

二〇〇〇年

安顺税务调研

文集

贵州省安顺地区税务学会编

安顺税务调研文集

贵州省安顺地区税务学会编
二〇〇〇年十一月

二〇〇〇年安顺税务调研文集

(总第八期)

贵州省安顺地区税务学会 编

安顺市东郊路 66 号税务大楼 2 楼 邮编: 561000

封面题字: 安顺地区税务学会名誉会长 陶俊林

本期编辑校对: 吴福贵 柴明节 彭素琼

廖志强 唐国华 李耀中

黄小松 张立 姚华萱

准印证: 黔新(2000)内准字第 228 号

印刷: 安顺地区印刷厂

目 录

税务学会三届二次理事会议暨西部大开发研讨会专稿

会议照片选登	吴 谦 柴明节摄影(封二封三)
陈海峰常务副专员在会议上的讲话要点	(1)
在安顺地区税务学会三届二次理事会 暨税收与西部大开发研讨会上的总结发言	吴福贵(3)
安顺地区税务学会第三届理事会工作报告	吴福贵(8)
以“三个代表”重要思想为指导 努力开创税收调研工作新局面	吕世福(13)
弘扬科学精神 加强科学研究 充分发挥学会在税务工作中的积极作用	吴泽安(16)

西部大开发与税收服务

调整工作思路 为西部大开发创造良好的税收环境	周进新 吴 谦(19)
西部开发与财政税收	吴泽龙 范希祥 封培红(24)
让税收成为贵州能源开发的助推器	吴泽龙 李耀中(31)
西部大开发 关键在企业 ——镇宁红蝶铝业公司的启示与思考	廖志强 戴仁怀(39)

国税对企业的税收政策服务要到位	丁光全(53)
真抓实干 为西部大开发提供优质税收服务	吴端斌(58)
税收应为西部大开发作贡献	吴云静 彭 郁(64)
税收在西部开发中应发挥职能效应与服务作用	张明学(67)
紧跟西部大开发前进的步伐做好税收服务工作	甘文建(71)
加强税法宣传 净化税收环境	鄢家猷 班远平(75)

发展经济与税收

立足安顺优势 发展特色经济	马国英(81)
运用税收手段刺激贵州投资增长	吴云静 柴明节(85)
发挥税收经济杠杆作用 促进西部经济发展	吴国忠(89)
让税收在安顺旅游业发展中发挥积极作用	程国经(93)

工作研究

坚持依法行政 推进税费改革	李昌乾(100)
运用积极税收政策为发展房地产业服务	吴泽龙 李耀中(104)
企业潜亏浅析	刘 辉(109)
坚持依法治税 提高税收依法行政水平	晁岱红 杨 葵(113)
调整税收对策 推进企业改制	吕世福 唐国华 黄 艳 吴云静(120)
改革地方税收计划分配方式研究	吴泽龙(128)
浅谈企业改组中的税收政策及征管问题	尚 劲(135)
试析基层建设创建活动及征管质量 建设存在的问题及对策	余建津 周 鹏(140)

税务代理之我见.....	王 宏(145)
坚持依法治税 营造良好税收环境.....	苗学忠 张 鉴(148)
贫困地区依法治税存在的问题及对策建议.....	林 青(156)

完善税制与加强征管

促进平坝县西部大开发的税收政策建议	童安平 龙超体(161)
浅议西部大开发税收政策取向.....	伍朝轩 杨月书(167)
如何加强个人所得税的征收与管理	周岐仕 龙建国 刘 飞(171)
对非国有企业税收管情况的分析与对策	鄢富国 陈 荣(178)
税收征管改革中值得注意的问题.....	刘涌昌(185)

干部队伍建设

解放思想 实事求是把“三个代表”的重要思想

贯穿于整个工作实践.....	周进新(189)
搞好“三讲”教育促进领导班子团结.....	卢 林(195)
关于思想政治工作共同价值取向问题的研究与思考	戴仁怀 廖志强(198)
浅议加强队伍建设的途径.....	宋世群 郑厚泽(208)
基层单位税务干部思想政治工作中存在的问题及对策思考	王国平 陈 俐(213)
加强思想政治工作促进队伍建设	王启祥 陈荣华 韦 安(218)

财税与经济文摘

税务学会三届二次理事会议 暨西部大开发研讨会专稿

陈海峰常务副专员在税收与 西部大开发研讨会上的讲话要点

要运用市场经济的方式来推进西部大开发。

实施西部大开发，要有新思路、新机制、新办法。

西部大开发不能搞成大开荒，也不能搞成大跃进。现在全国有 52 个地方提出要搞硅谷，而美国就只有一个硅谷。

参加世贸（WTO），是个客观存在。政府行为，也要和国际惯例接轨。

现在不适应的东西很多，新课题也很多：税收基本法没有；财务通则是原来的，“会计法”今年“七·一”才施行，许多会计不会做；政府“公共财政”的概念提出来了，但没有制度；银行也不适应，不敢贷款，问题出在银行、企业、政府三个方面；信用制度有待建立，医疗制度面临改革，税收也要改革，但要到明年以后才能动作。

当前西部大开发中税务工作的核心，就是要按照中央政策，抓好落实：

- ①要吃透中央的路线、方针和政策；
- ②不能等，要主动研究；
- ③要大胆改革创新。

下一步，地区准备组建“商务中心”，加大招商引资的力度，开展“一条龙”服务。国有企业的管理方面，准备分产业搞控股

公司，两权分离，所有权由政府控制，经营权交给企业。

“地改市”以后，安顺将以城市为中心，但算一下帐，一下就要增支 8000 万（公共交通、供水、环卫、城管、园林、教育等）。税收工作因此会有许多新课题，担子也更重了，希望继续努力，把工作做得更好。

（记录整理未经本人审阅）

（整理：廖志强）

在安顺地区税务学会三届二次理事会 暨税收与西部大开发研讨会上的总结发言

吴福贵

2000年9月22日

各位领导、各位同志：

安顺地区税务学会三届二次理事会暨税收与西部大开发研讨会开了一天半。由于地委、行署、人大工委和地区国税、地税两局和有关部门领导的重视与支持，同志们在会前的准备和会议期间的共同努力，圆满完成了会议的各项议程。会议通过了地区税务学会两年的工作报告，通过了增补的学会理事和副秘书长人选。会议的重点是进行论文交流和研讨。与会同志都围绕税收与西部大开发这个主题，敞开思想，畅所欲言，各抒己见，展开了热烈而坦率的讨论。许多观点新颖，思路开阔，论据充分，剖析深刻，理论与实践相结合，既符合中央关于西部大开发的方针政策，又与税收工作紧密联系，针对性、科学性、可行性都比较强，对西部大开发和税收事业的发展，都有十分重要的参考价值。会上，地委副书记、行署常务副专员陈海峰、地区人大工委主任吴大安等领导同志作了重要讲话，对开好这次会议和做好学会的工作，给予很大启迪和帮助。在此，我代表安顺地区税务学会，向各位领导、各位理事以及为这次会议撰写稿件和出席会议的同志们，表示衷心的感谢！

这次会议，共收到论文 38 篇，同历次研讨会相比，文章的数量

量一次比一次多，质量一次比一次高，研究的问题一次比一次深，而且内容涉及的面也比往次宽。在紧扣西部大开发这个主旋律的同时，还就我区经济领域和西部大开发中的税收政策取向、依法治税、加强征管、税法宣传、税制改革以及税务代理等方面的一些重要问题进行深入的探讨。尤其值得一提的是，这次的论文中，有关抓好队伍建设，加强思想政治工作方面的文章，其分量之大和内涵之深，是历次研讨会没有过的。这充分表明我区各级税务机关“从严治税必先从严治队”的决心是大的，“两手抓，两手都要硬”的力度比过去强了。也说明，税务机关已认识到在新形势下，要发挥税收的重要作用，为西部大开发服好务，抓好队伍建设是至关重要的。

这次会议，是在中央实施西部大开发战略决策刚刚起步，安顺撤地设市正在进行的大好时机召开的，这就为我们开好这次会议创造了一个很好的论坛背景。从大会交流的论文和大家的发言（包括书面发言）来看，一致认为，西部大开发是党中央在我国改革开放二十年，国民经济取得巨大成就，而东西部发展差距越来越大的新形势下，作出的面向新世纪的重大决策，具有十分重要的现实意义和深远的历史意义，是千载难逢的机遇。税收作为为国聚财和调节经济的重要杠杆，应在西部大开发中发挥应有的作用。江泽民总书记明确指出：“税收是国家财政收入的重要来源，也是国家实行宏观调控的一个重要杠杆。建立科学合理的税收结构、税收制度，实行规范的税收政策，对正确有效地调节国民收入再分配，促进生产要素流动，引导资源优化配置，扩大社会就业，推动经济持续健康增长，具有非常重要的意义。”可见，西部大开发更需要发挥税收的聚财和调控的重要职能作用。道理很简单，实施西部大开发，首先需要加大对西部的投入，要加大投入就主要靠税务部门组织增加财政收入。而西部大开发的加快，又将促进全国经济持续发展，也将为国家财政增收提供强大的物质

基础，促进税收增长。总而言之，西部大开发离不开税收，税收增长了又能加快西部大开发。

讨论中，大家认为，我区在西部大开发中，首要的是观念要大转变，思想要大解放，要有新的思路、新的机制、新的办法，实事求是地搞好规划。扎扎实实地抓出成果。要按照“立足当前，着眼未来，循序渐进”的原则，立足本地资源和经济特色，一抓以交通为重点的基础设施；二抓农业产业化和集约经营；三抓能源特别是水火电力发展；四抓以旅游为龙头的第三产业；五抓生态环境治理；六抓人才的培养引进；七抓高新技术产业开发。

“西部大开发，税收怎么干？”是本次研讨会的主题，所有论文和发言，都对这个问题作了较为深入的探讨，归纳起来，主要观点如下：

一、坚持依法治税，为西部大开发筹集资金。西部大开发需要大量财力作后盾，为西部大开发提供必要的资金，是税收工作的主要任务。为此税务部门必须依照现行的税收法规，切切实实加强征管，千方百计将应收的税都收起来，为西部大开发作出应有的贡献。

二、搞好服务，为西部大开发营造好的环境。一是政策服务。把国家规定的税收政策，特别是有关西部大开发的优惠政策用好、用足、用活，该收的一定要收，能活的要活，可变通的应变通。二是执法服务。把现有的税收法律、法规、条例、细则向纳税人深入宣传，办税法培训班，搞税法知识竞赛，帮纳税人搞税收策划等以加大税收宣传力度，使纳税人懂得哪些合法？哪些不合法，懂得该缴的税不能少，不能拖欠，更不能偷漏；同时税务机关对应优惠的，该扣除的，该抵免的，该退还的，也应向纳税人讲清楚，并坚决兑现。三是工作服务。在办税的各个环节中，既要坚持“四铁”精神，依法治税，又要想方设法为纳税人营造一个良好的纳税环境，真心实意为纳税人服务。有的文章提出，税务机关的

服务要向深层次转变，由被动服务向主动服务转变，由微笑服务向实数服务转变，由办税服务向执法服务转变。四是帮扶服务。税务机关既要管好收税，又要对处于困境的企业进行扶持帮助，从政策上、产业结构调整、经营管理、信息沟通、财务管理等方面帮助分析研究，采取对策，摆脱困境，复苏发展。还应帮助引资、融资，培植新的经济增长点。

三、经常研究探讨西部大开发中的税收政策取向，不断改革完善税收政策，当好发展经济的助推器。西部大开发是一项长期而艰巨的大工程，在实施过程中，必然出现一些新情况新问题，税务机关要时刻关注，认真调查研究，按照“三个有利”的原则，着重研究因涉税而阻碍经济发展的新问题，提出解决问题的新思路、新法规、新办法，为发展经济和税收不断开辟畅通之路。

四、改革完善现行税制，推动西部大开发。现行税制对我国经济的发展确实起到很大积极作用，随着形势不断变化，尤其在实施西部大开发中，已经暴露出许多不适应的地方。一些文章建议，尽快将“生产型”增值税改为“消费型”增值税，使西部地区能从中得到更多的税收抵扣；加大西部地区的转移支付，增强西部地区财力，过去西部为东部作过牺牲，现在东部也应为西部作点贡献；提高地方分成比例，主要是新的增量部分，应给地方多留一些，让地方有更多投入；加快费改税步伐，既减轻企业与城乡居民负担，又增加财政资金；地方税这块应给地方一定税权，因地制宜增加或减少一些税种，调整一些税率，制定一些优惠政策。还有的认为，中国地域辽阔，地区间发展差距较大，有些政策不宜搞“一刀切”。可考虑实行区域性税收政策、产业性倾斜政策、差别税率政策；税务机构也不一定要搞统一模式，基层机构设置和征管办法应本着“方便原则”、“税收成本原则”、“精兵简政原则”考虑，这些问题很值得我们在实践中很好探讨和研究。

五、抓好税务队伍建设，使税收工作在西部大开发中发挥更

大的作用。税务这支队伍总体上是好的，是能打硬仗的，近几年都以每年超收千亿元收入的成绩，获得中央领导和社会各界的好评。但是，随着我国市场经济的建立，西部大开发序幕拉开，党和人民对税务人员的要求更高更严，而商品经济价值观、人生观的一些不健康的东西时刻在侵蚀我们的队伍。在这种形势下，抓好队伍建设显得十分重要和必要。这次的许多论文，都对这个问题作了比较系统的深入的细致的论述。大家的主要观点是，以江泽民总书记“三个代表”的重要思想为指针，切实加强税务干部队伍的政治学习，树立正确的世界观人生观，全心全意为人民服务。要在干部队伍特别是领导干部中，经常进行“活在世上为什么？入党为什么？当官做什么？和人该怎样做？权该怎么用？法该怎么执？”等警示教育，坚持反腐败斗争，纠正行业不正之风，廉洁治税。不断改革用人制度，健全监督制约和竞争制度，使广大税务干部发扬艰苦奋斗的光荣传统，遵纪守法，廉洁奉公，爱岗爱业，恪尽职守，开拓创新，文明高效服务，把税务这支队伍建成一流的领导班子，一流的干部队伍，一流的征管业绩，一流的税务形象，更好地完成党和国家赋予的历史使命。

我们这几年的税收研讨工作，一年比一年有进步、有提高，但仍然不适应形势发展的需要，希望大家要加倍努力，群策群力多下功夫，使我区的税收调研和理论研究工作不断提高，更加富有成效。

谢谢大家。

本文作者系安顺地区税务学会会长

安顺地区税务学会 第三届理事会工作报告

吴福贵

(2000年9月21日)

安顺地区税务学会自1998年10月换届以来,理事会根据第三次会员代表大会决议精神,在安顺地区国家税务局、地方税务局和省税务学会,地区科协的指导、帮助下,在各县、市国税局、地税局和学会活动小组的支持配合下,我区的学会工作取得了新的进展。我受常务理事会委托,现将两年来的学会工作情况报告如下,请全体理事审议。

一、两年来的主要工作

(一) 制定了本届学会工作目标

本届学会正值世纪之交,是我国改革开放和社会主义现代化建设事业承前启后的重要历史时期。我们根据三届会员代表大会提出的工作方针、任务,经常务理事会研究,及时拟定了本届学会的主要工作目标,随后以大会资料选辑印发全体理事及有关领导和单位。

(二) 修改完善安顺地区税务学会章程

1999年3月,我们根据安顺地委、行署召开的“加强民间组织管理、维护社会稳定工作会议”精神和地区民政局《关于清理整顿社会团体审定和换证有关问题的通知》要求,按照国家民政部制发的《社会团体章程示范文本》,及时修改了《安顺地区税务

学会章程》，经常务理事会研究通过，于1999年4月16日将学会章程（修改稿）印发给各县、市和地区国税局、地税局、税务学会活动小组与全体理事，以通讯形式征询意见，获得通过并获地区民政部门认可。后又参照1999年3月新修改的《中国税务学会章程》作了个别修改，即将第20条“理事会每年召开一次会议”改为“理事会每两年召开一次会议”。

（三）积极开展学术研究和税收调研活动

税务学会的主要任务就是组织推动群众性税收调研活动，促进税收事业发展。近两年来，地区学会仍坚持与地区国税、地税两局紧密配合，在每年年初统一印发，全区税收重点调研课题及调研工作安排意见，尽可能与国税、地税的调研课题结合起来，把专业调研与群众性调研活动结合起来，采取措施，运用多种形式，鼓励多作调查研究，多出调研成果。

1999年，我们在年初下发调研课题的基础上，又通过到各县、市国税、地税两局调查了解和征询地区两局主要负责同志对当前税收工作的思路与要求，组织发动社会各界热心税收调研人士撰写论文。在确定了当年研讨会重点的基础上，于7月中旬与地区国税、地税两局共同发出准备在9月上旬《召开安顺地区经济发展与税收专题研讨会的通知》，引起了各级领导的重视与支持。

研讨会于9月9日召开，会议收到专题调研论文30余篇，是近几年调研文章数量较多，质量最高，且专题突出的一次专题研讨会，受到出席会议有关领导和同志的好评。

对2000年的税收重点调研课题，我们继续坚持了过去行之有效的做法，及早确定了研讨会的重点，紧扣时代脉搏，确定了“税收与西部大开发”这一主题。同时在7月中旬即发出有关问题的通知，请与会同志提前做好准备。

（四）坚持选编税务调研文集，评选优秀调研成果

地区税务学会换届后，我们仍坚持对每年的税务调研论文，适

时选编一本调研文集，为我区税务干部和有关领导、部门在税收与经济方面的调研成果提供一个园地，借以提高全区税务调研工作水平，培养锻炼干部的写作水平和理论水平，为发展我区经济和税收事业提供参考。

1999年3月，地区税学会会同地区国税、地税两局对98年度优秀税收调研论文进行了评选与奖励；对上年和当年的优秀税收调研文章，准备在年终一道进行评选和奖励，借以鼓励多出高质量调研成果。

（五）1999年度学会经费收支情况

本年度地区国税、地税两局共拨入学会经费3万元，本年实际支出56,882.30元，其中：会议费7,093.60元，科研费39,315.10元（含98年度调研文集印刷费及稿酬18,337.20元，优秀调研论文评奖6,900元），99年度调研文集印刷费及稿酬14,077.90元，报刊资料费878.60元，其他费用9,595元。当年支大于收26,882元，主要用以前年度结存经费解决。

在学会工作方面存在的不足和问题

一是地区和县、市国税、地税两局的税务学会活动小组不健全，由于机构、人员变动等原因，学会活动小组成员调动后未及时进行充实、完善，基层的调研活动主要靠行政安排；再就是地区学会学术与工作调研力量不足，对基层学会活动小组的工作指导帮助不够，如何有计划、有步骤地开展专题调研活动，提高调研成果质量，还需要进一步改进、加强。

二、关于我区税务学会今后工作的意见

国家税务总局金人庆局长去年在中国税务学会第四届会员代表大会上的讲话指出：税收工作的发展，需要进一步加强对学会工作的重视和领导，充分发挥税务学会的作用。税务学会是一个群众性学术团体，集中了税务系统内一大批有着丰富的实践经验和较高政策水平的领导干部，又联系了社会各界一大批关心税收

研究,具有较深理论功底专家学者,形成了一支税务理论队伍。把宝贵的人才资源有效地组织起来,充分发挥各方面人才的合力作用,可以更加壮大我们的税收研究队伍,提高研究水平,更好地为税收实践服务,税务学会应该,也有能力发挥更大的作用。根据这一精神和本届学会的工作目标,现对本届学会今后的工作,提出以下意见:

(一) 进一步搞好群众性的税收调研活动,不断提高调研成果质量

经常开展不同形式、内容的学术调研活动,是学会生命力之所在。同时,要注重出调研成果,注意成果的质量。调研报告、观点要鲜明,文字要简练,要理论充分,言之有物,更好地为各级决策部门服务。

结合我区情况,我们一定要把群众性调研和专业,专题调研有机结合起来;把学会的研究和国税、地税两局的有关职能科、室的调研工作结合起来,积极为税收工作实践服务,为推进税收事业发展服务。各位理事要在税收调研活动中发挥带头作用和骨干作用。

(二) 进一步搞好学会基层组织建设,保证学会工作顺利开展

关于学会基层组织建设,在地区学会三届理事会工作目标(载1998年安顺税务调研文集15页)中根据省国税、地税两局与学会通知已有具体意见,即:县、市级国税局、地税局都要成立由一名局领导负责,由有关业务机构及部门中有较强调查研究能力的人员组成5—7人的税务学会活动小组,多形式、多层次地开展学会工作。学会小组还应明确专(兼)职人员,负责组织活动和上下联系工作。地区学会对各学会活动小组要进行考评,评出先进活动小组给予表彰和奖励。为进一步落实上述意见,请各县、市两局在会上填报学会小组名单,年终写出学会小组活动小结,以便进行评比。