

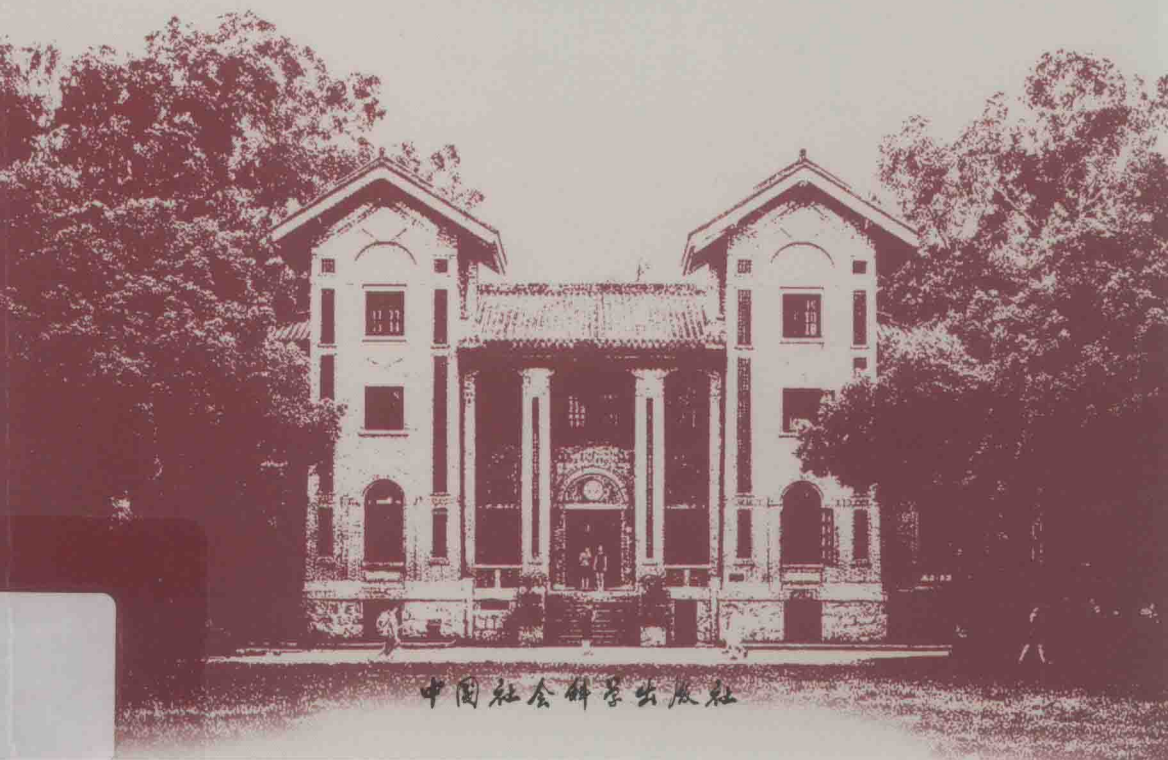
广东改革开放40周年回顾与展望丛书

陆军◎主编

# 广东区域经济发展 四十年



李胜兰 等◎著



中国社会科学出版社

广东改革开放40周年回顾与展望丛书

陆 军◎主编

# 广东区域经济发展 四十年

○ ····· ○ ····· ○

李胜兰 等◎著

中国社会科学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

广东区域经济发展四十年 / 李胜兰等著. —北京:

中国社会科学出版社, 2018. 10

(广东改革开放 40 周年回顾与展望丛书)

ISBN 978 - 7 - 5203 - 3459 - 4

I. ①广… II. ①李… III. ①区域经济发展—  
广东 IV. ①F127. 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 248528 号

---

出 版 人 赵剑英  
责任编辑 喻 苗  
责任校对 胡新芳  
责任印制 王 超

---

出 版 中国社会科学出版社  
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号  
邮 编 100720  
网 址 <http://www.csspw.cn>  
发 行 部 010 - 84083685  
门 市 部 010 - 84029450  
经 销 新华书店及其他书店

---

印 刷 北京明恒达印务有限公司  
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂  
版 次 2018 年 10 月第 1 版  
印 次 2018 年 10 月第 1 次印刷

---

开 本 710 × 1000 1/16  
印 张 27.25  
插 页 2  
字 数 367 千字  
定 价 108.00 元

---



凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话:010 - 84083683

版权所有 侵权必究

# 总 序

党的十一届三中全会，吹响了中国改革开放的号角，从此中国大地发生了翻天覆地的变化。时至今日，已经整整四十年，中国从一个贫穷落后的国家发展成为世界第二大经济体，外界称之为中国奇迹。四十年的改革开放，给中国人民带来了实惠，也给世界人民带来了福利，中国已经成为了世界第一贸易大国。四十年的风雨历程，四十年的探索前行，走出了一条中国特色的社会主义道路，向世人证明了中国特色社会主义制度的优越性。

广东地处华南，濒临港澳，是中国改革开放的试验田和排头兵。从蛇口工业区、经济特区到沿海开放城市，再到沿江沿边城市，形成全面对外开放的新格局，广东的先行先试以及“敢为天下先”的开创精神，为全国提供了很好的经验借鉴。2018年3月7日，习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议广东代表团审议时发表重要讲话，充分肯定了党的十八大以来广东的工作，深刻指出广东在我国改革开放和社会主义现代化建设大局中的重要地位和作用，对广东提出了“四个走在全国前列”的明确要求。“进一步解放思想、改革创新，真抓实干、奋发进取，以新的更大作为开创广东工作新局面，在构建推动经济高质量发展体制机制、建设现代化经济体系、形成全面开放新格局、营造共建共治共享社会治理格局上走在全国前列。”从某种意义上讲，广东的改革开放就是全国的一个缩影，广东的经验就是全国

的经验。党中央在充分肯定广东成绩的同时，对广东也提出了更高和更大的要求。

1985 年我还在中山大学攻读研究生，到深圳参加广东外贸体制改革课题的调研，当年深圳建设时期晴天黄尘漫天、雨天泥泞的道路至今印象深刻。珠江三角洲河网密布，水系发达，改革开放前广东、特别是珠三角交通很不发达，广州到东莞要过五六个渡口，要用 6 个多小时的时间。如今粤港澳大湾区城市群通过高速铁路、高速公路、港珠澳大桥等连成一体，成为世界上最发达的区域。改革开放初期，以习仲勋、任仲夷等为代表的老一代改革开拓者，以大无畏的改革精神和实事求是的探索精神，给广东的发展打出来一片新天地。广东从改革开放前的一个偏远落后的省份，如今已经连续 29 年经济总量位列全国第一。广东“以桥养桥”“以路养路”，率先到国际金融市场融资，率先成功采用 BOT 的建设方式，率先采用掉期等风险管理的方式，率先发行信用卡等，广东在中国不知有多少个全国第一！从经济特区的建立，对外开放以及“三来一补”的发展模式，助力广东取得发展的原始积累；到珠三角的迅速崛起，广东制造蜚声海内外；再到广东创造，成为创新创业的引领者，这中间不知凝聚了多少广东人民的勤劳和智慧。特有的广东经济发展模式，给各种所有制经济提供了发展的舞台，特别是民营经济以及家族企业开拓了一条特色发展之路。企业发展需要社会 and 政策的土壤，企业也在不断地回馈社会和国家，广东的企业家们也格外注重履行企业社会责任。经济的发展，更离不开政府的政策扶持和市场制度建设，金融、外贸、工业、财政、税收等各个领域的改革，在广东大地上全面推开。广东的发展离不开港澳两地的支持，同时广东的发展也给港澳的发展注入了新的活力。在“一国两制”方针的指导下，粤港澳经济合作的格局也在不断发展和壮大。最近粤港澳大湾区建设的战略设想，也给粤港澳合作提出了更高的要求，粤港澳三地人民将发挥更大的智慧来互补互助，解决发展的瓶颈

问题，将会给世界大湾区经济建设和制度创新留下浓墨重彩的一笔。然而，发展也存在一定的问题，广东的区域发展极不平衡，粤东西北等地区的经济发展甚至滞后于全国平均水平，最富在广东，最穷也在广东。2020 年我们要全面步入小康社会，广东的扶贫攻坚工作也尤为艰巨。

中国、特别是广东的改革开放走的是一条创新开拓之路，没有现成的经验可以借鉴，是中国共产党人，带领全国人民披荆斩棘，共建美好家园的探索之路，所以有人把改革称之为摸着石头过河。既然是走没有人走的路，就会出现这样或那样的问题，也会遇到这样或那样的困难。我们把这些解决问题的思路和克服困难的方法总结起来，这就是经验，是希望给继续前行的人点上一盏明灯。

中山大学地处广东改革开放这块热土，中山大学的众多师生全程参与了广东的改革开放，见证了广东改革开放的奇迹。在我的记忆中，广东改革开放四十年的不同阶段碰到的重要的理论与实践问题，都有我们经济学人参与研究。从最早的加工贸易、“三来一补”，鲜活农产品输港问题，到香港珠三角“前店后厂”、国际经济大循环、珠三角发展规划、产业升级转型、大湾区建设、价格改革、外贸改革、金融改革、国企改革、农民工问题等，中山大学的经济学人都积极地贡献着智慧。1989 年成立的中山大学岭南（大学）学院，本身就是作为中国教育部和中山大学在中国高等教育改革开放方面的一个尝试。得益于广东改革开放的伟大成就，经过近 30 年的建设，岭南学院已经通过了 AACSB、AMBA 和 EQUIS 等国际商学院的三大认证，跻身于国际优秀的商学院之列。自 2017 年初，岭南学院就计划组织校内外专家学者编写“广东改革开放 40 周年回顾与展望”丛书，从经济发展、经济改革、对外开放、区域经济发展、民营企业、广东制造、财政改革、金融发展、企业社会责任以及粤港澳合作等视角全方位回顾广东的发展历程，总结广东的发展经验，并展望未来的发展方向。丛书的编写

## ►►► 总 序

工作，得到了中山大学领导的大力支持，学校不仅在经费上全力支持，而且在总体布局上给予了诸多指导。当然，由于团队水平有限，写作的时间较短，难免有所疏漏，错误在所难免，还请广大读者批评指正。

中山大学岭南（大学）学院 陆军教授

2018 年 10 月 21 日

# 前 言

习近平总书记近期在广东视察时指出，“实践证明，改革开放道路是正确的，必须一以贯之、锲而不舍、再接再厉”。这就意味着，广东作为改革开放的先行地要继续弘扬敢闯敢试、敢为人先的改革精神，立足自身优势，创造更多经验，把改革开放的旗帜举得更高更稳。只有拿出更多务实创新的改革举措，探索更多可复制可推广的经验，才能及时适应国内外新形势新变化，满足人民新要求、实现国家新突破。

1978年党的十一届三中全会一声春雷，震动了整个中国，改革开放的春风吹遍了中国的大江南北。从1978年至今，改革开放即将走到了第四十个年头。在这激荡的四十年中，中国的改革事业取得了不可磨灭的成就，但也并非一帆风顺。事实上，改革的航程历经万千艰险，而不断改革、不断进取的精神劲头却从未减弱。在经济领域，四十年来，我们沿着中国特色社会主义道路不断前进，历经从计划经济到商品经济再到市场经济的艰苦探索，对外开放程度不断提高，从无到有地构建了中国特色社会主义市场经济体系，并不断进行完善和改进。在法治领域，扭转了文革动荡混乱的局面，大步走向依法治国，形成了中国特色社会主义法律体系，国家治理水平得到极大提升。改革开放的十四年，是中国的奇迹，也必定是一座矗立在历史中的丰碑。

改革开放40年来，关于社会主义建设、关于党的建设、关于中国和世界的关系，每一个问题的展开和推进，都始终贯穿着实践检验真

理的原则。在对实践经验的总结和深化中，在将实践成果系统化、理论化的进程中，在实践创新、理论创新、制度创新的齐头并进中，中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展。中国特色社会主义进入新时代，使近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。

广东作为改革开放的先行者和前沿阵地，在这激荡的四十年中取得了举世瞩目的成就以及宝贵的历史经验。广东改革开放的四十年，是解放思想、开拓创新、与时俱进、快速发展、人民生活水平不断提高、经济社会全面发展进步的40年。广东改革开放四十年的辉煌成就和成功经验充分地说明了：改革开放是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的正确道路。在改革开放初期（1978—1983），广东以解放思想为先导，全面实行拨乱反正，深入贯彻落实干部、华侨等政策，在充分利用国家赋予的特殊政策和灵活措施的条件下，发挥广东自身的人缘和地缘比较优势，创建经济特区，开展“包产到户”的农村经济体制改革，在城市逐步发展以市场为导向的经济体制，开始了广东省波澜壮阔、振奋人心的改革开放历史进程。在改革全面放开时期（1984—1991），根据中共十二届三中全会《中共中央关于经济体制改革的决定》，广东在继续完善农村经济改革的基础上，进行了一系列以市场经济为取向的经济体制改革：大力推动发展商品经济，创办乡镇企业，发展多种成分的企业形式，实行国有企业体制改革。乘着全面改革开放的春风，广东在这段时期开始快速发展，经济建设取得的巨大成就，初步解决了人民的温饱问题。在邓小平南巡发表南方谈话（1992）以后，广东的改革开放进程进入了新的阶段，掀起了新一轮深化改革、扩大开放和加快经济社会发展的新潮流。在中国经济逐渐步入“新常态”的当今，不断改革进取的广东也将面临着新的命题和困难，但同时也在继续发扬敢为天下先、敢闯敢试的创新精神，进一步推动中国的改革开放和现代化事业。广东在改革开放的四十年中，逐步总结形成了“三个特色、四条经验”。“三个特色”是指：第一，解放思想，敢为人先。改革开放、创建特区在中国没有先

例可供借鉴，广东在改革开放之初，靠的就是“敢为天下先”的精神，冲破各种条条框框的束缚，以“三个有利于”为标准大胆探索，在探索过程中不断积累经验，从而取得瞩目的成就。第二，以开放促改革、促发展。通过引进外资特别是港资，发展工业、商业，同时学习境外、国外的技术和管理经验，从而开阔眼界，推动改革的进程，全方位促进社会经济发展。第三，充分利用广东毗邻港澳、华人华侨众多的地缘人缘优势。“四条经验”是指：第一，以开放为先导，推动改革发展和经济发展；第二，以开放为前提，为改革和经济的发展提供了良好的环境。第三，以开放为基础，坚持市场作为配置资源的基本方式、以政府的宏观经济调控作为协调手段，发展服务型的政府；第四，以开放为主导，持续不懈地走国际化的道路。

在广东四十年波澜壮阔的改革开放进程中，区域经济的协调发展是其中重要的一环，也是本书要阐述的核心内容。本书主要从以下几个主题对广东改革开放四十年来区域经济发展的成就展开论述，并在此基础上进行省际和省内比较分析：

第一，广东的特区经济开启了中国区域经济渐进式发展的先河。1979年7月，中共中央、国务院批准在深圳、珠海、汕头试办出口特区，包括办出口加工业、商业、旅游业和出口贸易，同时在全国经济生活中发挥技术、管理、知识、对外政策的窗口和对外开放的基地。在此基础上，1980年3月将“出口特区”改为“经济特区”，并在深圳加以实施。经济特区实行特殊的经济政策，灵活的经济措施和特殊的经济管理体制，并坚持以外向型经济为发展目标。中国经济特区诞生于70年代末，80年代初，成长于90年代。深圳、珠海、汕头三个经济特区代表了广东省乃至全国的对外开放标杆，不仅对中国经济社会的发展起到了巨大的推动作用，而且推动建立了沿海开放城市、高新技术产业园区、经济技术开发区等其他丰富形式的经济特区，在自我发展中不断总结和借鉴国外优秀成果的同时，不断地发挥带动和示范作用，实现共同富裕，推动区域的快速的平衡发展。

第二，专业镇经济为广东区域经济发展以及城镇化走出了具有鲜

明特色的发展道路。广东专业镇发展起步于20世纪80年代末到90年代初,尤其是在珠三角地区首先发展起来的。专业镇的发展是伴随着广东经济的发展而形成和发展起来的,既得益于改革开放的春风,也得益于改革开放初期的外商投资优惠政策,以及优越的地理位置和发达的交通环境等等。90年代以后,专业镇经济迅速发展壮大,对缩小广东省区域发展差异发挥了重要作用。但目前专业镇的发展仍存在一定的问题和困境,亟待转型升级,进一步发挥其应有的作用。

第三,产业园区经济成为广东区域经济乃至全球经济发展的加速器。工业园区是一个国家或区域的政府根据自身经济发展的内在要求,通过行政手段划出一块区域,聚集各种生产要素,在一定空间范围内进行科学整合,提高工业化的集约强度,突出产业特色,优化功能布局,使之成为适应市场竞争和产业升级的现代化产业分工协作生产区。自改革开放以来,广东通过不同的政策扶持,形成了如财政扶持类、土地利用类和税收扶持类等等大量不同类型的产业园区,加速形成产业集聚。广东省的产业园区发展尽管有力地推动了广东区域经济总量的高速增长,但是也在一定程度上加剧区域发展的不平衡。针对这一困境,目前提出了要加快产业园区经济转型升级的战略,提高协同创新能力,进一步发掘产业园区对区域经济发展的深层次动力。

第四,城市群经济与泛珠三角经济圈的形成和发展,推动了广东省区域经济发展一体化的进程。珠三角经济区是我国沿海四大城镇密集群之一。珠江三角洲城市群是在1978年国家实行改革开放之后形成的,在国家优惠政策的直接推动下,以加工工业为主的各种产业迅速在珠江三角洲地区集聚,珠江三角洲的经济呈现快速发展之势,城市化进程加速进行,在这一地区涌现了一大批大、中、小城镇,它们之间分工明确、联系紧密从而形成了城镇高度密集的城市群。此外,产业集聚对长江三角洲城市群的形成也具有巨大的推动作用。然而,小范围的区域合作已经不能满足国家战略需要。为了更好地发挥珠三角地区的辐射带动作用,2004年,由广东省牵头倡导的泛珠三角“9+2”合作全面启动。此计划囊括了珠江流域的广东、福建、江西、

广西、海南、湖南、四川、云南、贵州 9 个省（区），以及香港和澳门 2 个特别行政区，共计 11 个地区统筹区域合作。泛珠三角经济圈的诞生，是新时代下我国提升国际竞争力的重要举措。

第五，广东自贸区经济的发展为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验。在《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》明确提出，建立中国（广东）自由贸易试验区，是党中央新形势下推进改革开放的重大举措。截止到 2014 年底，中国（广东）自由贸易试验区被国务院批准设立，包括广州南沙自由贸易试验区新区、深圳蛇口片区和珠海横琴新片区。区域面积 116.2 平方公里，关于广东自贸区的发展，其定位目标是与香港和澳门深度的融合。广东自贸区的设立是进一步推动制度创新、体制完善、经济市场主导的一大举措。广东自贸区的建立是一次大胆的实验，广东再次作为先行者为中国进一步深化改革开放和实现经济转型发展探索前路、获取经验。

第六，粤港澳大湾区的战略规划，为粤港澳城市群未来的发展带来了新机遇，也赋予了新使命。粤港澳大湾区是继美国纽约湾区、美国旧金山湾区、日本东京湾区之后，世界第四大湾区，是国家建设世界级城市群和参与全球竞争的重要空间载体。粤港澳大湾区将推动“9+2”泛珠三角区域合作向更高层次、更深领域、更广范围发展，其辐射半径将延伸至东南亚国家，成为联通“一带一路”的重要门户，推动粤港澳企业联合“走出去”，推动广东区域经济发展形成新的战略格局。

在改革开放 40 周年、粤港澳大湾区建设全面推进的关键时刻，习近平总书记亲临广东视察指导并发表重要讲话，亲自宣布港珠澳大桥正式开通，要求广东认真贯彻新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，贯彻落实好党中央决策部署，高举新时代改革开放旗帜，以更坚定的信心、更有力的措施把改革开放不断推向深入，对广东提出了深化改革开放、推动高质量发展、提高发展平衡性和协调性、加强党的领导和党的建设等方面的工作要求。充分体现了习近平总书记对广东工作的高度重视和大力支持，对广东人民的亲切关怀，为广东

新时代改革开放再出发进一步指明了前进方向。正如习近平总书记所指出的，“越是环境复杂，我们越是要以更坚定的信心、更有力的措施把改革开放不断推向深入”。遵循总书记的讲话精神，广东将以改革开放的眼光看待改革开放，充分认识新形势下改革开放的时代性、体系性、全局性问题。以继往开来，勇敢探索的精神，勠力同心、砥砺前行，在更高起点、更高层次、更高目标上推进改革开放，广东必将实现新的跨越式发展，开创中国伟大改革开放事业的新局面，让全中国甚至全世界领略广东“粤式”发展的魅力！

# 目 录

|           |     |
|-----------|-----|
| 前 言 ..... | (1) |
|-----------|-----|

## 上篇 理论篇

|                         |      |
|-------------------------|------|
| 第一章 区域经济发展理论 .....      | (3)  |
| 第一节 平衡发展理论 .....        | (3)  |
| 第二节 不平衡发展理论 .....       | (7)  |
| 第二章 区域经济发展研究进展 .....    | (13) |
| 第一节 区域经济发展差异研究 .....    | (13) |
| 第二节 区域经济一体化研究 .....     | (19) |
| 第三节 区域经济发展影响因素研究 .....  | (24) |
| 第三章 广东省区域经济发展相关研究 ..... | (32) |
| 第一节 特区经济相关研究 .....      | (33) |
| 第二节 专业镇经济相关研究 .....     | (35) |
| 第三节 产业园区相关研究 .....      | (37) |
| 第四节 城市群经济相关研究 .....     | (38) |
| 第五节 泛珠三角经济圈相关研究 .....   | (40) |
| 第六节 广东省自贸区相关研究 .....    | (41) |

|                      |      |
|----------------------|------|
| 第七节 粤港澳大湾区相关研究 ..... | (45) |
| 第八节 文献评述 .....       | (50) |

## 中篇 回顾篇

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| 第四章 特区经济:全国区域经济渐进式发展的先河 .....   | (55)  |
| 第一节 特区经济开启改革开放大门 .....          | (56)  |
| 第二节 特区经济与先行先试的梯度发展 .....        | (60)  |
| 第三节 特区经济与非特区经济的协同发展 .....       | (67)  |
| 第四节 特区经济何去何从 .....              | (70)  |
| 第五节 特区发展大事记 .....               | (76)  |
| 第五章 专业镇经济:广东城镇化发展的特色之路 .....    | (79)  |
| 第一节 “三来一补”与珠三角遍地开花的专业镇 .....    | (80)  |
| 第二节 专业镇经济与制造业大省的崛起 .....        | (94)  |
| 第三节 专业镇经济与广东区域发展差异形成 .....      | (98)  |
| 第四节 专业镇经济的困境与出路 .....           | (113) |
| 第五节 专业镇经济发展大事记 .....            | (119) |
| 第六章 产业园区经济:广东产业集聚和全球化的加速器 ..... | (124) |
| 第一节 产业园区经济促进产业集聚式发展 .....       | (124) |
| 第二节 产业园区经济与广东制造业嵌入全球产业链分工 ..... | (132) |
| 第三节 产业园区经济促进广东区域经济高质量发展 .....   | (149) |
| 第四节 腾笼换鸟与产业园区经济转型升级 .....       | (157) |
| 第五节 产业园区经济发展大事记 .....           | (165) |
| 第七章 城市群经济:广东区域经济协调发展平衡器 .....   | (172) |
| 第一节 城市群经济的形成与功能 .....           | (173) |
| 第二节 城市群经济与区域经济一体化 .....         | (175) |

|            |                                   |              |
|------------|-----------------------------------|--------------|
| 第三节        | 城市群经济与城镇化趋向 .....                 | (187)        |
| 第四节        | 城市群经济迈向国际化城市群经济 .....             | (192)        |
| 第五节        | 城市群经济发展大事记 .....                  | (194)        |
| <b>第八章</b> | <b>泛珠三角经济圈:跨区域经济协调发展大举措 .....</b> | <b>(206)</b> |
| 第一节        | 泛珠三角经济圈的前世今生 .....                | (207)        |
| 第二节        | 泛珠三角经济圈大放光华 .....                 | (227)        |
| 第三节        | 泛珠三角经济圈前进路上的挑战 .....              | (235)        |
| 第四节        | 泛珠三角经济圈走向国家发展大战略 .....            | (237)        |
| 第五节        | 泛珠三角经济圈大事记 .....                  | (244)        |
| <b>第九章</b> | <b>自贸区:对外贸易经济协调发展的试验田 .....</b>   | <b>(247)</b> |
| 第一节        | 广东进一步破解改革开放的困境 .....              | (247)        |
| 第二节        | 自贸区在开放发展中的体制创新 .....              | (256)        |
| 第三节        | 自贸区的协同创新和发展 .....                 | (268)        |
| 第四节        | 广东自由贸易区未来发展路径 .....               | (271)        |
| 第五节        | 广东自贸区发展大事记 .....                  | (275)        |
| <b>第十章</b> | <b>粤港澳大湾区:国家级区域发展大战略 .....</b>    | <b>(281)</b> |
| 第一节        | 粤港澳大湾区建设的重要意义 .....               | (282)        |
| 第二节        | 粤港澳大湾区发展设想 .....                  | (283)        |
| 第三节        | 综合优势凸显的世界级湾区 .....                | (292)        |
| 第四节        | 粤港澳大湾区发展前景与路径 .....               | (298)        |
| 第五节        | 粤港澳大湾区发展大事记 .....                 | (302)        |

## 下篇 展望篇

|             |                               |              |
|-------------|-------------------------------|--------------|
| <b>第十一章</b> | <b>面向全国:提升广东的辐射带动作用 .....</b> | <b>(307)</b> |
| 第一节         | 广东四大区域:协调均衡发展的未来之路 .....      | (307)        |

▶▶▶ 目 录

第二节 珠三角:引领中国经济快速发展的核心经济区 ..... (334)

第三节 提升广东对泛珠三角乃至全国的辐射作用 ..... (353)

第十二章 展望世界:打造广东全面开放新格局 ..... (366)

第一节 以全面开放新格局成就新辉煌 ..... (367)

第二节 打造广东全面开放新格局三大核心思路 ..... (369)

第三节 六大着力点促使广东全面开放新格局落地开花 ..... (389)

参考文献 ..... (403)

后 记 ..... (418)