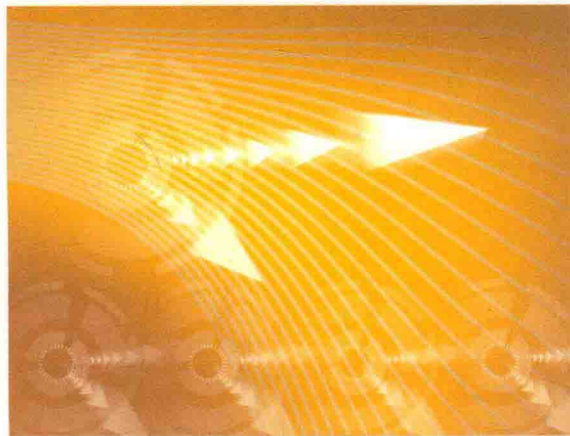


煤矿安全“1+4”工作法 实施手册

宁尚根 主编



1 就是握紧一个“方向盘”

坚守红线，坚持以人为本、生命至上、安全发展的工作方向

4 就是坚持“四轮驱动”

- 1 把煤矿安全“双七条”贯彻到底
- 2 打好50个重点县煤矿安全攻坚战
- 3 警示教育要生动有效
- 4 建立安监干部与矿长谈心对话工作机制

中国矿业大学出版社

China University of Mining and Technology Press

煤矿安全“1+4”工作法实施手册

主 编 宁尚根

中国矿业大学出版社

内 容 提 要

本书全面介绍了煤矿安全“1+4”工作法的主要内容和精神实质。本书是广大煤矿矿长、管理人员和煤矿安全监管监察干部,熟悉煤矿安全工作现状,把握煤矿安全发展方向,进行事故警示教育,开展“谈心对话活动”,搞好煤矿安全管理工作的必备图书,同时也是全国 50 个煤矿安全重点县(市、区)矿长培训的配套教材,也可供煤矿安全生产管理人员、技术人员和各煤矿院校、培训机构参考使用。

图书在版编目(CIP)数据

煤矿安全“1+4”工作法实施手册/宁尚根主编.

徐州:中国矿业大学出版社,2014.6

ISBN 978 - 7 - 5646 - 2376 - 0

I. ①煤… II. ①宁… III. ①煤矿—矿山安全—安全管理—手册 IV. ①TD7-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第136642号

书 名 煤矿安全“1+4”工作法实施手册
主 编 宁尚根
责任编辑 郭 玉 李 敬 于世连 张 岩 杨 廷
出版发行 中国矿业大学出版社有限责任公司
(江苏省徐州市解放南路 邮编 221008)
营销热线 (0516)83885307 83884995
出版服务 (0516)83885767 83884920
网 址 <http://www.cumtp.com> E-mail: cumtpvip@cumtp.com
印 刷 徐州中矿大印发科技有限公司
开 本 787×960 1/16 印张 17.5 字数 330 千字
版次印次 2014 年 6 月第 1 版 2014 年 6 月第 1 次印刷
定 价 38.00 元

(图书出现印装质量问题,本社负责调换)

《煤矿安全“1+4”工作法实施手册》

编审委员会

主 编	宁尚根			
副主编	刘仲明	孙爱东	李 鹏	闫俊丽
编 写	张玉军	吴秀菊	孟吉业	路万华
	崔建忠	宗士山	陈 静	纪晓峰
	隋 杨	宁召文	刘成沛	梁 娟
	徐洪永	高 强	池燕鹏	徐会金
	王 胜	宋爱平	陈 峰	蔡玉荣
	魏 平	周志阳		
主 审	王旺旺			
副主审	刘 平	陈仲元	侯宇刚	
	韩吉木	李兰友		

前 言

煤炭是我国的主要能源,煤炭行业也是高危行业,煤矿安全生产是我国安全生产的重中之重。党和国家始终高度重视煤矿安全生产,特别是党的十八大以来,习近平总书记围绕安全生产问题作出了一系列重要论述和指示精神,首次提出安全红线意识,为我国煤矿安全生产指明了方向。为了强化安全红线意识,坚守煤矿安全红线,建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的安全责任体系,全面构建煤矿安全生产的长效机制,实现中国的安全梦,保护矿工的生命安全,确保煤矿事故总量、重特重大事故和百万吨死亡率继续下降,推进我国煤矿科学发展、安全发展,2013年1月24日国家安全生产监督管理总局颁布实施《煤矿矿长保护矿工生命安全七条规定》(国家安全生产监督管理总局令 第58号),随后又提出《煤矿安全生产七项攻坚举措》,2013年10月2日国务院下发了《国务院关于加强煤矿安全生产工作的意见》(国办发〔2013〕99号),2014年1月16日国家安全生产监督管理总局、国家煤矿安全监察局下发了《关于开展“千名干部与万名矿长谈心对话”活动的通知》(安监总煤办〔2014〕6号),随后又决定从2013年11月至2015年底,在2年时间内,在全国50个煤矿安全重点县(市、区)开展遏制重大事故攻坚战。2014年4月8日,国家安全生产监督管理总局召开安全生产调度会议,党组书记、局长杨栋梁在讲话中强调,要在全中国煤矿大力实施“1+4”工作法,推动煤矿科学发展、安全发展。

杨栋梁指出,在安全生产的道路上没有平坦大道可走(特别是煤矿安全),这是一条崎岖不平的山路。路是漫长的,地形是复杂的,前面有很多困难和障碍,我们必须选择方向可靠、四轮驱动、大功率、高

性能的越野车行驶。换言之就是：实施“1+4”工作法。

煤矿安全“1+4”工作法：“一个方向盘”和“四轮驱动”。

“1”就是握紧一个“方向盘”，即：

认真学习贯彻习近平总书记、李克强总理等中央领导同志关于加强安全生产的系列重要指示精神，坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条红线，坚定以人为本、生命至上、安全发展的工作方向。

“4”就是坚持“四轮驱动”，即：

一是把煤矿安全“双七条”贯彻到底。这是个总抓手，是煤矿坚守红线的铁规定，是煤炭工业转方式、调结构、促改革、构建长效机制的有效途径，是安全生产治本攻坚的重大举措，必须扭住不放，做到铁规定、钢执行、全覆盖、真落实、见实效。

二是打好50个重点县煤矿安全攻坚战。这个是“牛鼻子”，牵一发而带全身。必须持之以恒，扎实推进，稳步提升，取得典型经验推动全盘。

三是警示教育要生动有效。依法依规认真查处每一起事故，并举一反三吸取教训，是用事故教训推动工作的好办法。要一矿出事故，万矿受教育，一地有隐患全国受警示；把别人的事故当成自己的事故对待，举一反三、引以为戒；把历史上的事故当成今天的事故对待，痛定思痛、警钟长鸣；把小事故当成大事故对待，深刻剖析、严肃处理；把隐患当成事故对待，未雨绸缪、防患未然。

四是建立安监干部与矿长谈心对话工作机制。这是转变作风、联系群众的有效形式，也是落实总书记“三严三实”要求的具体措施。“千名干部与万名矿长谈心对话”活动要制度化、经常化。激发矿长保护矿工生命的责任感，用安全生产实际行动和保护矿工生命的实际效果，提升煤炭工业地位和树立矿长的良好形象。

煤矿安全“1+4”工作法，是科学发展、安全发展的必然要求，切合煤矿安全生产的规律特点，抓住了主要矛盾和矛盾的主要方面，是被实践检验证明完全正确的好举措、好机制。要大力实施，紧握“方向盘”，4轮同时驱动发力，安全行驶，勇往直前，节节攀升，最终到达既定目标。

为了进一步强化煤矿安全红线意识，促进煤矿科学发展、安全发

展,深入贯彻实施煤矿安全“1+4”工作法,结合当前煤矿安全生产形势,我们组织了煤矿安全领域的一些专家编写了这本《煤矿安全“1+4”工作法实施手册》。本书全面介绍了煤矿安全“1+4”工作法的主要内容和精神实质。

本书是广大煤矿矿长、管理人员和煤矿安全监管监察干部,熟悉煤矿安全工作现状,把握煤矿安全发展方向,进行事故警示教育,开展“谈心对话活动”,搞好煤矿安全管理工作的必备图书,同时也是全国50个煤矿安全重点县(市、区)矿长培训的配套教材,也可供煤矿安全生产管理人员、技术人员和各煤矿院校、培训机构参考使用。

本书在编写过程中得到了国家安全生产监督管理总局、国家煤矿安全监察局的领导、各煤矿院校的教授、各煤矿企业的专家以及有关培训机构的老师的大力支持和帮助,在此一并致谢。

由于时间仓促,作者水平有限,书中难免有疏漏或不当之处,敬请大家给予批评指正。

作 者

2014年6月6日

目 录

第一部分 方 向 盘

第一章 领导关于安全生产工作的指示精神.....	3
第一节 中央领导关于安全生产工作的指示精神.....	3
第二节 国家安全生产监督管理总局领导关于安全生产工作的指示 精神.....	8
第二章 煤矿安全红线	16
第一节 概述	16
第二节 煤矿安全管理两条基本红线	20
第三节 煤矿领导带班下井安全红线	21
第四节 煤矿井下通用安全红线	23

第二部分 四 轮 驱 动

第三章 煤矿安全“双七条”	29
第一节 概述	29
第二节 证照	39
第三节 采界	53
第四节 通风	56
第五节 瓦斯	59
第六节 水害	72
第七节 设备	73
第八节 人员	83
第九节 煤矿安全生产七大攻坚举措	95

第四章 50 个重点县煤矿安全攻坚战	105
第一节 全国 50 个煤矿安全重点县总体概况	105
第二节 2008 年~2012 年全国 50 个煤矿安全重点县安全生产情况	122
第三节 50 个煤矿安全重点县(市、区)遏制重特重大事故攻坚战工作方案	131
第四节 50 个煤矿安全重点县(市、区)验收复产	134
第五节 全国 50 个重点县煤矿安全攻坚战具体工作	136
第六节 全国 50 个重点县煤矿安全攻坚战具体措施	141
第五章 煤矿安全警示教育	192
第一节 案例警示	192
第二节 瓦斯爆炸事故案例	195
第三节 煤与瓦斯突出事故案例	199
第四节 矿井水灾事故案例	207
第五节 矿井火灾事故案例	211
第六节 矿井顶板事故案例	214
第七节 矿井运输事故案例	218
第八节 冲击地压事故案例	224
第六章 安监干部与矿长谈心对话	228
第一节 总局对谈心对话活动的有关安排	228
第二节 谈心对话活动是党的群众路线教育的具体实践	230
第三节 谈心对话参考提纲和参考课题	235
第四节 谈心对话活动促使矿长守规尽责	240
第五节 总局领导与矿长谈心对话实况	243
第六节 确保谈心对话活动取得实效	249
第七节 山东能源淄矿集团埠村煤矿矿长心得谈	251
第八节 把谈心对话活动引向深入	255
参考文献	268

第一部分 方 向 盘

“1”就是握紧一个“方向盘”，即：认真学习贯彻习近平总书记、李克强总理等中央领导同志关于加强安全生产的系列重要指示精神，坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条红线，坚定以人为本、生命至上、安全发展的工作方向。

第一章 领导关于安全生产工作的指示精神

第一节 中央领导关于安全生产工作的指示精神

一、习近平总书记在党的十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中关于安全的指示精神

健全公共安全体系。完善统一权威的食品药品安全监管机构,建立最严格的覆盖全过程的监管制度,建立食品原产地可追溯制度和质量标识制度,保障食品药品安全。深化安全生产管理体制改革的,建立隐患排查治理体系和安全预防控制体系,遏制重特大安全事故。健全防灾减灾救灾体制。加强社会治安综合治理,创新立体化社会治安防控体系,依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动。

设立国家安全委员会,完善国家安全体制和国家安全战略,确保国家安全。

二、习近平总书记就做好安全生产工作作出重要指示:始终把人民生命安全放在首位,切实防范重特大安全生产事故的发生

新华社北京 2013 年 6 月 7 日电 近一个时期以来,全国多个地区接连发生多起重特大安全生产事故,造成重大人员伤亡和财产损失。正在国外访问的中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对此高度重视,6 月 6 日就做好安全生产工作再次作出重要指示。

习近平指出,接连发生的重特大安全生产事故,造成重大人员伤亡和财产损失,必须引起高度重视。人命关天,发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。

习近平要求,国务院有关部门将这些事故及发生原因的情况通报各地区各部门,使大家进一步警醒起来,吸取血的教训,痛定思痛,举一反三,开展一次彻底的安全生产大检查,坚决堵塞漏洞、排除隐患。

习近平强调,要始终把人民生命安全放在首位,以对党和人民高度负责的精神,完善制度、强化责任、加强管理、严格监管,把安全生产责任制落到实处,切实防范重特大安全生产事故的发生。

按照习近平总书记指示精神和国务院常务会议决定,国务院 6 月 7 日下午

召开全国安全生产电视电话会议。中共中央政治局常委、国务院总理李克强要求会议按照国务院常务会议关于抓好安全生产工作的部署,深刻汲取近期连续发生安全生产事故的沉痛教训,扎扎实实开展好安全生产大检查,认真整改存在的问题,健全各项制度,切实维护人民生命安全。

三、习近平总书记在中央政治局第 28 次常委会上关于安全生产工作的讲话

中央政治局常委会连续两次讨论安全生产问题,这说明了中央对安全生产工作的高度重视的,也说明了当前安全生产形势的严峻性和问题的复杂性,所以必须时时敲响警钟,绷紧安全生产这根弦,准备打持久战。

第一,要强化各级党委和政府的安全监管职责。总的看,安全生产工作取得了很多成绩,死亡率、死亡人数总量是逐步下降的,但是现在安全生产事故出现了一个小回潮。换届以后,有的地方党政负责同志换了,分管安全生产的领导干部也换了,有的是刚刚接手没有经验,对安全生产工作不在状态,热衷于忙无关紧要的事,不知利害。各级党委和政府要增强责任意识,落实安全生产责任制,要落实行业主管部门直接监管、安全监管部门综合监管、地方政府属地监管,坚持管行业必须管安全,管业务必须管安全,管生产必须管安全,而且要党政同责、一岗双责、齐抓共管。该担责任的时候不負責任,就会影响党和政府的威信。当领导干部就是要有担当意识,我为什么经常讲底线思维?就是要有充分准备,要有戒惧之心,要有忧患意识,有的事万一发生了会怎么样,然后对万一要有所防范。当干部不要当的那么潇洒,要经常临事而惧,这是一种负责任的态度。要经常有睡不着、半夜惊醒的情况。当官当的太潇洒准要出事。要对干部们讲清楚:当干部要有责,责任重于泰山;当干部有风险,不要幻想当太平官。

第二,要强化中央企业的安全生产责任。央企是起带头作用的,履行安全生产责任方面应该走在最前列。但是今天研究的这些事故恰恰出在中央企业,出在中储粮、中石油。最近我就中储粮问题作了一个批示,强调监督机制方面存在着盲区。从安全生产的角度看,中石油出事太多,要引以为戒、警钟长鸣。下一步要标本兼治、举一反三、建章立制,采取一系列完善和纠正措施,把中央企业的带头作用发挥好。要在群众路线教育实践活动中用好这些案例,结合反对“四风”抓好这方面的工作。

第三,要严格事故调查,严肃责任追究。要审时度势、宽严有度,解决失之于软、失之于宽的问题。对责任单位和责任人要打到疼处、痛处,让他们真正痛定思痛、痛改前非,有效防止悲剧重演。造成重大损失,如果责任人照样拿高薪,拿高额奖金,还分红,那是不合理的。

第四,要抓好安全生产大检查。这次安全生产大检查很有效果,查出来很多

隐患,采取了许多务实的整改措施。我们就是要安全“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求进行排查,整治隐患、堵塞漏洞、强化措施。现在看到的情况,一个是隐患很多、视若无睹,最后酿成恶果;一个是隐患查不出来,没有人去整改,或者整改不及时、不到位,最后还是要出事。我们强调一次安全生产,工作就会紧一阵,然后又松懈了。要经常进行安全生产大检查,还要摸索检查工作的规律,多长时间搞一次全国性的、全方位的大检查,什么时候在不同行业搞一次这样的大检查,不要等出了一大堆事再搞,要防患于未然,把问题解决在萌芽状态。我们要借群众路线教育实践活动的东风,推动安全生产水平全面提高。要找两种典型,一个是正面典型,一个是官僚主义、形式主义、享乐主义和奢靡之风的反面典型,现在正是找问题、集中解决问题的时候。(录音整理稿,2013年7月18日)

四、李克强总理在2014年政府工作报告中关于安全的指示精神

2014年3月5日,十二届全国人大二次会议在人民大会堂开幕。国务院总理李克强代表国务院向大会作政府工作报告,全国人大常委会委员长张德江主持。李克强总理在政府工作报告中指出,过去一年政府加强安全生产和市场监管,完善相关机制,严肃查处重大安全事故并追究有关人员责任,重特大事故下降16.9%。在讲到2014年重点工作时他强调:人命关天,安全生产这根弦任何时候都要绷紧。要严格执行安全生产法律法规,全面落实安全生产责任制,坚决遏制重特大事故发生。

五、李克强总理主持召开国务院常务会议研究部署进一步加强安全生产工作

国务院总理李克强2013年6月5日主持召开国务院常务会议,研究部署进一步加强安全生产工作。

会议听取了国务委员郭声琨代表党中央、国务院率工作组赴吉林处置吉林宝源丰禽业有限公司特别重大火灾事故有关情况的报告。会议认为,这次事故造成重大人员伤亡,令人十分痛惜,教训十分深刻。要在前段工作的基础上,做好伤员救治、次生灾害防范、善后安抚,同时彻查事故原因,依法依规严肃追究相关人员的责任。

会议分析研究了安全生产形势。指出,当前安全生产领域仍存在不少隐患和问题,主要是:一些地方和企业安全意识淡薄,安全生产隐患排查治理不认真,安全责任不落实,安全监管不到位,打击非法违法和治理违规违章不得力等,必须采取有力措施加以解决。

会议强调,安全生产是经济持续健康发展的基本前提,是促进经济转型升级的重要抓手。各地区、各部门要坚持以人为本、安全发展的理念,始终绷紧安全

生产这根弦,警钟长鸣,须臾不可松懈,在预防和治本上下更大功夫,坚决遏制重特事故发生。一是迅速开展全国安全生产大检查,全面排查治理安全生产隐患,做到不留死角、不走过场,对查出的问题实行“零容忍”,列出清单、限期整改,并公布检查结果。构建隐患排查治理的常态化机制。二是铁腕打击非法违法和违规违章生产行为,依法严惩违法犯罪。对事故多发地区开展专项督查。三是切实抓好重点行业和领域的安全生产工作,开展煤矿安全治本攻坚,建立健全煤矿安全长效机制,做好消防、危险化学品等领域和人员密集场所的安全整治工作。落实汛期防范措施,严防自然灾害引发安全事故。四是强化安全生产责任体系建设。对企业责任不落实、政府监管不到位、失职渎职的,一律严格追究、严厉问责。抓住重大事故、典型案件,对责任人从严重处,决不手软。以有效的问责机制,提高政府执行力。五是加强安全生产基础工作,创新监管方式,完善法规制度,加大科技投入,实行精细化管理。强化从业人员特别是高危行业从业人员的安全教育,提高全社会安全意识,夯实安全生产基础。

六、李克强总理对安全生产工作作出重要批示:要求汲取事故教训,筑牢科学管理的防线

2013年12月6日李克强总理作出重要批示,要求进一步加强和改进安全生产工作。他指出,安全生产是人命关天的大事,是不能踩的“红线”。要认真总结前一阶段全国安全生产大检查工作,汲取生命和鲜血换来的教训,筑牢科学管理的防线。安全生产既是攻坚战也是持久战,要树立以人为本、安全发展理念,创新安全管理模式,落实企业主体责任,提升监管执法和应急处置能力。他强调,要坚持预防为主、标本兼治,经常性开展安全检查,搞好预案演练,建立健全长效机制。各有关方面要把今冬明春安全生产工作提上重要日程,迅即开展行动,着力查错补漏纠弊,特别是在重点领域和行业要确保不留死角盲区,千方百计遏制重特事故发生。

七、马凯副总理在全国安全生产电视电话会议上强调:强化红线意识,狠抓责任落实,促进安全生产形势实现根本好转

国务院2014年1月15日召开了全国安全生产电视电话会议。会议要求全面贯彻落实现任总书记、李克强总理关于安全生产的重要指示批示精神,以深化改革为动力,坚持科学发展、安全发展,坚守红线、强化责任,注重预防、狠抓治本,依法治理、夯实基础,有效防范遏制重特重大事故。

中共中央政治局委员、国务院副总理、国务院安委会主任马凯出席会议并作重要讲话,国务委员、国务院安委会副主任郭声琨出席会议,国务委员、国务院安委会副主任王勇主持会议。

马凯指出,2013年各地区、各部门和各单位坚决贯彻落实党中央、国务院的

决策部署,深入开展全国安全生产大检查,不断加大“打非治违”和依法治理力度,持续强化重点行业领域安全专项整治,积极推动安全监管监察工作创新,取得明显成效,事故起数和死亡人数继续下降,大部分地区和重点行业领域安全生产状况稳定好转。但事故总量仍然偏大,重特重大事故多发,形势仍然十分严峻。

马凯强调,要进一步强化安全生产“红线”意识,深化安全监管体制改革,建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管”责任体系,严格落实企业主体责任,强化地方属地监管责任。要继续推动重点行业领域专项治理,突出抓好煤矿安全治本攻坚,加强道路交通和消防安全源头管控,对建设工程、人员密集场所、易燃易爆单位、地下公共场所等进一步落实安全保障规定和消防安全责任。要加大监督检查力度,继续深入开展安全生产大检查“回头看”,扎实做好油气管线安全专项排查整治,建立健全督查暗访和巡视工作制度,落实隐患排查治理责任制。要依法严厉打击非法违法、违规违章行为,全面提升安全生产法治水平。要研究构建安全生产长效机制,深入开展安全生产标准化和公共安全基础建设,夯实安全生产基础。会议还对春节期间和岁末年初安全生产工作做出了具体安排部署。

八、国务委员王勇在湖北调研安全生产工作时强调:强化安全生产红线意识 健全安全生产长效机制

国务委员王勇在湖北调研安全生产工作时强调,要认真贯彻落实中央领导同志重要指示精神,牢牢守住发展不能以牺牲人的生命为代价这条红线,认真总结安全生产大检查经验,建立健全安全生产工作长效机制,强化各项工作措施落实,有效防范和坚决遏制重特重大事故,推动全国安全生产形势持续稳定好转。

王勇在乘坐高铁前往武汉途中检查了铁路安全生产情况。2013年11月3日~5日,来到湖北省武汉、鄂州、黄冈等地的冶金、非煤矿山、危险化学品、建筑施工、特种设备、商贸流通等企业生产经营建设一线,现场调研检查安全生产工作,并在武汉主持召开部分省市安全生产和大检查工作座谈会。他指出,各地区、各部门、各单位认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署,在全国范围内组织开展了一次彻底的安全生产大检查,排查整治了一大批安全生产隐患,堵塞了一大批监管漏洞,强化了安全生产措施的落实,全国事故总量和重特重大事故明显下降,取得了良好的效果。

王勇强调,要高度重视安全生产大检查中发现的突出问题,深入总结经验,巩固扩大工作成果,着力建立健全安全生产长效机制。要把安全生产红线意识贯穿于经济社会发展的全过程,把安全生产与经济社会发展同时考虑、同时部署、同时落实。要建立完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的责任体系,创新督查检查方式,建立安全生产检查督查常态化制度,继续开展重点行业领域专项安全大检查,完善安全生产激励约束考核机制,加强安全生产基础保障能力。

第二节 国家安全生产监督管理总局领导关于 安全生产工作的指示精神

一、杨栋梁在国务院新闻办新闻发布会上指出：以最坚决态度坚守红线推动安全发展

2014年5月22日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，邀请国家安全生产监督管理总局党组书记、局长杨栋梁介绍近期安全生产形势和下阶段重点工作，并回答了记者提问。国家安全生产监督管理总局副局长、国家煤矿安监局局长付建华，国家安全生产监督管理总局新闻发言人黄毅出席了新闻发布会。

杨栋梁指出，当前全国安全生产形势持续稳定好转，主要呈现四个特点：一是各类事故同比均下降，尤其是重特重大事故明显下降，起数和死亡人数同比分别下降33.3%和42.6%。二是煤矿等重点行业事故明显下降。煤矿事故起数和死亡人数同比分别下降19.1%和36.8%，其中重特重大事故分别下降60.0%和67.7%。金属与非金属矿、建筑施工等重点行业领域全面实现“双下降”。三是因非法违法行为引发的较大以上事故明显下降，同比分别下降8.1%和15.6%。四是安全生产控制指标实施进展良好，全国各类事故死亡人数都在控制指标以内。但是，当前事故总量仍然较大，安全基础还比较薄弱，非法违法行为大量存在，形势依然严峻和复杂，必须清醒地认识到安全生产工作的长期性、艰巨性、复杂性和反复性，始终做到警钟长鸣、常抓不懈。

在谈及今年总局在安全生产工作上采取的主要措施时，杨栋梁指出，一是以最坚决的态度，坚守红线，促进安全发展；二是以最严格的要求，强化安全生产责任的落实；三是以最严厉的手段，深化隐患排查治理，严肃事故责任追究；四是以最有效的措施，营造安全生产的浓厚氛围；五是以最大的勇气，推进安全生产体制机制的创新；六是以最严明的纪律，加强安全监管队伍自身建设。

关于下一步工作，杨栋梁指出，针对雨季和汛期安全生产的特殊性，要着力做好5个重点行业领域的专项整治：煤矿要始终不渝地落实煤矿安全生产“1+4”工作法，狠抓煤矿治本攻坚；危险化学品和烟花爆竹要严格贯彻落实《化工（危险化学品）企业保障生产安全十条规定》和《烟花爆竹企业保障生产安全十条规定》；油气输送管线、城市燃气、消防安全要进一步加强宣传教育、监测监控和安全管理，深入开展隐患排查整治；道路交通方面要加强隧道交通、危险化学品运输、长途客车安全监管；尾矿库要在全面普查的基础上，加大对危、险、病尾矿库的治理力度，降低安全风险。

发布会上，杨栋梁结合近两年的履职工作，谈了五点感受。一是，我国党和