

# 形势分析 与政策解读

XINGSHI FENXI YU ZHENGCE JIEDU

主编 杨先永 王利华 陈秀元

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

# 形势分析 与政策解读

XINGSHI FENXI YU ZHENGCE JIEDU

主 编 杨先永 王利华 陈秀元

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

## 图书在版编目 (CIP) 数据

形势分析与政策解读 / 杨先永, 王利华, 陈秀元  
主编. -- 济南 : 山东人民出版社, 2017.8  
ISBN 978-7-209-10999-4

I . ①形… II . ①杨… ②王… ③陈… III . ①时  
事政策教育 - 高等学校 - 教学参考资料 IV . ①G641.41

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第197055号

## 形势分析与政策解读

杨先永 王利华 陈秀元 主编

主管部门 山东出版传媒股份有限公司  
出版发行 山东人民出版社  
社 址 济南市胜利大街39号  
邮 编 250001  
电 话 总编室 (0531) 82098914  
市场部 (0531) 82098027  
网 址 <http://www.sd-book.com.cn>  
印 装 山东华立印务有限公司  
经 销 新华书店

规 格 16开 (170mm×240mm)

印 张 15.75

字 数 260千字

版 次 2017年8月第1版

印 次 2017年8月第1次

印 数 1-5000

ISBN 978-7-209-10999-4

定 价 28.00元

如有印装质量问题, 请与出版社总编室联系调换。

# 目 录

绪 论 .....	1
第一讲 中国共产党十八届六中全会精神解读 .....	9
第二讲 2017年全国“两会”热点分析 .....	28
第三讲 全国高校思想政治工作会议精神解读 .....	53
第四讲 2017年中国经济形势分析 .....	76
第五讲 京津冀都市圈区域发展规划和政策 .....	108
第六讲 2017年山东省省情分析 .....	138
第七讲 精准扶贫战略思想 .....	167
第八讲 回归二十载，香港更美好 .....	195
第九讲 国际形势与中国外交政策 .....	217
后 记 .....	247

# 绪 论

形势与政策是高等学校思想政治理论课的重要组成部分，它同马克思主义基本原理、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系概论、中国近现代史纲要、思想道德修养与法律基础四门必修课程一样，是高等学校对大学生进行思想政治教育的重要内容。

## 一、形势与政策概述

### （一）形势的含义、分类与特征

在《汉语大辞典》中，“形势”是个多义词，有九种不同的含义：一指形态、形体，二指局势、情况，三指文章的格局，四指势力、力量，五指权势、权位，六指气势、声势，七指地理状况、地势，八指险要之地，九指军阵、阵势。通常意义上讲，“形势”是指客观事物的状态、局势及其发展变化的趋势。本书中所讲的“形势”是指国内和国际的政治、经济、文化、社会、外交、军事等方面现状、局势及其发展变化的趋势。

依据不同的划分标准，可将形势划分为不同的种类。以国别作为划分标准，可将形势划分为国内形势和国际形势；以考查范围作为划分标准，可将形势划分为宏观形势与微观形势；以时间作为划分标准，可将形势划分为目前形势与未来形势；以内容作为划分标准，可将形势划分为政治形势、经济形势、军事形势、外交形势等。

形势的特征主要表现在以下四个方面：

第一，形势具有客观性。马克思主义哲学认为，事物是不以人的主观意识而转移的客观存在，不管人们是否意识到，它都客观存在着。形势作为客观

事物的存在状态、局势及其发展变化的趋势，同样具有不以人的主观意识而转移的客观性。

第二，形势具有变化性。马克思主义哲学认为，世界上任何事物都是运动变化的，静止是相对的，一成不变的事物是不存在的。在一定的时间内，形势具有相对稳定的一面，但时刻处于发展变化之中。与稳定性相比，形势的变化性或者说多变性则更为突出。有时候在转瞬之间，形势突变，急转直下。从性质上看，有时向着对某一方面有利的方面转化，有时则向着对某一方面不利的方面转化。

第三，形势的发展变化具有规律性。马克思主义哲学认为，事物的发展变化是有规律的，是各种矛盾相互作用的必然结果。形势的发展变化既受内因的制约，又受外因的影响，内因是变化的根据，外因是变化的条件。人们可以通过主观能动性去发现规律、认识规律，并按客观规律办事，但人不能改变规律，否则就会受到客观规律的惩罚。

第四，形势具有可控性。马克思主义哲学认为，人具有主观能动性，客观事物具有可知性，人通过实践不仅可以认识事物的表面特征，还可以认识事物的本质及其规律性，并按照规律去调整自己的行动，达到改造世界的根本目的。只要我们对形势进行深入的观察和分析研究，就能够找到影响形势发展变化的主要矛盾和次要矛盾，就能分清哪些是有利因素哪些是不利因素，然后采取正确的应对之策，就可以准确地把握形势，使形势朝着对我们有利的方面转化。

## （二）政策的含义和分类

政策是指国家、政党及其他政治团体在特定时期为实现或服务于一定的社会政治、经济、文化、外交、军事等目标所采取的政治行为，或为之规定的行为准则，它是一系列谋略、法令、措施、办法、方法、条例的总和。正确地分析和判断形势是制定政策的前提和依据，通过实施一定的政策又可以发展有利的形势，消除或减弱不利的形势。由此可见，形势与政策紧密联系，在认识世界和改造世界的过程中是密不可分的。毛泽东同志曾反复强调，政策和策略是党的生命。

依据不同的划分标准，可将政策划分为不同的种类。

根据政策的适用范围可以划分为总政策、基本政策和具体政策。总政策是指导全局工作的根本行动纲领，是在最高层次、较长时间内为实现总任务而遵循的行为准则。基本政策是总政策在实施中的具体化，是总政策在某一方面、某一领域的普遍性要求和行为准则，是总政策得以贯彻执行的保证。具体政策是解决具体问题时具有可操作性的行为规范。总政策统帅基本政策，基本政策又统帅具体政策，是各项具体政策的依据。作为总政策的具体化，在不同时期不同的总政策下，基本政策会有所不同，必须适时作出调整，但作为对具体政策的统帅，基本政策又必须保持相对的稳定性，否则具体政策就会变幻无常，从而导致在实际工作中出现朝令夕改、工作人员不知所措的混乱局面。

根据制定机关的不同，政策可以划分为政党政策和政府政策。政党政策是政党为实现某一时期的目标而制定的行动准则，在政党范围内具有普遍的指导作用和约束作用。政府政策是国家的行政机关制定的在其辖区内具有指导作用和约束作用的行为准则。

根据政策所涉及的内容，又可将政策划分为经济政策、就业政策、人口政策、民族政策、宗教政策、外交政策、教育政策、文化政策等等。它们从不同的方面、不同的领域对社会的各方面工作提出要求和规范，指导各方面工作有序开展。

### （三）形势与政策的关系

第一，形势是制定政策的依据。虽然政策是主观意识的产物，属于上层建筑和意识形态的范畴，但它并不是凭空产生的，而是建立在对客观形势的正确分析和准确把握的基础上。只有对形势作出科学的分析，对形势的发展变化趋势作出准确的判断，才能制定出正确的路线方针和政策。例如，毛泽东在考察了湖南、江西等地的农民运动的现状后，经过分析和思考写出了《中国社会各阶级的分析》一文，对当时中国社会各个阶级、各阶层作了全面、科学的分析，得出了“一切勾结帝国主义的军阀、官僚、买办阶级、大地主阶级以及附属于他们的一部分反动知识界，是我们的敌人。工业无产阶级是我们革命的领导力量。一切半无产阶级、小资产阶级，是我们最接近的朋友。那动摇不定的中产阶级，其右翼可能是我们的敌人，其左翼可能是我们的朋友——但我们要时常提防他们，不要让他们扰乱了我们的阵线”的正确结论，为我们党制

定新民主主义时期的各项政策奠定了认识论基础。再例如，在井冈山革命根据地初创时期，针对红军中存在的“红旗能打多久”的疑惑，毛泽东在《井冈山的斗争》《星星之火可以燎原》《中国的红色政权为什么能够存在》等著作中对当时的革命形势及其发展变化规律进行了精辟分析和准确判断，指明了具有中国特色的“农村包围城市，武装夺取政权”的革命道路，将新民主主义革命引向了胜利。

第二，政策对形势具有重大的影响作用。政策对形势的影响有两种不同的结果：正确的政策会影响形势向着好的方面发展，错误的政策则会使形势向坏的方面发展。政策作为各项工作的行动纲领和行为准则，能有效地引导人们的实践活动，使各方面因素发生变化，从而使形势向预期的方向转变。例如，从2012年以来，中国经济呈现新常态，从高速增长转为中高速增长，经济结构优化升级，从要素驱动、投资驱动转向创新驱动，党中央和国务院根据经济形势的变化及时调整政策，以适应和引领经济发展新常态，提出着力推进供给侧结构性改革等重大政策。

## 二、学习形势与政策的重要意义

### （一）学习形势与政策是培养合格人才的客观要求

“识时务者为俊杰”这句大家耳熟能详的古语出自《三国志·蜀书·诸葛亮传》。刘备刚起家的时候，依附荆州牧刘表，可这并非长久之计，若要成就大业，必须找到才华超群的人士辅佐。刘备听说有个叫司马徽的人在襄阳颇有名气，就前去拜访，询问他对天下形势的看法。司马徽说：“儒生俗士，岂识时务？识时务者在乎俊杰。此间自卧龙、凤雏。”意思是说，像他这样平庸的书生怎么可能认清形势？能够认清形势的都是杰出人才，只有有“卧龙”之称的诸葛亮和“凤雏”之称的庞统才能看清天下大势。刘备求贤若渴，三顾茅庐，而诸葛亮那番“未出茅庐，便知天下三分”的“隆中对”，充分表现了诸葛亮从客观实际出发，从错综复杂的现象中分析各方力量，预测未来天下形势发展变化的趋势，确定蜀汉建国的政策与策略的远见卓识和非凡的政治才能。纵观古今中外，凡是英雄豪杰都是对“时务”有着深刻认识和把握的人。

“自古不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。”这是陈澹

然根据甲午战争后西方列强瓜分我国领土的严峻形势在上书朝廷建议迁都的《寤言二迁都建藩议》中的一句名言。意思是说，不谋划长远大事的人，也难以谋划好眼前的事情；不从全局考虑问题的人，也难以做好一个方面的事情。陈澹然的战略战术思想对我们正确认识和处理长远与眼前、全局与局部的关系具有重要的启示。

2013年6月28日，习近平总书记在全国组织工作会议上的讲话中指出：好干部要做到信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁。党的干部必须坚定共产主义远大理想、真诚信仰马克思主义、矢志不渝为中国特色社会主义而奋斗，全心全意为人民服务，求真务实、真抓实干，坚持原则、认真负责，敬畏权力、慎用权力，保持拒腐蚀、永不沾的政治本色，创造出经得起实践、人民、历史检验的实绩。好干部不会自然而然产生。成长为一个好干部，一靠自身努力，二靠组织培养。干部的党性修养、思想觉悟、道德水平不会随着党龄的积累而自然提高，也不会随着职务的升迁而自然提高，而需要终生努力。成为好干部，就要不断改造主观世界、加强党性修养、加强品格陶冶，时刻用党章、用共产党员标准要求自己，时刻自重自省自警自励，老老实实做人，踏踏实实干事，清清白白为官。干部要勤于学、敏于思，认真学习马克思主义理论特别是中国特色社会主义理论体系，丰富知识储备，完善知识结构，打牢履职尽责的知识基础。干部要深入基层、深入实际、深入群众，在改革发展的主战场、维护稳定的第一线、服务群众的最前沿砥砺品质、提高本领。

高等学校的根本任务就是把大学生培养成中国特色社会主义事业的可靠接班人和合格建设者。作为合格建设者，大学生不仅要掌握专业知识和职业技能，而且要准确把握国内外的市场变化、技术发展趋势及国内外的政策规定等等。作为中国特色社会主义事业的可靠接班人，大学生必须认真学习中国特色社会主义理论，准确理解和贯彻执行党的路线方针和政策，时刻自重自省自警自励，老老实实做人，踏踏实实干事。为此，大学生必须有大局观，善于从长远着眼，正确处理长远利益与眼前利益、全局利益与局部利益的关系；必须认真学习马克思主义理论特别是中国特色社会主义理论体系，丰富知识储备，完善知识结构。

## (二) 学习形势与政策是制定和贯彻执行政策的需要

成都武侯祠有一副清代人赵藩撰写的楹联：“能攻心则反侧自消，自古知兵非好战；不审势即宽严皆误，后来治蜀要深思。”上联赞扬诸葛亮的军事才能，其主要特点是善于“攻心”。自古以来真正的军事家并不是“好战”，而是善于攻心。《孙子兵法》中有多处闪烁着这样的思想：“不战而屈人之兵，善之善者也。”“故善用兵者，屈人之兵而非战也，拔人之城而非攻也，毁人之国而非久也，必以全争于天下。”诸葛亮南伐时采取“用兵攻心为上，攻城为下；心战为上，兵战为下”的策略，七擒七纵孟获，最终达到了长治久安的效果。下联评价诸葛亮的治国特点是善于“审时度势、宽严相济”。历史经验表明，治国安邦必须正确把握形势，这样才能制定出正确的政策和策略，当宽则宽，该严则严，宽严相济，才能达到好的效果，否则就会失败。

大学生是中国特色社会主义事业的接班人，日后可能会陆续走上各级党政机关和一些单位的领导岗位。从政策制定的角度来说，科学分析形势和全面把握形势是制定正确政策的关键。这就要求大学生要树立全局观和大局观，要用辩证思维去认识国内外纷繁复杂的形势，不被表面现象所迷惑。从政策执行的角度来说，党和国家的各项政策能否得到贯彻执行关系到党的执政水平，关系到社会的长治久安。为此就必须提高认识形势、判断形势和综合把握形势的能力，深刻领会党和国家的各项政策，增强贯彻执行政策的自觉性，纠正“上有政策下有对策”的错误做法，为取得中国特色社会主义新胜利奠定基础。

## (三) 学习形势与政策有助于大学生毕业后的发展

大学生离开学校前面临着诸多选择：有的同学想考研继续深造，有的想参加公务员考试，有的想进入企事业单位工作，还有的想自己创业。无论做何种选择，学好形势与政策都会对自己的发展有很大帮助。“形势与政策”是每年硕士研究生入学考试内容的重要组成部分之一，在研究生考试的试卷中“形势与政策”一般占10分左右。如果平时不注意学习和思考，就会影响考试成绩。近年来公务员考试中的申论部分大多考热点问题，如果平时不注意学习和观察思考，考试时只能胡拼乱凑，想取得好成绩只能是“梦想”。

企业要在市场经济的激烈竞争中立于不败之地，一个重要的因素取决于

经营者对国内外市场和国家政策的准确把握能力和积极应对之策。假如你的企业属于限制发展的行业，面对国民经济结构调整的大形势应采取何种应对之策？假如你的企业生产光伏产品，面对产能过剩的国内市场和关税保护的国际市场应如何渡过难关？很显然，要想在市场竞争中不被淘汰出局，经营者必须关注市场的变化，关心国家的产业政策，然后确定正确的应对措施，这样才能使企业不断发展壮大。

形势与政策涉及的问题都是国内外的重大问题和热点问题，关注这些问题、分析这些问题的成因，找到解决问题的措施和办法，会使自己分析问题、解决问题的能力不断提高，从而对自己的职业生涯产生积极影响，有助于实现自己的理想和人生价值。

### 三、学习形势与政策的要求

#### (一) 必须坚持马克思主义和中国特色社会主义理论体系指导

科学分析形势，准确把握政策，坚定不移地贯彻执行党的路线方针和政策，这是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的重要保证。中国特色社会主义理论体系是马克思主义与中国具体实际相结合的产物，是实现“两个一百年”目标的思想武器。我们必须坚持马克思主义和中国特色社会主义理论体系的指导，坚持中国特色社会主义道路不动摇；学习过程中要认真领会和准确把握马克思主义的基本原理，重点把握中国特色社会主义理论体系和习近平治国理政新理念新思想新战略对马克思主义的丰富和发展；面对改革开放过程中出现的新情况新问题，要善于进行理论分析、理论思考和理论创新。

#### (二) 坚持理论联系实际

理论联系实际是马克思主义认识论、实践论和方法论的基本要求，也是学习形势与政策的基本要求。只有坚持理论联系实际，我们才能够准确理解和把握党的路线方针和政策，才能增强贯彻执行党和国家各项政策的自觉性。例如，党的十八大提出“五位一体”的总体布局和“八个必须坚持”的基本要求，以及十八届三中、四中、五中、六中全会对四个全面战略布局的战略部署，是根据我国所面临的党情、国情和世情提出来的，体现了我们对共产党执

政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律认识的最新成果。只有站在这样的高度，才能在实际工作中做到“八个必须坚持”，才能提高思想认识和行动的自觉性。

### （三）坚持知行统一

从理论和实践的辩证关系来说，“知”是为了在认识上弄清楚“是什么”和“为什么”，而“知”的根本目的是为了指导“行”，只有坚持知行统一才能达到认识世界、改造世界的目的。

从当前大学生群体的总体情况来看，知识结构存在较大的缺陷：文科学生普遍欠缺科技方面的知识，理工农医科学生则欠缺文学、社会、法律等方面的知识，中国传统文化知识的缺乏则是普遍现象。因此，大学生在校期间还应利用大好时机多掌握一些专业之外的知识，不断丰富自己的知识结构。

比知识的欠缺更让人担忧的则是大学生在日常生活中存在的诸多问题，许多好的行为习惯始终没有养成。坚持知行统一更重要的是提高行动的自觉性，时常反思自己的缺点和不足，不断纠正自己的不良行为，不断加强道德修养，使自己真正成为有理想、有道德、有文化、有纪律的合格建设者和可靠接班人，为中国特色社会主义事业贡献青春和力量。

中国特色社会主义事业是面向未来的事业，实现中国梦是一项时间跨度大的社会工程，需要一代又一代有志青年持续奋斗。大学生要积极响应党的号召，树立正确的世界观、人生观、价值观，永远热爱我们伟大的祖国，永远热爱我们伟大的人民，永远热爱我们伟大的中华民族，在投身中国特色社会主义伟大事业中，让青春焕发出绚丽的光彩。

# 第一讲 中国共产党十八届六中全会精神解读

## 一、会议概述

中国共产党第十八届中央委员会第六次全体会议，于2016年10月24日至27日在北京举行。出席这次全会的有中央委员197人，候补中央委员151人。中央纪律检查委员会委员和有关方面负责同志列席会议，党的十八大代表中部分基层同志和专家学者也列席会议。全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，审议通过了《关于召开党的第十九次全国代表大会的决议》。习近平就《准则（讨论稿）》和《条例（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十八届五中全会以来中央政治局的工作，一致认为，面对复杂的国际国内形势，中央政治局高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，把握时代大势，回应实践要求，团结带领全党全国各族人民同心协力、苦干实干，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，开展“两学一做”学习教育，推动全面深化改革、供给侧结构性改革、国防和军队改革迈出重大步伐，党和国家各项工作取得新的重大进展。

全会高度评价全面从严治党取得的成就，认为党的十八大以来，以习近

平同志为核心的党中央身体力行、率先垂范，坚定推进全面从严治党，坚持思想建党和制度治党紧密结合，集中整饬党风，严厉惩治腐败，净化党内政治生态，党内政治生活展现新气象，赢得了党心民心，为开创党和国家事业新局面提供了重要保证。

全会总结了我们党开展党内政治生活的历史经验，分析了全面从严治党的形势和任务，认为办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。为更好进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进党的建设新的伟大工程、推进中国特色社会主义伟大事业，经受“四大考验”、克服“四种危险”，有必要制定一部新形势下党内政治生活的准则。

全会号召，全党同志紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面深入贯彻本次全会精神，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定不移地维护党中央权威和党中央集中统一领导，继续推进全面从严治党，共同营造清风气正的政治生态，确保党团结带领人民不断开创中国特色社会主义事业新局面。

## 二、十二大关键词解读十八届六中全会公报精神

### 关键词一 全面从严治党

全面从严治党是十八届六中全会的主题。全会提出：坚定推进全面从严治党，坚持思想建党和制度治党紧密结合，集中整饬党风，严厉惩治腐败，净化党内政治生态。

专家解读：中央党校教授谢春涛表示，党的十八届三中、四中、五中全会分别就全面深化改革、全面依法治国、全面建成小康社会进行专题研究。六中全会专题研究全面从严治党，既是经验总结又是全面部署，这标志着党中央“四个全面”的战略布局总体框架逐步完善。中央党校党建教研部教授戴焰军说，六中全会制定《准则》和修订《条例》，标志着党从顶层设计上更好地编织监督权力的制度笼子，把从严治党落到实处。

## 关键词二 领导核心

全会确定习近平同志是党中央的核心、全党的核心。全会提出：坚持党的领导，首先是坚持党中央的集中统一领导。一个国家、一个政党，领导核心至关重要。全党必须自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。党的各级组织、全体党员特别是高级干部都要向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向党中央决策部署看齐，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

专家解读：公报中的这一重要表述意义重大而深远，有助于确立中央权威，有利于全党更加团结统一，增强凝聚力和战斗力。中国共产党建党以来，之所以一直受到群众的拥护支持，并且在革命斗争中取得胜利，源于我们党拥有坚强的领导核心，带领全党全国人民不断取得长足发展。

## 关键词三 党内政治生活

全会强调：党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。

专家解读：严肃党内政治生活是全面从严治党的基础。党在1980年就出台了《关于党内政治生活的若干准则》，30多年来，世情、国情、党情都发生了巨大变化。新制定的准则突出密切联系群众、批评与自我批评、民主集中制、党内民主等内容，强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，系统解决当前一些地方党内政治生活出现的庸俗化、随意化、搞“小圈子”等问题，为全面从严治党筑牢根基。

## 关键词四 党内监督

全会强调：坚持党内监督和人民群众监督相结合，增强党在长期执政条件下自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。

专家解读：在公报中，“监督”一词出现40余次。中国纪检监察学院原副院长李永忠表示，此次全会通过党内监督条例，给党内监督再添利剑，以上级纪委领导为主，加强对同级党委监督，调动民众反腐积极性，致力于形成

“科学的权力结构”。

### 关键词五 纪律严明

全会提出：纪律严明是全党统一意志、统一行动、步调一致前进的重要保障，是党内政治生活的重要内容。

专家解读：戴焰军认为，打铁需要自身硬，党治理好国家，必须把纪律挺在前面。正如公报所说，党内没有不受纪律约束的特殊组织和特殊党员。党的十八大以来，中央尤其强调政治纪律和政治规矩，坚决防止和纠正执行党的纪律松软的问题，保持对纪律的尊重和敬畏，这是新时期全面从严治党的准则切口。

### 关键词六 党内民主

全会提出：党内民主是党的生命，是党内政治生活积极健康的重要基础。

专家解读：辛鸣表示，当前，一些地方和单位的党内民主不够，在重大问题决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用等问题上，个人意志凌驾于组织之上。党要长期执政，必须保障每个党员的民主权利，拓展党员表达意见渠道，不断激发党内“正能量”。

### 关键词七 反对腐败

全会提出：要坚持有腐必反、有贪必肃，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，党内决不允许有腐败分子藏身之地。

专家解读：十八大以来，中央正风肃纪力度始终不减。中央纪委监察部网站数据显示，2013年至2016年9月，全国有101万人受到党纪政纪处分。谢春涛表示，十八大以来，反腐成效明显，赢得海内外和社会各界的广泛赞誉。现在尤其要保持足够“定力”，力度不减、节奏不变，紧盯重点领域和关键节点，让反腐利剑时刻高悬，形成不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。公报提出的党内决不允许有腐败分子的藏身之地，表明反腐斗争永远在路上，没有“休止符”。

### 关键词八 高级干部

全会强调：高级干部特别是中央领导层组成人员必须以身作则，模范遵守党章党规，严守党的政治纪律和政治规矩，坚持不忘初心、继续前进，坚持率先垂范、以上率下，为全党全社会作出示范。

专家解读：谢春涛表示，从严治党，重在以上率下，把高级领导干部这个“关键少数”作为严肃党内政治生活的重点和关键，让领导干部尤其是高级干部树立起规矩意识，时刻保持警惕，紧绷纪律红线，既要管好自己，也要管好家属亲友身边人。

### 关键词九 权力监督

全会提出：监督是权力正确运行的根本保证，是加强和规范党内政治生活的重要举措。

专家解读：中国纪检监察学院原副院长李永忠表示，六中全会明确提出，党内不允许有不受制约的权力。权力过分集中、权力随意滥用，就容易产生特权和腐败。因此，必须将权力牢牢关进制度的笼子，完善权力运行的监督机制，形成有权必有责、有权必担责、滥权必追责的制度安排。

### 关键词十 群众路线

全会提出：全党必须贯彻党的群众路线，为群众办实事、解难题，当好人民公仆。

专家解读：戴焰军表示，依靠和服务人民是党的根本准则，要体现在党的具体工作中。公报中特别提到，“形象工程”和“政绩工程”名义上为人民，实际劳民伤财，是权力的滥用，损害了群众利益。对此，治理是对反“四风”的进一步延伸，从具体问题抓起，不断把群众路线做到实处。

### 关键词十一 民主集中制

全会提出：民主集中制是党的根本组织原则，是党内政治生活正常开展的重要制度保障。