



精准扶贫精准脱贫
百村调研丛书

李培林 / 主编

精准扶贫精准脱贫 百村调研·沙壕村卷

第一书记扶贫的实践

曾俊霞 郜亮亮 / 著



精准扶贫

CASE STUDIES OF TARGETED POVERTY REDUCTION
AND ALLEVIATION IN 100 VILLAGES



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



精准扶贫精准脱贫百村调研丛书

CASE STUDIES OF TARGETED POVERTY REDUCTION AND
ALLEVIATION IN 100 VILLAGES

李培林 / 主编

精准扶贫精准脱贫 百村调研·沙壕村卷

第一书记扶贫的实践

曾俊霞 邵亮亮 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

精准扶贫精准脱贫百村调研. 沙壕村卷: 第一书记
扶贫的实践 / 曾俊霞, 郜亮亮著. -- 北京: 社会科学
文献出版社, 2018.12

ISBN 978-7-5201-3559-7

I. ①精… II. ①曾… ②郜… III. ①农村-扶贫-
调查报告-兴县 IV. ①F323.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第220798号

· 精准扶贫精准脱贫百村调研丛书 ·

精准扶贫精准脱贫百村调研·沙壕村卷 ——第一书记扶贫的实践

著 者 / 曾俊霞 郜亮亮

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈 颖

责任编辑 / 陈 颖

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 12.25 字 数: 120千字

版 次 / 2018年12月第1版 2018年12月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-3559-7

定 价 / 59.00元



本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

版权所有 翻印必究

“精准扶贫精准脱贫百村调研丛书”

编 委 会

主 编：李培林

副主编：马 援 魏后凯 陈光金

成 员：（按姓氏笔画排序）

王子豪 王延中 李 平 张 平 张 翼

张车伟 荆林波 谢寿光 潘家华

中国社会科学院国情调研特大项目
“精准扶贫精准脱贫百村调研”
项目协调办公室

主任：王子豪

成员：檀学文 刁鹏飞 闫珺 田甜 曲海燕

总 序

调查研究是党的优良传统和作风。在党中央领导下，中国社会科学院一贯秉持理论联系实际学风，并具有开展国情调研的深厚传统。1988年，中国社会科学院与全国社会科学界一起开展了百县市经济社会调查，并被列为“七五”和“八五”国家哲学社会科学重点课题，出版了《中国国情丛书——百县市经济社会调查》。1998年，国情调研视野从中观走向微观，由国家社科基金批准百村经济社会调查“九五”重点项目，出版了《中国国情丛书——百村经济社会调查》。2006年，中国社会科学院全面启动国情调研工作，先后组织实施了1000余项国情调研项目，与地方合作设立院级国情调研基地12个、所级国情调研基地59个。国情调研很好地践行了理论联系实际、实践是检验真理的唯一标准的马克思主义认识论和学风，为发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用做出了重要贡献。

党的十八大以来，在全面建成小康社会目标指引下，中央提出了到2020年实现我国现行标准下农村贫困人口脱贫、贫困县全部“摘帽”、解决区域性整体贫困的脱贫

精准扶贫精准脱贫百村调研·沙壩村卷

攻坚目标。中国的减贫成就举世瞩目，如此宏大的脱贫目标世所罕见。到 2020 年实现全面精准脱贫是党的十九大提出的三大攻坚战之一，是重大的社会目标和政治任务，中国的贫困地区在此期间也将发生翻天覆地的变化，而变化的过程注定不会一帆风顺或云淡风轻。记录这个伟大的过程，总结解决这个世界性难题的经验，为完成这个攻坚战献计献策，是社会科学工作者应有的责任担当。

2016 年，中国社会科学院根据中央做出的“打赢脱贫攻坚战”战略部署，决定设立“精准扶贫精准脱贫百村调研”国情调研特大项目，集中优势人力、物力，以精准扶贫为主题，集中两年时间，开展贫困村百村调研。“精准扶贫精准脱贫百村调研”是中国社会科学院国情调研重大工程，有统一的样本村选择标准和广泛的地域分布，有明确的调研目标和统一的调研进度安排。调研的 104 个样本村，西部、中部和东部地区的比例分别为 57%、27% 和 16%，对民族地区、边境地区、片区、深度贫困地区都有专门的考虑，有望对全国贫困村有基本的代表性，对当前中国农村贫困状况和减贫、发展状况有一个横断面式的全景展示。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党的十八大以来中国特色社会主义实践引导中国进入中国特色社会主义新时代，我国经济社会格局正在发生深刻变化，脱贫攻坚行动顺利推进，每年实现贫困人口脱贫 1000 多万人，贫困人口从 2012 年的 9899 万人减少到 2017 年的 3046 万人，在较短时间内实现了贫困村面貌的巨大改观。中国

社会科学院组建了一百支调研团队，动员了不少于 500 名科研人员的调研队伍，付出了不少于 3000 个工作日，用脚步、笔尖和镜头记录了百余个贫困村在近年来发生的巨大变化。

根据规划，每个贫困村子课题组不仅要为总课题组提供数据，还要撰写和出版村庄调研报告，这就是呈现在读者面前的“精准扶贫精准脱贫百村调研丛书”。为了达到了解国情的基本目的，总课题组拟定了调研提纲和问卷，要求各村调研都要执行基本的“规定动作”和因村而异的“自选动作”，了解和写出每个村的特色，写出脱贫路上的风采以及荆棘！对每部报告我们都组织了专家评审，由作者根据修改意见进行修改，直到达到出版要求。我们希望，这套丛书的出版能为脱贫攻坚大业写下浓重的一笔。

中共十九大的胜利召开，确立习近平新时代中国特色社会主义思想作为各项工作的指导思想，宣告中国特色社会主义进入新时代，中央做出了社会主要矛盾转化的重大判断。从现在起到 2020 年，既是全面建成小康社会的决胜期，也是迈向第二个百年奋斗目标的历史交会期。在此期间，国家强调坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。2018 年春节前夕，习近平总书记到深度贫困的四川凉山地区考察，就打好精准脱贫攻坚战提出八条要求，并通过脱贫攻坚三年行动计划加以推进。与此同时，为应对我国乡村发展不平衡不充分尤其突出的问题，国家适时启动了乡村振兴战略，要求到 2020 年乡村振兴取得重要进展，做好实施乡村振兴战略与打好精准脱

贫攻坚战的有效衔接。通过调研，我们也发现，很多地方已经在实际工作中将脱贫攻坚与美丽乡村建设、城乡发展一体化结合在一起开展。可以预见，贫困地区的脱贫攻坚将不再只局限于贫困户脱贫，我们有充分的信心从贫困村发展看到乡村振兴的曙光和未来。

是为序！



全国人民代表大会社会建设委员会副主任委员

中国社会科学院副院长、学部委员

2018年10月

前 言

深度贫困地区是脱贫攻坚的“重中之重，坚中之坚”。山西省吕梁山区，是全国 14 个集中连片特困地区之一。吕梁山区沟壑纵横、土地贫瘠，生存条件十分恶劣，属于典型的“一方水土养不好一方人”的地方。沙壕村位于吕梁市兴县县域西北部山区，是典型的深度贫困山村。

沙壕村，2016 年农民人均可支配收入只有 5072 元，仅为全国农民人均可支配收入（12363 元）的 41% 和山西省农村居民人均可支配收入（10083 元）的 50%。截至 2016 年，全村 210 户共 755 人，其中贫困户 62 户 215 人，贫困发生率为 28.5%。沙壕村致贫原因复杂，基础设施落后，居住环境差，产业单一严重制约了村庄发展；到村到户政策落实难度大，村庄内生发展动力不足等因素突出。

2015 年，中国人民对外友好协会（简称“全国对外友协”）作为中直单位开始定点结对帮扶山西省兴县。全国对外友协先后派出两名处级干部挂职兴县副县长重点帮扶兴县扶贫工作，两任第一书记定点帮扶沙壕村。两任第一书记作为“个人专职型”扶贫干部，在派出单位有效的监督管理下，工作积极努力，全心全意扶贫。第一任第一

精准扶贫精准脱贫百村调研·沙壕村卷

书记，面对沙壕村滞后的基础设施、单一的产业分布、落后的公共服务，在派出单位和兴县政府的支持下，带领村民完成了安全饮水工程，结束了村庄挑水喝的历史；完成了大规模危房改造、村庄道路绿化工程，村容村貌得到改善；组织完成了新一轮退耕还林工作，生态环境得以保护；建立了大型养殖场，集体经济有望破零；重新精准识别贫困户，公平分配扶贫资源，宣传落实各种到村到户政策资源，提升资源配置效率，做到精准帮扶。第二任第一书记，面对村庄基础设施建设、村民公共服务获得重大进展，村民自身脱贫意愿反而降低、村“两委”组织建设落后的扶贫难题，努力将扶贫同扶志、扶智相结合，重点开展沙壕村村民内生发展动力建设，通过加强党组织建设、巩固村民自治机制、提升村民发展意愿等多项举措，全面激发村庄内生发展活力。

两任第一书记作为驻村扶贫的最终代理人，始终坚持驻村，扶贫工作努力，责任心强。在不同的扶贫阶段，面对不同的扶贫问题，两任书记做出了不同的解决办法，实现了驻村帮扶工作的连续性，体现了第一书记扶贫制度的长效性。驻村帮扶3年来，千年沙壕村的贫困面貌取得了根本的改变。随着帮扶力度的增大和内生发展动力的增强，沙壕村的改变将越来越大。

沙壕村第一书记扶贫案例研究表明，第一书记在扶贫实践中取得了重大成功。第一书记扶贫是由来已久的党政干部下乡扶贫制度的创新，是精准扶贫的六个精准之一，“因村派人精准”就是指第一书记扶贫。相比其他扶贫主

体，第一书记具备“个人专职型”扶贫特征，扶贫责任清晰、个人激励显著；组织考核设计与实施相对容易，这些都决定了第一书记扶贫的群体优势。但是不同的第一书记因个体因素不同，扶贫效率不同。每年既有优秀的第一书记涌现，也有扶贫不合格的第一书记被召回。在理论分析的基础上，结合沙壕村第一书记扶贫案例、蔡家崖乡其他第一书记访谈、兴县第一书记整体派出情况，本书综合分析影响第一书记扶贫效率的个体因素，并提出相应的政策建议。

本书的结构安排如下。

第一章介绍深度贫困革命老区兴县的情况。首先介绍兴县整体情况，其次介绍兴县的扶贫开发措施，包括中国人民对外友好协会的定点帮扶工作。

第二章介绍沙壕村情况，包括村庄历史及地理、人口及基础设施，重点分析村庄经济，包括收入构成和收入来源，以及教育、医疗、文化等方面村庄经历的变迁。

第三章首先介绍沙壕村总体贫困情况，包括贫困人口的地理位置、收入、家庭人口规模、年龄、户级致贫原因分布。其次分析沙壕村致贫的原因，包括基础设施、住房环境、产业发展、政策落实以及内生发展动力方面。

第四章分别介绍沙壕村两任第一书记的扶贫实践，包括第一任第一书记重点在基础设施、产业发展方面的扶贫工作，第二任第一书记重点在培育村庄内生动力方面的扶贫工作。最后介绍沙壕村未来在基础设施、文化设施、产业扶贫方面的扶贫远景。

第五章介绍第一书记扶贫制度的建立。首先梳理第一书记产生的历史原因，全面介绍第一书记从地方兴起到中央确立的过程。其次从选拔任用、组织培训、管理考核方面介绍第一书记的工作机制。

第六章在沙壕村扶贫案例研究的基础上，综合其他实证材料和文献资料，引入经济学视角，在党政机关干部下乡扶贫制度体系中对比分析第一书记群体的“个人专职型”扶贫优势。以理论分析为基础，结合实证研究，继续探讨影响第一书记扶贫效率的个体因素，最后提出相应的政策建议。

// 001 第一章 深度贫困革命老区县——兴县

/ 004 第一节 兴县基本情况

/ 011 第二节 兴县扶贫开发措施

// 019 第二章 千年村落沙壕村

/ 022 第一节 村庄历史及地理

/ 028 第二节 村庄人口及基础设施

/ 035 第三节 村庄经济

/ 047 第四节 村庄的变迁

// 065 第三章 沙壕村贫困情况

/ 068 第一节 总体贫困情况

/ 077 第二节 沙壕村贫困原因

// 087 第四章 第一书记帮扶沙壕村实践

/ 091 第一节 加强基础设施和居住条件改善

/ 096 第二节 落实精准扶贫政策

/ 101 第三节 坚持产业扶贫

/ 105 第四节 加强内生发展动力

/ 114 第五节 沙壕村扶贫远景

// 119 第五章 第一书记制度的建立

/ 122 第一节 第一书记扶贫的形成

/ 129 第二节 第一书记的工作机制

// 157 第六章 第一书记扶贫的制度与实践分析

/ 140 第一节 第一书记扶贫的群体优势

/ 152 第二节 第一书记扶贫的个体影响因素

/ 165 第三节 第一书记扶贫的政策建议

// 173 参考文献

// 177 后 记



第一章

深度贫困革命老区县——兴县