

“人口、资源与环境经济学”河北省重点学科资助

Nongcun Shengtai Huanjing Jianshe de
Zhengce he Zhidu Yanjiu
— Yi Hebei Weili



农村生态环境建设的 政策和制度研究

——以河北为例

孙丽欣 丁欣 张汝飞 于振英 / 著

非
外
借

中国财经出版传媒集团



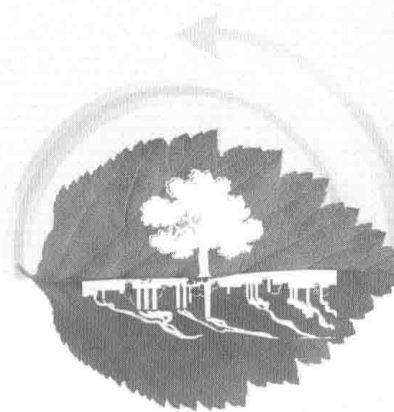
经济科学出版社
Economic Science Press

“人口、资源与环境经济学” 河北省重点学科资助

Nongcun Shengtai Huanjing Jianshe de
Zhengce he Zhidu Yanjiu
— Yi Hebei Weili

农村生态环境建设的 政策和制度研究

——以河北为例



孙丽欣 丁欣 张汝飞 于振英 / 著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

农村生态环境建设的政策和制度研究：以河北为例 /
孙丽欣等著. —北京：经济科学出版社，2017. 6

ISBN 978 - 7 - 5141 - 8257 - 6

I. ①农… II. ①孙… III. ①农村生态环境 - 生态
环境建设 - 环境政策 - 研究 - 河北 IV. ①S181.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 173537 号

责任编辑：王冬玲

责任校对：王肖楠

责任印制：邱 天

农村生态环境建设的政策和制度研究

——以河北为例

孙丽欣 丁 欣 张汝飞 于振英 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：010 - 88191217 发行部电话：010 - 88191522

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http://jjkxcbs. tmall. com

固安华明印业有限公司印装

710 × 1000 16 开 12.5 印张 230000 字

2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 8257 - 6 定价：48.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 举报电话：010 - 88191586)

电子邮箱：dbts@ esp. com. cn)

前言

河北省是京津及华北地区重要的生态屏障。改革开放以来,河北省的经济持续高速发展,农业和农村经济也取得了长足进步。但与此同时,农村环境污染问题也日益突出,由于大力发展畜禽养殖带来的畜禽粪便污染、农村水污染,大量使用化肥、农药导致的土壤污染以及农村生活水平提高、农村生活方式改变而增加的农村生活垃圾和生活污水污染等问题,使农村的生态环境遭到严重破坏,不仅直接影响农村居民的生活和身体健康,而且严重制约了河北省农村经济社会的可持续发展。

本书以“农村生态环境建设的政策和制度研究”为主题,主要基于以下现实背景及原因。

一是河北省农村环境污染、生态恶化现象日趋严重。首先,河北省作为畜牧大省,畜禽养殖污染极为严重。2014年,河北省畜牧产值达到1952.02亿元,占全省农林牧渔总产值比重的32.56%;2014年末,全省大牲畜存栏488.23万头,其中,肉牛存栏402.42万头,马、驴存栏分别为17.06万头、49.92万头;2014年末生猪存栏1915.5万头,全省肉羊存栏1526.4万只,家禽养殖数量38694.7万只;^①禽蛋总产量362.71万吨,肉类总产量达到468.1万吨,居全国第六位。据2010年公布的《第一次全国污染源普查公报》数据显示,畜禽养殖污染在农村环境污染中占的比例偏重,畜禽养殖业的化学需

^① 河北省统计局. 河北经济年鉴2015. 河北省统计局网站 <http://www.hetj.gov.cn/res/nj2015/indexch.htm>.

氧量、总氮、总磷分别占农业源的 96%、38% 和 56%。由于大量的养殖场建于村内，没有实行人畜（禽）分离，养殖场恶臭气味对周围居民的生活产生较大影响；未经安全处理的畜禽粪便直接排入水中或任意堆放，造成水体富营养化，严重污染地下水和地表水环境，对广大农村和城镇居民的饮水安全问题产生威胁。其次，农业生产中不断增加的农用化学物质及其废弃物污染日趋严重，农村生活垃圾和生活污水污染加剧。由于河北省人多地少（现有人均耕地 1.26 亩，低于全国人均 1.43 亩的平均水平，不到世界平均水平的 40%），对土地资源的开发已接近极限，化肥、农药的使用成为提高单位产出水平的重要途径。2014 年，河北省平均化肥施用量为 397.36 千克/公顷，大大超过了发达国家设置的 225 千克/公顷的安全上限，并呈逐年上升的趋势。此外，由于自然环境和地理位置不同，河北省的生态环境恶化呈现不同地域性特征，如坝上高原生态区草场退化、土地沙漠化现象严重；平原生态区地下水严重超采，水资源危机日益加剧；山地生态区乱砍滥伐，水土流失加剧等。

二是河北省农村生态环境恶化的根源是农村生态环境政策和制度缺失。河北省农村环境污染和生态环境恶化的原因，既包括城乡二元化影响所导致的城市污染向农村的转移、农村基础设施薄弱、乡镇企业管理落后、农村居民环保意识淡薄等表层因素，也具有法律、制度缺失、政绩考核观扭曲、管理体制不健全、宣传教育不足等深层次原因。二者之间的关系表现为：（1）现行环境保护制度和政策导向是导致城市污染向农村转移、乡镇企业管理存在缺陷的制度根源；同时也造成国家对农村环境基础设施建设和环保投入的忽视和不足，导致农村公共物品供给边缘化。（2）地方政府“唯 GDP”的政绩考核观，导致在环境管理方面出现“政府失灵”，对乡镇企业的污染视而不见，放松管制，也对城市污染的转移来者不拒。（3）现行环境管理体制存在的缺陷和不足，从客观上造成对乡镇企业和农业、农村地区的生产和生活污染问题监管不到位，同时也导致农村居民环境保护意识不强。（4）农村环境保护宣传教育制度不完善、宣传教育机构不健全，导致农民环境保护意识欠缺。

长期以来，河北省乃至全国环境保护的重点大都放在了城市、工业集聚地、流域及自然保护区、风景文物保护区等，国家有关的环保制度、政策法规和环境资金都是针对城市及其工业部门的，农村的环境保护在很大程度上

处于边缘化，广大农村地区生态环境监管不力与缺位，环境政策缺失。同时，现有的环境政策和制度存在着很多不足，没有形成有效的激励机制，成为造成农村生态环境趋于恶化的重要原因。

三是环境污染问题的内在机制在于经济活动的外部性和环境资源的公共物品属性所导致的市场失灵。一方面，大量的污染是伴随着经济增长过程中生产规模的不断扩张和消费水平的不断提升而不可避免的“负外部性”问题。另一方面，生态环境建设具有社会公益事业的属性，其目标是追求生态效益和社会效益的最大化。对于从事生态环境改善行为的主体而言，其改善生态环境的“正外部性”——好处（收益）为公众所享，成本却由自己来承担的，制约了其行动的积极性和主动性。当前的农村生态环境建设所出现的一些局面，如各地生态示范村、生态示范县的建设，以及各地政府大力推广的农村沼气池工程等，很大程度上是在政府的一些“硬性指标”的约束下进行的，缺乏从经济激励机制的角度促进农村和农业经济活动主体（农户和乡镇企业）的自发行为的政策和制度，没有形成有效的激励机制。而农村生态环境建设作为一项系统工程，必须要有一系列强有力的制度和政策为保障，包括建立完善的农村环境保护法律法规体系；建立有关农村和农业经济活动中污染者治理、受益者补偿的经济机制；建立健全农村环境保护工作的组织管理体系和制度等。

本书基于河北省农村生态环境建设的“政策需求”分析出发，重点从遏制农村生态环境恶化和促使农村生态环境改善两方面的外部性的“内部化”分析入手，对农村生态环境建设的政策“供给”进行研究，在借鉴美国、日本、英国、德国、荷兰、丹麦等发达国家开展农村生态环境保护的经验以及国内湖北恩施沼气建设、宁波市镇海区畜禽粪便污染治理等政策实践基础上，提出河北省推进农村生态环境建设的政策体系应从基础政策、核心政策、支持（辅助）政策三个层面构建。第一层面，以加强农村环境综合整治，促进生态农业发展为目的的包括防治水土流失，保护森林、草原、耕地和水源等的法律法规和制度，加强农村污水处理、生活垃圾处理、畜禽粪便处理等法律法规、条例和管理办法以及制定各项相关环境标准等内容的基础政策；第二层面，建立有关农村和农业经济活动中污染者治理、受益者补偿的市场机制，以及综合运用财税、投资、信贷、价格等方面的政策措施和制度，即核

心政策；第三层面，加强环境监管、信息披露、建立健全农村环保组织管理体系（向农村基层的延伸）的政策和制度以及加强农民环保意识的宣传教育政策等，即支持（辅助）政策。在政策表现形式上，上述各类政策可以是法律法规，也可以是规章制度、指导文件、标准和规划。

本书共十章，分别是绪论，农村生态环境建设内涵及其相关理论，河北省农村生态环境现状与总体评价，河北省农村生态环境恶化的原因分析，河北省农村生态环境建设政策需求分析，河北省农村生态环境改善意愿调查分析，国内外农村生态环境保护政策实践与经验借鉴，河北省农村生态环境建设政策体系构建，基于市场化手段的农村生态环境建设核心政策，空气污染治理与河北省农村新能源发展制度创新。

本书是在 2010 ~ 2012 年河北省科技厅资助的软科学研究项目“河北省农村生态环境建设的政策支撑体系研究”（项目编号为：10457204D - 5）的研究报告基础上，经过补充、修改和完善而成。本书的写作在项目组成员的共同努力下完成。在本书的修改、写作中得到了很多专家学者的指导，在此一并表示感谢。

本书的出版得到了河北地质大学省级重点学科“人口、资源与环境经济学”的经费资助，特此致谢。

由于作者的理论水平与实践经验有限，本书难免存在肤浅和不足之处，恳请得到各位专家学者的批评指正。

孙丽欣
2017 年 2 月

目 录

第一章 绪 论 / 1

- 一、研究背景及意义 / 1
- 二、研究思路和研究方法 / 5
- 三、研究特点与创新之处 / 6
- 四、研究内容与结构 / 7

第二章 农村生态环境建设内涵及其相关理论 / 11

- 一、农村与农村生态环境 / 11
- 二、农村生态环境建设 / 19
- 三、农村生态环境建设的理论基础 / 23

第三章 河北省农村生态环境现状与总体评价 / 38

- 一、河北省农村生态环境现状 / 38
- 二、河北省农村生态环境总体评价 / 48

第四章 河北省农村生态环境恶化的原因分析 / 56

- 一、经济行为——农村生态环境恶化的直接原因 / 56
- 二、制度制约——农村生态环境恶化的深层原因 / 60

三、总结 / 69

第五章 河北省农村生态环境建设政策需求分析 / 70

一、河北省农村生态环境建设总体目标 / 70

二、河北省农村生态环境建设主要内容 / 71

三、河北省农村生态环境建设政策需求分析 / 74

第六章 河北省农村生态环境改善意愿调查分析 / 80

一、调研概况 / 80

二、农村生态环境状况（邯郸地区实地走访情况） / 82

三、农村居民改善环境的支付意愿调查分析——基于石家庄地区的调研 / 83

第七章 国内外农村生态环境保护政策实践与经验借鉴 / 93

一、国外农村生态环境保护政策实践与经验借鉴 / 93

二、国内农村环境污染治理的政策实践与经验借鉴 / 103

第八章 河北省农村生态环境建设政策体系构建 / 109

一、农村生态环境建设政策体系构建原则和基本框架 / 109

二、基础政策体系和制度构建 / 114

三、辅助政策体系和制度构建 / 121

第九章 基于市场化手段的农村生态环境建设核心政策 / 128

一、完善农村环境保护的税收制度 / 128

二、健全农村环境保护的财政补贴政策 / 129

三、加快建立生态补偿制度 / 132

四、完善排污收费和排污许可证制度，建立排污权交易市场 / 137

五、构建农村生态环境保护的绿色金融政策 / 140

第十章 空气污染治理与河北省农村新能源发展制度创新 / 156

一、农村能源消费现状及对空气污染的影响 / 156

二、空气污染治理与农村可再生能源发展 / 165

三、农村新能源发展的制约因素 / 173

四、河北省农村新能源发展制度创新 / 180

参考文献 / 185

第一章

绪 论

一、研究背景及意义

1. 农村环境恶化制约了河北省经济可持续发展

由大气环境、水环境、土壤环境等组成的自然生态环境是人类生存的条件，也是人类发展的根基。自然资源是稀缺的，自然环境对人类废弃物的吸纳、净化也是有限的。随着人类经济活动水平的不断提高和扩张，日益严重的环境问题和环境危机，已从城市扩展到乡村。农村的生态环境日益恶化，严重制约了农业和农村经济的可持续发展及其人民生活质量的提高。

河北省位于华北地区东部，地处东经 $113^{\circ}27'$ ~ $119^{\circ}50'$ ，北纬 $36^{\circ}05'$ ~ $42^{\circ}40'$ 。东临渤海，西倚太行山与山西省相连，南及东南与河南、山东省毗邻，北与内蒙古自治区接壤，东北与辽宁相邻，中嵌京津两市，总面积 18.77 万平方公里，占全国土地总面积的 1.96%。河北省地势西北高、东南低，由西北向东南倾斜。地貌复杂多样，高原、山地、丘陵、盆地、平原类型齐全。其自然地理环境为：北部为坝上高原，高原南侧为弧形分布的燕山、太行山脉，东南部为广袤的平原；平原、山地、高原自东南向西北排列，井然有

序,其面积分别占全省总面积的 30.5%、37.4%、17.8% (包括丘陵)^①,是京津及华北地区重要的生态屏障。

近年来,河北省以发展县域特色主导产业为重点,积极推进农业产业化、现代化和新农村建设,取得了显著的成绩。但随着农村经济的发展,农村环境污染问题也日益突出,由于大力发展畜禽养殖导致农村水体污染,大量使用化肥、农药导致土壤污染,同时,随着农村生活水平提高而增加的生活垃圾和生活污水排放等污染问题,不仅直接影响农村居民的生活和身体健康,而且严重制约和影响了河北省农村经济社会的可持续发展。很多农村“垃圾靠风刮、污水靠蒸发”,缺乏必要的集中处理设施,农村环境污染问题没有得到相应的重视。据统计,截至 2008 年底,全省乡镇污水处理设施拥有率仅 1.8%;在垃圾处理方面,全省村镇配有环卫专用车辆 2434 辆,年生活垃圾清运量 133.88 万吨,年生活垃圾处理量 8.95 万吨,垃圾处理率仅为 6.7%。^②2014 年河北省平均化肥施用量为 397.36 千克/公顷,大大超过了发达国家设置的 225 千克/公顷的安全上限,并逐年呈上升的趋势。大量未被利用的化肥、农药残留于土壤或者直接进入空气和水环境中,严重污染了农村居民乃至城市居民的生存环境和食品安全。

长期以来,农村经济作为国民经济的基础,不仅为城乡居民的生存提供各种食物,而且也为工业生产提供大量的原材料。以农村为主体的自然生态系统还担负着涵养水源、净化土壤和空气、为城市居民提供恬静优美的乡村环境(以满足城市居民休闲、娱乐和周末度假的需求)等生态服务功能。农村生态环境的恶化,不仅影响到农村经济社会的可持续发展,同时也制约着包括城市在内的整个国民经济的发展。一方面,森林退化、水土流失、地下水超采等生态系统的破坏导致我们将更多的资源用于环境治理、生态修复,从而增加了发展的成本;另一方面,在经济全球化的背景下,农业生产中大量使用农药、化肥等造成的土壤和水污染在很大程度上严重损害了经济竞争力,大量农产品由于污染而达不到发达国家的标准,使出口受限。

① 河北省统计局. 2009 年河北省经济年鉴. 中国统计出版社, 2009 年。

② 河北新闻. 河北农村环保“以奖代补”全面推进, 燕赵都市网, <http://yanzhao.yzdsb.com.cn>, 2009-09-08。

2. 农村环境恶化的根源在于政策和制度的缺失和不足

长期以来,河北省乃至全国环境保护的重点大都放在了城市、工业集聚地、流域及自然保护区、风景文物保护区等方面,国家有关的环保制度、政策法规和环境资金都是针对城市及其工业部门的,广大农村地区生态环境监管不力与缺位,环境政策缺失,环保资金投入不足,农民环保意识不强,成为造成农村生态环境趋于恶化的重要原因。

我国农村环境立法落后,现有的环境保护体制和法律法规体系无法从根本上解决农村生态环境建设的突出矛盾,在国家已经颁布的一系列有关环境保护的法律法规中,有些也涉及解决农村环境问题,但针对性和可操作性不强。一些重要的农村环境保护领域,如畜禽养殖污染防治、面源污染防治、物种遗传资源保护、外来物种入侵防治、土壤污染防治、区域性农村污水排放标准和垃圾分类收集与无害化填埋标准等方面的立法基本上属于空白区域。尽管河北省政府早在1999年就制定了《河北省生态建设规划》,针对发展生态农业、加强农村的生态环境建设,实现农业的可持续发展提出了明确的目标和具体措施;近年来,围绕新农村建设,河北省积极保护和改善农业生态环境,增强农业可持续发展能力,以建设生态农业试点县、示范区为突破口,通过开展实施“百乡千村”环境综合整治三年行动计划(2009年),建立子牙河流域生态补偿机制试点活动(2008年)等,有效地改善了我省部分农村地区的生态环境状况及子牙河流域的水质,取得了显著成效。但是,农村生态环境建设是一项系统工程,由于我国现行的环境管理是“由国务院统一领导、环境保护部门统一监管、各部门分工负责、地方政府分级负责”的体制机构,使得目前我省的农村环境治理和建设仍处于相互割裂、各自为战的阶段;而且,由于缺乏一套系统的适合农村和农业可持续发展的环境保护的政策法规和制度体系,投资力度不够,治理和建设的总体水平较低、速度较慢。

同时,由于生态环境建设具有社会公益事业的属性,其目标是追求生态效益和社会效益的最大化。对于从事生态环境改善行为的经济主体而言,其生态环境改善的“正外部性”——好处(收益)为公众所享,成本却由自己来承担,制约了其行动的积极性和主动性。当前的农村生态环境建设

所出现的一些局面，如各地生态示范村、生态示范县的建设，以及各地政府大力推广的农村沼气池工程等，很大程度上是在政府的一些“硬性指标”的约束下进行的，缺乏从经济激励机制的角度促进农村和农业经济活动主体（农户和乡镇企业）的自发行为的政策和制度，没有形成有效的激励机制。

3. 加强农村生态环境建设，必须健全和完善环境政策支撑体系

面对日益恶化的环境，我国政府实事求是地调整了执政理念和经济方针，2003年提出放弃单纯追求GDP，发展体现科学发展观内涵的循环经济发展模式；2005年党的十六届五中全会提出全面推进社会主义新农村建设的重大历史任务。而建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村，就要实现经济、政治、文化、社会与生态的协调发展，就要在发展生产、增加收入的同时提高生活质量和环境质量，就要在节约资源、保护环境的基础上建设可持续发展的新农业和改善农村人居环境，这既是农村发展的内在需要，又是破解发展困境的必由之路。

21世纪是生态的世纪，农村的生态环境保护不仅是关系到广大农民、农村、农业的可持续问题，同时也是关系到整个社会和谐发展的重大问题。《2008年中国环境状况公报》在概括全国农村环境保护形势时，用了6句话：“农村环境问题日益突出，生活污染加剧，面源污染加重，工矿污染凸显，饮水安全存在隐患，呈现出污染从城市向农村转移的态势。”由此可见，农村环境保护问题已成为新时期环境保护的一个重要领域。保护和加强农村生态环境建设，是改善农业生产条件、农村生活环境，提高农产品质量安全水平，保障人民身体健康的内在要求，是实现可持续发展，落实科学发展观的重要举措，是建设社会主义新农村的有力保障。

为此，本书在对河北省现有农村生态环境保护政策和法律法规进行分析和梳理的基础上，明确现有制度和政策对农村生态环境建设的制约和不足，并以河北省农村生态环境日趋恶化的根源（直接原因和深层原因）分析为基础，提出构建和完善河北省农村生态环境建设的环境政策和法规体系，通过建立有关农村和农业经济活动中污染者治理、受益者补偿的市场机制，建立综合运用财税、投资、信贷、价格等方面的政策措施和制度以

及建立健全农村环境保护工作的组织管理体系和制度等,从而为加快经济发展方式转变,推动农村经济和整个国民经济的可持续发展发挥重要的政策支撑和制度保障作用。一是有助于加大农村环保投入和环保基础设施建设,提高广大农村居民环保意识,促进农村居民生活环境的改善;二是有利于农业产业结构调整,促进生态农业的发展,以实现对农业自然资源的循环利用,降低对环境的污染;三是有效制约和降低农业经济活动中的各种污染物的排放,从而降低环境污染和生态环境破坏的程度;四是有效促进和激发广大农村居民加强对沼气、太阳能等农村新能源的开发利用,实现节能减排的目标。

二、研究思路和研究方法

本书的研究思路是:从河北省农村生态环境的现状分析出发,通过对农村生态环境恶化的根源进行剖析,明确农村环境保护政策和制度的缺失、环境监管体制不健全、现行 GDP 政绩考核制度存在缺陷等是河北省农村生态环境恶化的深层原因;从遏制农村生态环境恶化和促使农村生态环境改善两方面的外部性“内部化”分析入手,综合运用环境经济学、生态经济学、可持续发展与循环经济等理论,对河北省推进农村生态环境建设的政策支撑体系开展研究。在此基础上,从河北省农村生态环境建设的总体目标和任务出发,对如何构建河北省农村生态环境建设的政策支撑体系开展研究,提出建立一套多层次的、综合行政命令、法律法规、经济手段和宣传教育等多方面的环境保护政策体系,为政府决策提供有价值的参考。

研究方法主要包括:

(1) 规范分析方法。在环境政策的基础理论研究中,主要运用规范分析法,结合生态学、可持续发展理论和环境经济学等理论对农村生态环境破坏和农村环境保护行为进行深入、系统的分析和论证,进而提出从可持续发展目标出发,必须加强农村生态环境建设与保护。

(2) 实证分析法。本书在研究中大量运用实证分析展开研究,如针对河北省农村环境污染和生态环境破坏的现状,通过调查和收集资料,运用大量

的数据、案例资料等进行分析；运用层次分析法，通过建立相应的指标体系，对河北省农村生态环境现状进行总体评价。

(3) 理论与实践相结合。由于本书选题理论性和实践性都很强，因此，研究中充分注重理论与实践相结合，在有关环境政策体系框架的研究中，通过结合国内外大量的环境政策实践案例进行分析，从中获得许多经验和启示，为河北省农村生态环境建设政策支撑体系的构建提供借鉴。

三、研究特点与创新之处

研究的创新性体现在以下三个方面：

一是研究内容方面。目前，国内学者针对农村环境保护和生态环境建设的政策和制度研究尽管很多，但多是从某一个方面、某一领域针对农村生态环境破坏的现象以及形成原因的一些初步分析，诸如环境监管不到位、农村环境政策和制度缺失等，而对如何建立一套适合农村环境保护和农业可持续发展的全面的、系统的政策和制度体系研究尚不多见。如袁华萍（2006）在《资源、环境与农业可持续发展的政策引导》一文中，从当前我国农业可持续发展面临的耕地面积减少、水资源严重短缺、农田污染严重等突出问题出发，阐述了政府应运用各种支农政策和资源、环境保护政策，引导农民自觉地把农业生产利益与环境利益、社会利益相协调，实现农业的可持续发展的必要性；李俊松（2008）的《新农村建设中生态建设的重要性及对策建议》，陈群元、宋玉祥的《我国新农村建设中的农村生态环境问题探析》等文章中，都对当前我国农村生态环境问题的原因进行了分析，认为农村生态环境监管不力与缺位，农村环保资金投入不足等是其重要原因之一；著名“三农”专家温铁军教授（2007）对新农村建设及农村的生态环境保护给予了充分的关注和深入研究，对我国政府及时转变执政理念给予了充分肯定，同时，也指出：“全国70%人口的环保问题在农村，毫无疑问，农村环保是生态文明建设的重要内容，必须按照生态文明建设的要求，将农业发展转到现代农业、生态农业的方向上来。”

与此同时,当前全国各地围绕农村生态环境建设所出现的一些局面,如各地生态示范村、生态示范县的建设,以及各地政府大力推广的农村沼气工程等,很大程度上是在政府的一些“硬性指标”的约束下进行的,明显缺乏从“经济激励”的角度推动农村经济活动主体(农户和乡镇企业)自发行为的政策和制度。

基于此,本课题通过对农村生态环境建设的法律法规不健全,有关农村和农业经济活动中污染者治理、受益者补偿的激励机制缺失严重,环境管理和监督的普遍缺位等问题的认识和分析,围绕新农村建设中有关农村环境保护的政策和制度支撑问题开展较为全面、系统的研究,提出了以基础政策、核心政策和辅助政策为不同层次的、包括从建立法律法规到出台相关政策措施,从完善行政命令手段到综合运用财税、投资、信贷、价格等各种经济手段的多种形式和内容的环境政策体系框架,从而弥补了该研究领域的不足。

二是研究思路方面。从基于河北省农村生态环境建设的政策“需求”分析出发,重点从遏制农村生态环境恶化和促使农村生态环境改善两方面的外部性的“内部化”分析入手,对农村生态环境建设的政策“供给”进行研究,研究思路较为独特,具有一定的创新性。

三是研究方法方面。综合运用了规范分析法、实证分析法、比较分析法、定量分析与定性分析相结合等多种方法进行研究,特别是围绕农村环境现状以及农村居民对改善和保护环境的支付意愿调查,采用了发达国家广泛使用的意愿调查价值评估法(CVM法)进行研究,而这在国内的研究中尚不多见,因此,研究方法的运用具有一定的创新性。

四、研究内容与结构

本书的研究内容共分十章,具体结构如下:

第一章,绪论。简要阐述了本书的研究背景和研究意义,并对本书的研究内容和结构安排进行了基本介绍;归纳和分析了本书研究成果的创新点和特色。