



联合国贸易和发展组织

UNITED NATIONS CONFERENCE ON TRADE AND DEVELOPMENT

WORLD INVESTMENT
REPORT

世界投资报告2018

投资及新产业政策

WORLD INVESTMENT REPORT 2018
INVESTMENT AND NEW INDUSTRIAL POLICIES

冼国明 葛顺奇 总校译

南开大学出版社



联合国贸易和发展组织

UNITED NATIONS CONFERENCE ON TRADE AND DEVELOPMENT

WORLD INVESTMENT
REPORT

世界投资报告2018

投资及新产业政策

WORLD INVESTMENT REPORT 2018
INVESTMENT AND NEW INDUSTRIAL POLICIES

冼国明 葛顺奇 总校译

南开大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

世界投资报告 2018 : 投资及新产业政策 / 联合国贸
易和发展组织编. —天津:南开大学出版社,2018.8

ISBN 978-7-310-05654-5

I. ①世… II. ①联… III. ①对外投资—调查报告—
世界—2018 IV. ①F831.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 186389 号

版权所有 侵权必究

南开大学出版社出版发行

出版人:刘运峰

地址:天津市南开区卫津路 94 号 邮政编码:300071

营销部电话:(022)23508339 23500755

营销部传真:(022)23508542 邮购部电话:(022)23502200

*

天津市豪迈印务有限公司印刷

全国各地新华书店经销

*

2018 年 8 月第 1 版 2018 年 8 月第 1 次印刷

285×210 毫米 16 开本 15 印张 2 插页 365 千字

定价:158.00 元

如遇图书印装质量问题,请与本社营销部联系调换,电话:(022)23507125

说 明

联合国贸易和发展会议投资与企业司是集中处理联合国体系中外商直接投资和跨国公司相关事务的部门。作为全球卓越中心，该司在全球范围内展开前沿研究和政策分析，为 160 个成员国和区域集团提供技术援助，并在 196 个成员国间建立政府间协调机制，旨在促进投资以及企业的可持续和包容性发展。

除此之外，该司还具有两个旗舰产品（《世界投资报告》、世界投资论坛），六个关键政策框架（可持续发展投资政策框架、投资可持续发展目标的行动计划、创业政策框架、国际投资体制改革方案、投资便利化全球行动清单、会计发展工具），七项核心服务（建立投资数据库与研究中心、制定国家和国际投资政策、促进投资、推动负责任投资、推动商业便利化、推动创业发展、编制会计与财务报告）。

该司提供的这些产品、框架和服务以及出版的资料，均可在贸发会议网站（www.unctad.org/diae）或投资政策中心（www.investmentpolicyhub.unctad.org）免费获取。

该出版物版权归联合国贸易和发展会议所有。在注明参考自联合国贸易和发展会议和本报告后可自由引用或转载。引用或转载本报告内容的出版物需提交联合国贸易和发展会议秘书处（电子邮件：diaeinfo@unctad.org）。

UNITED NATIONS PUBLICATION

Sales No. E.18.II.D.4

ISBN 978-92-1-112926-7

eISBN 978-92-1-045178-9

ISSN 1020-2218

Copyright © United Nations, 2018

All rights reserved

Printed at United Nations, Geneva

序 言

2017年，外国直接投资全球流量下降约23%。发达经济体和转型经济体跨境投资大幅下降，而发展中经济体增长接近于零。鉴于2018年预期仅将温和复苏，这一下降趋势成为全球政策制定者长期关注的问题，尤其对发展中国家而言，国际投资对可持续产业发展必不可少。

这一令人不安的全球投资前景凸显了建立一个良好全球投资环境的重要性，其特点是建立开放、透明和非歧视性的投资政策。报告的主题章节显示，近年来有一百多个国家采取了产业发展战略。伴随着新工业革命带来的机遇和挑战，新产业政策应运而生。报告介绍了在这种新环境下投资政策工具的选项。

借此机会，我赞赏作为国际投资和发展共同体重要工具的这本报告。

安东尼奥·古特雷斯

联合国秘书长

前　言

我们正处于第四次工业革命的开端，受前沿技术和自动化技术的推动，生产比以往任何时候都更好、更廉价、更快捷。这一新的工业革命为经济增长和可持续发展提供了巨大机遇，并带来了难以想象的潜在效益。新技术有望实现产业升级和跨越式发展。更廉价的交通和通信，以及更高效的物流，也可以帮助发展中国家更好地与全球价值链联系起来。一些最先进的新兴经济体即将成为许多行业的全球技术领导者。

然而，新经济时代的来临和技术创新步伐的加速也可能导致严重的经济混乱和更多的不平等。例如，现有投资模式可能会在流量和内容方面经历深刻而深远的变化。《世界投资报告 2017》强调了数字经济对 FDI 的结构性影响。

在这一背景下，发展中国家，特别是最不发达国家面临相当大的挑战。这些挑战包括战略问题和结构性限制，如缺乏足够的基础设施和难以获得融资。在日益自动化的制造业世界中，向廉价劳动力市场离岸外包和搬迁变得不那么重要。与此同时，改善生活条件需要创造就业机会，而就业仍严重依赖于制造业。随着公司越来越多地寻找提供最佳条件的投资地点，以便快速贴近客户并通过灵活生产流程提供新的高质量产品，市场较小的发展中国家在投资政策上面临着额外压力。

非洲面临的挑战尤其突出。尽管经济增长强劲，但其经济转型水平仍然较低。制造业在非洲国家国内生产总值（GDP）中的份额很小，并且在过去十年中进一步下降或停滞不前。然而，制造业有可能在正规部门创造大量就业机会，从而提高生活条件。

面对全球经济格局的变化和深层次的结构性调整，近年来，全球各国政府都在大力发展战略政策。人们越来越多地认为，结构转型不是单独发生的，而是需要一种积极的政策，在保证可持续和包容性发展的同时，促进其向更高生产率和更多附加值的新部门和活动过渡。

由于各国追求多元化目标，新的产业政策变得更加错综复杂，采取了包括贸易、教育在内的多种政策工具。这些产业政策的核心是外国投资。投资能够建立及推动产业升级。它连接了国际市场，还推动着创新、提升了竞争力。总而言之，目前争论的焦点不是政府应否干预，而是如何干预。

产业政策和相应的投资政策需要围绕明确的愿景展开，但与此同时，它们必须包含实际和详细的建议、明确的行动时间表以及公共和私营部门之间的责任分工。

在上述背景下，《世界投资报告 2018》旨在更好地理解新产业政策和投资政策之间的相互作用。报告概述了产业政策模型——基于一百多个国家在过去十年中采取的产业政策清单——以及每个模型中投资政策的作用。该报告阐明了投资政策工具在不同模型下的使用方式，并提出了通过更有效的投

资政策来改善产业政策影响的方法。最后，该报告提出了更新现有投资政策工具的建议，这些政策工具包括投资激励、经济特区、投资便利化和外国投资审查机制。

根据本报告，UNCTAD 将在 2018 年 10 月 22 日至 26 日在日内瓦举行第六届世界投资论坛，论坛将讨论产业与投资政策之间的关系。

让我们共同努力寻找解决办法，确保经济变革不会带来新的困难，而是带来广泛分享的利益，并为所有人带来更好的生活。

穆希萨·基图伊
联合国贸发会议秘书长

致 谢

《世界投资报告 2018》由 James X. Zhan (詹晓宁) 领导的工作组编写。工作组成员包括 Richard Bolwijn, Bruno Casella, Hamed El Kady, Kumi Endo, Thomas van Giffen, Kálmán Kalotay, Joachim Karl, Hee Jae Kim, Isya Kresnadi, Guoyong Liang, Anthony Miller, Shin Ohinata, Diana Rosert, William Speller, Astrit Sulstarova, Claudia Trentini, Elisabeth Tuerk, Joerg Weber 和 Kee Hwee Wee。

研究支持和投入由 Jorun Baumgartner, Juan Carlos Castillo, Tiffany Grabski, Josse Jakobsen, Kim Kampel, Melinda Kuritzky, Sergey Ripinsky, Stella Sakellaridou, Stefanie Schacherer, Sylvie Somerville, Ilan Strauss, Paul Wessendorp 和 Linli Yu 提供。同时得到了 Marta Kolasinska, Venzislav Kotetzov, Oktawian Kuc, Mathabo Le Roux, Eduardo Lins, Abraham Negash 和 Michelle Ngo 的支持。

数据统计支持由 Bradley Boicourt、Mohamed Chiraz Baly 和 Lizanne Martinez 提供。

Caroline Lambert 和 Lise Lingo 担任编辑, Pablo Cortizo 负责报告图片、表格、信息图的设计, 他和 Laurence Duchemin 共同负责报告的内容排版。《世界投资报告 2018》的出版和发行得到了 Elisabeth Anodeau-Mareschal, Nathalie Eulaerts, Rosalina Goyena, Jovan Licina, Sivanla Sikounnavong 以及 Katia Vieu 的支持。

《世界投资报告 2018》得益于 Harsha Singh 关于第四章的广泛建议。在报告准备过程中的不同阶段, 尤其是在本报告起草初期的专家研讨会阶段, 工作组得益于外部专家们的评论和建议, 这些外部专家是 Willy Alfaro, Azar Aliyev, Antonio Andreoni, Nathalie Bernasconi, Sjoerd Beugelsdijk, Jonathan Bonnitcha, Damien Charlotin, Manjiao Chi, Xiaolan Fu, Angel Gonzalez-Sanz, Nicolas Jansen Calamita, John Kline, Markus Krajewski, Sarianna Lundan, Gian Maria Milesi-Ferretti, Ted Moran, Rajneesh Narula, Anthea Roberts, Mavluda Sattorova, Esme Shirlow, Jagjit Singh Srai, HeinzTüselmann, Gus Van Harten, Markus Wagner 和 Philip Wooldridge。

同时, 感谢来自 UNCTAD 其他部门同事的意见, 以及来自秘书长办公室的意见。联合国制图部门在地区地图方面提供了建议。

众多中央银行、政府机构、国际组织和非政府组织的工作人员也对《世界投资报告 2018》做出了积极贡献。

缩 略 词

ACP	非洲、加勒比和太平洋国家集团
AfCFTA	非洲大陆自由贸易区
ASEAN	东南亚国家联盟
BIT	双边投资协定
BRICS	金砖国家（巴西、俄罗斯、印度、中国、南非）
CCIA	东南部非洲共同市场共同投资协定
CEPA	全面经济伙伴关系协定
CETA	全面经济和贸易协定
CIS	独立国家联合体
CLMV	柬埔寨、老挝、缅甸、越南
COMESA	东南部非洲共同市场
CPTPP	跨太平洋伙伴关系全面进步协定
CSR	企业社会责任
DAC	发展援助委员会
DVA	国内增加值
EAC	东非共同体
ECJ	欧洲法庭
EPA	经济伙伴关系协定
ESG	环境、社会和治理
FA	外国分支机构
FET	公平和公正待遇
FTA	自由贸易协定
FVA	国外增加值
GATS	服务贸易总协定
GVC	全球价值链
ICJ	国际法庭
ICT	信息和通信技术
ICSID	国际投资争端解决中心

IIA	国际投资协议
ILO	国际劳工局
IPA	投资促进机构
IPFSD	可持续发展的投资政策框架
ISDS	投资者—东道国争端解决机制
LDC	最不发达国家
LLDC	内陆型发展中国家
M&A	企业并购
MFN	最惠国待遇
MNE	跨国公司
MSME	中小微型企业
MW	兆瓦
NAFTA	北美自由贸易协定
NIR	新工业革命
NT	国民待遇
ODA	政府开发援助
OECD	经济合作与发展组织
OFC	离岸金融中心
OIA	对外投资机构
OIC	伊斯兰合作组织
OT	运营技术
PACER	太平洋更紧密经济关系协定
PPP	公私合作伙伴关系
R&D	研究与开发
RCEP	区域全面经济伙伴关系
RTA	区域贸易协议
SADC	南部非洲发展共同体
SDGs	可持续发展目标
SIDS	小岛屿发展中国家
SME	中小企业
SSE	可持续证券交易倡议
TIFA	贸易和投资框架协议
TIP	投资协定条款
UNCITRAL	联合国国际贸易法委员会
WEO	世界经济展望
WTO	世界贸易组织

内容提要

投资趋势及预测

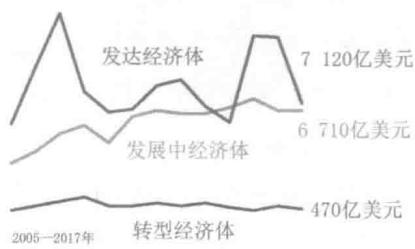
全球外国直接投资（FDI）流量下降 23%，降至 1.43 万亿美元。这与 GDP 和贸易的加速增长形成鲜明对比。跨境并购（M&As）价值降低 22% 是 FDI 流量下降的原因之一。即使扣除 2016 年大规模一次性交易和公司重组带来的 FDI 数量增加，2017 年下降态势仍然非常明显。作为未来趋势指标的已披露绿地投资价值也下降了 14%。

2017年
全球FDI下降
-23%
1.43万亿美元

流入发展中经济体的 FDI 保持稳定，约为 6 710 亿美元，继 2016 年下降 10% 之后并未有复苏迹象。

- 流入非洲的 FDI 继续下滑至 420 亿美元，较 2016 年下降 21%。下跌主要集中在大宗商品出口国。
- 流入亚洲发展中国家的 FDI 仍然维持在 4 760 亿美元左右。这一地区重新成为全球最大的 FDI 流入地。
- 流入拉丁美洲和加勒比地区的 FDI 增长 8%，达 1 510 亿美元，主要受该地区经济复苏的推动。这是该地区六年来第一次增长，但流入量仍然低于 2011 年大宗商品繁荣时期的峰值。
- 流入结构脆弱和易受冲击经济体的 FDI 仍然表现疲弱。流入最不发达国家的 FDI 下降 17%，降至 260 亿美元。流入内陆发展中国家的 FDI 温和增长 3%，达 230 亿美元。流入小岛屿发展中国家的 FDI 增长 4%，达 41 亿美元。

FDI 呈下降趋势



流入发达经济体的 FDI 骤降 37%，降至 7 120 亿美元。随着 2016 年全球投资格局构成中大规模交易和公司重组的减少，跨境并购交易下降 29%。发达经济体 FDI 流入大幅下降在很大程度上受英国和美国 FDI 流入自 2016 年达到峰值后又恢复至先前水平的影响。

流入转型经济体的 FDI 下降 27%，降至 470 亿美元，成为自 2005 年以来的第二低值。这种下降反映出地缘政治的不确定性和对自然资源的投资疲软。

全球价值链增长 陷入停滞



预计 2018 年全球 FDI 增长疲软。全球 FDI 流量预期将小幅增长，增幅最高为 10%，但仍然远低于过去十年的平均水平。经济增长预期、贸易量和大宗商品价格越高，通常显示出 2018 年全球 FDI 增长潜力越大。然而，风险及政策不确定性也会增加。贸易紧张局势的升级和扩大可能会对全球价值链 (GVCs) 投资带来负面影响。除此之外，美国的税制改革和税收竞争加剧可能对全球投资模式产生显著影响。

全球投资回报率下降是投资下滑的一个重要原因。全球外国投资平均回报率从 2012 年的 8.1% 降至当前的 6.7%。所有地区投资回报率都在下降，其中非洲、拉丁美洲和加勒比地区的降幅最大。外国资产的投资回报率下降可能会影响长期 FDI 前景。

所有行业的 FDI 活跃度都在降低。初级产品、制造业和服务业的并购价值下降。2017 年已披露的绿地投资下降主要集中于服务业。但是，过去五年所有发展中地区制造业绿地投资水平一直低于前一个五年的水平。这对产业发展具有重要影响。

全球 FDI 的急剧下降与其他跨境资本流动形成鲜明对比。由于银行贷款和证券投资（主要是债务）弥补了 FDI 下降，资本总流量占 GDP 的比重从 5.6% 增至 6.9%。流向发展中国家的资本增长较为温和，其占 GDP 比重从 4% 增至 4.8%。

FDI 仍然是发展中经济体最大的外部融资来源。它占发展中经济体整体外部资金流入的 39%，但最不发达国家的占比不足 1/4，并且自 2012 年以来呈下降趋势。

国际生产扩张速度正在放缓。国际生产方式和跨境要素交换方式逐渐从有形转变为无形。外国分支机构的销售额继续增长（2017 年增幅为 6%），但资产和雇员的增长速度较慢。这可能对发展中国家吸引生产性资本投资的前景产生不利影响。

全球价值链增长停滞不前。全球贸易中的外国增加值（例如，在国家出口中包含的进口商品和服务）在经历了二十年的持续增长后于 2010—2012 年达到顶峰。UNCTAD 的 GVC 数据显示，2017 年外国增加值下降了 1%，占贸易的比重降为 30%。在所有地区，包括发达国家和发展中国家，与上一个十年相比，参与 GVC 获得的增长在近十年期间下降明显。GVC 放缓与 FDI 趋势表现出明显的相关性，这也明确了 FDI 趋势对全球贸易格局的影响。

尽管全球 100 强公司和发展中经济体 100 强公司中的 MNEs 推动着董事会性别比例更趋平衡，但其还有很长的路要走。在前 100 强 MNEs 中平均约有 22% 的董事会成员是女性，高于标准普尔 (S&P)

和国别的平均水平。

100强企业



投资政策发展

许多国家继续致力于完善吸引 FDI 的政策。2017 年，65 个国家和经济体采取了至少 126 项投资政策措施，其中 84% 对投资者有利。这些国家放宽了包括运输、能源和制造业在内的多个行业准入条件。此外，这些国家还通过简化行政程序、提供激励措施和建立新的经济特区（SEZs）来促进和便利投资。



国家投资政策措施

最近，越来越多的国家对外国投资采取了更审慎的立场。2017 年新投资限制或法规主要反映了有关国家安全和外国对土地和自然资源所有权方面的担忧。一些国家加强了对外国收购的审查，特别是对战略资产和技术公司。一些国家正考虑收紧投资审查程序。

投资协定制定已到转折点。2017 年达成的新国际投资协定（IIAs）（18 项）数量是 1983 年以来的最低水平。此外，有效的条约终止数量首次超过了新缔结的 IIAs 数量。相比之下，大型区域协定的谈判仍然保持发展势头，特别是在非洲和亚洲。



IIAs总数

3 322

新的投资者—国家争端解决（ISDS）申诉数量仍然居高不下。2017年，至少65起新ISDS案件基于协定发起，使公开的ISDS案件数达到855项。截至2017年底，基于案情裁决的案件中，约60%为投资者赢胜。

65项新增 ISDS案例

IIA改革在各地区推进良好。自2012年以来，超过150个国家采取措施制定新一代、以可持续发展为导向的IIAs。例如，一些国家根据UNCTAD国际投资体制改革方案，审查其协定网络并修改协定范本。

各国也开始对现有的老一代协定进行现代化改革。例如，越来越多的国家发布协定解释或是对老一代协定进行替换。各国也参与了多边改革讨论，包括关于ISDS改革的内容。

在改进新协定的制定方法并促进现有协定现代化之后，改革进程的最后一步（第三阶段）是确保国家投资政策和其他国际法机构之间的协调性。争取协调性并非意味着法律层面的统一——不一致和分歧可能是有意为之的，但不同的政策领域和法律文件应当协同运作。

投资与新产业政策

产业政策已经无处不在。UNCTAD对产业政策的全球调查表明，在过去十年中，全球至少有101个经济体（占全球GDP的90%以上）采用了正式的产业发展战略。过去五年来，制定新战略的步伐加快。

正式的 产业发展战略



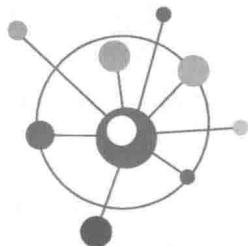
涉及101个经济体
占全球GDP 90%以上

上述调查显示，现代产业政策日益多样化和复杂化，旨在解决新主题，包括传统产业发展和结构转型之外的诸多目标，如GVC整合与升级、发展知识经济、建立与可持续发展相关的部门以及在新工业革命（NIR）中的竞争定位。

UNCTAD的调查将产业政策分为三类：创建（build-up）、赶超（catch-up）和基于NIR的战略。约40%的产业发展战略包含针对特定行业创建的专属性政策。约1/3的产业发展战略侧重于旨在赶超先进生产力前沿的统筹性竞争力提升政策。另外，1/4的产业发展战略将重点定位于新产业革命。

大约 90% 的现代产业政策规定了详细的投资政策工具，主要包括激励和绩效要求，新的经济特区 (SEZs)、投资促进和便利化措施，以及越来越多的投资审查机制。上述三种模式的产业政策使用类似的投资政策工具，但其重点和强度各不相同。

产业政策组合



战略与措施

因此，现代产业政策是投资政策发展的主要推动力。事实上，自 2010 年以来，超过 80% 的投资政策措施直接针对工业体系（制造业、与制造业相关的服务业和工业基础设施），其中约一半明确致力于工业政策目的。大多数政策措施跨行业，约 10% 针对特定制造业。

投资 政策工具



激励措施仍然是产业政策最常用的工具。激励措施是产业发展更有效的工具。大约 2/3 适用于制造业的激励措施针对多个或特定行业，甚至统筹性激励措施也侧重于特定活动，例如推动研发 (R&D) 或产业发展的其他活动。绩效要求（主要作为激励措施的条件）也被广泛用于扩大 MNE 对产业发展的贡献，但大部分可以通过设计更好的基于成本激励的机制来实现。

经济特区不断增加并呈现多样化。在大多数国家，纯出口加工区向增值区过渡的趋势仍在继续，新型经济特区仍在出现。尽管飞地风险依然存在，但在采取产业创建和产业赶超政策的国家，吸引特定行业并联结多个经济特区的针对性战略为产业发展提供了支持并促进了 GVC 整合。高新区或工业园区也逐渐成为 NIR 驱动型产业政策的重要工具。

现代产业政策促进了投资便利化。不久前，投资便利化尚在投资政策框架中居于次要地位，而现在许多发展中国家已将投资便利化作为产业发展战略的重要统筹措施之一。有针对性的投资促进（除了投资激励和经济特区）仍然很重要：2/3 的投资促进机构（IPAs）根据产业政策来确定优先推行投资促进的部门，3/4 的机构制定旨在升级产业技术的促进计划。

投资审查程序变得越来越普遍。除高度敏感的行业以外，制造业很少受到外资所有权限制的影响。但是，在一些与产业发展相关的基础设施部门，限制仍然很普遍。过去十年中采取的大多数措施已经被取消或已放宽了外资所有权限制，但准入规则——或者说程序，通过新的审查程序或要求在某些情形中反而被进一步收紧。

总体而言，投资政策（特别是 FDI 政策）是产业政策的重要工具。不同的产业政策模式意味着不同的投资政策组合。为推动投资对产业能力促进的最大化，创建、赶超和基于 NIR 的产业政策强调不同的投资政策工具，并且侧重于不同的部门、经济活动和机制。因此，投资政策工具随着产业政策模式的发展和发展阶段的不同而不断发展。

现代产业政策，无论是创建、赶超还是 NIR 驱动，都倾向于遵循一些与前几代产业政策相区别的制定原则，其中包括开放性、可持续性、包容性以及对 NIR 的应对方式。投资政策选择应该以这些原则为指导，并且保持政策一致性、灵活性和有效性。

根据上述发展情况，通过重新定位投资激励措施、推动 SEZs 现代化、重新调整投资促进和便利化措施，以及创建外国投资智能审查机制等方式，各国需要确保其投资政策工具与时俱进。新产业革命尤其需要对工业发展的投资政策进行战略评估。

为推动现代产业政策更好地服务于可持续发展战略，政策制定者需要促进产业政策与国别和国际投资政策以及社会和环境政策等其他政策领域相辅相成，需要在市场和政府角色之间取得平衡，并避免过度管制。另外，还需要采取合作方式，扩大国际产能合作，避免以邻为壑。

现代产业政策



目 录

说 明.....	1
序 言.....	1
前 言.....	1
致 谢.....	1
缩 略 词.....	1
内容提要.....	1
第一章 全球投资趋势及预测.....	1
第一节 目前趋势.....	3
第二节 FDI 展望	17
第三节 国际生产.....	22
第二章 FDI 地区趋势	41
第三章 近期政策发展和关键议题	95
第一节 国别投资政策.....	97
第二节 国际投资政策.....	104
第三节 IIA 改革的第三阶段	118
第四节 资本市场与可持续性.....	129
第四章 投资与新产业政策.....	137
引言	139
第一节 产业政策：一种现代现象	140
第二节 产业政策模式.....	145