

南京大学人文基金资助集刊
中文社会科学引文索引(CSSCI)来源集刊

总第34辑
2018年秋季号

民国研究

STUDIES ON REPUBLICAN CHINA



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

南京大学人文基金资助集刊

中文社会科学引文索引 (CSSCI) 来源集刊

民国研究

STUDIES ON REPUBLICAN CHINA

2018 年秋季号 总第 34 辑

主 编 / 朱庆葆



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

民国研究. 2018 年. 秋季号 : 总第 34 辑 / 朱庆葆主编. -- 北京 : 社会科学文献出版社, 2018. 12
ISBN 978 - 7 - 5201 - 4044 - 7

I. ①民… II. ①朱… III. ①中国历史 - 现代史 - 研究 - 民国 IV. ①K258. 07

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 281818 号

民国研究 (2018 年秋季号 总第 34 辑)

主 编 / 朱庆葆

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 李丽丽

责任编辑 / 李丽丽 徐成志 吴丽平 汪延平

出 版 / 社会科学文献出版社·近代史编辑室(010) 59367256
地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029
网址: [www. ssap. com. cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心(010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16
印 张: 17 字 数: 301 千字

版 次 / 2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 4044 - 7

定 价 / 79.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

版权所有 翻印必究

《民国研究》学术委员会

主 任 张宪文

副 主 任 陈谦平

委 员 (以姓氏笔画为序)

马振犊	吕芳上	朱庆葆	刘金田	江 沛
李 玉	杨冬权	吴景平	汪朝光	张 生
张连红	张宪文	张瑞德	陈红民	陈谦平
金冲及	胡德坤	姜良芹	徐思彦	臧运祜
久保亨	方德万 (Hans van de Ven)	罗梅君 (M. Leutner)		
柯伟林 (W. C. Kirby)	高念甫 (Andrei N. Karneer)			
萨马拉尼 (Guido Samarani)	裴京汉			

主 编 朱庆葆

执行主编 李 玉

目 录

抗日战争

- 蒋介石与战时行政机关作风整顿 刘大禹 / 1
- 吴鼎昌主黔期间的役政探析 侯 杰 付中志 / 13
- 文艺动员与战地文化建构：抗战时期的民族革命通讯社 ... 张 楠 / 25
- 抗战初期国民党军事情报的影响
——以豫东作战为中心 于 宁 / 37
- 全面抗战爆发后毛泽东对抗战胜利时间的研判 王凤青 / 48

经济与社会

- 民初广州商会与地方经济治理 夏巨富 / 60
- 《东方杂志》对 20 世纪二三十年代中国乡村危机的
聚焦和分析 孙绪芹 张 生 / 72
- 20 世纪二三十年代知识精英关注中国乡村的视角 蔡 胜 / 82
- 战时江西运送配置难民总站考论（1937~1943） 张芳霖 范 静 / 94
- 不证不明：民国时期的“证婚”研究 徐天娜 / 108

南京大学校史研究

- 1930 年金陵大学辱华影片事件评析 陈声琨 / 121
- 抗战时期中央大学的内迁 刘永春 / 138

城市史研究

国际观瞻与战时首都建设

——以重庆市临时参议会的提案为中心 张 瑾 / 147

民国城市警察的职业困境 (1945 ~ 1949)

——以南京警察为中心 段 锐 / 162

专题研究

“业余主义”对于近代中国足球运动的影响 汲梦喆 / 174

毁敌正己：南京国民政府时期袁世凯“反革命”形象的

政治建构和利用 杜恩义 / 186

《民国日报》社评主旨演变略识 冯 杰 段金萍 / 199

第一次世界大战对中国的影响再思考 段玉婷 刘金玉 / 210

学术综述

近八十年来抗战时期中国妇女史研究述评 徐明涛 谭 刚 / 226

书 评

首创共著之作 深耕精研之品

——《中华民国专题史》简评 臧运祜 / 239

《日本侵华决策史料丛编》简评 吴文浩 / 247

史料视窗

美国海军陆战队第四远征军司令部关于中国的

情报综述 张 敏 杨尚华 译 黄 化 校 / 255

稿 约 261

Contents

On the War of Resistance Against Japan

- On Chiang Kai – Shek and the Administrative Style Rectification
in Wartime *Liu Dayu / 1*
- An Analysis of the Military Service Policy during Wu Dingchang
Governed Guizhou Province *Hou Jie & Fu Zhongzhi / 13*
- Mobilization of Literature and Art and Battlefield Cultural Construction;
A Study on the National Revolutionary News Agency during the
War of Resistance Against Japan *Zhang Nan / 25*
- Analysis of the Kuomintang Military Intelligence in the Early Phase of the
War of Resistance Against Japan; A Case Study of Eastern
Henan Operation *Yu Ning / 37*
- Mao Zedong's Estimates of the Time of Victory over Japan after the
Full – Scale Outbreak of the Resistance War *Wang Fengqing / 48*

Economy and Society

- Canton Chamber of Commerce and Local Economic Governance in the
Early Republic China *Xia Jufu / 60*
- Eastern Magazine* and the Rural Crisis of the Perspective of Focus and
Analysis (1920s – 1930s) *Sun Xuqin & Zhang Sheng / 72*
- On the Perspective of Intellectuals in the 1920s and 1930s to Focus on the
Chinese Villages *Cai Sheng / 82*
- A Study on the General Station of Transporting and Configuring Refugees
in Jiangxi during Wartime *Zhang Fanglin & Fan Jing / 94*

- Without Officiating, No the Legal Marriage: Study on the “Zhenghun”
of the Republic of China *Xu Tianna / 108*

History of Nanjing University

- Study on Insulting Film Incident in the University of Nanking in 1930
Chen Shengyue / 121
- Study on the National Central University Immigrated to the West Area
during the Period of the War of Resistance Against Japan
Liu Yongchun / 138

Urban History

- Building a Wartime Capital as the World Watches: A Case Study of
Resolutions from the Chongqing Provisional Municipal
Assembly *Zhang Jin / 147*
- Discussion on the Career Dilemma of City Police in Republic of China
(1945 - 1949): A Case Study of Nanjing Police *Duan Rui / 162*

Special Study

- The Influence of “Amateurism” on Modern Chinese Football
Ji Mengzhe / 174
- Destroy Enemy and Preach Oneself: The Political Construction and
Utilization of Yuan Shikai’s “Counter - revolution” Image
during the Nanjing National Government *Du Enyi / 186*
- A Brief Account of the Evolution of the Theme of the *Republic of*
China Daily *Feng Jie & Duan Jinping / 199*
- Rethinking of the Influence of the First World War in China
Duan Yuting & Liu Jinyu / 210

Academic Review

- Review of the Studies on the History of Chinese Women during the
Anti - Japanese War in the Past Eight Decades
Xu Mingtao & Tan Gang / 226

Book Review

The First Work of Co - operating and Thoroughly Studying

Zang Yunhu / 239

Review of Riben Qinhua Juece Shiliao Congbian

Wu Wenhao / 247

Historical Materials

Intelligence Summary from Headquarters, 4th Marines, Marine Corps

Expeditionary Forces of US (9 January, 1935)

Translated by Zhangmin & Yang Shanghua, Reviewed by Huang Hua / 255

Call for Papers

/ 261

蒋介石与战时行政机关作风整顿

刘大禹*

提 要 抗战时期，国民政府行政机关存在诸多不良风气，行政人员不能恪尽职守，缺乏责任担当，贪图享乐，敷衍懈怠，应付人事而疏事务等。蒋介石为实现抗战建国，推进政治建设，简化行政程序以改变“公文政治”；颁布“八戒条”以规范公务员行政行为；注意政务整顿以树行政新风。作风整顿虽有利于抗战，但行政机关积习难返，鲜见成效。健全适合政治环境的制度体系是行政机关作风整顿之根本；有明确的负责中心是行政机关作风整顿恒久的保证；在以党治国的政治体制中，强化党的建设是树立良好行政作风的保障。

关键词 蒋介石 抗战时期 行政机关

政治是军事的基础，是保证军事开展的前提。抗战时期国民政府的军事开展与行政机关作风建设是相辅相成的。有论者将抗战初期的军事失利归咎于“行政机构的运用未能与军事动作有紧凑呼应与密切联系”。^①抗战相持阶段后，蒋介石为实现抗战建国任务，努力整顿行政作风，提高行政效率，试图树立良好的政府形象。然而，学术界极少涉及此方面的研究，^②譬如，蒋介石如何整顿行政作风；其间贯彻的理念是什么；整顿行政作风

* 刘大禹，云南大学马克思主义学院教授。

① 戴克光：《我们现在需要一个行政改革运动》，《国是公论》第21期，1939年。

② 有关战时公务员生活的研究可参见郑会欣《抗战时期后方高级公务员的生活状况——以王子壮、陈克文日记为中心》，《近代史研究》2018年第2期。有关战时国民政府行政改革问题，可参见刘大禹《蒋介石与战时国民政府行政机构改革》，《抗战史料研究》2014年第2辑；刘大禹《战时国民政府推进省行政改革之考察》，《民国档案》2017年第3期。

的成效如何?等等。需要说明的是,本文所指的行政作风整顿并不包括由法律机关对贪污等违法犯罪事实的司法惩处问题。笔者试图通过蒋介石日记、手令等档案文献材料,对此问题做初步探讨,以期对抗战时期的政治研究有所裨益。

一 战时行政机关作风整顿之必要

国民政府自成立以来,受内部派系政治、制度建设欠缺等多重因素的制约,行政组织松散,作风拖沓,发展至抗战时期进一步恶化。有论者指出它一方面是“全国行政机构还未完成一付完整的系统”,另一方面是“封建制度的积弊太深,残余未尽,官僚主义仍然支配一切”,一到抗战发生,“政治立刻就和军事脱了节,在军事后面坠着个拖泥带水的尾巴”。^①战时行政机关的弊病,严重影响和制约抗战军事的开展,故亟须予以改进。

一是忽视行政日常制度,不能恪尽职守。全面抗战爆发前,中国民族主义空前高涨,但政府并未形成良好的行政风尚。行政人员上下班、公务员录用升迁等日常行政制度也未有效建构,自由懒散成为行政人员的常态。久在行政院任职的陈克文记道,全面抗战爆发前,“到院两年,办公室里人少事少,花落庭闲,从没有现在之甚者。告假缺席之多,实为两年来所未见。长此下去,身体精神,都不免锈蚀坏了”。^②

中国军队在淞沪战败后,国民政府被迫弃守南京。撤离前,各机关的办公人员已大多离开。撤离后,“五院或保持其形骸而行政活动则实际上归于停顿”。^③行政体系完全坍塌,行政人员皆存五日京兆之心,多视工作制度如同儿戏。如签到问题,本来规定上午八时上班签到,有调查称,“最近一二年来职员签到大抵过迟,甚至有已到而不签名者,有请人代签者,有由勤务兵代签者,此类事实,恒见不鲜”。^④敷衍塞责与做事无效率成为中国政界的主要特征。蒋介石对此种情形早有耳闻,“在一般党政机关之中,我们真是找不出几个能够自动自治、克尽厥职,能够自奋自励,

还有论者关注战时国民政府腐败问题,如范连生《抗战时期国民政府惩治腐败问题研究》,硕士学位论文,河北师范大学,2005。

① 苑义田:《改革行政机构与民众组织》,《国讯》第196期,1939年。

② 《陈克文日记》,台北,中研院近代史研究所,2012,第65页。

③ 鲁学瀛:《调整中央行政机构之初步研究报告书》(1937年7月~1938年12月,油印本),藏于南京图书馆古籍部。

④ 《周勤鹤呈述行政院内部组织积习及人事各情形并附行政院系统图及组织法》,《蒋中正总统文物》,台北,“国史馆”,典藏号:002-080101-00015-006。以下不再标明藏所。

力求上进的，一般多是有名无实，仅具形式，甚至内容腐败，不可究诘”。^①蒋意识到此行政风气非好好整治不可。

二是争权推诿，缺乏责任担当。战前，行政机关各厅处互相争权与推诿恶习严重，“事涉两厅以上者，往往迁延不决，权责相争，过则推诿”。^②有些行政部门有责无权，有些却有权无责。陈克文认为：“各级政府的表报所以繁重琐屑，乃由于闲冗机关过多，闲冗的人员过多。”^③对于行政长官不愿担责的通病，蒋介石非常痛心，“今日政府几乎成为科员政治，主官概不批阅，公文一概委之于科员，如此公事，决不错误，但无运用与调整之余地，所以事多格格不入，诸多不通”。^④譬如，行政院秘书长张厉生给人的印象是“并非为政府做事，不过混资格耳”，其病根“只知一味敷衍人事，对事理并无真知灼见，更没有坚定一贯的主张”。^⑤

行政院属机关互相推诿了事更为严重。陈克文说，行政院会计处成立后，庶务科和会计处的人员不免有些不合作的地方，不是互相牵制，便是互相推诿。这些现象是现时机关里最普遍的。^⑥行政主官不能担当责任，只得付诸合议制形式的会议决定。然开会前无广泛调研与沟通，开会时冗长拖沓不得要领，讨论环节踊跃庞杂，气氛热烈而难以决断。尤其是国民党中央全会多陷入争执扯皮、派系分赃，最后或由蒋介石苦口婆心劝说，或出面弹压，或由蒋独自决定，一锤定音。

三是贪图享受，敷衍懈怠。国民党临全大会宣布“抗战建国”，其中规定“整饬纲纪，责成各级官吏忠勇奋斗，为国牺牲，并严守纪律服从命令，为民众倡导”。蒋认为此一纲领“奠定党国基础，克服一切困难于此”。^⑦然而，多数行政机关却敷衍懈怠，与“建国”目标相去甚远。战时行政组织涣散，奢靡之风却极为盛行，贪图享乐，沉迷吃喝玩乐，打牌赌博，醉生梦死。《陈克文日记》反复记到与同僚辗转内迁途中聚餐盛宴与餐后打牌至深夜的活动。陈克文说：“战败后，许多人的自信心似乎渐次消失”，“战败不可怕，自信心动摇了，才是真正很可怕”。对于这种现状，陈克文记到蒋介石之论：“过去党政负责人员都是把两手插在口袋里做大

① 蒋介石：《党政考核之责任和工作要旨》（1941年2月），秦孝仪主编《先总统蒋公思想言论总集》第18卷《演讲》，中国国民党中央委员会党史委员会，1984，第40页。

② 时事问题研究会编《抗战中的中国政治》，中国现代史资料编辑委员会，1957，第21页。

③ 《陈克文日记》，第833页。

④ 高素兰编《蒋中正总统档案·事略稿本》（53），台北，“国史馆”，2011，第100页。

⑤ 《陈克文日记》，第785、817页。

⑥ 《陈克文日记》，第534页。

⑦ 萧李居编《蒋中正总统档案·事略稿本》（42），台北，“国史馆”，2010，第731页。

少爷,从今后应切切实实自己动手,把思想生活改过来。”^①

中央公务人员如此,地方公务人员亦然。时任湖南省主席张治中巡视湘西后,痛切指出:“我看到各县各机关那一种懈怠、因循、敷衍、萎靡的情形,心头的感觉,是不忍睹!”^② 时有论者谈道:“一般的同事,每天做所谓的应有的‘公事’外,只知上馆子,玩女人,打牌,每日所听到他们的谈论,只是些:今天新开了一家什么茶馆好,又是一个清唱馆子来了一个漂亮姑娘,还是老张老李在南京的旧相好。从来很难听到他们关心国事的话。”^③ 国民政府退居至重庆后,当地有民谣“前方吃紧,伤师失地;后方紧吃,醉生梦死”,虽近诽谤,但从侧面反映出“大后方”行政人员贪图享乐之风气。

四是应付人事,耗费大量精力。战时国民政府行政机关还有一项亟须整顿的作风问题,即需要耗费大量精力处理复杂的人事关系。行政机关只唯上,只唯虚,不唯实,是政府行政效能大减的重要原因。论者分析道:“我们政府各机关的主要长官,每天花费于会客应酬的心思与时间,真不知要多少。我们要替国家社会做成一件事,更不知要说多少不必要的话,跑多少不必要的路。我们办党务,办政治,办军事,要讲应酬和应付。”^④

战前蒋廷黻任行政院政务处处长时就说:“在我从政之初,我最怕的是官场所谓的人事的应付。”^⑤ 蒋廷黻认为行政人员并非糊涂之类的人,遵守法律法规,但人事关系却难以处置。这种状况在战后丝毫未得到改观,大量行政人员并不能充分发挥价值。如蒋介石所言:“高级干部无论文武官吏皆器识狭小度量偏窄,毫无为公为友之心,只有争功自私之图,尤其庸碌无魄,不识大体,实为革命建国唯一之致命伤,奈何?”^⑥

蒋介石明了战时行政系统打乱后之弊端:“命令纷歧、事权冲突、互相牵制、不能合作”,^⑦ 欲实现抗战建国,必须彻底改变行政不良状态,整顿行政作风,尽快树立良好的行政风尚。

① 《陈克文日记》,第155页。

② 黎平:《改革我国地方行政机构的基础》,《解放》第53期,1938年。

③ 许多:《怎样整饬公务员的生活》,《全面抗战》第34号,1938年。

④ 《抗战中的中国政治》,第12~13页。

⑤ 蒋廷黻:《我的行政经验和感想》,《行政研究》创刊号,1936年10月5日。

⑥ 高素兰编《蒋中正总统档案·事略稿本》(52),台北,“国史馆”,2011,第409页。

⑦ 《蒋介石日记》(手稿),1937年12月杂录,美国斯坦福大学胡佛研究院档案馆藏(下同)。

二 战时行政机关作风整顿之举措

诸如上述国民政府行政机关存在的问题不胜枚举。南京沦陷后，蒋介石即考虑加强政风建设。1938年1月25日蒋自我提醒，表示要“改造政治新兴风气”。^①他对不良政风深感悲痛，意识到在纷繁复杂的抗战时期，亟须多管齐下，着手整顿行政作风。

一是简化与规范行政程序，以扭转“公文政治”。针对行政程序复杂与低效之病，蒋介石着力督促公文程序优化，减少行政环节，要求上级发布命令必须简单明确，下级奉行命令必须切实认真，“各级政府之公文程序应设法改良，以统一、简单、明了与容易为主，并设法减除各级政府之填造表册工作，俾得有余裕时间，以从事于实际工作”。^②陈仪、蒋廷黻提出了公文程序的改良办法，如“院属各部会署各省市政府每月送院之工作报告及检讨报告表，改为三个月造报一次”，“各种调查表册之制发填造，应由主管该项工作之机关统一办理，其它机关如需此项材料，应径向主管机关索阅，不得再令各级机关重复填造”。^③通过这种处理办法，尽量减少呈报公文数量。

蒋介石还提倡行政工作科学化，对公事处理应简单而快当。“凡可当面商洽者，应即对面解决之。凡可互通电话者，即用电话商决之，不必动辄以公文往返致延久而不决。”^④蒋尤其认为上级机关动辄向下级机关下达命令的弊端必须予以彻底改正，他严厉命令要求规范命令的程序，减少命令的数量，“此事甚为重要，必须切实办到”。^⑤为贯彻蒋有关简化公文程序与减少层次手续等相关命令，中央设计局规定了简化公文改革与办事程序，即如何简化办事程序减少层级手续案。^⑥规范了有关“文书手续简化办

① 《蒋介石日记》，1938年1月25日。

② 《1942年4月4日手令陈秘书长》，《蒋中正手令机构调整及本室室务与人事管理等手令登记簿》，《蒋中正总统文物》，典藏号：002-080200-00571-001。

③ 《1942年5月20日陈仪蒋廷黻签呈》，《蒋中正手令机构调整及本室室务与人事管理等手令登记簿》，《蒋中正总统文物》，典藏号：002-080200-00571-001。

④ 《1943年1月29日手令王秘书长亮畴张秘书长厉生》，《蒋中正有关党务团务党团联系政工宣传社运新闻手令登记簿》，《蒋中正总统文物》，典藏号：002-080200-00577-001。

⑤ 《1943年3月14日手令孔副院长张秘书长》，《蒋中正有关党务团务党团联系政工宣传社运新闻手令登记簿》，《蒋中正总统文物》，典藏号：002-080200-00577-001。

⑥ 《中央设计局行政三联制总检讨会议记录》（1945年），中国第二历史档案馆藏，全宗号171，案卷号1687。

法”，包括如何行文、行文编号、文件送达、案件处理、主官查阅等。内政部据此提出了对于职掌业务在法令范围内尽量自做决定（较重要者事后报院）、随时用电话或派员接洽、面商会章等五项相关办法。^①凡上种种，实现了公文数量减少与公文程序格式化与简单化的目标。

二是颁布“八戒条”，规范行政行为。蒋介石高度重视巡视、督察、派驻中央人员考察考核等方式，督查地方政府对中央政策的贯彻与实施，出现中央与地方行政人员的矛盾，发生“意见分歧，不能合作，甚至彼此水火发生摩擦”的现象。陈仪、蒋廷黻认为“大概由于中央机关人员不无傲视态度或与地方机关工作未能确实划清，致引起反感”，以后应尽量“纠正中央机关人员之态度，尤须遵守该地方之通常法令，并于可能范围内改善地方人员之待遇，俾与中央相当”。^②对此，蒋介石试图树立中央行政人员良好的工作作风，以为地方行政之示范。

一方面，尽量归并或裁汰中央驻地方的行政机构。战时，受诸中央机关与事业单位内迁的影响，中央派驻地方人员与中央直属机构“过于繁复”。据报，仅甘肃天水一处即有200余个中央机关，此种散漫无组织之现象，使地方政府及当地人民对中央产生不良印象。蒋于1944年12月28日指示孔祥熙等，根据政、军隶属关系，对中央派驻地方机关“应设法彻底归并或裁汰”或“限期撤销”。^③

另一方面，强调中央机关派往地方工作人员的待遇应平等。1942年10月蒋提出，“中央派往各省工作之公务员，应与各地方机关之公务员同一待遇”，其薪水津贴“最多不能超过三分之一或二分之一数额”。据此，孔祥熙提出各项办法，地方机关待遇参照中央规定办理，战时生活补助，“应尽量发给实物，并不得再有特别津贴”。^④所拟办法大体遵照中央与地方机关待遇基本平等的原则。1944年1月6日，蒋介石再次指示，“中央派往各省工作人员之待遇，应与当地员吏相等”，^⑤体现蒋确保前令不致时久废弛之决心。

① 《行政院中央党政军提高行政效能及行政三联制总检讨会议决议案目次》，中国第二历史档案馆藏，全宗号2，案卷号1102。

② 《1942年6月13日手令陈秘书长》《1942年8月7日陈仪蒋廷黻签呈》，《蒋中正手令机构调整中央与地方关系之调整侍从室事务各机关事务册》，《蒋中正总统文物》，典藏号：002-080200-00567-002。

③ 叶慧芬编《蒋中正总统档案·事略稿本》（59），台北，“国史馆”，2011，第341页。

④ 《1942年10月14日手令孔祥熙陈仪》《1942年12月9日孔祥熙代电》，《蒋中正手令机构调整中央与地方关系之调整侍从室事务各机关事务册》，《蒋中正总统文物》，典藏号：002-080200-00567-002。

⑤ 叶慧芬编《蒋中正总统档案·事略稿本》（56），台北，“国史馆”，2011，第43~44页。

最重要的是，蒋介石为规范中央行政人员的工作作风，要求派驻地方各中央要员不能凌驾于地方之上，禁止以特权自居、伸手索要钱物礼品、住宿高档旅馆等行为，颁布《中央公务人员出差戒条八条》。1940年8月28日手令：“严令党政军各部会处，以后派往各省地方调查考察人员，不得以中央名义招摇，更不可以‘我是中央人员’自夸，如果查再有此等人员，应严加处治，作为招摇撞骗论罪，并速定中央公务人员出差时之戒条，凡出差人员，必由其主管官亲将此戒条对之诵读，为之警戒，或每人发此戒条一纸，使之勿忽也。”9月13日，张群向蒋介石报告《中央公务人员出差戒条八条》，具体为：不得干涉所受任务之外之事件；不得泄露职务上所应守之秘密；不得自恃为中央人员向地方官民有自夸或轻视态度；不得以中央名义招摇或向地方管理有所请托推荐或借贷；不得接受地方官民之招待或馈赠；不得向地方机关需索宿舍舟车夫马等一切供应；不得有野游赌博及其他不明令之行为；不得事毕逗留差次或其他地方暨私自回籍。换言之，“八戒条”对中央出差人员不得任意干涉地方事务、保守秘密、不能索要钱财及接受超规格接待、不得因公差而干私事等方面进行了严格规定。蒋见张群的“八戒条”后，予以批示：“此戒条照办，但不仅是出差之戒条，而且在中央及各地工作之公务人员，皆应颁令各机关主管官在纪念周时逐条训诫。”^①“八戒条”成了中央与地方公务人员不得违反的八项准则。

为构建良好的风气，蒋介石对“八戒条”反复督促。各行政机关却置若罔闻，我行我素。这使蒋更为愤怒，下达更为严厉的命令，甚至不惜动用中统与军统的秘密调查，一经坐实，既予逮捕与严惩。1942年9月26日，蒋介石要求“凡中央派驻各省视察调查以及检阅等人员，一律不许接受地方机关之招待。此事中已一再申令，然至今仍未实行。以后如中央人员再有接受地方招待等情事，应即以贪污论罪”。“希由各主管官对其所派人员切实告诫，并秘密查察，必须完全禁绝。”同时，将该手令抄中统和军统两个特务机构，派遣特务人员秘密巡查，亲临各单位检查，“特别注重查报”。9月29日再次申令：“嗣后各机关长官，对于所派出外各项人员，务于临行之际，恪遵规定，严切告诫，并随时明密考察，毋稍放任，如再有接受地方招待情事，应即以贪污罪。”^②

① 《1940年8月28日手令》《1940年9月13日张群报告》，《蒋中正有关组织之手令登记簿》，《蒋中正总统文物》，典藏号：002-080200-00561-001。

② 《1942年9月26日手令王秘书长亮畴》《1942年9月29日王宠惠报告》，《蒋中正手令机构调整中央与地方关系之调整侍从室事务各机关事务册》，《蒋中正总统文物》，典藏号：002-080200-00567-002。

三是加强政务整顿,树立行政新风。蒋介石要求行政人员具有新气象,痛恨公务人员不安心于行政工作,专沉迷于跳舞、喝酒与谈恋爱等。1937年12月13日南京沦陷,陈克文当天记道,蒋介石对行政院的手谕中写有“行政院秘书罗君强行为浪漫,应即撤职查办”,陈克文感到“委员长似乎要雷厉风行的整饬官箴”。12月18日,蒋介石在行政院训话时,批评党政军各机关公务人员的生活,态度很严厉。他说,他到了重庆以后才知道,公务员的生活松懈“浪漫”,比汉口更坏。他已经惩办了几个行营的人员,以后还要办,不论是哪一个机关哪一个人,凡是生活浪漫的都要办。^①有关此次蒋介石为整顿公务员作风大发脾气之事,侍从室唐纵记有:“上午委座召集部长以下、科长以上职员训话,大骂人心披靡,精神不振”,“以后不许嫖赌跳舞,在茶楼酒馆挥霍游荡,如有发觉,定予严惩”。^②王世杰亦记:“近年以来,跳舞竟成风气。政府中人以及军事长官,多蹈此习。昨日蒋先生在行营约集中央党部及政府人员,痛诋此习,并将行营中行为浪漫者二人扣禁。”^③

与此同时,蒋介石要求加强部务整顿,认为“行政院各部会近数年来对与部务之整顿,皆不注重实行”,要求“今年度各部会之工作,除其规定之业务外,应以整顿部务为其重要工作”。^④为树立良好形象,蒋“通令中央党政军各机关内之各室禁止悬挂白布门帘,因各处所张白布门帘,十九皆糠脏不堪,是不啻为藏污纳垢之象征,应令一律取消”。^⑤

蒋介石对政风整顿诸多举措并非一时心血来潮,且使之上升到制度层面。从1942年到1944年,蒋日记中有大量相关制度化的论述与思考。如“防制政治腐化与封建复活必须从法制入手,徒恃教化与刑赏,则不必也”。^⑥如“中国政治,以人事上派别之分为最大的障碍,如欲政治进步为现代化,必先建立人事与健全考试制度为第一要务”。^⑦根据蒋之要求,行

① 《陈克文日记》,第331~334页。罗君强在1939年9月做了汪伪政权的中央党部的副秘书长。

② 唐纵:《在蒋介石身边八年——侍从室高级幕僚唐纵日记》,群众出版社,1991,第81页。

③ 《王世杰日记》,台北,中研院近代史研究所,2012,第167页。

④ 《1942年1月9日手令陈秘书长》,《蒋中正手令机构调整中央与地方关系之调整侍从室事务各机关事务册》,《蒋中正总统文物》,典藏号:002-080200-00567-002。

⑤ 《1942年9月26日手令陈主任及主任附条》,《蒋中正手令机构调整及本室室务与人事管理等手令登记簿》,《蒋中正总统文物》,典藏号:002-080200-00571-001。

⑥ 《蒋介石日记》,1942年3月21日。

⑦ 《蒋介石日记》,1944年3月26日。