



精准扶贫精准脱贫
百村调研丛书

李培林 / 主编

精准扶贫精准脱贫 百村调研·百豪村卷

深度贫困地区的多维贫困治理

侯慧丽 黄婉婷 / 著

卷外借

CASE STUDIES OF TARGETED POVERTY REDUCTION
AND ALLEVIATION IN 100 VILLAGES



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



精准扶贫精准脱贫百村调研丛书

CASE STUDIES OF TARGETED POVERTY REDUCTION AND
ALLEVATION IN 100 VILLAGES

李培林 / 主编

精准扶贫精准脱贫 百村调研·百豪村卷

深度贫困地区的多维贫困治理

侯慧丽 黄婉婷 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

精准扶贫精准脱贫百村调研. 百豪村卷: 深度贫困地区的多维贫困治理 / 侯慧丽, 黄婉婷著. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018.12
ISBN 978-7-5201-3771-3

I. ①精… II. ①侯… ②黄… III. ①农村-扶贫-调查报告-东兰县 IV. ①F323.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第246011号

· 精准扶贫精准脱贫百村调研丛书 ·

精准扶贫精准脱贫百村调研·百豪村卷 ——深度贫困地区的多维贫困治理

著 者 / 侯慧丽 黄婉婷

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈 颖

责任编辑 / 陈 颖 郭 欣

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010)59367127
地址: 北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编: 100029
网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367083

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 15.5 字 数: 150千字

版 次 / 2018年12月第1版 2018年12月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-3771-3

定 价 / 59.00元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

版权所有 翻印必究

“精准扶贫精准脱贫百村调研丛书”

编 委 会

主 编：李培林

副主编：马 援 魏后凯 陈光金

成 员：（按姓氏笔画排序）

王子豪 王延中 李 平 张 平 张 翼

张车伟 荆林波 谢寿光 潘家华

中国社会科学院国情调研特大项目
“精准扶贫精准脱贫百村调研”
项目协调办公室

主 任：王子豪

成 员：檀学文 刁鹏飞 闫 珺 田 甜 曲海燕

总 序

调查研究是党的优良传统和作风。在党中央领导下，中国社会科学院一贯秉持理论联系实际的学风，并具有开展国情调研的深厚传统。1988年，中国社会科学院与全国社会科学界一起开展了百县市经济社会调查，并被列为“七五”和“八五”国家哲学社会科学重点课题，出版了《中国国情丛书——百县市经济社会调查》。1998年，国情调研视野从中观走向微观，由国家社科基金批准百村经济社会调查“九五”重点项目，出版了《中国国情丛书——百村经济社会调查》。2006年，中国社会科学院全面启动国情调研工作，先后组织实施了1000余项国情调研项目，与地方合作设立院级国情调研基地12个、所级国情调研基地59个。国情调研很好地践行了理论联系实际、实践是检验真理的唯一标准的马克思主义认识论和学风，为发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用做出了重要贡献。

党的十八大以来，在全面建成小康社会目标指引下，中央提出了到2020年实现我国现行标准下农村贫困人口脱贫、贫困县全部“摘帽”、解决区域性整体贫困的脱贫

精准扶贫精准脱贫百村调研·百豪村卷

攻坚目标。中国的减贫成就举世瞩目，如此宏大的脱贫目标世所罕见。到2020年实现全面精准脱贫是党的十九大提出的三大攻坚战之一，是重大的社会目标和政治任务，中国的贫困地区在此期间也将发生翻天覆地的变化，而变化的过程注定不会一帆风顺或云淡风轻。记录这个伟大的过程，总结解决这个世界性难题的经验，为完成这个攻坚战献计献策，是社会科学工作者应有的责任担当。

2016年，中国社会科学院根据中央做出的“打赢脱贫攻坚战”战略部署，决定设立“精准扶贫精准脱贫百村调研”国情调研特大项目，集中优势人力、物力，以精准扶贫为主题，集中两年时间，开展贫困村百村调研。“精准扶贫精准脱贫百村调研”是中国社会科学院国情调研重大工程，有统一的样本村选择标准和广泛的地域分布，有明确的调研目标和统一的调研进度安排。调研的104个样本村，西部、中部和东部地区的比例分别为57%、27%和16%，对民族地区、边境地区、片区、深度贫困地区都有专门的考虑，有望对全国贫困村有基本的代表性，对当前中国农村贫困状况和减贫、发展状况有一个横断面式的全景展示。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党的十八大以来中国特色社会主义实践引导中国进入中国特色社会主义新时代，我国经济社会格局正在发生深刻变化，脱贫攻坚行动顺利推进，每年实现贫困人口脱贫1000多万人，贫困人口从2012年的9899万人减少到2017年的3046万人，在较短时间内实现了贫困村面貌的巨大改观。中国

社会科学院组建了一百支调研团队，动员了不少于 500 名科研人员的调研队伍，付出了不少于 3000 个工作日，用脚步、笔尖和镜头记录了百余个贫困村在近年来发生的巨大变化。

根据规划，每个贫困村子课题组不仅要为总课题组提供数据，还要撰写和出版村庄调研报告，这就是呈现在读者面前的“精准扶贫精准脱贫百村调研丛书”。为了达到了解国情的基本目的，总课题组拟定了调研提纲和问卷，要求各村调研都要执行基本的“规定动作”和因村而异的“自选动作”，了解和写出每个村的特色，写出脱贫路上的风采以及荆棘！对每部报告我们都组织了专家评审，由作者根据修改意见进行修改，直到达到出版要求。我们希望，这套丛书的出版能为脱贫攻坚大业写下浓重的一笔。

中共十九大的胜利召开，确立习近平新时代中国特色社会主义思想作为各项工作的指导思想，宣告中国特色社会主义进入新时代，中央做出了社会主要矛盾转化的重大判断。从现在起到 2020 年，既是全面建成小康社会的决胜期，也是迈向第二个百年奋斗目标的历史交会期。在此期间，国家强调坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。2018 年春节前夕，习近平总书记到深度贫困的四川凉山地区考察，就打好精准脱贫攻坚战提出八条要求，并通过脱贫攻坚三年行动计划加以推进。与此同时，为应对我国乡村发展不平衡不充分尤其突出的问题，国家适时启动了乡村振兴战略，要求到 2020 年乡村振兴取得重要进展，做好实施乡村振兴战略与打好精准脱

贫攻坚战有机衔接。通过调研，我们也发现，很多地方已经在实际工作中将脱贫攻坚与美丽乡村建设、城乡发展一体化结合在一起开展。可以预见，贫困地区的脱贫攻坚将不再只局限于贫困户脱贫，我们有充分的信心从贫困村发展看到乡村振兴的曙光和未来。

是为序！



全国人民代表大会社会建设委员会副主任委员

中国社会科学院副院长、学部委员

2018年10月

前言

党的十八大重申“两个一百年”奋斗目标，现阶段是实现“建党一百年目标”的关键时期。十九大的召开再一次明确了“精准扶贫”的重要思想。全面实施精准扶贫政策有利于增加贫困群体的可支配收入，提升贫困地区的生活水平，促进落后地区产业的长足可持续发展，从而实现全面小康、共同富裕的建设目标。

本书是“精准扶贫精准脱贫百村调研”在广西东兰县百豪村调研的研究成果之一。百豪村位于广西壮族自治区东兰县，地处云贵高原，既是省定贫困村也是国家级贫困村，处于脱贫攻坚战最前沿，是精准扶贫工作开展的重点地区。百豪村自然条件恶劣，经济发展落后，公共服务设施配套不齐全，是典型深度贫困落后地区。此次调研选取百豪村作为调研地点，可以以小见大，深入了解当地精准扶贫的实施效果与发展障碍。调研小组以入户访谈和焦点组访谈为主，同时完成1份村问卷和63份入户问卷，通过实地走访建档立卡户和非建档立卡户获得第一手调研资料，了解当地的脱贫动态和帮扶政策中存在的缺陷，重点记录百豪村的精准扶贫政策开展情况。

本书第一章介绍中国扶贫的历史发展、研究背景及意义。第二章以调研事实为基础介绍百豪村基本信息及扶贫工作成果。第三章从多维贫困的视角出发评测百豪村扶贫效果。过去扶贫多采用“缺哪补哪”的“填鸭”式举措，自2015年精准扶贫进村后，家家户户领了鸡苗鸭苗作为生产启动物资，配合信用社的无息贷款，村里的养殖业渐渐兴起。产业扶贫措施逐渐成为主流。第四章主要分析百豪村产业扶贫遇到问题的潜在原因。第五章以公共服务为切入点分析百豪村的贫困。第六章透过现象看本质，深度分析百豪村贫困家庭福利依赖的问题。第七章则跳出传统研究范围，研究百豪村基层治理与精准扶贫的关系，特别是驻村第一书记对当地的影响。第八章概括重点内容，总结本研究的主要发现和观点，提出在精准帮扶个体家庭的趋势下，扶贫政策要根据地区及发展水平来分阶段实行，针对深度贫困地区提出合理的对策建议。

// 001 第一章 绪 论

/ 004 第一节 中国的扶贫道路

/ 008 第二节 “信息时代”的精准扶贫

/ 013 第三节 本书的方法、结构与特点

// 021 第二章 百豪村的基本状况及其扶贫之路

/ 023 第一节 百豪村基本状况

/ 032 第二节 东兰县的十年扶贫历史

/ 039 第三节 百豪村精准扶贫项目实践

/ 048 第四节 百豪村精准扶贫的初步效果

// 053 第三章 多维贫困视角下的百豪村贫困透视

/ 055 第一节 多维贫困视角理论及其研究发展

/ 059 第二节 百豪村致贫原因分析及贫困现状描述

/ 076 第三节 百豪村收入差距及其收入再分配效应

/ 086 第四节 百豪村的多维贫困测量

// 095 第四章 产业扶贫与市场化

/ 099 第一节 产业扶贫与市场化

/ 106 第二节 集体经济的缺失

/ 115 第三节 发展产业扶贫对策建议

// 121 第五章 百豪村低水平的公共服务与贫困

/ 123 第一节 公共服务与贫困的关系

/ 129 第二节 百豪村公共服务与基础设施发展情况

/ 134 第三节 百豪村公共服务与基础设施

/ 144 第四节 改善公共服务水平的对策建议

// 149 第六章 精准扶贫中的福利依赖

/ 152 第一节 何谓福利依赖

/ 158 第二节 百豪村贫困人口福利依赖的几个典型表现

/ 170 第三节 精准扶贫中福利依赖的几种解释

/ 176 第四节 避免福利依赖对策建议

// 181 第七章 精准扶贫背景下百豪村基层治理现状

/ 183 第一节 驻村第一书记制度

/ 188 第二节 百豪村乡村治理现状

/ 191 第三节 百豪村精准扶贫过程中的基层贫困治理能力

/ 200 第四节 完善基层治理对策建议

// 205 第八章 百豪村深度贫困治理路径分析

// 215 附 录

/ 215 附录一 广西东兰县百豪村调研流程

/ 218 附录二 广西东兰县百豪村调查方法

// 223 参考文献

// 231 后 记



第一章

绪 论

