区域综合承载能力较强,资源节约型和环境友好型(以下称“两型”)社会建设成效显著。设立湖南湘江新区,是实施国家区域发展总体战略、贯彻落实《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》(国发〔2014〕39号)的重要举措,有利于带动湖南省乃至长江中游地区经济社会发展,为促进中部地区崛起和长江经济带建设发挥更大作用。湖南湘江新区建设成为高端制造研发转化基地和创新创意产业集聚区、产城融合城乡一体的新型城镇化示范区、全国“两型”社会建设引领区、长江经济带内陆开放高地。

### 13. 南京江北新区

2015年7月2日,国务院正式批复同意设立南京江北新区,国务院已印发《国务院关于同意设立南京江北新区的批复》(国函〔2015〕103号),正式批复同意设立南京江北新区,江北新区位于江苏省南京市长江以北,包括南京市浦口区、六合区和栖霞区八卦洲街道,规划面积788平方公里。

定位及目标:江北新区是长江经济带与东部沿海经济带的重要交汇节点,区位优势、产业基础雄厚、创新资源丰富、基础设施完善、承载能力较强,具备了加快发展的条件和实力。要把建设南京江北新区作为实施区域发展总体战略、贯彻落实《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》(国发〔2014〕39号)的重要举措,充分发挥南京江北新区在创新驱动发展和新型城镇化建设等方面的示范带动作用,推动苏南现代化建设和长江经济带更好更快发展。逐步建设成为自主创新先导区、新型城镇化示范区、长三角地区现代产业集聚区、长江经济带对外开放合作重要平台。

### 14. 福建福州新区

2015年9月9日,国务院印发了《国务院关于同意设立福州新区的批复》(国函〔2015〕137号),正式批复同意设立福州新区。福州新区位于福州市滨海地区,初期规划范围包括马尾区、仓山区、长乐市、福清市部分区域,规划面积800平方公里。

定位及目标:福州新区区位优势,生态环境秀美,产业基础坚实,与台湾地区交流合作紧密,战略地位重要。要把建设好福州新区作为实施国家区域发展总体战略、贯彻落实国家支持福建省经济社会发展一系列重大政策的重要举措,实现在更高起点、更广范围、更宽领域推进海峡两岸交流合作,推动福建积极参与、全面