



市情研究论丛
(第一辑)

北京供给侧结构性 改革研究

主 编◎唐鑫 副主编◎陆小成



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE



社科文库 市情研究论丛（第一辑）

北京供给侧结构性改革研究

唐 鑫 主编

陆小成 副主编



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

北京供给侧结构性改革研究 / 唐鑫主编.

北京: 中国经济出版社, 2017. 8

ISBN 978-7-5136-4810-3

I. ①北… II. ①唐… III. ①区域经济—经济改革—研究—北京 IV. ①F127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 191182 号

责任编辑 邓媛媛

责任印制 马小宴

封面设计 华子图文

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京九州迅驰传媒文化有限公司

经销者 各地新华书店

开本 710mm × 1000mm 1/16

印张 15.25

字数 220 千字

版次 2017 年 8 月第 1 版

印次 2017 年 8 月第 1 次

定价 38.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010-68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390) 服务热线: 010-88386794

——主编简介——



唐鑫 北京市社会科学院市情调查研究中心主任、北京世界城市研究基地秘书长，北京市宣传系统“四个一批”优秀人才，北京市文化局特聘专家。近年来主要研究城市发展战略、世界城市建设、城市文化建设等，主持国家和北京市重大、重点课题多项以及北京市、区十三五规划课题。代表作有专著《建设中国特色世界城市战略研究》《包容性发展与“城市病”治理》和论文《包容性发展与中国特色社会主义道路的内在联系》等。

——副主编简介——



陆小成 男，1978年生。中共党员，北京市社会科学院市情调查研究中心副主任，研究员，博士，北京世界城市研究基地副秘书长。研究方向为公共政策、公共治理、低碳创新、城市发展等。主持国家社科基金、教育部、北京社科基金等课题30余项，在《中国行政管理》《社会主义研究》等CSSCI来源期刊上发表论文40余篇。

北京市社会科学院 市情研究论丛（第一辑）编委会

总 编 王学勤

副 总 编 杨 奎

执 行 主 编 唐 鑫

执行副主编 陆小成

委 员 （按姓氏拼音排序）

何仁伟 贾 澎 李 茂 刘小敏

任 超 田 蕾 赵雅萍

代序

北京供给侧结构性改革研究

供给侧结构性改革就是从提高供给质量出发，用改革的办法推进结构调整，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，更好地满足广大人民群众的需要，促进经济社会持续健康发展。2016年1月26日习近平总书记在中央财经领导小组第十二次会议上在强调，供给侧结构性改革的根本目的是提高社会生产力水平，落实好以人民为中心的发展思想。

2016年12月，中共北京市委十一届十二次全会强调，牢牢把握供给侧结构性改革这条主线稳中求进，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，始终坚持以习近平总书视察北京重要讲话精神为根本遵循，深入贯彻党中央决策部署，牢固树立新发展理念，认真落实首都城市战略定位，加快疏功能、转方式、治环境、补短板、促协同，首都经济稳中提质，经济运行保持在合理区间，京津冀协同发展取得新成效，四类重点领域功能疏解全面推进，供给侧结构性改革全面发力。

北京发展中遇到的各种难题，背后都有供给侧结构性问题。要牢牢把握供给侧结构性改革这条主线，进一步聚焦重点、靶向发力、精准施策，同时更加注重去杠杆、降成本，加快形成引领发展新常态的体制机制和发展方式。为此，笔者认为供给侧改革不仅是针对经济问题的解决手段，也是针对其他方面问题的解决手段。北京发展中遇到的难题，在全国也都可能遇见。因此，可以从国家宏观视角出发，通过以下4个层

面，说明政府如何发挥供给侧结构改革的作用。

第一，树立整体意识，增强政府的引导作用。过去的一个时期内，中国作为一个发展中国家，其注意力更多的是集中于经济发展。这导致社会问题、文化问题不断涌现。环境污染、本地文化传承间断已经成为每个人都不能忽视的事情。而供给侧结构性改革就是要针对“哪里需要，哪里有”的特点，解决处理好经济上的、社会上的、文化上的不足，并把这三者作为一个整体进行看待，从而避免经济、社会、文化的“瘸腿发展”。

在整体意识下，还应把供需两端作为一个整体来看待，并通过增强地方政府对供需两方的引导避免供需失衡。以政府为主导对供给与需求两端进行管理，可防止两个方面错误的产生：其一，避免供给端的过剩。对于经济方面来讲，过度的供给不仅会造成产能浪费，还会造成产品过剩。对于社会来讲，提供过多的公共资源与社会配置，也会造成政府的大量浪费。对于文化来讲，提供满足不了人民需要的文化供给，不仅浪费了人力也浪费了物力。其二，避免需求端的不足。如果对于需求端的群众无法提供必要的引导，那么对于那些有需要的需求者来说，他们可能要面临的不仅仅是经济上的不足，更可能要面对的是文化上的缺失与健康受到的威胁。在这种情况下，政府必须引导他们认识到自己需要什么，以及如何获得所需要的产品。因此，在这种情况下，政府必须对供需两端都加以引导。

第二，全面考虑问题，解决群众的实际需求。目前我国大多数的群众已经告别了温饱都成为问题的年代，群众的需求也越发多样与具体。对商品和服务的要求已经远远不是停留在其功能与实用性上。人民群众实际的需求，已经从简单的物质商品扩大到了精神需求与健康需求。一直以来由于政府对经济建设方面的大量投入，导致社会保障、文教事业、卫生事业等方面的关注较少，而这些内容往往也是群众日常生活中最需要也最容易出现问题的地方，那么面对这种情况，首先应该更多地

将相关的资源投入到最需要的地区与领域，解决需求端的问题。同时，面对实际情况，还应以需要为导向，加大技术方面的投入。这种技术既应包括管理方面的技术，也应包括科技方面的技术。利用管理技术，准确地定位不同阶层的群体有哪些不同的需要。而利用科学技术，则可直接解决热点难点问题，从而方便、快捷地满足人们的生活需求。

第三，坚持创新眼光，培养新型的供给载体。我国正处在社会快速发展与变革过程中，创新已经成为一个时代的主题。通过不断创新不仅增强我国的综合国力，也提高人们的生活水平。应该坚持创新的眼光，不仅鼓励企业把产学研结合在一起，实现物质产品的创新供给，还要在社会中培养群众的创新意识，让群众成为公共服务的参与者，把群众作为供给端的一部分。在这种情况下，不仅要依靠传统的供给载体来产生新的物质与文化产品，满足人们的需要，还要建立新的供给平台，提供产品与服务。例如，建立“创客空间”“众创平台”，利用“互联网+”的现代网络平台等新空间、新媒体，来生产新的创意与产品。这些新的载体能引导社会的进一步发展，增强大众的创新能力，满足“大众创业，万众创新”的需求，为增加有效供给创造了条件。

第四，制定公共政策，满足供需双方的有效联动。公共政策是一个涉及社会公共利益选择、综合、分配和落实的复杂的动态过程，它面对着社会不同群体包含着达成一致的公平与合理的理念。对于供需双方来讲，在没有安全、稳定的政策护航下，“店大欺小，客大欺店”的现象很容易发生。因此制定供给侧结构性改革的相关公共政策是非常必要的。合理的公共政策，本身就是为供需双方提供一个有效、公正的交流平台，它可以反映出二者之间的供需关系。对于需求者来说，它保障了需求方的实际所需。对于供给者来说，它一方面约束了供给方的行为，使之有效、合理地提供产品与服务；另一方面，它也为供给方的发展创造了条件，供给方可以根据需求方的特点制定自己的发展目标与方向。公共政策为双方实现各自的义务与权利提供了保证，双方在政策的约束

下,可以更好地进行交流,较易联动。

做到以上四个方面,需要从实际出发找出本地具体问题。为此,本书从北京市的供给侧结构性改革出发,针对北京市特定的问题,进行分析并提出具体的解决方案。本书是以北京市社会科学院市情调查研究中心、北京世界城市研究基地的全体研究人员为核心团队成员,由政府部门、科研机构、高等院校等各方专家、学者共同撰写的关于北京供给侧结构性改革研究成果。

本书共分为经济建设篇、社会治理篇、文化发展篇、生态环境篇等4个板块。每个板块按所涉及领域进行专门研究,提出该领域进行供给侧结构性改革的问题及对策建议。核心观点及其主要内容表现为以下几个方面:

(一) 加强北京经济领域的供给侧改革,要从供给、生产端入手,通过解放生产力,提升竞争力促进经济发展。

北京作为国家的首都,其在资金、技术、人才方面都在全国处于领先地位,有着得天独厚的创新资源优势,通过供给侧改革构建“高精尖”经济结构,可以有效推进北京经济发展方式转型,助力北京产业升级。北京经济领域的供给侧改革,其本质就是从供给、生产端入手,通过解放生产力,提升竞争力促进经济发展。针对北京的具体情况而言,就是要加快非首都功能疏解和推进京津冀协同发展,提升北京经济发展的推动模式,从过去的要素投入型转变成集约创新型,以创新为动力,打造未来北京经济发展的新引擎,确立以高端制造业、现代服务业及文化创意产业为核心的“高精尖”产业的战略地位,本部分的文章深入分析与研究了北京经济供给侧改革的主要内容。

首先,从马克思主义政治经济学的高度,深刻分析了供给侧改革理论基础,并指出北京供给侧改革的主要目的是实现北京经济发展方式的深度转变,全面提高北京经济发展的质量。在疏解非首都功能和京津冀协同发展的大背景下,将北京供给侧结构性改革实践从整体上概括为:以

疏解非首都功能为契机缓解供给不足问题、以“高精尖”产业推动供给侧结构性转变以提升城市公共服务水平实现供需关系协调发展这三大部分。

其次，从北京市产业升级和产业发展的角度入手，提出了北京产业的进一步优化与高端化发展对策性建议，相关建议分别从宏观、中观、微观三个维度着手：在宏观层面，要继续优化北京产业结构，提高各产业的技术含量水平，大力提升各产业的供给质量和现代化水平；在中观层面，优化行业结构以及人才结构，加大对生产型服务业的扶持力度，对于符合北京“四个中心”功能定位服务的产业都要给予支持；在微观层面，积极培育创新动力，鼓励符合北京城市定的创业创新，有针对性地扶持创新型小微企业，鼓励共享经济的发展。

最后，针对互联网产业和旅游业这两大北京经济体系中的主要产业，也是文化创意产业中的重要支柱，这两个产业的供给侧改革在北京经济领域的供给侧改革中具有重要的地位与意义。本部分的两篇文章分别分析了北京互联网产业和北京旅游业供给侧改革的主要内容，剖析了各自领域供给侧改革进程中存在的问题，并针对这些问题提出了对策性建议。

（二）加强社会治理领域的供给侧结构性改革，重点是要加强人口管理、社会创新创业等的供给侧改革。

供给侧结构改革是基于中国的经济发展现实提出的综合性治理方案，也为北京“城市病”治理提供了重要的政策思路。从人口管理的角度看，城市常住人口总量增长超预期凸显城市公共服务供给不足及城市规划的“不合理”，流入人口结构与城市发展功能定位并不相符。北京经济增长趋势与人口增长趋势发生背离，供给侧结构改革人口管理政策目标应落在控制常住人口总量增速，重点在于从优化就业结构角度制定相应的经济与城市管理政策。人口总量目标控制应重视经济手段的作用，通过优化投资结构引导经济增长方式的转变，进而促进就业结构的优化。

社会创新与创业是供给侧结构改革的催化剂。促进社会创新与创业，对于推进新型城镇化发展、稳定经济增长、加快发展方式转变具有积极影响。作为创业群体中队伍日益壮大的女性创业者，其创业的稳健增长与持续发展对于社会创新与创业事业发展具有十分重要的作用，探索女性创业者可丰富供给侧改革政策内容。在女性创业实践中，存在创业政策与制度、创业资金、创业知识与技能、创业服务与平台等供给不足等问题，迫切需要深入洞察这些问题存在的成因，进而为提出女性创业供给侧改革路径服务。在新型城镇化背景下推进女性创业，需要加强供给侧结构性改革和创业政策完善，优化女性创业发展环境，加强对女性的创业培训，构建女性创业的社会服务平台，引导大众媒体营造女性创业氛围，形成女性创业正能量。

面对首都发展的新形势、新要求、新任务，北京市地方标准在推动首都供给侧结构性改革，满足城市战略定位方面，还存在一些不足，突出表现在三个方面：一是供给侧的地方标准不健全，特别是在服务创新驱动和提高城市治理水平中的作用不突出；二是供给侧的地方标准国际化水平不高，与建设科技创新中心、国际一流和谐宜居之都需求还有差距；三是标准的法治保障体系不健全，在供给侧结构性改革中的基础性、保障性作用没有充分发挥。针对北京地方标准在促进供给侧结构性改革中存在的问题，北京地方标准的未来着力点要集中在以下4个方面：健全“高精尖”经济结构引领标准，包括高精尖经济结构，企业标准战略以及能源环境标准体系。提升城市管理与公共服务标准，包括战略定位与优化布局、治理“城市病”，提高生活品质、和谐宜居，保障民生。瞄准北京城市副中心、冬奥会、世园会重大项目标准化建设，要促进京津冀区域标准协同发展，产业对接，生态环保，交通一体化，公共服务协同。

（三）加强北京文化创意产业、优秀传统文化传承、非遗文化保护、公共文化建设、城市文化发展等的供给侧结构性改革。

本板块主要由北京文化创意产业、北京公共文化和北京优秀传

统文化传承、保护与发展3个方面,共5篇文章组成,这些文章紧紧围绕北京文化与供给侧结构性改革之间的关系进行分析与讨论,指出供给侧结构性改革在北京文化方面的推进意义、问题与对策路径的研究框架等内容。

第一个方面,北京文化创意产业与供给侧改革。北京的文化创意产业已发展成支柱性产业,但仍面临供给短缺错位等诸多发展难题,紧抓机遇推进供给侧改革成为文化创意产业持续健康发展的关键。因此在理解北京市文化创意产业发展现状的基础上,必须指出供给侧结构性改革面临的问题与障碍,并站在政府的角度,从支持原创、推动产业链整合、促进管理体制机制创新、促进文化消费、推进文化开放等方面提出对策和建议。

第二个方面,北京公共文化建设与供给侧改革。北京公共文化建设,既包括城市文化建设,也包括城乡接合部的文化建设。在城市文化建设过程中,除加强城市文化建设的供给侧改革,解决当前城市文化发展中的困境之外,还应提高城市文化供给效能,提升城市文化的质量和层次,进而促进城市文化可持续发展,使整个城市政治、经济、文化、社会、生态“五位一体”全面协调发展。而在具体操作过程中,则要遵循先发展城市文化规划;完善文化体制改革,形成文化发展内生机制;在促进文化与科技融合;之后提升文化产业区域集聚效应,形成城市文化经济增长极;从而建立更加完善的文化培育机制。

在城乡接合部的文化建设过程中,则要通过供给侧改革提高文化要素配置效率,扩大有效供给。因为当前北京城乡接合部公共文化建设面临建设地位边缘化、建设主体寡头化、服务对象标准化、供给方式行政化、文化市场监管不力等现象。其成因大致包括公共文化供给体制不顺畅、权益表达与响应机制不顺畅、社会联结机制弱化。通过努力强化社会主义核心价值观的引领作用、切实构建多层次、多渠道的公共文化供给机制、畅通多种基层文化需求表达与反馈评价机制、强化社会网络联

结机制、创新文化市场监管机制5个方面将有效提高公共文化服务效能。

第三个方面,北京优秀传统文化传承、保护、发展与供给侧改革。供给侧改革在基层政府的文化治理过程中,起到重要作用。因为,利用供给侧改革一方面可以实现文化治理上的供给与需求平衡;另一方面可以通过供给端加强对传统文化的有效传承,以文化治理的方式补充供给端文化治理工具的不足,以及针对供给群体不足的现象。从而满足村民的业余文化需求;满足村民经济与心理预期;满足村中年轻人的职业需要。除此之外,推动优秀传统文化创造性保护和创新性发展还是建立文化自信的重要途径,是北京作为全国文化中心的重要使命。当前北京通过一系列机制创新带动了京津冀甚至全国传统文化的保护和发展,但仍存在着一系列传统文化保护发展问题。北京应进一步深化文化体制机制改革,建立起传统文化创造性保护和创新性利用的有效市场和有为政府,推动社会力量和市场主体广泛参与传统文化的创造性保护和创新性发展;明确政府职能,着力于培养文创人才,鼓励文化消费,引导和提升居民认识传统文化的水平,引导更加宽容的社会舆论环境,并积极探索京津冀传统文化合作保护、共同发展的新路径。

(四) 加强生态环境领域的供给侧结构性改革,要加强北京生态文明建设、维护生态安全、促进低碳技术创新、发展绿色产业和环境产业贸易。

供给侧结构性改革为北京生态文明建设提供了强劲的发展机遇。如何推进北京生态文明建设,需要从供给侧改革的战略高度审视生态文明建设中存在的各种障碍,包括经济结构不够合理、环境治理不力、环保组织发育不良、生态文化缺失、生态空间减少等。以供给侧结构性改革为主线推进北京生态文明建设,要从经济、政府政策、社会、生态、文化等五位一体全方位推进,加强创新驱动与供给侧改革,完善生态文明制度供给,加强环保组织培育,培育生态文化,提高生态产品供给等。

生态安全是实现区域可持续发展的前提和基础。以生态足迹理论为

依据,对2006—2015年北京市生态安全进行评价和分析,北京市人均生态承载力则呈现出逐年降低的趋势,人均生态足迹和人均生态赤字均呈先增加后减少的态势。主要原因有:一是常住人口快速增加,城镇化不断推进,导致建筑用地面积不断增加,耕地面积不断减少。二是产业结构调整,第一、二产业在国民经济中的比重不断下滑,第三产业的比重不断上升,使得化石燃料用地的需求大幅减少。北京市生态压力指数虽然呈现出先增大后减小的趋势,但生态压力指数的值一直都大于4,说明北京市的土地生态安全长期处于很不安全的状态。北京市应以疏解非首都功能为契机,深化生态产品供给侧改革,增加生态产品的有效供给。一是有序疏解北京市的非首都功能,将污染型企业、人口密集型企业、资源消耗型企业有序转移,缓解北京资源、人口和环境压力;二是严守耕地保护、城市开发边界红线,提高建筑用地的产出效益,确保生态产品的基本供给;三是切实加强大气污染治理,通过清洁能源计划实现生态产品的优质供给;四是推进产业绿色转型和倡导绿色生活方式,提升城市发展质量,改善人居环境,促进生态产品的高效供给;五是坚持技术创新和制度创新,实现生态产品的永续供给。

借鉴日本的经验,要高度重视低碳发展,制定低碳技术创新战略与路线图,并从资金、人才、信息、市场等方面分担低碳技术创新成本,鼓励企业、科研机构、社会组织等积极参与低碳创新与低碳社会建设。北京应加快制定国家低碳创新战略,构建四级管理体系;制定低碳技术创新的投融资政策,降低资金成本;制定低碳技术创新的人力资源政策,降低人才成本;构建低碳创新体系和信息共享平台,降低信息成本;加强低碳创新制度供给侧改革,降低市场成本。

北京具备培育发展节能环保产业的综合优势。在供给侧改革的背景下,落实首都战略功能定位,分析绿色环保产业发展的优势与现状,总结国外绿色产业的发展特点,进而提出了北京绿色产业经济增长点的七大发展方向。

在供给侧结构性改革下，北京市充分发挥首都平台的综合效应，坚持高端化、绿色化、低碳化的产业发展战略，持续推进环境制造业的供给侧结构性改革，推动环境产业的贸易规模与效益稳步提升。在阐述北京市环境产业贸易的总体特征效应的基础上，分析北京市环境产业贸易竞争力现状，并从供给侧结构性改革视角分析北京市环境产业发展的促进举措，提出供给侧结构性改革下北京市环境产业贸易的相关对策。

唐 鑫

2017 年 7 月

目 录

101		唐 鑫	北京供给侧结构性改革研究	1
-----	-------	-----	--------------	---

101		刘继光 王昌林	基于产业结构的北京供给侧结构性改革策略研究	3
-----	-------	---------	-----------------------	---

101		李 茂	北京互联网产业供给侧改革与发展	17
-----	-------	-----	-----------------	----

101		赵丽丽 张金山	北京旅游业供给侧结构性改革的重点及方向	28
-----	-------	---------	---------------------	----

101		王尘子	政治经济学视角下北京供给侧结构性改革研究	34
-----	-------	-----	----------------------	----

社会治理篇

101		刘小敏	北京供给侧改革人口管理政策分析	45
-----	-------	-----	-----------------	----

101		江树革 陆小成 崔 璐	新型城镇化视域中女性创业供给侧改革研究	64
-----	-------	-------------	---------------------	----

101		施昌奎	供给侧改革视域中北京地方标准结构的作用分析	79
-----	-------	-----	-----------------------	----

文化发展篇

101		常 艳	北京文化创意产业供给侧结构性改革研究	95
-----	-------	-----	--------------------	----

101		黄 斌	以供给侧改革推动首都优秀传统文化保护和发展	106
-----	-------	-----	-----------------------	-----

101		任 超	供给侧改革与“文化治理”的实践机制研究	118
-----	-------	-----	---------------------	-----

101		田 蕾	供给侧改革视域下北京城乡接合部公共文化建设	136
-----	-------	-----	-----------------------	-----

101		贾 澎	城市文化建设供给侧改革研究	148
-----	-------	-----	---------------	-----

生态环境篇

供给侧改革视域下北京生态文明建设研究 陆小成 161

基于生态足迹的北京市生态安全评价 刘运伟 何仁伟 李 川 黎 春
..... 175

供给侧改革背景下北京绿色产业经济增长点研究 刘 薇 186

供给侧改革视域下日本低碳创新对北京的启示 李清文 陆小成 骆慧菊
侯国华 198

供给侧结构性改革下北京环境产业贸易发展研究 龙晓柏 赵玉敏
..... 210

后记 227