
金砖国家 合作机制研究

RESEARCH ON
THE COOPERATIVE
MECHANISM OF BRICS

魏建国 李锋 等 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

金砖国家 合作机制研究

RESEARCH ON
THE COOPERATIVE
MECHANISM OF BRICS

魏建国 李锋 等 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

金砖国家合作机制研究 / 魏建国等著. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2018.3
ISBN 978-7-5201-2493-5

I. ①金… II. ①魏… III. ①国际合作-经济合作-
研究 IV. ①F114.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 058145 号

金砖国家合作机制研究

著 者 / 魏建国 李 锋 等

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 陈 颖

责任编辑 / 陈晴钰

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 13.5 字 数: 206 千字

版 次 / 2018 年 3 月第 1 版 2018 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-2493-5

定 价 / 79.00 元



本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

版权所有 翻印必究

前 言

金砖国家合作机制从无到有、从小到大、从虚到实、从松到紧，经过 10 年发展，已成为金砖国家之间加强合作、凝聚新兴市场国家和发展中国家、参与国际经济治理的重要平台。2017 年 6 月 19 日，习近平主席在会见来华出席金砖国家外长会晤外方代表团团长时高度评价：金砖合作是一个创新，超越了政治和军事结盟的老套路，建立了结伴不结盟的新关系；超越了以意识形态划线的老思维，走出了相互尊重、共同进步的新道路；超越了你输我赢、赢者通吃的老观念，实践了互惠互利、合作共赢的新理念。

金砖国家（BRICS）这一概念最初是由美国高盛公司 2003 年在其全球经济报告《与 BRICS 一起梦想：通往 2050 年的道路》中作为投资概念提出的，包含经济发展潜力较好的 4 个新兴市场国家，即巴西、俄罗斯、印度和中国。金砖国家合作始于 2006 年，中、俄、印、巴四国外长在联合国大会期间举行首次会晤。2009 年，金砖国家领导人在俄罗斯叶卡捷琳堡举行首次会晤，之后每年举行 1 次，迄今已举行 9 次领导人会晤。2010 年底，经金砖四国协商一致，南非正式加入金砖国家合作机制，金砖国家扩大为五国，金砖国家英文单词变为“BRICS”，正式形成了体现新兴国家协商合作的金砖国家合作机制。金砖五国分布于亚洲、非洲、欧洲、美洲，均为二十国集团成员。金砖五国国土面积占世界领土面积的 1/5，人口占世界总人口的 2/5，在世界银行的投票权占 13.24%，在国际货币基



金组织的份额占 14.91%。10 年间,金砖五国经济总量增长 179%,贸易总额增长 94%,城镇化人口增长 28%,为世界经济企稳复苏做出突出贡献,也让 30 多亿人民有了实实在在的获得感^①。

金砖国家秉持“互尊互谅、平等相待、团结互助、开放包容、互惠互利”的金砖精神,将一个松散的投资概念转化为首脑级合作机制,并发展成为国际关系中不可忽视的重要力量及新兴市场国家和发展中国家合作的重要平台。目前,其已形成以领导人会晤为引领,以安全事务高级代表会议、外长会晤等部长级会议为支撑,在经贸、财金、工商、农业、教育、卫生、科技、文化、智库、友城等数十个领域开展务实合作的多层次架构。金砖国家还建立了新开发银行、应急储备安排、工商理事会、金砖国家智库理事会等合作机制,推动五国务实合作不断走深走实,并在国际上产生重要影响。金砖国家合作机制为金砖国家提供了许多有效、包容、共同的解决方案。金砖国家新开发银行和应急储备安排投入运行,开辟了南南合作新路径,为促进全球经济发展和加强国际金融合作做出重要贡献。《金砖国家经济伙伴战略》取得积极进展,金砖国家智库理事会和学术论坛已成为各国专家交流观点的重要平台。金砖国家建立的一系列合作机制,既给金砖国家经济发展提供了有力支持,又为金砖国家防范金融风险提供了屏障,这标志着金砖国家合作从概念向实体迈进。同时,金砖国家在联合国、二十国集团等国际组织中紧密协作,为维护广大发展中国家的团结和利益仗义执言,为应对世界面临的难题和挑战贡献金砖智慧,提出金砖方案,得到了各方高度肯定。

金砖国家合作机制的成长有起有伏,金砖各国面临的挑战也各有不同。但是,正如习近平主席所讲的,金砖国家就像五根手指,伸开来各有所长,但是攥起来就是一个拳头,只要五国团结一心,金砖不仅不会褪色,还会更加闪亮。金砖国家要全面落实《金砖国家经济伙伴战略》,加强宏观政策协调和发展战略对接,出台一批实打实的合作举措,充实务实合作新内涵,不断提升金砖含金量。金砖国家要发挥好安全事务高

^① 《国家主席习近平在金砖国家工商论坛开幕式上的主旨演讲》,人民网,2017 年 9 月 3 日。

级代表会议的作用，实现政治安全合作的新突破，从而推动金砖国家在国际舞台上展示合作的力量。金砖国家要落实五国领导人的共识，完善人文交流机制，并举行金砖国家文化节、电影节、运动会等系列活动，打造人文交流合作的新支柱，夯实金砖国家合作的民意基础和社会基础。金砖国家要探索“金砖+”模式，通过加强金砖国家同其他发展中大国和发展中国家组织的对话，建立更广泛的伙伴关系，扩大金砖的“朋友圈”，把金砖合作打造成为当今世界最有影响力的南南合作平台。

2017年1月1日，我国接任金砖国家主席国，启动金砖合作第二个十年，并于9月在福建省厦门市举办了金砖国家领导人第九次会晤。2017年初，习近平主席在对其他金砖国家领导人的致信中表示，金砖国家应该推动厦门会晤在四方面取得进展：一是深化金砖国家合作，促进共同发展；二是加强全球治理，共同应对挑战；三是开展人文交流，夯实民意基础；四是推进机制建设，构建更广泛伙伴关系。2017年，作为主席国，中国和各国一起总结经验，规划未来，共同打造第二个“金色十年”，为促进世界和平与发展贡献了“金砖方案”。中国一直高度重视金砖国家间的合作，积极推动金砖合作从松散论坛向更加制度化的合作机制发展。金砖国家合作机制对中国的多边外交具有多重的战略价值，充分利用金砖国家合作机制对于丰富中国多边外交的理论和实践具有开创性的意义。中国需要准确把握金砖国家合作机制的发展趋向，推动金砖国家合作机制发挥更大的作用。

未来，金砖国家应进一步凝聚共识，弘扬金砖精神，创新合作机制，为金砖国家伙伴关系发展注入新动力，深化互利合作，成为促进世界经济增长、完善全球治理的重要力量。

目 录

C O N T E N T S

前 言 / 1

总报告 金砖国家合作机制的建立与完善 / 1

一 金砖国家合作机制取得的主要进展 / 2

二 金砖国家合作机制存在的主要问题 / 13

三 国际环境变化对金砖国家合作新要求 / 18

四 完善金砖国家合作机制思路、目标和路径 / 27

五 建立和完善重点领域金砖国家合作机制 / 33

六 中国在建立和完善金砖国家合作机制中的策略选择 / 50

专题报告一 金砖国家宏观经济政策协调机制研究 / 68

专题报告二 金砖国家产能合作机制研究 / 89

专题报告三 金砖国家投资贸易机制研究 / 122

专题报告四 金砖国家公共产品提供机制研究 / 137

专题报告五 金砖国家合作平台研究 / 154

附录 金砖国家领导人厦门宣言 / 186

参考文献 / 202

后 记 / 207

总报告 金砖国家合作机制的 建立与完善

金砖国家合作机制从无到有、从小到大、从虚到实、从松到紧，经过 10 年发展，已成为金砖国家之间加强合作、凝聚新兴市场国家和发展中国家、参与国际经济治理的重要平台。金砖国家合作机制符合成员国的共同利益，契合世界经济发展的需要，顺应国际格局演变的时代潮流，推动成员国合作持续走深走实，取得了令人称道的丰硕成果。但是，金砖国家也面临着不少复杂挑战：世界经济保持复苏势头但动力不足，传统和非传统安全风险交织，“逆全球化”思潮兴起，贸易保护主义抬头。近年来，金砖国家遭遇完全不同于以往的挫折，既要面临增长乏力和结构转型的巨大压力，也要承受来自西方舆论连绵不绝的“唱衰”之声。金砖国家合作机制的意义和价值，不仅在于顺境中共襄盛举，更在于逆境时携手前行，化挑战为机遇，化压力为动力，不为风雨所动，不为杂音所扰，不为困难所阻，共同秉持互尊互谅、平等相待、团结互助、开放包容、互惠互利的金砖精神，加强团结合作，携手创新合作机制，完善各层级的合作架构，提升合作延续性和协调性，为各领域合作提供制度保障，使合作更加高效务实和富有成果。



一 金砖国家合作机制取得的主要进展

首次金砖国家外长会议至今，金砖国家合作已经走过 10 年。10 年耕耘，10 年收获。金砖国家不断完善合作机制，已形成以领导人会晤为引领，以安全事务高级代表会议、外长会晤等部长级会议为支撑，在经贸、财金、工商、农业、教育、卫生、科技、文化、智库、友城等数十个领域开展务实合作的多层次架构，建立了新开发银行、应急储备安排、工商理事会、智库理事会等合作平台，推动五国合作不断深化，并在国际上产生重要影响。

（一）建立了金砖国家领导人会晤常态化机制

2009 年 6 月，金砖国家领导人首次峰会在俄罗斯叶卡捷琳堡举行，发表了《“金砖四国”领导人俄罗斯叶卡捷琳堡会晤联合声明》，呼吁建立一个更加多元化的货币体系，提高新兴市场和发展中国家在国际金融机构中的发言权和代表性，并承诺推动国际金融机构改革，使其体现世界经济形势的变化。2011 年，金砖国家领导人第三次峰会在中国三亚举行，发表《三亚宣言》，决定深化在金融、智库、工商、科技、能源等领域的交流合作，签署了《金砖国家银行合作机制金融合作框架协议》。2013 年，金砖国家领导人第五次峰会发表了《德班宣言》，决定设立金砖国家开发银行、外汇储备库，推动构建金砖国家与非洲国家伙伴关系，举行了金砖国家与非洲领导人首次对话会。2014 年，金砖国家领导人第六次峰会签署了《关于建立金砖国家应急储备安排的条约》。2015 年，金砖国家领导人第六次峰会是金砖国家合作机制发展史上的里程碑，在会议召开前夕，金砖国家新开发银行召开了首次理事会会议，任命印度人卡马特为首任行长，总部设在上海，金砖国家未来的金融合作步入实际操作阶段。金砖国家新开发银行的成立不仅标志着新兴经济体在全球金融架构中将发挥越来越重要的作用，也标志着金砖合作开始从“概念”走向“实体”，从“论坛化”走向“机构化”。金砖国家新开发银行和金砖国家应急储备安排的设立，反映了发展中国家抱团取暖

的愿望，为成员国及发展中国家基础设施建设等提供资金，应对短期流动性紧缺的压力，同时也能增强信心效应。旧的国际金融秩序始终向欧美发达国家倾斜，新兴国家和发展中国家的诉求受到遏制，得不到充分表达。金砖国家新开发银行及金砖国家应急储备安排旨在改变这种被动局面，减少新兴国家和发展中国家对旧有国际金融体系的单向依赖，同时也成为世界银行和国际货币基金组织的重要补充。2016年，金砖国家领导人第八次峰会通过了《果阿宣言》。《果阿宣言》强调基于共同利益和关键优先领域进一步加强金砖国家团结合作，以及秉持开放、团结、平等、相互理解、包容、合作、共赢精神，进一步增强金砖国家战略伙伴关系的重要性，同意进一步推动保险和再保险市场合作、税收体系改革、海关部门互动等，并探讨设立一个金砖国家评级机构的可能性，签署了农业研究、海关合作等方面谅解备忘录和文件。目前，金砖国家领导人峰会已经举行九次，我国于2017年1月1日接任金砖国家主席国，并于9月份在福建省厦门市举办了金砖国家领导人第九次峰会，围绕“深化金砖伙伴关系，开辟更加光明未来”主题讨论了共同关心的国际和地区问题，协商一致通过《金砖国家领导人厦门宣言》，致力于加强如下合作：深化务实合作，促进金砖国家发展；加强沟通协调，完善经济治理，建立更加公正合理的国际经济秩序；倡导公平正义，维护国际与地区和平稳定；弘扬多元文化，促进人文交流，深化传统友谊，为金砖合作奠定更广泛的民意支持基础。同时，会议提出了“金砖+”合作模式，举行了新兴市场国家与发展中国家对话会，并发表了《新兴市场国家与发展中国家对话会主席声明》。

除金砖国家领导人正式会晤机制外，金砖国家还建立了金砖国家领导人非正式会晤机制。自2013年俄罗斯圣彼得堡G20领导人峰会以来，金砖国家领导人在峰会前举行非正式会晤已成为惯例。2016年9月4日，二十国集团杭州峰会举行期间，金砖国家领导人非正式会晤同期举行，达成重要共识：金砖国家应该在开放、团结、平等、相互理解、包容、互利合作等原则指导下，进一步加强战略伙伴关系，推动在《国际法》基础上构建平等公正的国际秩序。2017年7月7日，二十国集团汉堡峰会举行期间，国家主席习近平主持了金砖国家领导人非正式会晤，



五国领导人围绕世界政治经济形势和二十国集团重点议题深入交换意见,就金砖国家加强团结协作、合力构建开放型世界经济、完善全球经济治理、促进可持续发展达成重要共识(见表1)。

表1 历届金砖国家领导人峰会取得的主要成果

时间	主办国地点	主要共识	标志性成果
第一次 2009年6月	俄罗斯 叶卡捷琳堡	发表《“金砖四国”领导人俄罗斯叶卡捷琳堡会晤联合声明》,呼吁建立一个更加多元化的货币体系,提高新兴市场和发展中国家在国际金融机构中的发言权和代表性,并承诺推动国际金融机构改革,使其体现世界经济形势的变化。核准《金砖国家关于全球粮食安全的联合声明》	金砖国家合作机制正式成形
第二次 2010年4月	巴西 巴西利亚	发表《金砖国家领导人第二次正式会晤联合声明》,四国商定推动“金砖四国”合作与协调的具体措施,金砖国家愿为全球经济治理格局朝着更为公平、公正和有效的方向改革做出积极努力	金砖国家领导人会晤常态化机制正式确立
第三次 2011年4月	中国 三亚	发表《三亚宣言》,对金砖国家的未来合作进行了详细的规划,决定深化在金融、智库、工商、科技、能源等领域的交流合作,重申国际经济金融机构治理结构应该反映世界经济格局的变化,增加新兴经济体和发展中国家的发言权和代表性	2010年12月,吸纳南非作为正式成员加入,并更名为“金砖国家”(BRICS);签署《金砖国家银行合作机制金融合作框架协议》
第四次 2012年3月	印度 新德里	发表《新德里宣言》,呼吁建立更具代表性的国际金融架构,提高发展中国家的发言权和代表性,提出在2012年国际货币基金组织、世界银行年会前如期落实2010年治理和份额改革方案的要求	制定“德里行动计划”(共17条)
第五次 2013年3月	南非 德班	发表《德班宣言》,会议决定设立金砖国家开发银行、外汇储备库,会议推动构建金砖国家与非洲国家的伙伴关系,举行了金砖国家与非洲领导人首次对话会	成立金砖国家工商理事会和智库理事会;建立金砖国家元首与非洲12国元首的对话机制
第六次 2014年7月	巴西 福塔莱萨	发表《福塔莱萨宣言》,承诺深化伙伴关系,实现基于开放、包容、合作、共赢的新愿景,将探索开展全面合作的新领域,建设更紧密经济伙伴关系,推动实现一体化大市场、金融大流通、互联互通以及人文大交流	成立金砖国家新开发银行;建立金砖国家应急储备安排;建立金砖国家与南美洲国家对话机制

续表

时间	主办国地点	主要共识	标志性成果
第七次 2015 年 7 月	俄罗斯 乌法	发表《乌法宣言》，强调加强金砖国家团结与合作的必要性，并决定在开放、团结、平等、相互理解、包容、合作、共赢基础上，增强金砖国家战略伙伴关系，同意为了我们人民和国际社会的福祉，协调应对新挑战，维护和平与安全，推动可持续发展，消除贫困、不平等和失业，重申愿进一步增强金砖国家在国际事务中的整体作用	通过《金砖国家经济伙伴战略》《金砖国家电子商务合作框架》
第八次 2016 年 10 月	印度 果阿	发表《果阿宣言》，强调基于共同利益和关键优先领域，进一步加强金砖国家团结合作，以及秉持开放、团结、平等、相互理解、包容、合作、共赢精神，进一步增强金砖国家战略伙伴关系的重要性。全球和平和安全以及实现可持续发展面临的挑战日益凸显，需要进一步共同努力，通过开展让我们人民直接受益的务实合作，让金砖国家在全球舞台上发出具有影响力的声音；强调制定《2020 年前金砖国家贸易、经济、投资合作路线图》的重要性	批准《果阿行动计划》；举办首届金砖商品展
第九次 2017 年 9 月	中国 厦门	发表《厦门宣言》，致力于加强如下合作：深化务实合作，促进金砖国家发展；加强沟通协调，完善经济治理，建立更加公正合理的国际经济秩序；倡导公平正义，维护国际与地区和平稳定；弘扬多元文化，促进人文交流，深化传统友谊，为金砖合作奠定更广泛的民意支持基础。同时发表《新兴市场国家与发展中国家对话会主席声明》	提出“金砖+”合作模式；通过南南合作援助基金；举行新兴市场国家与发展中国家对话会

（二）搭建多层次合作架构

回顾金砖国家合作历史可清楚地看出，在渴望自强和发展的推动下，金砖国家正进行从资本市场投资概念到国际政治战略力量的历史性转变，实现从侧重经济治理、以务虚为主的对话论坛向政治经济并重、务虚和务实相结合的全方位合作机制的转型。目前，金砖国家合作机制已经相当广泛，除了金砖国家领导人峰会外，还形成了以安全事务高级代表会议、外长会晤等部长级会议为支撑，在经贸、财金、工商、农



业、教育、卫生、科技、文化、智库、友城等数十个领域开展务实合作的多层次、全方位合作架构，合作内容日趋多元化。

金砖国家部长级会议主要包括外长会晤、经贸部长会议、农业部长会议、财长和央行行长会议、安全事务高级代表会议、国家统计局局长会议等。经俄罗斯倡议，中国、俄罗斯、印度、巴西四国于2006年9月在联合国大会期间举行了首次金砖国家外长会晤，此后每年举行。2017年6月19日，金砖国家外长会晤在北京举行，与会外长围绕金砖国家领导人厦门会晤、新兴市场国家与发展中国家对话会预期成果、金砖国家安全事务高级代表会议等内容展开磋商。金砖国家经贸部长年度会议机制于2011年建立，2016年10月13日，金砖国家第六次经贸部长会议在印度新德里举行，通过经贸部长会议联合公报，并就服务贸易、知识产权、单一窗口、中小企业、贸易促进、标准化等达成了一系列重要共识。金砖国家安全事务高级代表会议已举办6次，2015年9月15日，金砖国家安全事务高级代表第六次会议在新德里举行，会议围绕网络安全、能源安全、反恐、西亚北非及中东局势等问题交换了意见，并就加强金砖国家合作达成广泛共识。2017年，金砖国家举行安全事务高级代表会议和外长正式会晤，建立常驻多边机构代表定期磋商机制，召开外交政策磋商、维和事务磋商等会议，加强在国际和地区重大问题上的沟通和协调，汇聚金砖合力。2017年8月举行的金砖国家第七次经贸部长会议通过了《金砖国家第七次经贸部长会议声明》，批准了《金砖国家服务贸易合作路线图》《金砖国家电子商务合作倡议》《金砖国家知识产权合作指导原则》《金砖国家投资便利化合作纲要》《金砖国家经济技术合作框架》，在贸易投资便利化及互联互通合作框架、路线图和概要方面取得积极成果，包括通过加强贸易投资便利化、服务贸易、电子商务、与金砖国家知识产权管理部门合作活动相协调的知识产权合作、经济技术合作、中小企业和妇女经济赋权等领域合作，加强政策分享、信息交流和能力建设，批准建立自愿参与的金砖国家示范电子口岸网络。

金砖国家高层次工作组主要包括能效工作组、海关工作组、科技创新资金资助方工作组、就业工作组、反恐工作组、网络安全工作组等。按照金砖国家能效合作谅解备忘录要求，金砖国家能效工作组会议每年

召开一次，由金砖国家轮值主席国举办，是金砖国家能效合作重要交流平台。2017年6月5日，为落实金砖国家领导人节能合作共识，推进金砖国家能效合作，中国国家发改委在北京召开了2017年金砖国家能效工作组会议，讨论了重点能效合作项目，分享了各国最佳节能技术和实践，就建立金砖国家节能技术数据库进行了深入研究。2017年3月29日，金砖国家海关工作组2017年会议在厦门举行，是中国海关首次主办的金砖国家合作机制内会议，磋商了中方提出的《金砖国家海关合作战略框架》，研讨了《金砖国家海关合作与行政互助协定》执行情况与开展设想。为进一步务实推动金砖国家间科技创新合作，2016年，金砖五国成立了科技创新资金资助方工作组，签署了《金砖国家科技创新框架计划》及《实施方案》，决定在该框架下联合征集多边研发项目，旨在支持与促进至少三个国家的合作。2017年4月19日，金砖国家就业工作组2017年第一次会议在云南省玉溪市召开，会议围绕“就业和劳动世界的治理”“技能扶贫和促进发展”“建立全覆盖、可持续的社会保障制度”“成果落实”等议题进行了深入讨论。

专门对话机制包括地方政府论坛、工商论坛、智库论坛等。2017年6月8日，由中国社会科学院国家全球战略智库、光明智库和国际关系学院共同主办的2017年金砖国家智库论坛“金砖国家发展战略对接：迈向共同繁荣的路径”国际研讨会在北京举行。与会学者认为，金砖国家合作需要智库支撑和引领，要充分发挥智库作用，建设金砖国家智库联盟和合作网络，搭建更多合作平台，开辟更多合作渠道，在规划对接、政策协调、机制设计上当好参谋和助手，在理念传播、政策解读、民意通达上做好桥梁和纽带。作为金砖国家领导人厦门会晤的重要配套活动之一，中共中央对外联络部主办的金砖国家政党、智库和民间社会组织论坛于2017年9月10~12日在福州市举行，首次打破政党、智库和民间社会组织界别，举办“三合一”论坛；首次在金砖国家合作框架下，举办政党对话活动；首次邀请部分新兴市场国家和发展中国家的政党、智库和民间社会组织代表与会，与金砖国家开展对话。目前，金砖国家智库和民间社会组织交流与合作已形成固定机制。保持原有对话渠道的连续性，同时推动和加强政党、智库、民间社会组织间的对话交



流，精心安排“三合一”论坛，有利于把政党、智库和民间社会组织的优势和特色充分发挥出来，为金砖合作贡献智慧，把金砖合作推向更为成功的第二个十年。

（三）签署了一系列合作协议

经济领域。2013年，金砖国家通过《金砖国家贸易投资合作框架》。2014年，金砖国家进一步提出《贸易投资便利化行动计划》。2015年，金砖国家领导人第七次峰会通过了《金砖国家经济伙伴战略》《金砖国家电子商务合作框架》。《金砖国家经济伙伴战略》不是一个简单的声明，而是包含相当详细内容的正式文件，其意义不亚于以往峰会通过的有关成立金砖国家开发银行以及外汇储备库等文件。2017年，金砖国家制定了《金砖国家服务贸易合作路线图》《金砖国家投资便利化纲要》《金砖国家电子商务合作倡议》《金砖国家深化工业领域合作行动计划》，决定建立金砖国家示范电子口岸网络，在税收、电子商务、政府和社会资本合作、服务网络化布局等方面达成积极共识，各领域务实合作不断机制化、实心化，含金量不断提升。

金融领域。2011年，金砖国家签署了《金砖国家银行合作机制金融合作框架协议》。2012年，金砖国家的开发银行共同签署了《金砖国家银行合作机制多边本币授信总协议》《多边信用证保兑服务协议》。2014年，金砖国家会签署了《关于建立金砖国家应急储备安排的条约》，应急储备安排初始承诺互换规模为1000亿美元。各国最大互换金额为：中国410亿美元，巴西、印度和俄罗斯各180亿美元，南非50亿美元；中国投票权为39.95%，巴西、俄罗斯、印度各为18.10%，南非为5.75%。该安排是在有关金砖国家出现国际收支困难时，其他成员国向其提供流动性支持、帮助纾困的集体承诺。金砖国家建立应急储备安排具有里程碑意义，是新兴市场经济体为应对共同的全球挑战、突破地域限制创建集体金融安全网的重大尝试，为金砖国家建设性参与全球经济治理提供合作平台，提高金砖国家在国际经济事务中的影响力和话语权，推动全球经济治理体系朝着公正合理的方向发展。俄罗斯驻华大使馆公使衔参赞季诺维耶夫认为，金融合作是金砖五国伙伴关系中最有成

效的领域之一。2017年，金砖国家成立了新开发银行非洲区域中心，向新开发银行项目准备基金出资400万美元，支持银行业务运营和长远发展。

科技文化领域。2015年3月，金砖国家签署《金砖国家政府间科技创新合作谅解备忘录》，确定了新能源、可再生能源及能效、自然灾害管理、水资源和污染治理、地理空间技术及其应用、天文学、高性能计算、纳米技术等19个优先合作领域，继续在第1届金砖国家科技创新部长级会议上启动的5个专题工作领域开展务实合作。其中，中国牵头新能源、可再生能源及能效；巴西牵头自然灾害管理；俄罗斯牵头水资源和污染治理；印度牵头地理空间技术及其应用；南非牵头天文学。2015年10月，第3届金砖国家科技创新部长级会议发表了《莫斯科宣言》，进一步将专题领域扩大到10个，新增巴西与俄罗斯牵头的生物技术与生物医药，包括人类健康与神经科学；中国与南非牵头的信息技术与高性能计算；巴西与俄罗斯牵头的海洋与极地科学技术；印度与俄罗斯牵头的材料科学，包括纳米技术；印度与俄罗斯牵头的光电学。2015年7月，金砖国家签署《金砖国家政府间文化合作协定》。2017年9月，在金砖国家领导人的见证下，金砖国家科技创新部门负责人或其授权代表共同签署了《金砖国家创新合作行动计划》，将开展和推动多领域多层次的实际部署和行动，设立首期5亿元人民币金砖国家经济技术合作交流计划，提升金砖国家整体创新竞争力。2017年，金砖国家还共同签署《金砖国家网络大学国际管理董事会章程》《2017~2018金砖国家网络大学行动计划》《2017年金砖国家网络大学年度会议郑州共识》等重量级文件，达成一系列多边和双边的合作协议。

（四）成立相应合作机构

成立金砖国家新开发银行。金砖国家新开发银行由中国、俄罗斯、巴西、印度、南非五个金砖国家发起成立，初始资本为1000亿美元，由5个创始成员平均出资，总部设在中国上海，2015年7月21日开业。金砖国家新开发银行是历史上第一次由新兴市场国家自主成立并主导的国际多边开发银行，是金砖国家对自身以及其他发展中国家境内的基础



设施项目进行投资的工具，不是对现有的国际金融体系的挑战，而是对其补充和改进，为成员国在未来经济发展中提供了新的投融资选择。金砖国家新开发银行首批贷款项目的规模为 8.11 亿美元，支持成员国 2370 兆瓦的可再生能源发电能力，每年避免排放二氧化碳 400 万吨。2016 年 11 月 24 日，金砖国家新开发银行副行长兼首席运营官祝宪在上海举行的媒体通气会上表示，新开发银行 2017 年争取贷款规模能达到 25 亿美元，将支持 15 个基础设施项目。随着 2014 年《福塔莱萨宣言》的发布，嘲讽金砖国家“只会高谈阔论”的美欧媒体，开始惊呼：金砖国家领导人峰会成立金砖国家开发银行和建立金砖国家应急储备安排的决定，是要与美欧主导的世界银行和国际货币基金组织分庭抗礼。布鲁金斯学会拉美项目主管特林库纳斯称，金砖国家正在寻找既有世界秩序的替代品。金砖国家设立新开发银行，彰显了金砖国家合作的行动力和有效性，开辟了南南合作新路径。

成立金砖国家工商理事会。金砖国家工商理事会于 2013 年 3 月 27 日成立，金砖国家领导人共同见证《金砖国家工商理事会成立宣言》的签署。金砖国家工商理事会由提名产生的 25 名成员（每国 5 名）组成，代表工业和服务业的不同领域，是加强和促进金砖国家工商界间经济、贸易、商务和投资纽带的平台，将厘清阻碍金砖国家加强经济、贸易和投资联系的问题，并提出解决方案。金砖国家工商理事会的合作领域涵盖基础设施建设、矿业及选矿、制药业、农产品加工、服务业（包括金融、信息通信技术、卫生保健、旅游）、制造业、可持续发展等。金砖国家工商理事会自 2013 年 3 月成立以来，每月都召开电话会议。定期电话会议机制是推动理事会各项工作、沟通信息、增进友谊的有效手段。年度中期会议是工商理事会合作另一重要形式。2017 年 3 月 31 日，金砖国家工商理事会 2017 年度中期会议在印度新德里举行，20 多家企业的 60 多人代表中方参加会议。

成立金砖国家智库合作中方理事会。2013 年，金砖国家领导人南非德班峰会决定成立金砖国家智库理事会。此后，智库合作在促进金砖国家政策沟通、推动思想创新、加深彼此友谊等方面发挥越来越重要作用。2017 年 1 月 11 日，金砖国家智库合作中方理事会成立会议暨万寿