

BUILDING THE EXCELLENT
URBAN ECOLOGICAL QUALITY

Theoretical Basis
and Shanghai's Actions

建设卓越的城市生态品质： 理论基础与上海行动

尚勇敏 著

上海
社会
科学
学院

主 编
张道根 于信汇

院庆
60周年

青年
学者
丛书

10



上海社会科学院出版社
SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS

青年
学者
丛书

BUILDING THE EXCELLENT
URBAN ECOLOGICAL QUALITY:

Theoretical Basis
and Shanghai's Actions

建设卓越的城市生态品质 理论基础与上海行动

尚勇敏 著



上海社会科学院
院庆六〇周年



上海社会科学院出版社
SHANGHAI ACADEMY OF SOCIAL SCIENCES PRESS

图书在版编目(CIP)数据

建设卓越的城市生态品质：理论基础与上海行动 /
尚勇敏著. —上海：上海社会科学院出版社, 2018

(上海社会科学院院庆 60 周年：青年学者丛书)

ISBN 978 - 7 - 5520 - 2395 - 4

I. ①建… II. ①尚… III. ①城市环境—生态环境建设—研究—上海 IV. ①X321.251

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 174117 号

建设卓越的城市生态品质：理论基础与上海行动

著 者：尚勇敏

责任编辑：熊 艳

封面设计：广 岛

出版发行：上海社会科学院出版社

上海顺昌路 622 号 邮编 200025

电话总机 021 - 63315900 销售热线 021 - 53063735

<http://www.sassp.org.cn> E-mail: sassp@sass.org.cn

排 版：南京展望文化发展有限公司

印 刷：上海景条印刷有限公司

开 本：710×1010 毫米 1/16 开

印 张：17.75

字 数：233 千字

版 次：2018 年 9 月第 1 版 2018 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5520 - 2395 - 4/X.015

定价：88.00 元

版权所有 翻印必究

未来的上海：

是一个有生命、会呼吸的城市，

是一个清水环绕、绿意盎然的城市，

是一个市民共享公平可及生态福祉的城市，

是一个生态品质具有世界影响力和吸引力的城市。

编 审 委 员 会

主 编 张道根 于信汇

副 主 编 王玉梅 谢京辉 王 振 何建华
张兆安 周 伟

委 员 (以姓氏笔画为序)

王 健 方松华 叶必丰 权 衡

朱建江 刘 杰 刘 鸣 孙福庆

杨 雄 沈开艳 周冯琦 荣跃明

姚勤华 晏可佳 黄凯锋 强 荧

执行编委 陶希东 王中美 李宏利

总 序

当代世界是飞速发展和变化的世界,全球性的新技术革命迅速而深刻地改变着人类的观念形态、行为模式和社会生活,同时推动着人类知识系统的高度互渗,新领域、新学科不断被开拓。面对新时代新情况,年轻人更具有特殊的优越性,他们的思想可能更解放、更勇于探索,他们的研究可能更具生命力、更富创造性。美国人类学家玛格丽特·米德在《文化与承诺——一项有关代沟问题的研究》一书中提出,向年轻人学习,将成为当代世界独特的文化传递方式。我们应当为年轻人建构更大的平台,倾听和学习他们的研究成果。

2018年,适逢上海社会科学院建院60周年,上海社会科学院向全院40岁以下青年科研人员征集高质量书稿,组织资助出版“上海社会科学院院庆60周年·青年学者丛书”,把他们有价值的研究成果推向社会,希冀对我国学术的发展和青年学者的成长有所助益。本套丛书精选本院青年科研人员最新代表作,内容涵盖经济、社会、宗教、历史、法学、国际金融、城市治理等方面,反映了上海社会科学院新一代学人创新的能力和不俗的见地。年轻人是上海社会科学院最宝贵的财富之一,是上海社会科学院面向未来的根基。

上海社会科学院科研处

2018年7月

前言

城市化、工业化的快速发展造成城市生态环境趋于恶化并不断接近生态环境承受的极限,城市生态环境恶化的延伸危害性不断超过居民心理承受能力。随着经济发展阶段的演进和城市发展水平的提升,城市居民对城市生活品质、宜居环境、生态品质等的需求也随之不断提升。

从国际发展趋势来看,更高的城市生态品质成为城市发展不懈的追求,优质生态产品也成为人民美好生活的需要。纽约、伦敦、东京这些公认的全球城市,不仅在全球资本等要素网络中处于核心节点地位,同时也具有较好的生态系统、较舒适的宜居体验,良好的城市生态品质已成为城市可持续发展、可持续竞争力的一个典范。从国内发展方略来看,党的十九大报告指出:“既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。”从上海现实情况来看,《上海市城市总体规划(2017—2035)》提出建设卓越的全球城市的发展定位,并提出要大力提升城市生态品质。然而,上海城市生态品质与卓越的全球城市战略定位要求,与人民日益增长的美好生活需要、国外全球城市生态品质相比依然存在较大差距,这也是上海当前面临的重要短板。

上海城市生态品质建设的理论基础、建设内涵与重点是什么?上海城市生态品质建设的突出问题与短板是什么?上海城市生态品质建设的思路、路径与措施是什么?这些问题既是学术界值得思考的问题,也是上海市

政府相关部门迫切需要解决的问题。基于此,本书以国家重点研发计划重点专项(2016YFC0502701)、国家社科基金重大项目(12&ZD08)、国家自然科学基金面上项目(41771143)、国家自然科学基金青年项目(41701140)、上海市人民政府决策咨询研究重点课题(2017-A-047-B)、上海社会科学院国情调研课题等课题为支撑,运用室内分析与田野调查相结合、理论分析与实践总结相结合、历史回顾与横向对标相结合、定量分析与空间分析相结合的方法,系统梳理了城市生态品质建设的理论基础与内涵特征,通过历史回顾、国内比较和国外对标分析了上海城市生态品质建设的突出问题与短板,通过对上海市近600位市民进行的问卷调研和定性访谈分析了上海城市生态品质建设的市民需求,并依托对美国华盛顿、加拿大温哥华、德国汉堡与柏林、浙江湖州等进行的实地调研和文献资料梳理阐述了国内外城市生态品质建设的经验与启示,结合上海城市总体规划目标愿景提出上海城市生态品质建设的思路与路径以及相关政策措施。

本书分为三编,共九章。第一编从不同维度论述了上海城市生态品质建设的时代背景,从相关学科阐述了上海城市生态品质建设的学科基础,并从宜居城市理论、可持续发展理论、复合生态系统理论阐述了上海城市生态品质建设的理论基础。同时,本书通过理论演绎与思辨,分析国内外城市卓越城市生态品质的特征,进而从生态要素、生态空间、生态福祉、生态魅力等方面提出上海建设卓越城市生态品质的内涵框架。

第二编立足上海现实条件,回顾了上海城市生态品质建设的工作成效与存在不足;立足人民需求,系统分析上海市民城市生态品质的满意度、获得感、参与度和生态品质需求,为上海城市生态品质建设思路进行自下而上地反馈;立足全国城市格局,从生态要素、生态空间、生态福祉等方面系统评估了上海城市生态品质在全国各城市中所处水平;立足典型案例,与国外全球城市生态品质进行对标,找出上海存在的问题及差距,并系统分析了国内外城市生态品质建设对上海的启示。

第三编着重分析了上海城市生态品质建设的基本原则、战略目标、战略重点与战略路径,提出分三步走最终建成“面向全球城市的卓越城市生态品质”。本书还从生态要素建设、生态空间建设、生态福祉建设、生态魅力建设四方面提出上海城市生态品质建设的行动路径;同时,从顶层设计、体制机制创新、科技创新支撑、发展理念创新等提出上海城市生态品质建设的具体政策建议;进而,形成了上海城市生态品质建设的主要行动汇总表与实施政策汇总表。

本书写作中得到了国内外政府界、学术界、企业界、社会公众同仁和相关同志的鼎力支持。上海社会科学院为本研究提供了强大的研究平台,院领导及科研处等部门相关领导同志为本书出版提供了重要支持;上海社会科学院生态与可持续发展研究所所长周冯琦研究员不仅在研究工作中给予悉心关照和大力帮助、在调研中提供诸多支持与指导,还为本书的编写与出版给予了巨大鼓励和帮助,同时在其帮助下,笔者有幸参与相关项目研究,得以获得诸多国内外前沿知识与资料,吴蒙、张希栋、程进、陈宁等提供了诸多富有见地的建议和相关帮助;上海社会科学院城市与人口发展研究所林兰研究员也给予了重要支持与帮助。华东师范大学城市发展研究院院长曾刚教授为本研究提供了富有价值的观点建议与重要资料帮助,华东师范大学城市与区域科学学院宓泽峰博士生、城市发展研究院王秋玉博士后以及浙江工商大学经济管理学院周灿博士等在绘图、观点等方面给予了大力支持。加拿大、美国、德国、中国浙江省湖州市相关政府部门、基金会、智库、大学与科研院所,以及上海市崇明区发改委、浦东新区周浦镇相关部门与社区同志为研究调研提供了细致安排和热情接待,为本研究提供了大量的第一手资料。上海市人民政府发展研究中心领导及综合处等处室领导同志在研究开展过程中也给予了鼎力支持。本书能够顺利出版,还得到了上海社会科学院科研处相关同志的支持与帮助,上海社会科学院出版社熊艳编辑等为本书的出版给予了辛勤付出。在此,对以上同志们的关照、帮助与支持表

示衷心感谢！

作为一项探索性研究，本书还不尽完善，希望以此抛砖引玉，为更多专家学者开展深入研究提供基础；希望为上海市全面提升城市生态品质，以及到 2035 年基本建成卓越的全球城市，令人向往的创新之城、人文之城、生态之城提供理论观点支撑。对于诸多不完善之处，恳请各位同行给予批评指正。

尚勇敏

2018 年 5 月于上海社会科学院

目 录

第 一 编 理 论 研 究

导论 建设卓越城市生态品质的时代背景	3
一、顺应全球城市追求更高城市生态品质的时代趋势	4
二、响应中共中央关于加快推进生态文明建设的号召	7
三、落实上海追求卓越的全球城市的战略构想	8
四、弥补生态环境短板,提升上海城市吸引力、创造力、竞争 力的现实需求	10
五、提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态 环境需要	11
第一章 建设卓越的城市生态品质的理论基础	14
第一节 城市生态品质建设的学科基础	14
一、哲学	15
二、系统科学	16
三、城市生态学	17
四、经济学	18

五、社会学	19
第二节 宜居城市理论	21
一、宜居城市内涵	21
二、宜居城市构成要素	24
三、宜居城市评价	25
四、宜居城市理论与上海建设卓越的城市生态品质	29
第三节 可持续发展理论	30
一、可持续发展思想与概念	30
二、可持续发展评价体系	32
三、可持续发展理论与上海建设卓越的城市生态品质	35
第四节 复合生态系统理论	36
一、复合生态系统的内涵	37
二、生态区域论	40
三、复合生态系统理论与上海建设卓越的城市生态品质	41
本章小结	43
 第二章 建设卓越的城市生态品质的内涵	44
第一节 城市生态品质内涵的理论阐释	44
一、城市生态品质建设的理论与实践探索	44
二、城市生态品质内涵的理论解析	48
三、城市生态品质的内涵与构成	50
第二节 城市生态品质建设的概念辨析	53
一、是生态城市还是生态品质	54
二、是地方主义还是全球视野	54
三、是生态建设还是生态福祉	57

四、是自上而下还是自下而上	59
五、是独占生态还是共享生态	60
第三节 国外城市卓越城市生态品质的特征	61
一、具有立体多样开放的绿化空间	61
二、绿地林地生态功能得到充分发挥	62
三、更加生态与走向复兴的城市空间	66
四、完善的生态品质建设制度体系	68
五、生态品质全民建设和全民享有	69
六、生态品质成为城市重要的形象标志	70
第四节 卓越的城市生态品质的内涵	71
一、卓越城市生态品质的内涵与特征	71
二、上海建设卓越城市生态品质的内涵框架	73
本章小结	74

第 二 编

建 设 水 平

第三章 上海城市生态品质建设历程与成效	79
第一节 上海自然生态环境特征	79
一、河口海岸城市	80
二、气候温暖湿润	80
三、河网水系发达	81
四、河口冲积平原	82
第二节 城市生态保护与生态空间逐步优化	83
一、生态系统得到有效保护	83
二、城市绿网建设成效显著	88

三、城市土地资源日趋紧张	92
四、城市生态空间有待优化	95
五、城乡生态建设持续推进	98
第三节 城市环境治理与环境质量总体改善	100
一、节水型城市建设初显成效,水质性缺水依然明显	100
二、水污染防治行动滚动推进,中小河道整治逐渐深化	101
三、城市水环境质量有所改善,重点河湖水质依然堪忧	104
四、生产与生活方式转型并举,推进环境空气质量改善	105
五、产业绿色转型推动污染防治,持续推进清洁生产改造	109
六、持续推进农业发展方式转变,积极开展城乡环境综合整治	111
第四节 城市生态福祉与生态魅力不断提升	112
一、城市生态建设更加关注居民生态福祉的提升	112
二、崇明世界级生态岛彰显上海城市生态品质魅力	114
本章小结	116
第四章 上海城市生态品质建设的市民需求	119
第一节 上海城市生态品质建设市民调研过程	119
一、调研过程	119
二、调研问卷分析	120
第二节 上海城市生态品质建设的市民需求	122
一、上海城市生态空间可达性分析	122
二、上海生态品质市民满意度分析	123
三、上海城市生态品质提升市民参与度分析	127
四、上海城市生态品质的市民需求分析	131
第三节 基于社会网络分析法的上海城市生态品质建设需求分析	135

一、社会网络分析法的基本原理	135
二、分析过程	136
三、上海城市生态品质建设需求分析	140
本章小结	144
 第五章 中国城市格局中的上海城市生态品质	146
第一节 城市生态品质建设评价指标体系构建	146
一、指标体系构建原则	147
二、评价指标体系的确立	148
三、样本城市选择与数据来源	151
四、评价方法	153
第二节 中国城市生态品质建设水平评价	156
一、生态要素评价结果	161
二、生态空间评价结果	163
三、生态福祉评价结果	165
四、中国城市生态品质建设综合评价结果	167
本章小结	170
 第六章 国外城市生态品质建设的经验	171
第一节 国外城市生态品质建设典型案例	171
一、新加坡	171
二、伦敦	176
三、纽约	178
第二节 上海与其他全球城市生态品质建设比较	181
一、国际排名中的上海城市生态品质	182

二、上海城市生态品质的国际对标	183
第三节 国外城市生态品质建设对上海的启示	185
本章小结	187

第三编
上海行动

第七章 上海建设卓越城市生态品质的战略框架与路径	191
第一节 上海建设卓越城市生态品质的战略框架	191
一、上海建设卓越的城市生态品质的战略原则	191
二、上海建设卓越的城市生态品质的战略目标	194
三、上海建设卓越的城市生态品质的战略重点	197
四、上海建设卓越城市生态品质的战略路径	198
第二节 上海卓越的城市生态要素建设路径	200
一、构建自然为本的生态要素肌理	201
二、大力推进绿地林地建设	201
三、加强水环境综合整治与水景营造	203
四、推进弹性海绵城市建设	205
五、科学开展绿色基础设施建设	205
六、改善大气环境质量	207
七、加强工业用地综合整治	207
八、废水废弃物循环利用	208
九、加强农业污染防治与农村环境综合整治	210
第三节 上海卓越的城市生态空间建设路径	210
一、严格生态空间管控,保护生态空间载体	210
二、优化城市生态空间格局	211

三、构建“三生”融合的城市生活空间	212
四、将城市更新与生态品质建设有效衔接	213
五、分类整治、精准施策,开展城市生态品质建设	214
六、积极推进特色小镇建设	216
七、积极推进美丽乡村建设	216
八、加快推进郊野公园建设	217
九、加强城市功能疏解	219
第四节 上海卓越的城市生态福祉建设路径	221
一、加快智能技术在生态品质建设中的运用	221
二、发展更加智能、绿色的交通系统	222
三、建设更加复合、绿色的建筑	223
四、建设高品质、多样化、公平共享的公园绿地	226
五、提升城市滨水公共空间品质	226
六、注重城市景观设计的文化内涵	226
七、强化城市景观设计的人文关怀	227
八、构建绿色触手可及的垂直绿化系统	227
第五节 上海卓越的城市生态魅力建设路径	227
一、持续推进崇明世界级生态岛建设	228
二、建设黄浦江世界级滨江空间	228
本章小结	232
 第八章 上海建设卓越城市生态品质的政策措施	 234
第一节 加强顶层设计,强化生态品质建设规划引导	234
一、加快实现多规合一,统筹“三生”空间布局	234
二、制定城市生态品质建设规划,发挥规划引领作用	235