

民國文獻類編續編

醫藥衛生
卷

952

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所

編

國民
文獻
類編
續編

國家圖書館出版社

民國文獻類編續編

醫藥衛生
卷
952



民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

國家圖書館出版社

第九五一冊目錄

上海市衛生局工作報告(自三十五年一月起至八月止) 上海市衛生局編 上海市

衛生局,一九四六年出版……………一

上海市衛生局三年來工作概況 上海市衛生局編 上海市衛生局,一九四九年出版……………五九

上海特別市衛生局業務報告(民國三十一年度) (偽)上海特別市衛生局編

(偽)上海特別市衛生局,一九四二年出版……………一六一

廣西省第三次衛生行政會議報告書 廣西省民政廳衛生處編 廣西省民政廳衛生處,

一九四一年出版……………二九七

上海市衛生局工作報告

上海市衛生局工作報告目錄

甲、概論	一
------	---

乙、工作報告	二
--------	---

一、調整局屬組織充實技術幹部	四
----------------	---

二、聯合社會力量加強防疫設施	五
----------------	---

三、借款充實工具改造清道清潔	八
----------------	---

四、改組各區衛生所城郊平衡敷設	一一
-----------------	----

五、擴充醫院床位調整收費辦法	一三
----------------	----

六、推廣安全助產加強婦嬰衛生	一四
----------------	----

七、加強學校衛生推廣健康教育	一六
----------------	----

八、加強醫藥管理協助中醫改進	一七
----------------	----

九、與各方面合作增進服務效能	一八
----------------	----

十、推行工廠衛生提倡健康保險	一九
----------------	----

丙、結論	二〇
------	----

丁、附各種有關工作數字	二一
-------------	----

(一)上海市各區衛生事務所編制經費表	二二
--------------------	----

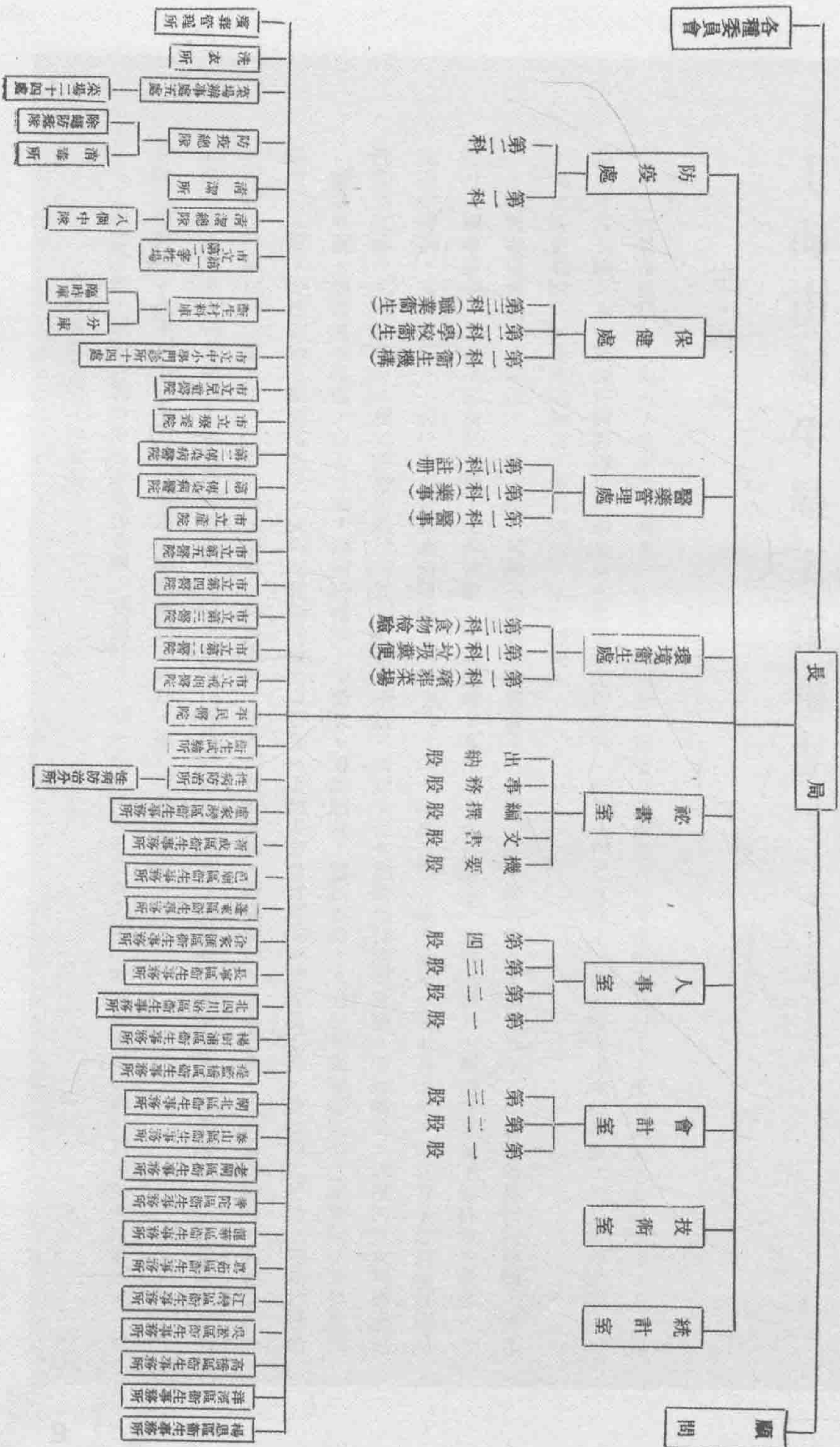
上海市衛生局工作報告目錄

(二)上海市各市立醫院編制表·····	二三
(三)上海市各市立醫院床位表·····	二四
(四)上海市各市立醫院各類床位分配比率表·····	二五
(五)上海市醫院及醫藥人員登記統計表·····	二六
(六)上海市中西藥業登記表·····	二七
(七)上海市立各醫院就診人數統計表·····	二七
(八)上海市立各醫院受治人數統計表·····	二八
(九)上海市霍亂疫情查報表·····	二九
(一〇)上海市衛生局預防接種統計表·····	三〇
(一一)上海市法定傳染病病例表·····	三〇
(一二)上海市非法定傳染病病例表·····	三一
(一三)上海市衛生局狂犬病治療統計表·····	三一
(一四)上海市衛生局滅蚊工作統計表·····	三一
(一五)上海市衛生局滅鼠工作統計表·····	三三
(一六)上海市衛生局消毒物品數量統計表·····	三三
(一七)上海市衛生局病例消毒分類表·····	三三
(一八)上海市衛生試驗所生物製品產銷統計表·····	三四
(一九)上海市衛生試驗所公共衛生檢驗表·····	三五

(二〇) 上海市衛生試驗所病理細菌檢驗統計表	三六
(二一) 上海市衛生試驗所化學檢驗統計表	四〇
(二二) 上海市衛生試驗所乳類檢驗統計表	四三
(二三) 上海市衛生試驗所飲食品檢驗統計表	四三
(二四) 上海市衛生局清除垃圾統計表	四四
(二五) 上海市衛生局取締飲食攤販統計表	四五
(二六) 上海市公墓及火葬場數目表	四七
(二七) 上海市屍體殮葬分類表	四七
(二八) 上海市衛生局衛生教育工作統計表	四七
(二九) 上海市衛生局卅五年度上期學校衛生工作統計表	四八
(三〇) 上海市衛生局工廠衛生診療工作統計表	四九

上海市衛生系統及附屬機關表

三十五年八月製



上海市衛生局工作報告

自三十五年一月起至八月止

甲、概論

上海爲東亞第一大都市，爲國內工商業之中心，連同無戶籍者合併估計人口常在四百萬以上，五方雜處，交通繁複，人口波動，甲於全國，形成防疫保健醫療以及環境衛生等業務之重要性。衛生工作之良窳，不僅關繫市民生命健康，抑且影響國際視聽，其反映於我國國際信譽與地位者，至爲深切，未容忽視。

溯自敵僞竊踞本市以還，一般市政，殆無不陷於荒廢與混亂，衛生自亦未能例外，往歲九月十二日俞前局長接收整頓，歷九閱月，綱舉目張，六月中旬新舊交替，工作效能，稍形低落。本任六月十日接事，疫勢正熾，一面接受移交，維持日常業務，一面調整機構，健全幹部，一面以全力發動全面防疫。同月十六日起，防疫工作，逐漸展開，迄七月中旬，始克着手計劃整理清潔等項。七月十九日，開始清除宿積垃圾並草擬改革辦法。清除垃圾，則擬推行清潔區制。清除糞便，則擬仍改爲招商承包。辦法草就，提請專家磋商，市府討論，迴環研究不下十餘次。方案雖具，實施需時，八月中旬調整各區衛生事務所，充實設備與技術人員，分佈則城區與郊區並重，同時調整醫院收費與管理。下旬多方充實清道清潔各類工具，並整飭其管理上傳統之頹風。在接任以來之八十餘日中，半耗於搜尋病原，探討病理，半費於頭痛醫頭，腳痛醫腳。治本之道，近始覓得起點，開始進行。工作幹部，雖多數朝夕在公，未敢稍懈，工作成績，則終以條件缺乏，建樹無多。然在市庫空虛，處境艱難之下，在本局則盡力爭取工作條件，在市府亦正多方設法促成，雖未能計日程功，應可望分期邁進。

上述之信念，就人力物力財力之條件着眼，稍假時日，應可期成。即永久性之都市計劃亦正由都市計劃委員會從事研求。前

有國父之實業計劃，後有中央之歷次決議與揭示。戰前復粗具成規，戰後應不難策劃。重以參議會之成立，民意所寄，共同策進，建設必成。

本局當前所焦慮者，爭取物資經費技術與時間。各種條件固極迫切，而心理建設則尤感迫不及待，形成一切之先決條件。蓋本市在政權鼎立時期迄敵偽盤踞，直至接收，積病已深，幾成痼疾。遠因固半由於租界行政，分歧錯雜，近因則咎在敵偽橫行，變本加厲。產成貪婪剝削朦蔽詐欺頹廢萎靡驕奢淫佚奴化之種種惡態，演繹層出不窮之種種陋規。小人道長，君子道消，致社會風氣，諱疾忌醫，熟視無睹，聽其日積月累，如水益深，寢假至於是非難明，曲直莫辨，正氣消沉，怪誕百出。迄至今日，流毒潛滋，察其豫後，即縱未病入膏肓，然七年之病，求三年之艾，欲其痊愈，療治需時。轉移社會風氣，首在改造人民心理，尤貴整飭官常，肅清陋習。法律之外，輔以社會制裁，格物致知，正誼明道，功利思想，自趨淡薄。

顧貪婪詐欺之多見，亦有其外在原因，例如待遇菲薄，終日勞苦所得，仰不足以事父母，俯不足以蓄妻子，遑論婚喪與嫁娶。粗茶淡飯布衣裳，猶不可得，遑論教育與娛樂。「衣食足而後知禮義」，欲使公務員丁奉公守法，一致養廉，固有賴於儉德之修養，但亦須使其所入，足敷生存與生活之最低限度供應。不勞而獲盡情享受者，比比皆是，勞而仍不免於凍餒者，復所在皆有，自生異心。矧公教員丁在抗戰期中，久經憂患，茹苦含辛，大都營養缺乏，身心交瘁。戰後似應使其生活較為安定，俾能安心工作。政府一再調整待遇，公務員固無不深知政府煞費苦心，已盡最大之能事。然公務員丁負擔較重，獲此優厚待遇仍在奇窘中生活者，殆擢髮難數，例如本市清道夫每月工資現為九萬〇四百四十九元，果食之者衆，即僅有子女五人，生活已感困難，輒作不經之需索。又如清潔總隊之司機，月入現為十八萬〇四十元，以與其他機關或公司之司機收入相比較，差額驚人。據報間有利用公有車輛攬運商貨及旅客情事。又如本局護士之薪津，平均不足二十萬元，而「特別護士」每日之報酬，早已為五萬元，其四天所入，已超過機關護士之月俸。民營工廠之護士，月薪亦輒達八十萬元，亦超過本局護士薪津四倍。醫護人員，舞弊者固尚無所聞，辭職他就者，則踵趾相接。其他種種傳說，事或有因，查無實據，不足為高賢道者殆已盈耳，言之痛心。操守掃地，豈不

知恥。殆亦饑寒相煎，實偏處此耳。

總上數例，足見不法行爲，亦有其外在原因。徒使各單位主管，爲求弊絕風清，對非法行爲者自須執法以繩，即本局已數見不鮮。一經查實，絕不姑寬。然連想到待遇菲薄，爲其犯罪原因之一，則終不免有所感歎。吾人一面要求高級官吏，以身作則，儉以養廉，安貧樂道。一面要求民意機關暨社會賢達，領導心理建設運動，提倡節儉廉潔，蔚爲風氣，一面並應要求提高公務員丁之待遇，俾能養廉。然後對於非法行爲者，法律與社會制裁，嚴格兼施，貪污現象，始可澈底消滅。

抑尤有進者，正氣雖消沉，固非不存在。十室之邑，必有忠信，八百壯士，十四報人，及無名之死難同胞，血跡未乾，正氣洋溢。一二八之役，亦有不少可歌可泣之史蹟。然此種正氣，未能砥礪發揚，致常爲烏烟瘴氣所翳障。相形之下，遂趨消沉。繼歷次革命，迄奠都南京以後。始則有新生活運動，繼則有國民精神總動員，黨員守則，軍人誡訓，古聖先賢之遺教無論已。惜多視等具文，奉行故事。果能倡爲風氣，一一表現於行爲，則國民道德所建立之精神堡壘，有如銅牆鐵壁。宵小既不敢肆虐，吏治庶立可澄清。在此租界收回，治外法權廢止，敵僞肅清，行政統一之善後時期，爲政治經濟社會建設前途着想，首先應厲行心理建設，加強國家民族意識，樹立正誼明道風氣，以掃蕩封建遺毒，以消弭敵僞死灰。再進而爭取物質條件，加緊都市建設，復興工商各業。二十年後，必遠駕戰前時代而上之，造成一嶄新之現代都市，與國際各大都市競勝。

以上種種，在表面上似與衛生業務無關，實則在業務上，爲心理衛生。而根據八十餘天從政經驗中獲得之深刻感想，厥爲此端。舍此則一切興革，障礙叢生，無由展布。

乙、工作報告

本年一至八月之一般業務，蕭規曹隨，賡續邁進。倘於市民有益，皆係前任之功。或爲醫療，或爲檢驗，或爲保健，或爲防疫，或爲環境衛生，或爲醫藥管理，或爲衛生教育，均經臚列成表，附錄於後，用供察核。至本任到職以來，爲時僅八十餘日，

強半功夫忙於防疫。致多數附屬機關，尚未及作初次之視察與訪問。縱有數字報告，無由評判得失。主管處科當較明了，可供諮詢。至兩月來之中心工作，寥寥可數，限於條件，成就無多。謹連同現正進行及年內期待完成之工作，分項縷陳如次：

一、調整局屬組織充實技術幹部

遵奉中央及市府命令，緊縮編制，裁減員額。經於六月中旬擬具方案，提奉市政會議決議通過，七月分別執行。

(一)調整本局幹部：本局裁減非技術人員三十八人，補充技術人員一八人，實僅減去職員二〇人，現有員額計職員二一〇人。內技術人員八六人，占百分之四十弱，自尙嫌比率太低。蓋衛生業務側重技術，尤重外勤，決非恃「等因奉此」所能奏效。近正力求簡化公程式與行政手續，再事調整，以期能逐漸做到七分技術，三分行政。

(二)裁併駢枝機關：凡因需款浩繁，而業務可延緩發展，復形同駢枝之機關，次第裁併。經將市立製藥廠籌備處，藥品供應處，暨所屬供應所多處，一律裁撤。設備與業務併入衛生材料庫，食物藥品檢驗所則併入衛生試驗所，編餘人員給資遣散，計共裁遣職員暨工丁達百餘人。

(三)爭取局外協助：六月間從行總調借專家八人，協助近匝月。復由行總借調外籍專家五人協助防疫三個月至六個月不等，中央衛生實驗院暨軍醫署各調借衛生工程師一人，皆屬額外。

(四)登報徵求幹部：七月間登報廣告，徵求衛生技術人員，應徵者，僅醫師二九人，護士一八人。半數嫌待遇菲薄，延未到差。

(五)調訓技術人員：凡現任醫師護士助產士缺乏公共衛生基礎或近年醫學新知者，除由本局利用其公餘之暇，先各予以二十至三十小時之短期研習外，從十月一日起，每三個月抽調各級幹部三十人至五十人，保送赴衛生署暨行總委託中央衛生實驗院主辦之善後救濟衛生幹部人員訓練班，予以補充之研習。

二、聯合社會力量加強防疫設施

本年一月迄今，本市急性傳染病，霍亂居第一位，其次則為傷寒痢疾天花流行性腮腺炎等症，其收到報告之病例及其防治工作數字，略見後列各表，（表九，十一，）入夏以來，則以防治霍亂為重心，蓋本年適為霍亂大流行之年，而霍亂復為國際五大海港檢疫病之一，自不得不策動社會各界力量，全面防禦。茲述其概要如次：

本局自五月一日，即已開始辦理防疫工作，五月二十三日發現第一霍亂病例。六月十三日由本局約集本市各界召開上海市緊急防疫會議。通過聯合防疫分工合作實施方案。六月十六日起，各界開始擴大防疫運動。七月十八日起加強防疫總動員，各項防疫工作，得以逐漸展開。對霍亂流行最烈之滬西閘北南市等地更集中全力以赴。疫燄漸趨低落。茲將各項防疫工作，分別列舉於後。

（一）疫情查報：本市各醫院診所衛生機關及交通檢疫所發現之霍亂患者，逐日填具法定傳染報告表報告本局。並將患者糞便送由衛生試驗所施行培養檢查。截至八月底證實霍亂患者達四二四三人死亡三三四人。連同未能證實之疑似病例，則達一一八三七人。

（二）免疫注射：免疫注射，五月一日即已開始，初設固定注射站四十處，流動注射隊二十隊。六月十七日起至七月底，由各界人力之協助，每日出動流動注射隊六十四隊，固定注射站增至二七七處。同德醫學院自七月三日每日復出動十隊，負責第十區居民挨戶注射。震旦醫學院七隊，負責水上及火車檢疫注射，上海醫學院担任滬西南市等地區之注射。注射人數計五月份一四一・二九二人，六月份九七〇・五八八人，七月份七三六・六四一人，八月份二〇二・三七六人共計注射二・〇五〇・八八四人已超過原定注射二百萬人之目標五萬餘人。茲因免疫注射之時効關係，已於八月底截止霍亂免疫注射，改注射傷寒疫苗。

（三）交通檢疫：除進出口海船及中外飛機檢疫事宜，由海港檢疫所負責外，自七月五日起，實施火車檢疫及交通要道檢疫，分別派員檢查注射證，北火車站檢疫以路局當初未能同意憑證售票，致工作稍感困難。惟以工作人員勤奮從事，嗣路局亦奉到

交部命令，每日檢疫注射人數平均約七千人，自七月五日至八月卅一日共檢查出霍亂患者七人，對於外埠居民，自有顯著利益。

(四) 隔離醫治：初本市公私立收容霍亂之時疫醫院計有市立第一第二傳染病院、上海時疫醫院、上海傳染病院、廣慈隔離醫院，急救時疫醫院，第一院等六所，共病床五九〇張。繼因不敷應付，陸續增設真心急救時疫醫院第二院、上海市防疫委員會與行總上海分署合設之臨時時疫醫院、(中山醫院)南市平民醫院，徐家匯臨時時疫醫院市立第三醫院南市斜橋時疫醫院共計十三院。病床增至一·五五五張。自五月廿三日至八月卅一日止，共計收容病人一一·八三七人，內真性霍亂四·二四三人，痊愈出院人數一〇·三九三人，內真性霍亂三·七六三人，死亡人數一·一〇一人，死亡率為百分之九·二，內證實霍亂患者三·三四人，死亡率為百分之七·八。遠較國內各埠之霍亂死亡率為低。

(五) 病家消毒：霍亂患者之家庭，由消毒隊派人前往訪視消毒，每日分五小隊，分區出動，自五月廿三日至八月卅一日共消毒二四九〇家，並調查染病途徑實施防疫教育。

(六) 細菌培養：所有患者之糞便，均送至衛生試驗所培養弧菌。採用探肛採糞培養法，效果特佳。自五月廿三日至八月卅一日，計培養檢驗一三·一六二次，內四六六一次為陽性。覆查數字，包括在內。

(七) 衛生管理：自六月十八日起，由警察衛生二局合組衛生巡查隊，實行取締不潔飲食物，至八月卅日共取締攤販六·六七四起計涼粉五八二斤、水菓七·二三九斤、顏色水七·四九五斤、冰淇淋六·八六六斤、冷麵一·九二四斤、汽水菓汁一·三〇八瓶、刨冰四·六五五斤、酸梅湯三·九三八斤，仍形成本年防疫各部門工作中最大之失敗。

(八) 安全飲水：除逐日檢驗自來水中之游離氯氣三次外，復會同公用局商得各自來水公司同意，開放消防龍頭，先後共七十四處。普通每日上下午各開放一小時，免費供應一般平民，由救火會派人員負責義務管理。至城區及郊區之井水消毒，自六月廿五日開始，七月一日起復增派技工一百名，消毒井數達六九四七口。每日或間日消毒一次，消毒水量，達四七·九四二·八二二介侖。