

◎ 2015年度国家社会科学基金特别委托项目



“两山”重要思想 在浙江的实践研究

LIANGSHAN ZHONGYAO SIXIANG
ZAI ZHEJIANG DE SHIJIAN YANJIU

“绿水青山就是金山银山”重要思想在浙江的实践研究课题组 编著

© 2015年度国家社会科学基金特别委托项目



“两山”重要思想 在浙江的实践研究

LIANGSHAN ZHONGYAO SIXIANG
ZAI ZHEJIANG DE SHIJIAN YANJIU

“绿水青山就是金山银山”重要思想在浙江的实践研究课题组 编著

主 编 葛慧君

副主编 沈满洪 陈寿灿 王祖强



 浙江出版联合集团
 浙江人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

“两山”重要思想在浙江的实践研究 / “绿水青山就是金山银山”重要思想在浙江的实践研究课题组编著. —杭州: 浙江人民出版社, 2017.2

ISBN 978-7-213-07923-8

I. ①两… II. ①绿… III. ①生态文明-建设-研究-浙江 IV. ①X321.255

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 037115 号

“两山”重要思想在浙江的实践研究

“绿水青山就是金山银山”重要思想在浙江的实践研究课题组 编著

出版发行 浙江人民出版社 (杭州市体育场路 347 号 邮编 310006)

市场部电话: (0571)85061682 85176516

集团网址 浙江出版联合集团

<http://www.zjcb.com>

责任编辑 张炳剑 潘玉凤

责任校对 朱妍 王欢燕

封面设计 大漠照排

电脑制版 杭州大漠照排印刷有限公司

印 刷 杭州富春印务有限公司

开 本 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张 24.75

字 数 331 千字

插 页 6

版 次 2017 年 2 月第 1 版

印 次 2017 年 2 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-213-07923-8

定 价 65.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

第一章

总 论 / 001

第一节 “两山”重要思想的形成和发展 / 001

第二节 “两山”重要思想的内涵和外延 / 011

第三节 “两山”重要思想的价值和意义 / 020

第四节 “两山”重要思想的实践和探索 / 031

第五节 “两山”重要思想的经验和启示 / 041

第二章

“两山”重要思想提出的时代背景 / 045

第一节 把握现代化演进趋势,探索绿色跨越发展道路 / 045

第二节 总结中国现代化经验,坚持科学发展时代要求 / 055

第三节 正视浙江发展阶段性变化,推进经济增长方式转变 / 062

第四节 立足浙江绿色发展实践,引领全面建设小康社会 / 072

第三章

“两山”重要思想的理论源泉 / 084

第一节 “两山”重要思想与马克思主义的生态思想 / 084

第二节 “两山”重要思想与中国特色社会主义生态文明理论 / 094

第三节 “两山”重要思想的传统文化基础 / 109

第四节 “两山”重要思想与西方可持续发展理论 / 120

第四章 “两山”重要思想的理论创新 / 130

第一节 “两山”重要思想对发展理论的创新 / 130

第二节 “两山”重要思想对生态文明建设理论的创新 / 143

第三节 “两山”重要思想对马克思主义理论的创新 / 163

第五章 浙江践行“两山”重要思想的战略举措 / 175

第一节 顶层设计：“八八战略” / 176

第二节 久久为功：从“两富”到“两美” / 181

第三节 走在前列：不断创新体制机制 / 191

第四节 模式供给：从城乡统筹到美丽乡村 / 196

第六章 浙江践行“两山”重要思想的典型样本 / 208

第一节 “放弃金山保青山，保得青山换金山”的典型样本 / 209

第二节 “宁保绿水青山，发展山水产业”的典型样本 / 222

第三节 “五水共治”倒逼产业转型升级的典型样本 / 237

第七章 浙江践行“两山”重要思想的显著成效 / 252

第一节 浙江生态经济发展的成效 / 252

第二节 浙江生态环境保护的成效 / 266

第三节 浙江生态文化建设的成效 / 280

第八章 浙江践行“两山”重要思想的基本经验 / 292

- 第一节 落实好以人民为中心的发展思想 / 292
- 第二节 以壮士断腕的决心重拳重典整治生态环境 / 297
- 第三节 把生态环境优势转化为经济发展优势 / 303
- 第四节 增创生态制度优势破解“生态病”疑难杂症 / 311
- 第五节 引导全社会共同行动参与生态文明建设 / 317

第九章 “两山”重要思想的普遍意义 / 327

- 第一节 “两山”重要思想的区域意义 / 327
- 第二节 “两山”重要思想的国家意义 / 339
- 第三节 “两山”重要思想的世界意义 / 357

第十章 照着“两山”之路走下去 / 364

- 第一节 照着“两山”之路走下去的总体思路 / 364
- 第二节 照着“两山”之路走下去的战略构想 / 371
- 第三节 照着“两山”之路走下去的驱动力量 / 383

。 后 记 / 389

第一章 总 论

习近平同志在担任中共浙江省委书记期间,旗帜鲜明地提出了“绿水青山就是金山银山”(以下简称“两山”)重要思想。习近平同志主持中央工作以来又将该理论系统深化,并使之成为治国理政的基本理念。学习和贯彻习近平同志“两山”重要思想,对于以美丽中国为目标生态文明建设、对于中华民族伟大复兴中国梦的实现、对于人类文明的传承与延续,均具有重大指导意义。

第一节 “两山”重要思想的形成和发展

“两山”重要思想是在浙江特定阶段、特定省情下提出和形成的,也是在中国特定阶段、特定国情下发展和深化的。“两山”重要思想本身也体现了不同发展阶段的不同特征和追求。

一、“两山”重要思想的形成背景

(一) 浙江的现实背景

浙江山水风光好,但是土地面积小。而且,“七山一水两分田”的地理特征决定了浙江是一个典型的陆地地域小省、土地资源小省、环境容量小省。在资源环境约束下,一个人口中省如何求得生存,如何生存得更好,这是浙江人民面临的一个重大课题。

在改革开放之初,浙江的经济发展处于全国相对落后的水平。穷则思变的浙江人民以“自强不息、坚韧不拔、勇于创新、讲求实效”“求真务实、诚信和谐、开放图强”的浙江精神,闯出了具有推广价值的市场化改革的“浙江模式”。

这种市场取向的改革不仅造就了浙江现象、浙江奇迹、浙江经验,而且具有极强的制度外部性,为全国的市场化改革提供了“浙江样本”,并促进了“中国模式”“中国奇迹”“中国经验”的形成。如今,市场的力量已经让我国的市场机制在资源配置中的“基础性作用”升格到“决定性作用”。

“浙江人民勇于改革创新、浙江政府善于改革创新”的精神是永恒的。不管发展遇到多大困难,浙江在推进市场化改革中敢于探索、敢于实践、“敢当出头鸟”的精神始终是可歌可泣的。

由于特殊的省情,浙江经济发展率先遭遇“成长中的烦恼”。资源需求的无限性与资源供给的有限性以及资源利用效率不高的矛盾十分尖锐,环境容量需求的递增性与环境容量供给的递减性以及环境资源生产率不高的矛盾十分尖锐。

正是在这种背景下,浙江省委、省政府毅然提出了以壮士断腕的决心搞好环境保护,以“腾笼换鸟”的方式搞好转型升级。习近平同志形象化地提出了“两只鸟”理论:“推进经济结构的战略性调整和增长方式的根本性转变……就是要养好‘两只鸟’:一个是‘凤凰涅槃’,另一个是‘腾笼换鸟’。所谓‘凤凰涅槃’,就是要拿出壮士断腕的勇气,摆脱对粗放型增长的依赖……所谓‘腾笼换鸟’,就是要拿出浙江人勇闯天下的气概,跳出浙江发展浙江。”^①

(二) 全国的现实背景

如果以浙江省的局部与中国的全局作一个类比,那么 2015 年全国

^① 习近平:《干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》,中共中央党校出版社 2006 年版,第 128 页。

面临的资源与环境形势正是 2005 年浙江所面临的资源与环境形势。

1. 从微笑曲线看全国的现实背景。管理学以微笑曲线说明产业发展的分工。如果以横轴表示从“研发、设计”到“生产、制造”再到“品牌、营销”的产业链环节,以纵轴表示利润率,那么,这条利润率曲线是一条 U 形的微笑曲线,见图 1-1。

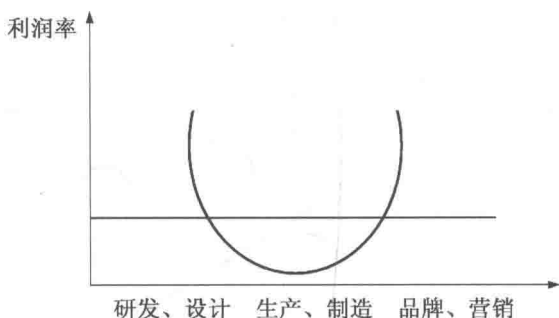


图 1-1 从微笑曲线看发展阶段

因为专利制度的保护,研发、设计环节是能够获取高利润率的;因为商标权的保护和营销网络的构建,品牌、营销环节是能够获取高利润率的;恰恰生产、制造环节的利润率是最低的。如果说浙江省在 10 年前还处于微笑曲线的底端,即主要从事生产和制造这个环节,那么今天的浙江已经开始向微笑曲线的两端拓展,而全国的总体情况依然处于微笑曲线的底端。

2. 从资源依赖性曲线看全国的现实背景。资源经济学以资源依赖性倒 U 形曲线说明工业化过程中自然资源的依赖性程度。如果以工业化进程作为横轴,以每年人某的某种自然资源消耗量代表资源依赖度作为纵轴,那么,这是一条倒 U 形的曲线,见图 1-2。

这就说明,资源依赖度随着工业化进程的推进先是按照递增的速度递增,然后是按照递减的速度递增,到达最高点后,工业化到达中期,随着工业化进程的进一步推进,资源依赖度不断下降。之所以不断下降,是因为经济增长越来越依靠科技进步。如果说浙江在 2005 年时还处于资源依赖性倒 U 形曲线的上升阶段,那么,2015 年开始则趋于缓速下降,而全国的状况则依然处于上升阶段。

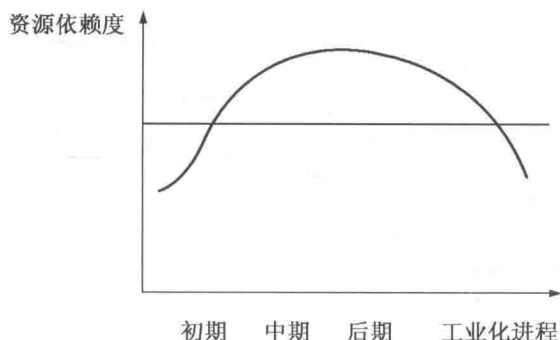


图 1-2 从资源依赖性倒 U 形曲线看发展阶段

3. 从环境库兹涅茨曲线看全国的现实背景。环境经济学以环境库兹涅茨曲线说明工业化过程中人均收入与环境质量退化指数之间的关系。如果以人均收入作为横轴,以环境质量退化指数(如空气质量退化以中度污染、重度污染和严重污染的天数占 365 天的比例,水体质量退化以 V 类水体和劣 V 类水体占整个河段的比例)作为纵轴,那么,环境库兹涅茨曲线也是一条倒 U 形的曲线,即在工业化过程中随着人均收入水平的上升,环境质量先是不断退化,然后是逐渐好转,见图 1-3。

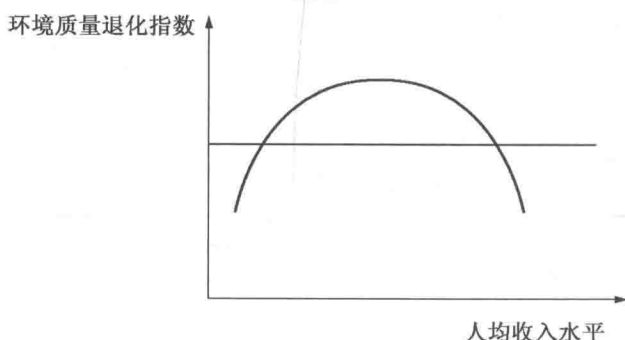


图 1-3 从环境库兹涅茨曲线看发展阶段

浙江省 2005 年时环境库兹涅茨曲线总体还处于上升阶段,2015 年则出现了明显下降趋势,而就全国而言,依然处于上升阶段。因此,对全国环保形势的研判依然是“局部领域有所好转,总体状况仍在恶化”。正因为如此,“十三五”规划对生态环境质量变化做出的谨慎预

期为:生态环境质量总体好转。

党的十七大报告首次提出“建设生态文明”;党的十八大报告系统阐述了“推进生态文明建设”并强调“着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展”;党的十八届三中全会决定以“五位一体”的总体框架系统阐述了“推进生态文明体制改革”,指出了“绿水青山就是金山银山”“山水林田湖是一个生命共同体”的理念;党的十八届四中全会决定从法治角度阐述了依法推进生态文明建设;2015年上半年印发的《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》,首次提出“协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化”,再次强调“坚持把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本方针”;2015年下半年中央出台了《生态文明体制改革总体方案》;党的十八届五中全会提出了创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展五大发展理念。理论创新源自实践。“两山”重要思想不断深化以及生态文明建设的不断强化,就是基于我国的发展形势和基本国情。

二、“两山”重要思想的发展脉络

习近平同志在一系列的讲话、演讲以及报刊文章中系统阐述了“两山”重要思想。大致上可以分成两个阶段:

(一) 主政浙江时的论述

2003年8月8日,习近平同志从认识论的角度阐述了金山银山和绿水青山之间的关系。他说:“‘只要金山银山,不管绿水青山’,只要经济,只重发展,不考虑环境,不考虑长远,‘吃了祖宗饭,断了子孙路’而不自知,这是认识的第一阶段;虽然意识到环境的重要性,但只考虑自己的小环境、小家园而不顾他人,以邻为壑,有的甚至将自己的经济利益建立在对他人环境的损害上,这是认识的第二阶段;真正认识到生态问题无边界,认识到人类只有一个地球,地球是我们共同的家园,保护环境是全人类的共同责任,生态建设成为自觉行动,这是认识的

第三阶段。”^①

2005年8月15日,习近平同志在安吉县余村考察时,明确提出了“绿水青山就是金山银山”的科学论断。回到杭州不久,习近平同志就在当月24日的《浙江日报》上发表了《绿水青山也是金山银山》一文。在文中强调:“如果能够把这些生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势,那么绿水青山也就变成了金山银山。绿水青山可带来金山银山,但金山银山却买不到绿水青山。绿水青山与金山银山既会产生矛盾,又可辩证统一。”^②

2006年3月23日,习近平进一步从金山银山与绿水青山之间对立统一的角度作了更为完整、更为严谨的表述。人们“在实践中对绿水青山和金山银山这‘两座山’之间关系的认识经过了三个阶段:第一个阶段是用绿水青山去换金山银山,不考虑或者很少考虑环境的承载能力,一味索取资源。第二个阶段是既要金山银山,但是也要保住绿水青山,这时候经济发展和资源匮乏、环境恶化之间的矛盾凸显出来,人们意识到环境是我们生存发展的根本,要留得青山在,才能有柴烧。第三个阶段是认识到绿水青山可以源源不断地带来金山银山,绿水青山本身就是金山银山,我们种的常青树就是摇钱树,生态优势变成经济优势,形成了一种浑然一体、和谐统一的关系。这一阶段是一种更高的境界,体现了科学发展观的要求,体现了发展循环经济、建设资源节约型和环境友好型社会的理念”^③。

正是基于“两座山”关系的正确认识,习近平同志对于违背科学发展观的思想和做法提出了严肃的批评。他说:“再走‘高投入、高消耗、高污染’的粗放经营老路,国家政策不允许,资源环境不允许,人民群众也不答应。”^④他告诫各级政府、各级领导、各类企业和全体公民:“不

① 习近平:《之江新语》,浙江人民出版社2007年版,第13页。

② 同上,第153页。

③ 同上,第186页。

④ 习近平:《干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》,中共中央党校出版社2006年版,第23页。

重视生态的政府是不清醒的政府,不重视生态的领导是不称职的领导,不重视生态的企业是没有希望的企业,不重视生态的公民不能算是具备现代文明意识的公民。”^①针对扭曲了的生产力观和政绩观,习近平指出:“破坏生态环境就是破坏生产力,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力,经济增长是政绩,保护环境也是政绩。”^②

习近平同志在主持起草党的十八大报告时十分重视生态文明建设,把“大力推进生态文明建设”作为独立的部分进行系统阐述,并且在“两山”重要思想的基础上明确提出了“努力建设美丽中国,实现中华民族的永续发展”的宏伟目标。

(二) 主政中央后的论述

中共中央政治局 2013 年 5 月 24 日上午就大力推进生态文明建设进行第六次集体学习。习近平同志在主持学习时强调,生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性,清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性,以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任,真正下决心把环境污染治理好、把生态环境建设好,努力走向社会主义生态文明新时代,为人民创造良好生产生活环境。^③

2013 年 9 月 7 日,习近平同志在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表题为《弘扬人民友谊 共创美好未来》的重要演讲,并回答学生提出的关于环境保护的问题时指出:“中国明确把生态环境保护摆在更加突出的位置。我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山。我们绝不能以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展。我们提出了建设生态文明、建设美丽

^{①②} 习近平:《干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》,中共中央党校出版社 2006 年版,第 186 页。

^③ 《坚持节约资源和保护环境基本国策 努力走向社会主义生态文明新时代》,载《人民日报》2013 年 5 月 25 日。

中国的战略任务,给子孙留下天蓝、地绿、水净的美好家园。”^①这一回答是对“两山”重要思想的进一步扩展,也是对错误发展观的猛烈棒喝。

习近平同志在十八届三中全会上的讲话中进一步把“两山”重要思想提升到系统论的高度,他指出:“山水林田湖是一个生命共同体,人的命脉在田,田的命脉在水,水的命脉在山,山的命脉在土,土的命脉在树。用途管制和生态修复必须遵循自然规律,如果种树的只管种树、治水的只管治水、护田的只管护田,很容易顾此失彼,最终造成生态的系统性破坏。”^②

习近平同志主持起草的党的十八届五中全会主要文件——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,首次系统阐述了创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展五大发展理念。^③五大发展理念是彼此关联的,是你中有我、我中有你的关系。如果侧重从绿色发展的角度来审视,其他4个发展均与绿色发展有紧密的联系。创新发展、共享发展与绿色发展是单向的因果关系:只有创新发展才能绿色发展,只有绿色发展才能共享发展。其中,创新发展包括理念创新、科技创新、管理创新和制度创新。开放发展、协调发展与绿色发展是双向的因果关系:开放发展促进绿色发展,绿色发展促进开放发展;协调发展促进绿色发展,绿色发展促进协调发展。从绿色发展的角度看,五大发展理念之间的关系可以用图1-4加以表示。

总之,习近平同志关于“既要金山银山,又要绿水青山”“只要绿水青山,不要金山银山”“绿水青山就是金山银山”的三个重要论断,构成

① 魏建华、周亮:《习近平:宁可要绿水青山 不要金山银山》,载中国青年网 2013 年 9 月 7 日。

② 习近平:《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》,载《人民日报》2013 年 11 月 12 日。

③ 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,载《人民日报》2015 年 11 月 3 日。

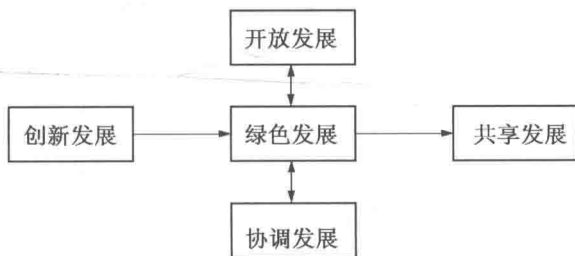


图 1-4 绿色发展在五大发展理念中的地位

了完整的“两山”重要思想。“两山”重要思想对五大发展理念的提出起到了奠基性的作用。可以说，“两山”重要思想是五大发展理念的理论基础。

三、“两山”重要思想的主要文献

根据正式出版的文献,按照专著类、讲话类、文件类三个方面可大致梳理如下:

(一) 专著类

1. 习近平:《之江新语》,浙江人民出版社 2007 年版。主要体现在《环境保护要靠自觉自为》《要看 GDP,但不能唯 GDP》《树政绩的根本目的是为人民谋利益》《既要 GDP,又要绿色 GDP》《实现经济发展和生态建设双赢》《让生态文化在全社会扎根》《生态省建设是一项长期战略任务》《发展“无烟工业”也要可持续发展》《在土地问题上要长期从紧过日子》《发展观决定发展道路》《建设资源节约型社会是一场社会革命》《发展循环经济要出实招》《努力建设环境友好型社会》《绿水青山也是金山银山》《科技创新是建设节约型社会的关键》《结构调整是建设节约型社会的根本》《深化改革是建设节约型社会的动力》《加强监管是建设节约型社会的保障》《从“两座山”看生态环境》《靠建设美村》《破解经济发展和环境保护的“两难”悖论》等文献之中。

2. 习近平:《干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》,中共中央党校出版社 2006 年版。集中体现在第二章“深入实施

‘八八战略’，全面落实科学发展观”之第七节：“创建生态省，打造‘绿色浙江’”。具体包括《发展与人口资源环境的关系是发展中最大的辩证法》《资源节约是关系到人与自然和谐相处的“社会革命”》《发展循环经济是一项系统工程》《既要金山银山，又要绿水青山》等。同时，也体现在第五节“切实转变经济增长方式”和第六节“统筹城乡发展，推进城乡一体化”等相关篇章之中。

3. 习近平：《习近平谈治国理政》，外文出版社2014年版。集中体现在第八章“建设生态文明”之中，具体文献包括《为建设美丽中国创造更好生态条件》《努力走向社会主义生态文明新时代》《为子孙后代留下天蓝、地绿、水清的生产生活环境》等。

（二）讲话类

1. 习近平：《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》，《人民日报》2013年11月12日。集中体现在第二部分“关于全会决定的总体框架和重点问题”之“第十，关于健全国家自然资源资产管理体制和完善自然资源监管体制”部分。在《人民对美好生活的向往 就是我们的奋斗目标》等文献中也有涉及。

2. 习近平：《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议〉的说明》，《人民日报》2015年11月3日。集中体现在第三部分“需要重点说明的几个问题”之“第六，关于实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动”“第七，关于探索实行耕地轮作休耕制度试点”“第八，关于实行省以下环保机构检测监察执法垂直管理制度”等部分。

3. 习近平：《携手构建合作共赢、公平合理的气候变化治理机制——在气候变化巴黎大会开幕式上的讲话》（2015年11月30日，巴黎），《人民日报》2015年12月1日。关于“有利于实现公约目标、有利于凝聚全球力量、有利于加大投入、有利于照顾各国国情”的国际气候谈判的基本原则，关于“创造一个各尽所能、合作共赢的未来；创造一个奉行法治、公平正义的未来；创造一个包容互鉴、共同发展的未来”

的国际气候治理模式等,都是“两山”重要思想的深化和发展,也是国际治理气候问题的中国声音。

(三) 文件类

1. 胡锦涛:《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》(2012年11月8日),《人民日报》2012年12月18日。集中体现在第八部分“大力推进生态文明建设”。

2. 中共中央:《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,人民出版社2013年版。集中体现在第十四部分“加快生态文明制度建设”。

3. 中共中央、国务院:《中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见》,《光明日报》2015年5月6日。整个文件九章35条全部体现了“两山”重要思想。

4. 中共中央、国务院:《生态文明体制改革总体方案》,《光明日报》2015年9月22日。整个文件由10个部分、56条组成,系统阐述了我国生态文明体制改革的总体要求、改革内容、实施保障等。

5. 中共中央:《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》,《人民日报》2015年11月3日。集中体现在第五部分“坚持绿色发展理念,着力改善生态环境”。

第二节 “两山”重要思想的内涵和外延

“两山”重要思想内涵丰富,外延广泛,特色鲜明,博大精深。本节从内涵、外延、特征三个角度予以解读。