

“十三五”国家重点图书出版规划项目

石仲泉 主编

辉煌40年

—— 中国改革开放成就丛书

1978 — 2018

经济建设卷

王瑞芳 著



时代出版传媒股份有限公司
安徽教育出版社

“十三五”国家重点图书出版规划项目

石仲泉 主编

辉煌40年

——中国改革开放成就丛书

1978 — 2018

经济建设卷

王瑞芳 著

时代出版传媒股份有限公司
安徽教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

辉煌40年:中国改革开放成就丛书. 经济建设卷 / 石仲泉主编;
王瑞芳著. —合肥:安徽教育出版社, 2018.9
ISBN 978-7-5336-7174-7

I. ①辉… II. ①石…②王… III. ①改革开放—成就—中国
②中国经济—经济建设—成就 IV. ①D616②F124

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第188579号

辉煌40年——中国改革开放成就丛书·经济建设卷
HUIHUANG 40 NIAN — ZHONGGUO GAIGE KAIFANG
CHENGJIU CONGSHU · JINGJI JIANSHE JUAN

出 版 人:郑 可
质量总监:姚 莉
总 策 划:郑 可 姚 莉
策划编辑:王宗琦
责任编辑:王冰平 黄大灿 李福军
装帧设计:张鑫坤
技术编辑:陈善军

出版发行:时代出版传媒股份有限公司 安徽教育出版社
地 址:合肥市经开区繁华大道西路398号 邮编:230601
网 址:<http://www.ahcp.com.cn>
营销电话:(0551)63683012, 63683013
排 版:安徽时代华印出版服务有限责任公司
印 刷:安徽新华印刷股份有限公司

开 本:787×1092 1/16
印 张:26
字 数:380千字
版 次:2018年9月第1版 2018年9月第1次印刷
定 价:15.00元

(如发现印装质量问题,影响阅读,请与本社营销部联系调换)

丛书编委会名单

主 编

石仲泉

副主编

(按姓氏笔画为序)

何虎生 宋毅军

编 委

(按姓氏笔画为序)

王瑞芳 左玉河 刘维芳

张云飞 张世飞 宋学勤

序

2018年,是中国实行改革开放路线、方针、政策40周年。

1949年,以毛泽东主席为领袖的中国共产党领导中国各族人民,在经历了长期的艰难曲折的武装斗争和其他形式的斗争以后,终于推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治,取得了新民主主义革命的伟大胜利,建立了中华人民共和国。从此,中国人民掌握了国家权力,成为国家的主人。

中华人民共和国成立以后,逐步实现了由新民主主义到社会主义的过渡。生产资料私有制的社会主义改造已经完成,人剥削人的制度已经消灭,社会主义制度已经确立。工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政,实质上即无产阶级专政,得到巩固和发展。中国人民和中国人民解放军战胜了帝国主义、霸权主义的侵略、破坏和武装挑衅,维护了国家的独立和安全,增强了国防。经济建设取得了重大的成就,独立的、比较完整的社会主义工业体系已经基本形成,农业生产水平显著提高。教育、科学、文化等事业有了很大的发展,社会主义思想教育取得

了明显的成效。人民生活有了较大的改善。中国新民主主义革命的胜利和社会主义事业的成就,是中国共产党领导全国各族人民,在马克思列宁主义、毛泽东思想的指引下,坚持真理,修正错误,战胜许多艰难险阻而取得的。

我国将长期处于社会主义初级阶段。国家的根本任务是,沿着中国特色社会主义道路,集中力量进行社会主义现代化建设。全国各族人民将继续在中国共产党领导下,在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,坚持人民民主专政,坚持社会主义道路,坚持改革开放,不断完善社会主义的各项制度,发展社会主义市场经济,发展社会主义民主,健全社会主义法治,贯彻新发展理念,自力更生,艰苦奋斗,逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化,推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展,把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴。

中国共产党领导的革命、建设、改革，是一脉相承、薪火相传、生生不息的伟大事业。同样，1978年改革开放以来党和国家建设取得的一系列伟大成就，也是在改革开放前所取得成就的基础上积极发展而来的。

1978年12月举行的中共十一届三中全会,结束了“以阶级斗争为纲”的政治路线,做出了把全党工作着重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。以此为标志,中国进入了改革开放新的历史时期。

中共十一届三中全会至今的 40 年期间,中国改革开放的发展道路也并不平坦。但是,全国各族人民在中国共产党的坚强领导下,万众一心,同心同德,艰苦奋斗,与时俱进,极大地解放和发展了社会生产力,开

辟了中国特色社会主义道路,为世界做出了积极贡献。今天,中国已经成为世界第二大经济体,中国人民的生活从贫困走向小康。从“引进来”到“走出去”,从加入世界贸易组织到共建“一带一路”,中国连续多年对世界经济增长贡献率超过30%,成为世界经济增长的稳定器和动力源之一,促进了人类的和平与发展。改革开放这场中国的第二次革命,不仅深刻改变了中国,也深刻影响了世界!

为此,安徽教育出版社特别策划出版《辉煌40年——中国改革开放成就丛书》。依据“五位一体”加“党建”的分类方法,丛书分为经济建设卷、政治建设卷、文化建设卷、社会建设卷、生态文明建设卷和党的建设卷6卷,紧扣理论热点,从最主要的方面反映中国改革开放的一系列伟大成就。丛书作者均为相关研究领域的前沿学者,在作者和出版社的共同努力下,本套丛书具备了相当的史料价值和当代学术价值。

习近平总书记指出:“改革开放是中国的基本国策,也是今后推动中国发展的根本动力。”宣传改革开放以来的一系列伟大成就,是服务党和国家工作大局的举措,对人们增强中国特色社会主义的道路自信有着积极的意义。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,以深沉的历史忧思、强烈的责任担当和高超的政治智慧,带领全国人民迎难而上、知难而进,全面深化改革、扩大开放取得辉煌成就。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,中国必将继续在改革开放的道路上行稳致远,奋勇前进!

谨以本丛书献给改革开放40周年!

丛书编委会

2018年9月

导 论 001

第一章 经济体制改革 017

第一节 经济体制改革的启动 017

一、农村经济体制改革率先突破 018

二、国有企业放权让利的探索 019

三、财政体制实行“分灶吃饭” 021

四、对外开放格局初定 022

五、非国有经济的恢复及发展 023

第二节 对经济体制改革目标的不懈探索 026

一、国有企业改革成为经济体制改革的中心环节 026

二、价格改革试水 029

三、计划、物资、投资及金融体制改革协同推进 030

四、流通、外贸体制改革的启动 032

第三节 社会主义市场经济体制的初步建立 035

一、建立现代企业制度 036

二、实施国有经济战略性调整 038

三、宏观管理体制框架初步建立 040

四、行政管理体制改革取得重要进展 046

第四节 社会主义市场经济体制的逐步完善 047

一、深化行政管理体制改革 048

二、完善基本经济制度 050

三、健全要素市场体系 053

四、完善宏观调控体系 056

第五节 经济体制改革的成就 060

一、实现从计划经济体制向市场经济体制的转型 060

二、全方位、宽领域、多层次的对外开放格局形成 065

三、国家综合实力和国际竞争力显著提升 067

第二章 农村经济 071

第一节 农村改革的率先突破 072

一、实行家庭联产承包责任制 072

二、农村改革对中国改革开放的影响 077

三、改革农村商品流通体制 078

四、乡镇企业异军突起 083

第二节 农村改革的逐步深化 084

一、农村改革稳步推进 084

二、小城镇建设与农村剩余劳动力转移	089
三、农村金融体制改革	095
第三节 建立城乡一体化发展的体制机制	099
一、农村税费改革与取消农业税	099
二、推进农村综合改革及新农村建设	103
三、推进农村金融体制及农产品流通市场改革	107
四、统筹城乡发展及打破城乡二元体制	111
第四节 农村经济社会发展的新成就	120
一、粮食生产实现“十二连增”	121
二、农民收入持续较快增长，生活水平明显改善	122
三、农业现代化加快推进	125
四、新农村建设取得重大进展	126
五、初步形成适应现代农业发展的体制	128
 第三章 工业经济	 132
第一节 工业体制改革	132
一、工业体制改革的推进	133
二、国有工业企业的改革	138
三、国有资产管理体制改革	146
四、工业经济改革的成就	150
第二节 钢铁工业及有色金属工业	159
一、钢铁工业改革	159
二、钢铁工业的成就	166
三、有色金属工业	171

第三节 能源工业 176

一、能源价格体制和管理体制改革 176

二、石油工业改革及其成就 186

三、石化工业的成就 191

四、煤炭工业 195

五、电力工业 198

第四节 建材工业 201

第四章 轻工业及新兴工业 207

第一节 轻工业发展迅速 207

第二节 纺织工业 210

第三节 造纸工业 213

第四节 洗涤用品工业 219

第五节 农产品加工业 223

第六节 电子信息产业 228

第七节 汽车工业 232

第五章 住房与房地产 239

第一节 城镇住房的困境 240

第二节 住房制度改革的启动 243

第三节 房地产市场的初步形成 251

第四节 房地产市场的快速增长 260

第五节 廉租住房保障制度的建设 269

第六节 房地产改革的成就 272

第六章 交通运输业和邮电通信网络	275
第一节 铁路运输	275
一、铁路建设取得突破性进展	276
二、技术装备显著改善	280
三、运输能力快速提升	284
四、跨入高铁时代	288
第二节 道路运输及管道运输	290
一、公路基础设施明显改善	290
二、城市公共交通取得巨大成绩	298
三、管道运输快速发展	304
第三节 水路运输	306
一、基础设施建设	307
二、水运行业快速发展	310
第四节 航空运输	312
一、民航体制的变革	312
二、航空运输发展成绩显著	314
第五节 邮电通信网络	319
一、邮政基础设施不断完善	320
二、电信业通信能力实现跨越式发展	322
三、邮电通信业务量快速增长	325
四、新兴产业迅猛发展	327
第七章 对外贸易	335
第一节 对外开放的贸易格局基本形成	335

第二节 对外贸易飞速发展	339
一、货物贸易规模迅速增长	339
二、货物贸易结构不断优化	341
第三节 服务贸易得到长足发展	347
第四节 利用外资发展迅速	351
一、利用外资规模不断扩大	351
二、利用外资方式不断拓展	353
三、利用外资产业结构不断优化	354
第五节 “走出去”战略取得初步成效	356
一、对外经济合作范围不断扩大，竞争力逐步增强	356
二、对外投资规模增势强劲	358
第六节 多双边经贸合作成就令人瞩目	360
结 语	364
大事记	370
主要参考资料	391
后 记	404

导 论

中共十一届三中全会以来,中国进入了社会主义建设的新时期。改革开放 40 年来,中国经济实力和综合国力显著增强,社会主义市场经济体制初步建立并日益完善,国民经济结构得到调整和优化,对外经济贸易突飞猛进,人民生活大幅度改善,实现了从贫穷到温饱再到总体小康的历史性跨越。

一、市场经济体制的建立与逐步完善

从计划经济向市场经济的转变,是改革开放以来中国经济领域实现的最重大的理论创新和实践突破。1984 年 10 月,中共十二届三中全会通过《中共中央关于经济体制改革的决定》,明确提出加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐,改革的任务是建立具有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制。1992 年 10 月,中共十四大明确提出了中国经济体制改革的目标是建立和完善社会主义市场经济体制。2003 年 10 月,中共十六届三中全会审议通过《中共中央关于完善社会主

义市场经济体制若干问题的决定》，明确了完善社会主义市场经济体制的主要任务。2013年11月，中共十八届三中全会审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，明确了全面深化改革的经济、政治、文化、社会、生态文明五大体制改革的要点，特别强调经济体制改革是全面深化改革的重点，其核心问题是如何处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好地发挥政府的作用。2018年2月，中共十九届三中全会审议通过《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》。全会提出，深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。转变政府职能，优化政府机构设置和职能配置，是深化党和国家机构改革的重要任务。治理好我们这样的大国，要理顺中央和地方间的职责关系，更好发挥中央和地方两个积极性。

经过40年的改革开放，中国市场经济取得突破性进展，打破了以往那种脱离生产力发展水平、高度集中的计划经济旧体制，经济的市场化程度日益提高。市场体系初步发育，市场机制在资源配置中的基础性作用越来越强，公有制为主体、多种所有制经济共同发展的所有制结构基本形成，并成为社会主义初级阶段的基本经济制度。按工业总量计算，1978年，中国非公有制经济所占比重只有1%。1997年，全国注册的工商个体经济和私营经济体达2947万家，从业人员有6791万人；三资企业达23.6万家，吸引外资3030亿美元；股份制试点企业达68万家，注册资金17302亿元。^①

进入21世纪以来，中国社会主义市场经济体制框架已建立，形成了

^①牛文文：《我国改革开放硕果累累》，《经济日报》1998年9月23日，第1版。

公有制为主体,多种经济成分平等竞争、共同发展的格局。在关系到国家安全和国民经济命脉的行业,公有制经济占据主导地位。如在石油天然气开采和电力行业现价工业总产值中,国有控股企业产值所占比重分别为 98.9%和 90.0%,石油加工及炼焦业占 75.6%,煤炭和水的生产供应业分别占 66%和 69.5%;在交通运输设备制造、冶金、有色金属等基础性和支柱性产业领域,产值所占比重分别为 50.2%、43.1%和 33.4%。私营经济和港澳台及外商投资经济比重迅速上升,2006 年在规模以上现价工业总产值中所占比重分别为 21.2%和 31.5%,在规模以上工业企业单位数中所占比重分别为 49.6%和 20.2%。^① 非公有制经济成为新的就业增长点,大批劳动力从国有企业转向私营个体等非公有制经济领域。1978 年,全国只有城镇从业人员 9514 万人,私营个体从业人员 15 万人。而到 2006 年末,城镇国有和集体等公有制经济单位就业人员有 7417 万人,有限责任公司、股份有限公司以及外商和港澳台商投资企业等其他经济类型单位就业人员则增加到 4068 万人,城镇私营个体就业人员为 6966 万人。^② 截至 2017 年 3 月底,全国共登记各类市场主体 8935.68 万户,其中私营企业 2405.98 万户,个体工商户 6052.78 万户,个体私营经济占市场主体总数的 94.7%,个体私营经济从业人数达到 3.1 亿。^③ 非公有制经济不仅促进了中国经济的快速发展,而且成为提高全社会就业率、转移农村富余劳动力的重要途径。

以经济杠杆为主的宏观调控体制在中国初步建立起来,国家指令性

①国家统计局综合司:《从十六大到十七大经济社会发展回顾系列报告之八:工业经济在改革与调整中持续快速稳定发展》,国家统计局网站 2007 年 9 月 27 日。

②国家统计局综合司:《从十六大到十七大经济社会发展回顾系列报告之三:就业规模持续稳步扩大》,国家统计局网站 2007 年 9 月 20 日。

③桂杰:《我国个体私营经济从业人员日前达 3.1 亿人》,中青在线 2017 年 5 月 17 日。

计划管理的工业产品品种、国家统配物资、商业部门计划管理的商品大幅减少,取消了统一调拨和统购统销制度,引入了市场机制;生产建设投资已由单纯国家投资转变为国家、地方、企业、个人等多元投资,资金来源也由财政拨款为主转变为银行贷款、集资股份和引进外资等多样化筹资。过去的单一税制已改为复合税制,以中央银行领导的二级银行体制建立起来。

二、经济结构的日益优化

改革开放 40 年来,中国经济逐步摆脱了以前“农业基础薄弱,农轻重比例严重失调”的局面。实行发展轻工业,加强基础产业、基础设施建设,发展第三产业等一系列措施,使中国产业结构逐步趋向协调并向优化升级方向发展。“1978 年 3645.2 亿元的 GDP(国内生产总值)中,第一、二、三产业分别为 1018.4 亿元、1745.2 亿元和 881.6 亿元,分别占 GDP 总额的 27.9%, 47.9% 和 24.2%;在 2006 年 210871 亿元的 GDP 中,第一、二、三产业分别为 24737 亿元、103162 亿元和 82972 亿元,分别占 GDP 总额的 11.7%, 48.9% 和 39.3%。”^①三种产业的从业人数也发生变化。2006 年,全国第一产业就业人员有 32561 万人,比 2002 年减少 4309 万人,下降 11.7%,年均减少 1077 万人;第二产业 19225 万人,比 2002 年增加 3445 万人,增长 21.8%,年均增加 861 万人;第三产业 24614 万人,比 2002 年增加 3524 万人,增长 16.7%,年均增加 881 万人。中国第一、第二和第三产业就业人员的比重由 2002 年的 50.0 : 21.4 : 28.6

^① 全林远、赵周贤主编:《波澜壮阔的历史画卷——中国改革开放 30 年辉煌成就扫描》,国防大学出版社 2008 年版,第 91 页。