



不忘初心 牢记使命

新时代 机关党建

工作实务与创新手册

图 解 版

吕虹◎主编

机关党的建设努力“走在前、作表率”，不仅对机关党的自身建设，而且对推进整个党的建设新的伟大工程，都有极为重要的意义。



华文出版社
SINO CULTURE PRESS



不忘初心 牢记使命

新时代 机关党建

工作实务与创新手册

图 解 版

吕虹◎主编

机关党的建设努力“走在前、作表率”，不仅对机关党的自身建设，而且对推进整个党的建设新的伟大工程，都有极为重要的意义。

图书在版编目(CIP)数据

新时代机关党建工作实务与创新手册：图解版 / 吕虹

主编. — 北京：华文出版社，2019.1

ISBN 978-7-5075-5043-6

I. ①新… II. ①吕… III. ①中国共产党—国家行政机关—党的建设—图解 IV. ①D267.5—64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 282900 号

新时代机关党建工作实务与创新手册：图解版

XINSHIDAIJIGUANGDANGJIANGONGZUOSHIWUYUCHUANGXINSHOUCE TUJIEBAN

主 编：吕 虹

责任编辑：潘 婕

出版发行：华文出版社

社 址：北京市西城区广外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮 编：100055

网 址：<http://www.hwcbs.com.cn>

电 话：总 编 室 010—58336239 发行部 010—58336238

责任编辑 010—63429159

经 销：新华书店

印 刷：三河市腾飞印务有限公司

开 本：710mm×1000mm 1/16

印 张：15

字 数：207 千字

版 次：2019 年 1 月第 1 版

印 次：2019 年 1 月第 1 次印刷

标准书号：ISBN 978-7-5075-5043-6

定 价：48.00 元

目 录

C O N T E N T S

第一章 机关党的建设概述

一、新时代机关党的建设的意义	1
二、新时代机关党的建设的地位和作用	5
三、机关党组织的设置和基本职责	7
四、机关党组织任期规定和换届选举要求	13
五、加强对基层组织工作的领导和指导	17
【创新案例】	20

第二章 新时代机关党的建设要求和任务

一、新时代机关党的建设的总体要求	23
二、机关党的建设要以服务中心、建设队伍为核心	24
三、在推动全面从严治党向纵深发展中走在前、作表率	30
四、提高新时代机关党的建设科学化水平	32
【创新案例】	35

第三章 推进机关党的政治建设

一、党的政治建设是党的根本性建设	37
二、牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”	38

三、坚决做到“两个维护”	46
四、做好“三个表率”，建设“模范机关”	49
【创新案例】	52

第四章 加强机关党的思想建设

一、加强党性教育，引导党员干部坚定理想信念	54
二、用党的创新理论武装机关党员干部头脑	57
三、加强机关党的宣传工作	64
【创新案例】	69

第五章 夯实党执政的组织基础

一、践行新时代党的组织路线，建强党的组织体系	71
二、以提升组织力为重点，突出政治功能	73
三、从巩固党的执政地位的高度更加重视机关党支部建设	78
四、积极推进学习型服务型创新型机关党组织建设	79
五、做好机关党员发展和教育、管理工作	86
六、着力加强机关干部队伍建设	89
七、高度重视机关党的群众工作	92
【创新案例】	96

第六章 改进机关工作作风

一、党的作风是党的形象	98
二、始终把保持党同人民群众的血肉联系作为机关作风建设的核心	99
三、切实发挥“关键少数”在机关作风建设中的表率作用	103
四、抓早、抓小、抓苗头、抓细节，防止机关不正之风形成	106
五、以法治思维和法治方法抓机关作风建设	109
【创新案例】	111

第七章 加强机关党的纪律建设

一、用严明的纪律管全党治全党	113
二、重点强化政治纪律和组织纪律	114
三、加强机关党的纪律教育,强化纪律执行	117
四、着力提高纪律建设的政治性、时代性、针对性	118
【创新案例】	120

第八章 加强机关党的制度建设

一、党的制度建设具有根本性、全局性、稳定性、长期性	124
二、把制度建设贯穿于新时代机关党建的全过程	127
三、加强机关党的领导制度建设	130
四、加强机关党内生活制度建设	132
五、把权力关进制度的笼子里	135
【创新案例】	139

第九章 机关要深入推进反腐败斗争

一、夺取反腐败斗争压倒性胜利	143
二、教育和监督机关党员干部秉公用权、廉洁自律	144
三、严肃查办发生在领导机关和领导干部中的腐败案件	147
【创新案例】	151

第十章 加强和改进机关党的思想政治工作

一、机关党的思想政治工作是做好党的各项工作的根本保证	153
二、主动及时了解和分析机关党员干部的思想状况	155
三、坚持问题导向,创造性解决突出问题	159
四、积极改进机关思想政治工作方法	160
【创新案例】	164

第十一章 党委(党组)和纪委要履行监督职责

- 一、抓住机关党委(党组)在党内监督中的主体责任 167
- 二、机关基层党组织监督的主要内容和方法 172
- 三、机关纪委要履行监督执纪问责职责 174
- 【创新案例】 183

第十二章 机关干部要经常走出机关调查研究

- 一、调查研究是谋事之基、成事之道 185
- 二、建立机关调查研究长效机制 190
- 三、改进调查研究方式和调查研究作风 191
- 四、组织机关年轻干部到基层调研 198
- 【创新案例】 201

第十三章 加强机关党务干部队伍建设

- 一、机关党务干部队伍是机关党建工作的骨干力量 203
- 二、选好配强机关基层党组织负责人 205
- 三、实施机关党务干部培训工程 210
- 四、积极推动机关党务干部与行政业务干部的交流 214
- 五、关心爱护机关党务干部 218
- 【创新案例】 222

附 录

- 中共中央印发《中国共产党支部工作条例(试行)》 223

第一章 机关党的建设概述

新时代机关党的建设是党的建设在机关的具体体现，是党的基层组织建设的重要领域，也是党的建设全局中的重要组成部分。加强机关党的建设首先要明确机关党组织的设置和基本职责，深刻认识新时代机关党的建设的地位、作用和重大意义。



一、新时代机关党的建设的重要意义

机关党的建设是党的建设工作的重要组成部分，是党在机关全部工作和战斗力的基础。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央反复强调全面从严治党的重要性，机关党组织作为贯彻落实党的路线方针政策

的重要组织者、实践者和推动者，机关党的建设工作在转变机关工作作风、提升机关党员干部综合素质、密切党群干群关系等方面发挥着基础性和主导性作用，因此抓实新时代机关党建工作意义重大。

机关党的建设的
重要性

1. 从性质上讲，各级机关包括中央、省、市、县、乡五个层级，权力集中、责任集中、执政骨干集中，地位非常重要。

2. 从数量上讲，这支队伍规模庞大，全国公务员700多万名，事业单位人员3000多万名，其中相当部分在各级机关。中央国家机关党员就达40多万名。

3. 从机关党员影响面上看，相比农村、社区、企业等领域，党员发挥的示范作用更大。这支队伍素质如何，直接关系到党能否有效执政和长期执政。

（一）机关党的建设对于形成优良的党风政风具有重要意义

党风和政风即是党员、党员干部、各级领导机关工作人员在政务活动、社会生活乃至日常行为中表现出的特点和风貌，这些特点和风貌从外在形式上展示着党员的思想政治素质、展示着党的组织和国家政权的形象。我们党是执政党，党风和政风的状况，不仅关系着党在人民群众中的形象、党组织在群众中的吸引力和影响力，而且关系到政府的威信，关系到全社会风气的好坏和党的事业的兴衰成败。

（二）加强机关党的建设对巩固党的长期执政地位，保持党的先进性和纯洁性具有重要意义

党的十九大报告提出“新时代党的建设总要求”，强调“以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线”。我们党成为执政党，是历史的选择、人民的选择。加强党的长期执政能力建设，是时代的要

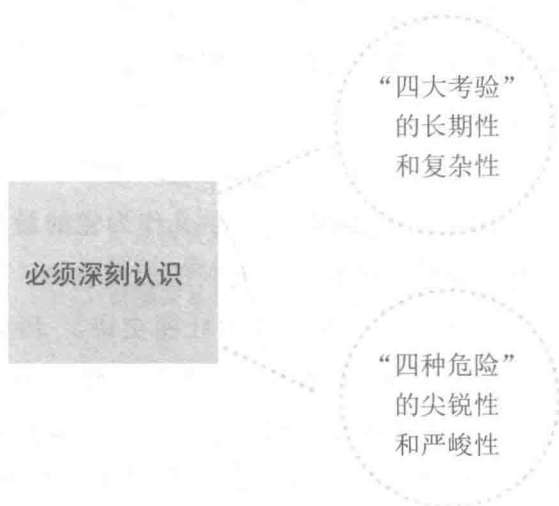
求、实践的要求。各级党政领导机关，是党的领导体系中的“中枢神经系统”，是共产党员最集中、执政骨干最集中、权力与责任最集中的地方，是党的理论、路线、方针、政策和策略的制定者、组织者、实施者，机关党员干部的政治素质、业务能力、作风状况如何，直接影响党的路线方针政策的贯彻落实，直接影响“四个全面”战略布局的协调推进，直接关系到一个地方的改革发展稳定。所以，只有加强机关党的建设，毫不动摇坚持马克思主义指导思想，贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，加强对权力的监督和制约，保持同人民群众的血肉联系，才能充分调动党员干部的积极性、主动性，发挥先锋模范作用，保持党组织和党员干部的先进性和纯洁性，不断提高机关党组织的创造力、凝聚力、战斗力。

（三）机关党的建设对于实现新时代中国共产党的历史使命具有重大意义

中国共产党一经成立，就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标，义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命，团结带领人民进行了艰苦卓绝的斗争，谱写了气吞山河的壮丽史诗。历史已经并将继续证明，没有中国共产党的领导，民族复兴必然是空想。在统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想中，起决定性作用的是新时代党的建设新的伟大工程。实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想，而实现这个伟大梦想，必须建设伟大工程。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。但是，中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。在新时代，我们党必须以党的自我革命来推动党领导人民进行的伟大社会革命，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党，以此增强新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的信心和定力。

中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为。打铁必须自身硬。全面从严治党永远在路上。我们党面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的

思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决；党面临的“四大考验”具有长期性和复杂性，“四种危险”带有尖锐性和严峻性，我们任何时候都不可以懈怠。机关党的建设作为党的建设的重要组成部分，地位特殊，要高度重视自身所肩负的新时代历史使命。通过机关党的建设，造就一支理想信念坚定、党性强，思想政治素质高、工作作风过硬的党员干部队伍，时刻准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，提高党的长期执政能力和领导水平，不断把党的建设新的伟大工程推向前进，确保机关党的建设走在前列，发挥表率作用。



（四）机关党的建设对于促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定具有重要的意义

当前，经济发展进入新常态。通过加强和改善党对经济工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，坚定推进改革，妥善应对风险挑战，引导形成良好社会预期，经济社会保持平稳健康发展。但是，全面改革开放进入深水区、全面建成小康社会进入攻坚期，社会涌现出新的矛盾和问题，面临经济转型升级、创新驱动发展、社会保障、收入分配，就业、教育、住房、医疗等压力。要完成这些任务，关键在于党的坚强领导，关键在于党员干部

尤其是机关党员干部的带头示范。

二、新时代机关党的建设的地位和作用

机关党的建设，在党和国家工作全局中具有极为重要的地位和作用。加强和改进机关党的建设，关系党的执政地位的巩固，关系党和国家的前途命运，这是保持和发展党的先进性、提高党的长期执政能力的必然要求，是巩固党的执政地位和完成党的执政使命的必然要求。

（一）机关党的建设的地位

机关党的建设是党的建设新的伟大工程的重要组成部分，是党在机关工作的基础，在整个党的建设中具有特殊重要的地位。党和国家各级机关担负着管理党和国家事务的重要职能，在制定和贯彻执行党的路线方针政策和国家法律法规等方面起着重要作用，在指导全国和各地区各部门统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局中担负着重要责任，是党和政府联系人民群众的桥梁，是协调各方和上情下达、下情上达的枢纽。机关党的建设是机关建设的核心和灵魂。机关党的建设工作如何，关系到党员先锋模范作用发挥，关系到党员、党的干部尤其是领导干部的素质，关系到党和政府在人民群众中的形象和威信，关系到党的重大决策部署的实施，关系到党的领导水平的提高和执政地位的巩固。

“五位一体”总体布局的由来

党的十六大报告提的是“三位一体”（经济建设、政治建设、文化建设），到了党的十七大提出了“四位一体”（经济建设、政治建设、文化建设和社会建设），党的十八大拓展到“五位一体”（经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设）。这个总体布局意味着中国进入二十一世纪后，进入到全面协调的现代化建设历程。

（二）机关党的建设的独特作用

机关党的建设因其自身职能定位、核心任务、工作内容和对象不同等特点，发挥着独特作用。

机关党的建设有其自身特点，具有极其重要的地位和作用，具有很强的引领性、导向性、表率性、示范性。在新时代，机关党的建设在深入推进党的建设新的伟大工程中处于十分关键的地位，在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进中国特色社会主义事业、实现中华民族伟大复兴的中国梦中发挥着极其重要的作用。它不仅关系党的前途命运，而且关系国家和民族的前途命运，必须以更大的决心、更大的气力、更大的勇气抓紧抓好。

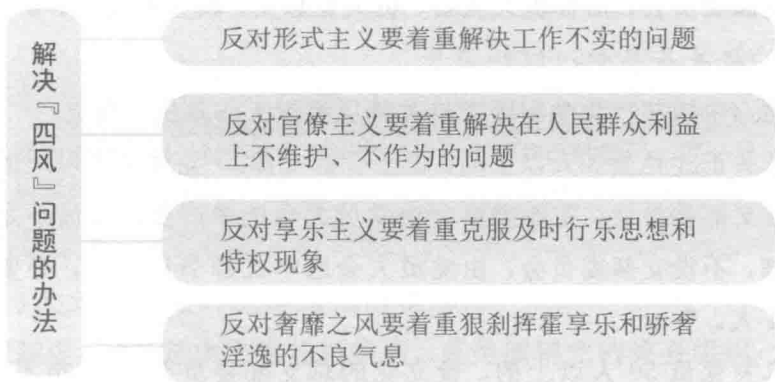
1. 新时代机关党的建设在整个党的建设工作中具有重要的表率作用

各级党和国家机关在我国政治、经济、文化、社会事业中多数是领导机关。在党的建设伟大事业中，各方面工作都首先要从领导机关和领导干部抓起，先在机关作出表率 and 示范，而后向基层推广，然后再向全社会推广实施，这已经成了党的建设的一个重要传统和做法，也是我们党加强自身建设的一项成功经验。实践证明，机关党组织建设以及党员干部队伍建设状况，对于全党具有重要的表率 and 示范作用。切实搞好新时代机关党的建设，对于加强机关自身建设、对于深入推进党的建设新的伟大工程都具有重要意义。

2. 搞好新时代机关党的建设是党和国家机关履职尽责的根本保证

各级机关是各级党委和政府的首脑机关和神经中枢，是各级党委和政府的决策参谋部。党和国家机关担负着经济、文化、政治、社会生活全面管理的职责和任务，任何部位失灵，都有可能造成某些地方甚至整个系统的瘫痪。同时，各级机关起着承上启下的桥梁和纽带作用，它既是路线方针政策的制定者，也是执行者，同时还是各级党委、政府与人民群众的联系者。机关党的建设的主要工作对象是党的组织和机关全体党员。搞好新时代机关党的组织建设，是确保党的团结统一、发挥党组织的战斗堡垒作用、确保党和国家各项工作任务得到有效落实的重要保证。同时，在调动和发挥机关党员的先锋模范作用、带领机关广大干部群众不畏艰苦、圆满完成各项工作任务方面具有不可替代的重要作用。当前，在机关党建工作

中，党的领导弱化、党的建设缺失、党的生活缺乏吸引力以及“两张皮”现象不同程度存在；当前，“四风”问题具有顽固性反复性，一些地方和单位问题还比较突出，而要解决这一问题就要加强和改进机关党的建设。



3. 机关党的建设对于建设高素质专业化干部队伍具有极其重要的作用

毛泽东同志指出：“政治路线确定以后，干部就是决定的因素”。党的路线方针政策的贯彻落实是依靠每一名共产党员的具体实践行动来推动落实的，也是通过每一位共产党员发挥先锋模范作用来体现的。党员干部的思想政治素质直接关系到党的事业的发展和未来，因此新时代机关党的建设首要的基本任务就是要认真负责地抓好党员干部的思想政治教育，激励广大干部在新时代担当新使命、展现新作为。实践证明，干部的思想政治素质高，就能自觉地高水平地贯彻执行党的路线方针政策，就能在领导工作中表现出优良的作风，就能很好地履行全心全意为人民服务的宗旨，在国际国内复杂环境中就能头脑清醒、立场坚定，自觉保持共产党人的先进性和纯洁性。

三、机关党组织的设置和基本职责

机关党的基层组织是党的基层组织的重要组成部分，是指在各级党、政、人民团体的领导机关中设立的党的基层组织，主要包括各级党的领导机关、国家权力机关、国家行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、

检察机关、群众机关及其工作部门、办事机构中设立的党组织，是党和政府联系机关广大党员和群众的桥梁和纽带。党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会，简称机关党委、机关党总支、机关党支部。

（一）机关基层党组织的设置

根据《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》规定：

“机关正式党员 3 人以上的，成立党的支部。党员 7 人以上的党的支部，设立支部委员会，支部委员会由党员大会选举产生；党员不足 7 人的党的支部，不设支部委员会，由党员大会选举支部书记 1 人，必要时增选副书记 1 人。”

“机关党员 50 人以上的，设立党的总支部委员会。党员不足 50 人的，因工作需要，经上级党组织批准，也可以设立党的总支部委员会。”

“机关党员 100 人以上的，设立党的基层委员会。党员不足 100 人的，因工作需要，经上级党组织批准，也可以设立党的基层委员会。党的基层委员会由党员大会或者党员代表大会选举产生。”

党的十九大通过的《中国共产党章程》第三十一条规定：“党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会每届任期三年至五年。”2018 年 7 月，中共中央办公厅印发《关于党的基层组织任期的意见》，规定：“党的基层委员会每届任期一般为 5 年，党的总支部委员会、支部委员会每届任期一般为 3 年，其中，村和社区党的委员会、总支部委员会、支部委员会每届任期为 5 年。”

《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》规定：“设立机关党的基层委员会的部门，一般应当设立机关党的纪律检查委员会。机关党的纪律检查委员会书记应当由机关党的基层委员会副书记或者相应职级的党员干部担任。不设机关党的纪律检查委员会的部门，机关党的基层委员会中应当设立纪律检查委员。”此外，根据党内相关规定，为完成某项临时性任务，在党和国家机关成立的临时机构、举办的短期培训班等，经批准，可以成立临时党委、临时党总支、临时党支部。临时党组织的书

记、副书记和其他成员由上级党组织指定。凡就地安置并归原单位管理的离退休干部中的党员，原单位的党组织应将他们编入支部，定期过党的组织生活。有条件的机关和单位，可以单独建立离退休干部党支部或退休所党支部。

设立机关党的基层委员会的部门，一般应当设立机关党的纪律检查委员会。如不设机关党的纪律检查委员会的部门，则必须设立纪律检查委员。

（二）成立机关党的基层组织的程序

党章规定：“凡是成立党的新组织，或是撤销党的原有组织，必须由上级党组织决定。”机关党组织的设立应按下列程序进行：

（1）上报书面申请。由所在单位党组织向上级党组织提出书面申请，说明情况，申请理由。其主要内容包括：本单位人数、党员人数及分布状况；申请设立党委（总支、支部）的理由；党的机关设置和专职党务干部等。

（2）调查考察。主要由上级党委组织部门对申请党委进行考察，了解其理由是否充分，设置党的基层组织条件是否具备，党的工作机构设置和专职党务干部的配备是否有利于加强党的基层组织建设等。

（3）讨论审批。上级党委根据组织部门的调查考察情况，审查申请党委上报的情况是否属实，讨论申请理由是否充分，是否符合党章有关规定。审查讨论通过后，即可按审批权限履行审批手续。

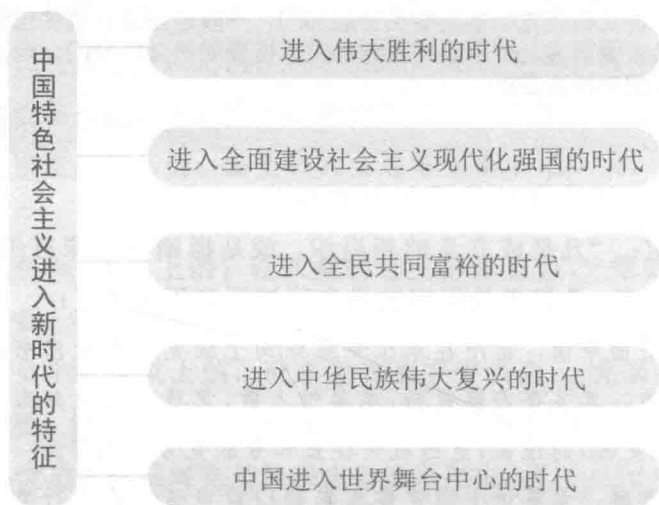
（4）大会选举。申请单位接到上级党委的批复后，即可按党章和《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》规定的选择工作程序，筹备召开党员大会和党员代表大会，选举产生党的基层委员会，并报上级党组织批准。

机关党的基层组织在机关党的建设中具有双重身份。一方面，机关党的建设各项工作需要通过机关党的基层组织来施行，并具体落实到机关所有党员上；另一方面，加强机关党的基层组织自身建设，也是机关党的建设的重要内容。机关基层党组织履行职责，发挥作用，要通过一定的途径，采用一定的方法，主要有开展机关党员干部理论学习和培训工作；对党员进行管

理；对包括行政负责人在内的每位党员进行教育、管理、监督等。

（三）机关党组织的基本职责

党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会，还包括基层委员会经批准设立的纪律检查委员会，各自履行其职责。



1. 机关党的基层委员会的主要职责

党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。中国特色社会主义进入新时代，要有新气象，更有所作为，基层党组织要积极发挥宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的作用。根据党的十九大党章和《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》的规定，结合实际，机关党的基层委员会（含不设党的基层委员会的总支部委员会、支部委员会）的主要职责有：

（1）宣传和执行党的路线方针政策，宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，团结、组织党内的干部和群众，支持和协助本单位负责人完成工作任务。

（2）组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，学习党的路线方针政策，学习社会主义核心价值观体