

广州文史

第81辑

广州市政协学习和文史资料委员会

编

SPM
南方出版社
广东人民出版社

广州文史

第81辑

广州市政协学习和文史资料委员会
编

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目(CIP)数据

广州文史. 第81辑 / 广州市政协学习和文史资料委员会编. —广州: 广东人民出版社, 2017.11

ISBN 978-7-218-12239-7

I. ①广… II. ①广… III. ①文史资料—广州 IV. ①K296.51

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第271283号

GUANGZHOU WENSHI

广州文史(第81辑)

广州市政协学习和文史资料委员会 编

版权所有 翻印必究

出版人: 肖风华

责任编辑: 王宁 施勇

责任技编: 周杰 吴彦斌

封面设计: 彭力

出版发行: 广东人民出版社

地址: 广州市大沙头四马路10号(邮政编码: 510102)

电话: (020) 83798714(总编室)

传真: (020) 83780199

网址: <http://www.gdpph.com>.

印刷: 广州市人杰彩印厂

开本: 787毫米×1092毫米 1/16

印张: 15.5 插页: 1 字数: 200千

版次: 2017年11月第1版 2017年11月第1次印刷

定价: 38.00元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社(020-83795749)联系调换。

售书热线: (020) 83790604 83791487 邮购: (020) 83781421

目 录

广东省二十年赶上亚洲“四小龙”规划

..... 林树森 (001)

珠江三角洲经济区现代化建设规划..... 林树森 (055)

增强和发挥广州中心城市功能 为建设现代化

珠江三角洲而努力 高祀仁 (101)

深化改革, 扩大开放, 力争十五年赶上亚洲

“四小龙” 黎子流 (113)

20世纪90年代初广州与珠江三角洲发展战略

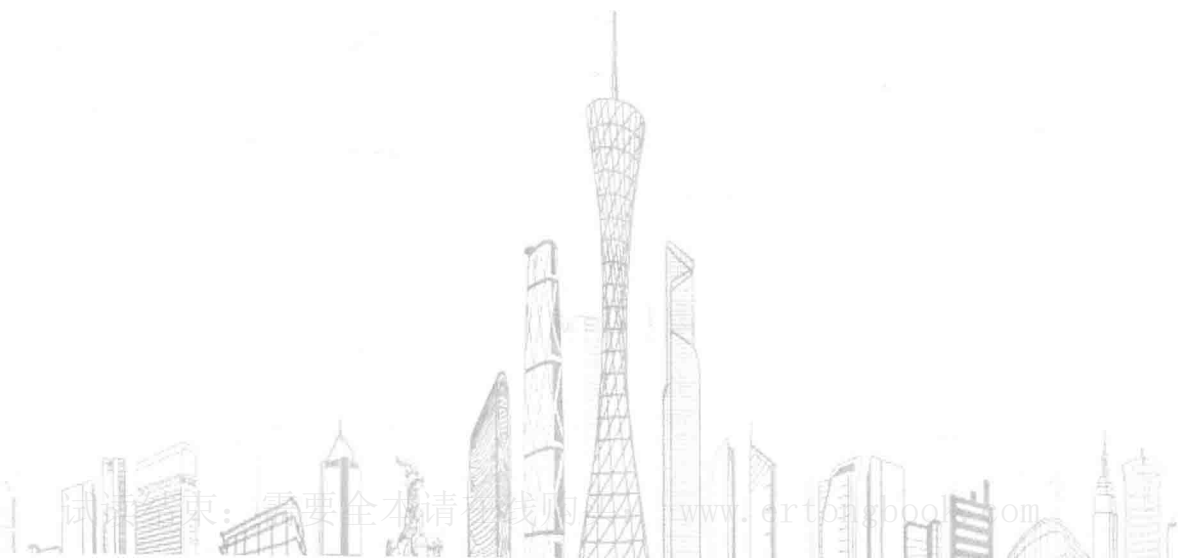
两次研讨会 冯 元 (125)

附件: 广州市十五年基本实现现代化总体

发展方案(1991—2005年) (165)

广东省二十年赶上 亚洲“四小龙”规划

林树森



1992年初，小平同志视察中国南方，要求广东加快经济发展步伐，力争二十年赶上亚洲“四小龙”。同年10月，中共十四次全国代表大会又做出了广东要力争二十年基本实现现代化的战略部署。这是历史的重托，也是一个跨世纪的时代宣言，全省人民备受鼓舞。

省委、省政府对此十分重视，谢非书记、朱森林省长亲自领导，精心组织和部署了这项规划的研究和编制工作。卢瑞华、张高丽、钟启权等省领导亲力亲为积极投身于此项工作。省政府各有关部门通力合作、群策群力，在小平同志提出战略目标之后短短的三个月内形成了各主要行业发展设想。省内各地级市也都迅速行动，根据各市的实际情况，纷纷定下了自己区域实现现代化的时限和战略目标。省计划委员会举全委之力，成立规划起草小组，短短几个月时间完成了《广东省力争二十年赶上亚洲“四小龙”的初步设想》（以下简称《设想》），《设想》在7月份向省委、省政府汇报之后，省计委又先后组织了全省市计委主任座谈会、省直各有关部门座谈会和本省专家座谈会等，征询意见，几易其稿。因为中共十四大正式的提法是“广东要力争二十年基本实现现代化”，《设想》最后修改并易名为《广东二十年经济社会发展纲要（草案）》（以下简称《纲要》）。

围绕《纲要》的进一步完善，省计委先后组织了三次研讨会。1992年12月，由省政府出面邀请了杜星垣、房维中、吕东、石万鹏、赵维臣、吴明瑜、周叔莲、吴敬琏、戴园晨、魏礼群等五十多位专家和部门领导人参加座谈会。会上，张高丽副省长介绍了广东今后发展的初步设想，听取了与会专家和领导对《纲要》的意见。1993年2月，在广州召开了第一次国际研讨会，参加这次研讨会的专家有：美国斯坦福研究所莱曼教授，新加坡原经济部长、时任华侨银行董事长唐义方，联合国开发计划署的正副代表贺尔康、麦守信，香港麦肯锡公司董事长马明诺和莫乃昂，国家外经贸部国际司龙永图等。1993年8月，省政府与联合国开发计划署联合在广州召开了“广东迈向二十一世纪”国际研讨会，参加会议的专家、领导和企业家主要有：日本麦肯锡公司大前研一博士，美国吉卜研究院莱曼教授、沃尔德霍恩教授，香港贸易发展局冯国经博士，香港工商专业联合会罗康瑞博士，香港麦肯锡公司马明诺、包德蔡、周天助、顾迈诺、薛嘉杰、马仕格、莫乃昂，联合国开发计划署贺尔康、康罗伊、白安德，法国标致汽车公司董事蒙格菲，瑞典爱立信公司副总裁兰丁，日本北方电讯副总裁詹姆士·龙，国内的吴明瑜教授、童大林教授、龙永图（外经贸部）、黄范章（国家计委）、陈悦（财政部）、孙洁（国际经济技术交流中心），省政府领导朱森林、张高丽、钟启权等。国内外专家对广东今后的发展提出了很多建设性的意见。这次研讨会的最大收获，是对发展路径形成了“采取突破性战略，发展知识密集型产业，实现广东产业结构高级化”的思路。

一、谢非、朱森林同志对广东二十年基本实现现代化的构想

时任中共广东省委书记的谢非同志，1993年5月29日在《为广东二十年基本实现现代化而奋斗》一文中，提出了广东实现现代化的战略目标，谢非同志认为：

力争二十年基本实现现代化，这是党中央赋予广东的历史任务，是运用有中国特色社会主义理论与广东实际相结合所确定的战略目标，也是引导全省人民斗志昂扬地迈向21世纪的伟大旗帜。实现这一目标具有十分重大的经济和政治意义。

广东基本实现现代化，就是全省经济发展总体上达到世界中等发达国家的水平，精神文明的水平更高，主要体现为科学技术发达、经济实力雄厚、人民生活富足、民主法制健全、社会风气良好。

那时候的广东，应该是：

——人们既有较丰富的物质生活，又有较高文明层次的精神生活，全省基本实现共同富裕；

——工业、农业和科学技术基本现代化，城乡一体化，生态环境优化；

——市场经济体制较完善，第三产业发达，国民经济与世界经济相衔接；

——高速公路连各市，一级公路通各县，二、三级公路通乡镇，铁路通大部分县，多口岸沟通世界，形成较为完善的陆海空立

体运输网络；

——火电、水电、核电并举，生产、生活用电充裕；

——程控电话网覆盖全省城乡，电话普及，信息网络沟通世界，反馈快捷灵敏；

——城市都有规模相当、设备完善的文化、卫生、体育等设施，镇村也有相应的设施；

——社会普遍实行计划生育、优生优育，城乡普及高中阶段教育，在校的各类大学生占总人口的3%，人口素质有较大提高，就业机会较为充足，社会保障系统覆盖全省；

——政治民主，法制健全，治安良好，党政机关廉洁高效，政通人和。

实现这个宏伟目标，将分为两个阶段进行。从现在起到2000年为第一阶段。这一阶段，要建立起社会主义市场经济体制的基本框架和与之相适应的运行机制，精神文明建设有重大进展。国内生产总值达到5 000亿元，10年平均递增13.4%，人均国内生产总值达到7 200元。2000年后的前十年为第二阶段。到2010年，全省基本实现现代化。国内生产总值达16 000亿元，年平均增长12.4%，人均国内生产总值达2万元。社会主义市场经济体制较健全，运行顺畅。全省人口控制在8 000万人以内，人口自然增长率控制在12.5‰以下。社会主义精神文明建设与物质文明建设相互适应，协调发展。

这二十年中，今后五年是打基础的关键性五年。全省力争到1997年实现国民生产总值比1980年翻三番的目标。这五年我们必须巩固和发展原有优势的同时，重点在建立市场经济体制、优化产

业结构、加强基础设施建设、调整地区经济布局、发展教育科技事业等方面，取得重大突破，为今后大发展奠定坚实的基础。

我省基本实现现代化的总思路是：以建设有中国特色社会主义理论为指导，以经济建设为中心，以改革开放为动力，以四项基本原则为保证，坚持“两手抓”的方针；强化农业、交通能源通信和教育科技三个基础；建立社会主义市场经济、民主法治、廉政监督三个机制；实现产业结构、生态环境和人口素质三个优化；保持国民经济高速、高效、协调、持续发展，不断提高人民的生活水平，促进社会全面繁荣进步。

“三个三工程”完整、系统地对广东二十年基本实现现代化做出了战略部署，标志着广东现代化发展的战略构想初步形成。谢非同志在不同场合对开展“三个三工程”的重要意义及工作思路做了详尽的阐述。

在强化三个基础方面，谢非同志指出：全党都要高度重视农业和农村工作，下真功夫巩固农业的基础地位。大力发展“三高”农业。逐年增加对农业的投入，加强农田水利基本建设，改善生产条件，对农业尤其是粮食实行保护政策。采取有力措施，严格限制占用耕地，坚持稳定粮食生产。优化农业布局，使农林牧副渔全面发展。实行科教兴农，推进良种化、种养加工技术化和农业机械化。大力发展乡镇企业，促其上规模、上档次、上水平。在稳定和完善农村双层经营体制的前提下，继续深化农村各项改革，建立健全农村社会化服务体系，完善流通体制，积极发展股份合作经济。加快农业生产社会化、专业化、集约化和实现规模经营的步伐，

向现代农业迈进。扩大农业对外开放，以开放促进“三高”农业发展。要搞好社会主义新农村建设的规划，加快小城镇的建设，做到农村生产、生活、文化、教育等各项建设布点合理，用地节约，环境美化。

当务之急是加强基础设施建设，这是实现现代化必不可少的重要基础条件。必须高质量、高效益地搞好交通、能源、通信建设，逐步实现“3年有较大缓解，10年基本相适应，20年适度超前”。要陆、海、空并举，重点建设公路、铁路主骨架，水运主通道，港、站、场主枢纽及相应的支持保障系统，形成进出便捷、多层次、多功能、立体式的交通网络；积极抓紧建设一批电力骨干项目；利用当代世界先进技术，大幅度提高通信技术素质和综合能力。基础设施建设是百年大计，要根据现代化战略目标的要求，统筹规划，分级负责，上下配合，分期分批完成。

发展教育科技事业，是我省基本实现现代化的重要基础。要优先发展教育。深化教育体制改革，调动社会力量，多形式、多层次、多渠道集资兴办各级各类学校，形成政府办学和社会办学相结合的新体制。高等教育要发挥中央、省、地方中心城市三级办学的积极性，逐步形成国家投资为主、学生缴费和社会集资为辅，学生自费和社会集资为主、国家资助为辅，民办自费、企业办学，社会团体办学、中外合办等多种办学形式并存的新格局。扩大高等学校办学自主权，增加教育投资，改善办学条件，调整和优化教育结构。全面贯彻党的教育方针，改革教育内容和方法，调整专业设置，提高教学质量，使教育适应经济和社会发展的需要，积极推

进普及九年制义务教育和高中阶段教育，大力发展中等职业技术教育，多形式发展各类成人教育、继续教育和就业训练教育。采取切实措施提高师资素质和老师待遇，改善教学条件。

全省必须适应市场的要求，继续深化科技体制改革。加强应用科学和基础科学研究，加快科技成果转化为现实生产力的进程。各行各业都要发挥广东对外开放的优势，高起点引进国外先进技术，加强做好吸收、消化、创新工作，形成具有我省特色的技术优势。增强企业的科技开发能力，以企业为主体，建立科、工、贸一体化的研究、开发、生产、销售体系。因地制宜，突出重点，讲求实效，形成多层次各具特色的地方高新技术产业带或开发区、星火技术密集区和科学研究试验基地。继续壮大科技队伍，发展多种形式的科研机构，改善科研条件，培育技术市场，提高科技进步对经济增长的贡献率。

在建立三个机制方面，谢非同志认为，建立社会主义市场经济、民主法制和廉政监督三个机制，涉及经济体制、政治体制的改革、完善，涉及生产力和生产关系的多个领域，目的是建立健全有利于社会全面进步的制度，充分激发人们投身于社会主义现代化建设事业的积极性和创造性，促进生产力的发展。广东二十年实现现代化，要在全省形成以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的所有制结构；以资本为纽带的国有资产管理、监督和营运体系；以商品市场为基础、要素市场为支柱的市场体系；以市场调节为基础的价格机制；以中介组织为主体的社会化服务体系；以间接管理为主的地方政府经济管理调控体系；以按劳分配为主、多种分配形式

并存的分配制度；全社会、多层次的社会保障体系；适应市场经济需要的法律、法规体系。发展市场经济，保持社会稳定、秩序良好，必须有社会主义民主与法制的机制做保证。民主法制建设是一个大题目，内涵丰富，根据广东经济社会发展的实际情况，他认为应该强调三个“加强”：一是加强和扩大基层民主，二是加强法制建设，三是加强社会治安综合治理。在市场经济条件下，反腐倡廉的工作特别重要，事关党和国家兴衰成败与生死存亡，而任务又特别艰巨和繁重，因此必须有针对性地加强这方面的工作，其中最重要的是建立一套有力、有效的廉政监督机制。他集中从四个方面阐述了如何建立廉政监督机制的问题：一是广泛建立和完善内部监督，二是充分发挥职能机关和部门的监督作用，三是坚定不移地依靠群众监督，四是更好地运用公开批评的舆论监督。

谢非同志认为：实现三个优化，是广东现代化建设进程中必须高度重视并下大力气解决的问题。优化产业结构的总体方针是稳定提高第一产业，切实加强第二产业，大力发展第三产业。要着力发展高新技术产业，以此带动各项产业的调整、提高和协调发展，带动整体经济效益的提高。发达的第三产业是现代化经济发展的要求和标志。广东今后必须运用市场机制，在投资、政策导向上鼓励各种经济成分多渠道筹资，大力发展第三产业，努力使其在国民经济中的比重在前10年提高到42%，后10年提高到64%。优化生态环境，广东需要认真借鉴发达国家的经验和教训，工业化绝不能以牺牲农业、污染环境为代价，必须坚持保护、建设、治理三管齐下。一是保护，就是要千方百计保持好现

有的生态环境，不能让生态环境再遭破坏、恶化下去。二是建设，就是在发展经济、进行城乡建设的同时，重视建设新的良好环境，包括绿化建设要与城乡建设、经济建设相协调，不能失衡，要做到同步发展。三是治理，就是对已经被破坏、被污染的环境，要采取得力措施抓紧进行治理，包括造林绿化、保护水资源、减少空气污染、解决噪声问题等。要有效地提高人口素质。一是教育先行；二是开展创建精神文明活动，树立良好社会风尚。精神文明建设要围绕全面提高人的思想道德素质和科学文化素养，培养一代有理想、有道德、有文化、有纪律的新人这个目标进行。要开展各项群众性创建精神文明单位活动，要建立育、导、建、管有机结合的机制。“育”，就是坚持对广大群众进行思想政治教育，进行爱国主义、集体主义和社会主义教育，进行现代化知识教育，提高人的基本素质。“导”，就是通过各种活动和渠道，疏通民气、理顺民心、化解消极因素，引导群众积极向上。“建”，就是在抓好思想教育的同时，抓好思想文化阵地和科、教、文、体、卫的“硬件”设施及其队伍建设。“管”，就是把精神文明建设纳入行政的、经济的、法纪的管理轨道，通过建立和完善各种管理法规和制度，加强对思想文化阵地和社会文化市场的管理，加强对社会治安的综合治理，消除各种消极腐败现象。

时任广东省省长的朱森林同志1992年11月21日在中共中央党校一次报告会上系统地论述了广东力争二十年赶上亚洲“四小龙”，其战略构想主要是：

我们设想，把二十年的发展分为两个阶段：2000年前十年为第一阶段；2000年后的十年为第二阶段。我们希望每一阶段的结束，都能使我省的经济跃上一个台阶。

——第一阶段，总体达到台湾、韩国1990年的经济水平，争取2000年国内生产总值达到5 964亿元，实现比1980年国内生产总值翻三番多的目标，十年平均递增15.0%；人均国内生产总值达8 300元。其中“八五”时期国内生产总值达到3 100亿元，年递增16.0%；“九五”时期国内生产总值达到5 964亿元，年递增14.0%。

——第二阶段，全省从总体上达到台湾、韩国当年的经济水平。争取2010年全省国内生产总值达16 700亿元，十年平均递增10.8%。人均国内生产总值达20 800元。

为了力争实现这个宏伟的目标，我们要抓好如下几方面工作。

（一）以建立社会主义市场经济体制为目标，全面推进改革，进一步解放生产力

进一步加快改革的步伐，努力争取在广东率先建立社会主义市场经济的基本框架。一是要切实转变国有企业经营机制，让国有企业真正进入市场，走上自主管理、依法经营、按章纳税、税后缴利的道路。二是加快市场体系的培育，使消费品和各种生产要素在市场充分流动。三是深化分配制度和社会保险制度的改革。四是优化资源配置，推动产业结构、产品结构和技术结构不断向符合国内外市场需求、较高效益的方向调整。五是切实转变政府职能，完善和改进宏观调控手段，使经济充满活力又井然有序。

（二）大力加强能源、交通、通信等基础设施和基础原材料 工业建设

能源建设方面。据测算，今后20年间我省一次能源量从1990年的3 733万吨增加到2010年的26 750万吨，平均年递增10.2%。在能源建设中，我们将实行“开发能源与节能降耗并举，争取20年新增发电装机容量7 384万千瓦，国内能源与利用国际能源并举，水火核电并举”的方针。前期侧重发展火电，后期重点转向核电，争取20年新增发电装机容量7 384万千瓦，到2010年全省发电装机容量达8 000万千瓦，人均一千瓦。

交通通信建设方面。按照“统筹规划、条块结合、分层负责、联合建网”的方针，逐步建成以广州为中心，各种方式相互衔接，连接省内城乡和国内外，技术先进的综合交通运输网和通信网。

公路建设：20年新增公路里程5.17万公里，其中高速公路和汽车专用路3 600公里；到2010年公路通车里程达10.7万公里，每百平方公里有公路由目前的31公里提高到50.6公里。水运：重点整治内河航道，提高珠江三角洲通航能力。准备在20年内共整治航道2 569公里，新建港口泊位518个，新增港口吞吐能力3.2亿吨；海运船型向大型化、现代化、专业化方向发展，20年增加船舶193艘673万吨。

铁路：20年共建铁路2 039公里，形成连接省内东西两翼、贯穿南北的铁路骨架及通往各市的铁路网，使全省大部分市可以通火车。

民航：改造惠州、珠海三灶、湛江、梅县、韶关、汕头、罗定机场；建设广州新机场、茂名机场和汕尾小型机场；深圳机场增加新跑道等。通信：争取到2010年全省城乡电话交换机总容量达4 000

万门，长途电话68万条，使全省电话普及率达48.2%。

原材料工业建设方面。石油化工：重点发展以乙烯为龙头的石油化工、以大型合成氨和重钙为主要内容的支农化工和高精尖的精细化工，争取在2010年，炼油加工能力达到3 700万吨，乙烯生产能力达195万吨，尿素产量达210万吨。冶金工业：通过改造和扩大韶关钢铁厂、广州钢铁厂的生产能力，兴建珠江钢铁厂等沿海大钢铁厂，争取2010年全省钢产量达1 050万吨。建材工业：以节能降耗，增加品种和扩大出口为目标，采用先进技术工艺改造水泥生产，建设大型浮法玻璃生产线。

（三）加快对外开放步伐，形成不同层次的开放结构

一是扩大开放的区域。二是扩大开放的领域。三是提高开放的层次。

（四）努力发展社会主义市场经济，积极开拓国际和国内市场

对外贸易要通过提高出口商品的质量、档次，加快推进多元化战略，建立稳定的销售网络，逐步发展跨国经营，争取在10个以上国家和地区建立和发展一批生产性企业，形成一个面向世界、布局合理的出口贸易市场网。

（五）努力调整产业结构，大力发展第三产业

亚洲“四小龙”的第三产业都发展很快。新加坡的第三产业占国民生产总值的70%。今后20年，我省将坚持“巩固第一产业，优化第二产业，大力发展第三产业”的方针，使三大产业的年递增率分别为5.0%、14.1%和14.5%，这样到2010年，我省三大产业的