

◎ 主 编 嵇明亮
◎ 副主编 白 洁 翟金懿

JICHENG YU FAZHAN

继承与发展

——马克思主义视域下的
政党治理与国家治理



中国人民公安大学出版社

北京市马克思主义与全面依法治国协同创新中心专项资金资助项目

继承与发展

——马克思主义视域下的政党治理与国家治理

主 编 嵇明亮

副主编 白 洁 翟金懿

中国人民公安大学出版社

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

继承与发展：马克思主义视域下的政党治理与国家治理/嵇明亮主编。—北京：中国人民公安大学出版社，2017.9

ISBN 978-7-5653-3092-6

I. ①继… II. ①嵇… III. ①中国共产党—执政—党的建设—文集②国家—行政管理—中国—文集 IV. ①D25-53②D630.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 251041 号

继承与发展

——马克思主义视域下的政党治理与国家治理

主 编 嵇明亮

副主编 白 洁 翟金懿

出版发行：中国人民公安大学出版社

地 址：北京市西城区木樨地南里

邮政编码：100038

经 销：新华书店

印 刷：北京普瑞德印刷厂

版 次：2018 年 7 月第 1 版

印 次：2018 年 7 月第 1 次

印 张：14.75

开 本：787 毫米×1092 毫米 1/16

字 数：261 千字

书 号：ISBN 978-7-5653-3092-6

定 价：53.00 元

网 址：www.cppsups.com.cn www.porclub.com.cn

电子邮箱：zbs@cppsup.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话：010-83903254

读者服务部电话（门市）：010-83903257

警官读者俱乐部电话（网购、邮购）：010-83903253

公安综合分社电话：010-83901870

本社图书出现印装质量问题，由本社负责退换
版权所有 侵权必究

在“北京市马克思主义与全面依法治国 协同创新中心协同体授牌仪式暨 ‘继承与发展——马克思主义视域下的 政党治理与国家治理’ 青年学者论坛开幕式”上的讲话

(代序)

中国人民公安大学党委副书记、校长 曹诗权

尊敬的胡明书记、达品处长、丽华教授、向阳教授，尊敬的各位专家、学者、青年才俊：

今天，“北京市马克思主义与全面依法治国协同创新中心”正式在中国人民公安大学授牌，同时，“继承与发展——马克思主义视域下的政党治理与国家治理”青年学者论坛开幕。为此，全国各地专家学者济济一堂，公安大学感到无比荣耀。无论是该中心还是这次论坛主题，都可以说是意义深远，现实意义强烈，办学意义独特。在这里，我首先代表樊京玉书记、中国人民公安大学党委和 16000 多名公安大学师生，对各位领导、专家、学者来到公安大学，表示衷心的感谢和热烈的欢迎！对北京市教委的具体指导以及中国政法大学这个开放、包容的“老大哥”对中心建设提供的帮助表示衷心的感谢。尤其是 2017 年，我们公安大学以积极的态度，推进进入中心体，进入北

京乃至中国马克思主义研究的第一方阵，在此向辛勤工作的老师和学者们表示崇高的敬意！

公安大学一路走来，已经有近 70 年的历史，在这近 70 年中，学校始终面向公安和政法机关培养人才。公安和政法队伍的人才是“枪杆子”、“刀把子”的人才，在一定程度上也是“笔杆子”的人才，那么这支队伍就有独特的培养教育要求。所以，自建校以来，公安大学始终将政治办学放在首位，将忠诚教育立为第一任务，马克思主义的理论导向是重中之重。这一次公安大学能够加入协创中心，既是我们的现实期盼，更是历史的必然，还是我们的一份责任和义务，我们将积极、主动、认真地办好协同体的角色。

学校经过近 70 年的发展，基本形成了以下五大办学体系：

第一，以学历教育为主体的高等教育体系。公安大学涵盖了本科、二学位、专业硕士、硕士研究生和博士研究生以及留学生的整个学历教育，是目前 36 所公安院校中学历教育层次最完整、结构最完备、类型最完备的公安高等院校。

第二，以高级警官为主体的在职民警培训教育体系。公安大学同时也是公安部高级警官学院，担负着全国三级警监以上的高级警官的培训教育；担负着新任公安局长、政委的培训教育；担负着青年公安干部的培训教育和公安部政治部及各业务警种的高层次培训教育。同时，也面向各省、市、区的高级警官开展教育活动。所以，公安大学的教学既是高级警官学院模式，也是公安部的一种党校模式。

第三，适应国家战略需求开展的外警培训体系。近十年来，为适应新的国际执法安全合作和港澳地区安全稳定的战略需要，学校按照中央、国务院和公安部的要求，面向东盟及“一带一路”国家的警务执法队伍开展培训，面向我国香港和澳门特区的纪律部队开展培训教育，初步搭建了外警及境外纪律部队执法队伍的培训教育平台，为全面推进国际执法安全合作奠定了基本人才资源基础。

第四，适应国家特殊战略需求开展的面向西藏、新疆警务人才的培养体系和军队保卫干部的培养体系。从 1957 年开始，公安大学面

向西藏地区专门开展专项教育，面向新疆地区专门开展对口支援合作，面向部队培养专门的军队保卫干部以及进行国防生教育，这是对特殊人才的教育。

第五，面向公安、面向行业，充分发挥行业办学功能，全面开展科研服务的办学体系。公安大学拥有三个一级学科、两个国家重点一级学科、三个一级学科博士点、三个一级学科博士后流动站、五个一级学科硕士点和四个专业学位授权点。学校拥有由 600 多名专业教师组成的研究队伍，拥有“首都安全研究基地”、“公安部重点实验室”、“公安发展战略研究所智库”等 20 多个研究机构和研究中心，形成了比较完备的、学科齐全的公安学、公安技术的研究阵营，推出了一系列研究成果，在一定程度上发挥了公安理论支撑、科技支撑和成果转换应用服务公安的作用。目前学校拥有两个校区——木樨地校区和团河校区，学生 14000 人、在职教职工 1200 人、聘用人员 1200 人、离退休人员 1200 人。经过近 70 年的发展，学校培养了 28 万名公安政法人才。这些人逐渐成长为全国政法工作队伍的领导干部、专业人才、专家人员和业务骨干。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，对马克思主义的理论研究和思想政治工作高度重视。习近平总书记在哲学社会科学座谈会上的讲话和纪念建党 95 周年大会上的讲话，都始终贯穿着对思想政治工作以及对马克思主义学习研究极端重要性的指示。刚刚结束的“全国高校思想政治工作会议”和我们今天的这个活动高度契合。我们这个授牌活动和论坛应势应时，把握得非常好。“全国高校思想政治工作会议”是新中国成立以来第一次召开，表明新形势下加强和改进高校思想政治教育工作非常重要、极端迫切。习近平总书记重要讲话强调了高校思想政治工作关系到“培养什么样的人，如何培养人，为谁培养人”这个根本问题。尤其是对我国必须走自己的高等教育发展之路，扎实办好中国特色社会主义的大学，培养中国特色社会主义事业建设者和接班人，进一步指明了方向。这既是对高等教育的要求，也是对高等教育学校的要求。公安大学和政法大学亲如一

家，培养的人才也如出一辙，培养的法律人才也是同质的。对于政法工作和政法队伍建设，习近平总书记也是高度重视，他特别强调，公安队伍正规化、专业化、职业化建设对于政法队伍有一系列的指示作用，也特别强调了政法队伍中思想政治工作的极端重要性。2016年4月，习近平总书记就政法工作和队伍建设作出了重要指示，在新形势下，政法队伍肩负的任务更重，人民群众的要求更高，要坚持把政治建设摆在第一位，按照“政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬”这五个过硬的要求，努力建设一支“信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁”的政法队伍。这些讲话，为我们加强和改进公安院校马克思主义理论研究和思想政治工作提供了科学的理论指导和行动指南。所以，今天的中心授牌和论坛的开设，无论是从高等教育的意义来讲，还是从我们政法队伍建设的意义来讲，既是非常现实的，也是长远的。

公安大学始终坚持“政治建警、政治建校”的办学理念，学校党委按照公安部党委的要求，正在全面推行综合改革，明确坚持“党校”办学标准、公安院校的“旗帜”标准和一流学科建设大学的“一流”标准来进行学校的建设和发展。对于马克思主义理论研究和思想政治教育工作的，学校一直高度重视，通过具有公安院校特色的思想政治教育活动、实践教学、警务化管理、校园文化等，形成了以忠诚教育为核心的思想政治素质教育模式，“铸牢忠诚警魂，铸强公正警心，铸亮卫国警剑，铸实为民情怀，铸硬廉洁警纪”。学校将思想政治教育的标准融入办学的全过程，融入全体师生的血脉里，与全部的教学科研活动同构一体，不断深化公安思想政治教育课的改革，提高思想政治教育课的针对性和时效性。这是我们从综合改革的要求对学校的顶层定位以及对学校思想政治教育和马克思主义教育的基本要求。

公安大学这一次能够被授予“马克思主义与全面依法治国协同创新中心”单位，成为主体成员之一，对学校的总体发展，尤其是对马克思主义学院等相关学院、学科的发展具有重要意义。在此，我想就

我们学校如何在中心发挥好作用、如何贯彻落实全国高校思想政治工作会议精神，结合我们中心的建设，提出以下四点具体的希望：

第一，要进一步增强“举旗亮剑”的意识。作为协创中心，我们要理直气壮，旗帜鲜明，举旗亮剑。习近平总书记在一次讲话中提及，现在马克思主义的教育和研究趋于西化、弱化、空化、边缘化、肤浅化等，这就说明我们要在具体的实践中把握“举旗亮剑”，举马克思主义之旗、亮思想政治工作之剑；举中国特色社会主义理论之旗、亮意识形态阵地之剑。我觉得这是我们老师应该遵循的，要真正使马克思主义和思想政治教育及中国特色社会主义理论教育成为“第一教育”、“第一学科”、“第一课程”、“第一课堂”。从研究的角度来讲，也应当是“第一课题”、“第一项目”和“第一成果”，要让这种“第一意识”和“首位意识”贯穿在我们的人才培养、科学研究、学科建设和社会服务整个的中心建设之中以及教学研究之中。

第二，要有开放合作、共建共享的意识。马克思主义本身就是发展的、开放的，是全人类的，所以我们协同体需要共建共享，切忌有太多门户之见、有自身的学科壁垒。只有在开放中，我们老师个人才能发展；只有在开放中，我们的研究之树和理论之树才能常青。公安大学要在协同创新中心这个大平台上多向兄弟院校学习，充分挖掘、整合协创中心的各高校、研究所和各公安院校、公安机关的教学科研资源，切实加强与中国政法大学、中国社会科学院、南开大学、河北大学、北京工商大学等协同单位的深度协同及合作，做到相互借鉴、优势互补，打造学术共同体。

第三，要有精品和智库意识。一方面，要深化对马克思主义基础理论的研究，深化对马克思主义中国化最新理论成果的研究，深化对中国特色社会主义理论的实践研究，着力打造标志性成果，即既有理论又能指导实践的成果。同时积极进取，进行具有公安特色的思想政治教育改革创新。结合实际，把思想政治理论教育和思想政治工作的“第一课堂”、“第一教育”做强、做实、落地、生根，将思想政治教育课打造成为精品课程。另一方面，要有智库意识，要积极发

挥中心的人才资源、智力资源和开放资源的效用，引进各方面的智力和人才，协同攻关，进一步加强对马克思主义理论、依法治国、公安党建、公安思想政治工作等热点难点问题的创新研究，加强对公安队伍正规化、专业化、职业化的研究，积极发挥高水平的智库作用，提供优秀的、有影响力的智库成果。

第四，要进一步增强主体责任意识。发挥公安大学在公安院校、公安队伍建设中的辐射、支撑和引领作用，将马克思主义与全面依法治国协同创新中心的研究成果和人才，向30多所公安院校、200多万名公安民警和5万多个派出所基层延伸，使我们中心的工作与公安大学马克思主义研究和思想政治工作成果接地气，能够深入到我们的全体民警之中，在公安队伍中不断延伸、传导、示范，提高马克思主义理论研究的宣传水平和思想政治教学的时效性，培养忠于党、忠于祖国、忠于人民、忠于法律的合格公安事业接班人。

在此，衷心希望加入“北京市马克思主义与全面依法治国协同创新中心”这个优质平台后，中国人民公安大学能够在教学、科研、师资队伍建设及人才培养上，取得更大的飞跃，打造我们公安大学马克思主义研究、思想政治教育和思想政治工作的升级版！

最后，衷心祝愿我们的中心越办越好！祝愿此次论坛圆满成功！
谢谢！

前 言

党的十八届三中全会提出“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”。国家治理体系和治理能力现代化的推进离不开马克思主义的科学指导，中国特色社会主义现代化建设实践为中国共产党的政党治理和国家治理理论提供了丰厚的土壤。为了加强马克思主义理论的研究、宣传和学术交流，进一步挖掘马克思主义关于政党治理和国家治理的相关理论，深入探讨政党治理和国家治理理论的新发展，2016年12月24日，北京市马克思主义与全面依法治国协同创新中心协同体授牌仪式暨“继承与发展——马克思主义视域下的政党治理与国家治理”青年学者论坛在中国人民公安大学木樨地校区高级警官培训楼隆重开幕。中国人民公安大学党委副书记、校长曹诗权出席开幕式并致欢迎辞；校党委委员、副校长汪勇主持开幕式；北京市教育工委宣教处处长王达品，中国政法大学党委副书记、北京市马克思主义与全面依法治国协同创新中心主任胡明，中国政法大学马克思主义学院副主任、北京市马克思主义与全面依法治国协同创新中心副主任邵丽华以及全国公安院校与地方院校的专家、青年学者出席开幕式。在揭牌仪式上，北京市教工委宣教处处长王达品致辞，中国人民公安大学党委副书记、校长曹诗权和中国政法大学党委副书记胡明大会发言。随

后，北京市马克思主义与全面依法治国协调创新主任、中国政法大学党委副书记胡明为中国人民公安大学授予协同体牌匾，中国人民公安大学党委副书记、校长曹诗权为中国社科院马克思主义研究院辛向阳研究员、中国政法大学邵丽华教授颁发客座教授聘书。在热烈的掌声中，中国人民公安大学党委委员、副校长汪勇宣布论坛开幕。本次青年论坛共收到来自全国高校、科研院所的六十余篇论文，我们选取了其中 25 篇编撰成集，本论文集即是本届论坛集体智慧的结晶。

编 者

2017 年 9 月

目 录

一、政党治理

关于中国共产党防控执政风险的几点思考	王永磊(3)
严明党的政治纪律 深入把握全面从严治党规律	史为磊(14)
“两学一做”学习教育的四重逻辑	陶利江(24)
新时期的全面从严治党思想与党的建设	田 婷(34)
中国共产党长期执政面对的挑战	
——话语认同削弱的挑战	赵秀敏(43)
论“两学一做”学习教育中的自我教育及其实现	程 刚(50)
沂蒙精神与党员干部理想信念教育	王春梅(58)
习近平党建思想视域下创新高校党建工作路径研究	田长生(68)
马克思主义学习型政党建设战略提出的背景和脉络分析	韩小南(76)

二、国家治理

习近平关于国家治理现代化的价值导向研究	李 霞(87)
国家治理体系内涵的双重维度	陈顺伟(95)
参政党监督建设：推进国家治理体系现代化的新视角	张宏伟(104)
马克思主义国家理论视域下有效的政府治理与国家	
治理能力现代化	刘纲强 侯欢欢(113)
历史虚无主义对思想政治教育的挑战	赵 亮(121)
试论国家治理现代化背景下乡镇治理改革的路径探索	江 燕(129)
以辩证思维看“四个全面”战略布局	白 洁(135)

“四个全面”战略布局的内在逻辑解读

——新时期改革与发展的总体布局	孙 帅(142)
局部执政时期毛泽东增强党的社会凝聚力思想 及启示	方 艳 赵长芬(152)
论基层政治生态建构的内在动力	丁忠甫(160)

三、公安机关思想政治工作与党的建设

自媒体时代公安民警的群众工作能力素质培育与提升的调查和

思考	柯 健 彭飞就 叶景轩 廖艺晴 黄玲玲 陈意深(171)
新中国成立以来公安机关推进思想政治工作的历史经验	赵 颖(179)
信息化建设视域下的公安党建工作：价值、困境、导向、 路径、启示	叶子鹏(189)
马克思主义指导下的基层民警激励机制研究	孙梓翔(200)
浅谈新时期加强基层公安机关团组织建设	张宗旭(210)
新形势下满洲里海关缉私部门基层党建工作创新的思考	王志超(216)
后 记	(224)

一、政党治理



关于中国共产党防控执政风险的几点思考

王永磊*

摘 要：如何跨越“历史周期率”，实现国家长治久安，是处于领导地位和执政地位的中国共产党必须重视的战略课题。本文从历史周期率出发，对中国共产党是否存在执政风险问题进行了分析，并就如何科学认识、评估和防控执政风险进行了探讨，旨在为中国共产党防控执政风险提供镜鉴。

关键词：中国共产党；执政风险；防控

执政风险是世界各国执政党都“躲不开、绕不过”的话题。中国特色社会主义事业没有现成的经验可借鉴，中国共产党在执政过程中不可避免地会发生某些失误，面临执政风险。毛泽东同志提出了“赶考”的问题，提出了“两个务必”和“居安思危”的重要论断。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央顺应世情、国情、党情的变化，科学判断中国共产党所处的历史方位，提出了“四个考验”、“四个危险”，重申了历史周期律，全面从严治党，不断防控执政风险。这充分说明，中国共产党对执政风险的认识是十分清醒的、一以贯之的；也充分说明，如何防控执政风险是中国共产党不容回避的重大课题。

一、历史周期率和执政风险

如何跨越“历史周期率”，实现国家长治久安，是处于领导地位和执政地位的中国共产党必须重视的战略课题。1945年7月，国民参政员黄炎培先生访问延安。他在谈话中概括中国封建王朝“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史周期时说：“一部历史，‘政怠宦成’的也有，‘人亡政息’的也有，‘求荣取辱’的也有。总之没有能跳出这周期率”。^①毛泽东则提出了破解这

* 王永磊，中国社会科学院副研究员，博士研究生。

① 黄炎培：《延安归来》，载《80年来》，文史资料出版社1982年版，第148页。



一历史难题的钥匙——民主，即只要人人负责，监督政府，就会解决这一难题。毛泽东与黄炎培关于历史周期率的探讨，构成了人们解读执政风险问题的一个经典范本。后来，毛泽东又号召全党学习郭沫若的《甲申三百年祭》，借以警示全党，避免陷入“闯王陷阱”。党的七届二中全会后，在党中央移驻北平途中，毛泽东生动地把党在全国范围执政，领导建设新中国的宏图大业称为“赶考”。“赶考”的核心课题，首先是要经受住执政风险，不当“李自成”；其次就是要带领人民实现中华民族复兴的历史使命，让中华民族以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。

历史周期率，是指统治阶级获得政权后又丧失政权的兴衰周期率。中国历代封建王朝都没有跳出“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的王朝兴衰律。自秦王朝到清王朝共 62 个王朝，每个王朝的平均统治时间为 60 年，超过 300 年的只有汉（406 年）、宋（319 年）两个王朝；200 年至 300 年，有唐（289 年）、明（276 年）和清（268 年）三个朝代，短的只有几年，甚至几个月。从表面来看，王朝兴衰更替是皇室权力争斗、外族入侵、天灾人祸等导致的结果。但从根本上来说，是生产力和生产关系矛盾运动的结果，是封建统治阶级和广大人民群众尖锐对立的结果。

历史周期率也是执政周期率。同中国封建社会的历史周期率相比，资本主义制度下历史周期率的表现形式自有其特点。目前，世界上最长寿的政体是“光荣革命”后英国建立的君主立宪政体。20 世纪见证了无数触目惊心的历史事件，如苏联及东欧国家共产党、墨西哥革命制度党、印度国大党、日本自民党遭遇政治上的“滑铁卢”等。从历史上看，资本主义国家的执政党也没有真正实现过执政安全。资本主义国家的历史周期率主要表现为周期性的经济危机以及由周期性的经济危机引发的政治危机和社会危机，从而引发大规模的民众抗议、社会动荡，乃至政府倒台、政党更迭。也就是说，无论是凯恩斯主义，还是新自由主义，都只能暂时缓解资本主义国家的经济危机、政治危机、社会危机，既无法解决资本主义自身的矛盾，也无法确保资本主义执政党长期执政。

20 世纪 80 年代以前，人们普遍认为，在共产党执政的社会主义国家，不存在执政风险问题。但是，东欧剧变、苏联解体，由共产党执政的社会主义国家改旗易帜的事实，给我们敲响了警钟。如果共产党领导的无产阶级革命和它所建立的政权在其执政过程中发生质变，那么它就同剥削阶级政权一样，难以逃脱和跨越历史周期率的支配。近年来，格鲁吉亚、乌克兰、吉尔吉斯斯坦相继发生了“颜色革命”，也引发了广泛关注。正是基于此，对执政风险问题的研究更加引起了人们的重视。总览封建王朝的“兴