

同心携手 共筑梦想

中央国家机关党外干部和归侨侨眷

首届「智库论坛」

获奖征文集

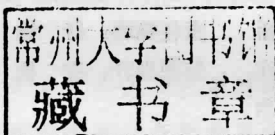


机械工业出版社
CHINA MACHINE PRESS

同心携手 共筑梦想

——中央国家机关党外干部和归侨侨眷
首届“智库论坛”获奖征文集

中央国家机关工委统战（群工）部 组编



机械工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

同心携手 共筑梦想: 中央国家机关党外干部和归侨侨眷首届
“智库论坛”获奖征文集/中央国家机关工委统战(群工)部组编.
—北京: 机械工业出版社, 2017.4

ISBN 978-7-111-56584-0

I. ①同… II. ①中… III. ①社会科学—文集 IV. ①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 074615 号

机械工业出版社 (北京市百万庄大街 22 号 邮政编码 100037)

策划编辑: 舒 恬 责任编辑: 舒 恬 刘鑫佳

责任校对: 朱丽红 封面设计: 鞠 杨

责任印制: 李 昂

三河市国英印务有限公司印刷

2017 年 5 月第 1 版第 1 次印刷

169mm×239mm·22.75 印张·2 插页·365 千字

标准书号: ISBN 978-7-111-56584-0

定价: 46.00 元

凡购本书, 如有缺页、倒页、脱页, 由本社发行部调换

电话服务

网络服务

服务咨询热线: 010-88361066

机工官网: www.cmpbook.com

读者购书热线: 010-68326294

机工官博: weibo.com/cmp1952

010-88379203

金书网: www.golden-book.com

封面无防伪标均为盗版

教育服务网: www.cmpedu.com

序 言

中央国家机关工委副书记 陈存根

2017年3月

虚心公听，言无逆逊，唯是之从。中国共产党历来高度重视听取党外干部和归侨侨眷的意见建议。毛泽东同志1944年就提出了“知无不言，言无不尽”“言者无罪，闻者足戒”两条原则，延安“窑洞对”成为历史佳话；邓小平同志热忱地希望各民主党派“就国家的大政方针和各方面的工作勇敢地、负责地发表意见”；江泽民同志多次要求“广开言路、广求善策、广纳群言、广交朋友”；胡锦涛同志鼓励党外人士“各抒己见，畅所欲言”，听取党外干部和归侨侨眷意见建议已成为党的一项优良传统和重要工作方法。党的十八大以来，习近平总书记十多次亲自主持或出席党外人士和归侨侨眷协商会、座谈会和情况通报会，2015年在中央统战工作会议上鲜明提出“巩固发展最广泛的爱国统一战线，为实现中国梦提供广泛力量支持”，并多次在不同重要场合指出“智库是国家软实力的重要组成部分”“要加强中国特色新型智库建设”。

中央国家机关工委认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚决落实中央统战工作会议重大部署，紧密围绕建设新型智库重要要求，结合中央国家机关党外干部和归侨侨眷人数过万、地位关键、影响广泛、学识渊博的特点，以“聚力‘十三五’，共圆‘中国梦’”为主题，举办首届“智库论坛”，为党外人士和归侨侨眷建言献策搭建平台，助力党中央科学民主依法决策。首届论坛呈现三个鲜明特点：一是参与广，国务院办公厅等28个中央国家机关部门，共210多名同志踊跃参加，他们分别来自八个民主党派和无党派、新老归侨及侨眷等群体；二是质量高，共收到建言献策文章180篇，内容涉及“一带一路”、中医药监管等经济社会发展中的重点难点问题，站位高、选题准、剖析深、对策实；三是效果好，中央国家机关工委举办了优秀建言献策演讲交流活动，并将部分意见建议报送中央

统战部、中国侨联等部门，为中央领导和有关部门决策提供有益参考。同时，我们又精选了其中的 62 篇获奖文章汇集成册，希望能为广大读者，尤其是为中央国家机关各级党组织和党员干部的工作提供一些启发和借鉴，推动党的事业科学发展。

2017 年，中国共产党将召开第十九次全国代表大会，也是实施“十三五”规划的重要一年和推进供给侧结构性改革的深化之年。营造和谐氛围、完成艰巨任务，更加需要集中各方面智慧，凝聚最广泛力量。中央国家机关工委将以“助力全面深化改革，迎接十九大胜利召开”为主题举办第二届“智库论坛”。我们热切期望广大党外干部和归侨侨眷围绕中央部署，结合部门工作，提出真知灼见，为实现“两个一百年”目标汇聚智慧，为中华民族伟大复兴做出贡献！

目 录

■ 领导讲话

努力打造中央国家机关特色智库 为实现“十三五”奋斗目标贡献力量

.....中央国家机关工委常务副书记 李智勇 (1)

■ 获奖文章

一 等 奖

推进供给侧结构性改革 扩大中等收入群体

.....外交部中国国际问题研究院 魏 民 (6)

深化医改要符合科学发展规律

.....国家卫生和计划生育委员会中国医学科学院 刘远立 (12)

完善破产法及其配套制度 加快“僵尸企业”出清

.....中国人民银行 刘向民 武 卓 吴 云 牟田田 (20)

推动全面信用体系建设 实现产业融合创新发展

.....中国社会科学院工业经济研究所 时 杰 (25)

试论法律对防范金融风险之功用

.....中国光大集团光大证券股份有限公司 陈 岚 (33)

二 等 奖

“十三五”期间工业遗产保护、开发与再利用的思考

.....工业和信息化部工业文化发展中心 韩 强 (48)

他山之石 可以攻玉

.....工业和信息化部中国电子技术标准化研究院 王 静 (53)

关于维护进城农民宅基地使用权的对策建议

.....国土资源部土地利用管理司 雷爱先 (57)

关于对因病致贫人群健康帮扶的几点建议

..... 国家卫生和计划生育委员会中国疾病预防控制中心 肖奇友 (62)

关于我国农业支持保护补贴的整合利用建议

..... 中国科学院 汪鹏飞 种明 何裕建 钱越英 初景龙 (66)

推进政府服务标准化为进一步深化改革清障助力

..... 国家行政学院 孙迎春 (70)

关于我国霾和臭氧污染的问题与建议

..... 中国气象局 徐晓斌 (75)

通勤圈带动医疗圈 医疗圈促进经济圈 一线城市卫星

“特色专科医疗城”的培育

..... 中国残疾人联合会中国康复研究中心 王一吉 (80)

关于铁路货运向现代物流转型的思考

..... 中国铁路总公司铁路信息技术中心 张玉福 (85)

创新商业银行金融服务 助推区域产业整合升级

..... 中国工商银行投资银行部 段文卫 (90)

三 等 奖

对讲好“一带一路”中国故事的几点建议

..... 国务院办公厅中国行政管理学会 张学栋 (102)

对外产能合作的主要问题及政策思考

..... 外交部中国国际问题研究院 王嘉佩 (104)

我国要重视颠覆性技术对产业变革带来的巨大影响

..... 全国政协委员、工业和信息化部中国电子学会 徐晓兰 (109)

信息化应成为京津冀协同发展的先行者

..... 工业和信息化部电子科学技术情报研究所 汪礼俊 (113)

经济新常态下的我国 P2P 网络借贷中存在的问题及其发展趋势探讨	工业和信息化部国家无线电监测中心 张西泽 (118)
加强中国农业展望制度建设助力农业供给侧结构性改革	农业部中国农业科学院 李哲敏 张永恩 (123)
完善公共卫生立法 加快我国卫生立法供给侧改革步伐	国家卫生和计划生育委员会科学技术研究所 郑玉梅 (128)
关于分级诊疗推进中的问题及建议	国家卫生和计划生育委员会中国医学科学院 孙建方 (132)
“一带一路”战略背景下的中国	中国人民银行国际司 徐彩霞 (136)
从两型社会建设看经济增长极向发展极的转变	国务院国有资产监督管理委员会机械工业信息研究院 徐国兴 (141)
关于加强中药材及饮片监管保证中药质量的几点建议	国家食品药品监督管理总局中国食品药品检定研究院 张 萍 (147)
我国体外诊断试剂国家标准物质面临的问题及对策	国家食品药品监督管理总局中国食品药品检定研究院 杨 振 (151)
太湖流域特色镇传统产业升级改造与可持续城镇化的思考	中国科学院生态环境研究中心 魏源送 亚洲开发银行 沈一扬 环境保护部科技标准司 刘鸿志 江苏省吴江区盛泽镇委员会 范建龙 (156)
开展“水安全”技术援助 促进我国水务产业“走出去”	中国科学院生态环境研究中心 魏源送 (165)

SWOT 分析法的铁路集装箱运输发展对策

..... 中国铁路总公司集装箱运输有限责任公司 霍金树 (171)

关于新常态下铁路科技创新发展的建议

..... 中国铁路总公司铁道科学研究院 刘艳青 (175)

全球金融数据的比对分析和供给侧改革

..... 中国工商银行总行金融市场部 张晓江 (177)

把握机遇 提升跨境金融服务能力

..... 中国农业银行国际金融部 唐雪梅 (192)

供给侧改革下的银行理财业务发展形势与对策

..... 中国农业银行资产管理部 杨柳 (196)

关于推动基本养老保险基金市场化运作的几点建议

..... 中国人寿保险(集团)公司审计局 陈旭明 (201)

优 秀 奖

从机器人看我国创新的紧迫性

..... 全国政协委员、工业和信息化部中国电子学会 徐晓兰 (206)

监测站加强历史监测数据分析的重要性

..... 工业和信息化部国家无线电监测中心 王心尘 (209)

工业文化是推动我国由制造大国走向制造强国的主要动力

..... 工业和信息化部工业文化发展中心 韩 强 (212)

适应经济发展新常态 深度挖掘世界第一资源

..... 住房和城乡建设部全国市长研修学院 王智勇 (216)

从江西民间资本参与水土保持的实践成果 看全国更大范围实行的巨大潜力

..... 水利部水土保持监测中心 陈 薇 (221)

绿色发展应当成为供给侧改革的突破口

.....水利部建设管理与质量安全中心	乔祥利 (226)
关于城市雕塑的建设规划建议	
.....文化部中国艺术研究院	徐青峰 (231)
关于全国美术院校招生考试科目设置的建议	
.....文化部中国艺术研究院	牛克诚 (236)
关于加快干细胞临床转化的建议	
.....国家卫生和计划生育委员会中国医学科学院	高舒平 (240)
安全优质中药材生产与精准扶贫	
.....国家卫生和计划生育委员会中国医学科学院	丁自勉 (246)
关于推出年度中国仿制药产业发展报告(蓝皮书)的建议	
.....国家卫生和计划生育委员会中国医学科学院	
	蒋建东 张金兰 (251)
医疗器械创新机制研究	
.....国家卫生和计划生育委员会中国医学科学院	徐圣普 (254)
全口径外债变动趋势及其政策取向	
.....中国人民银行国家外汇管理局国际收支司	温建东 (262)
坚持开放共享发展理念 促进民族品牌走向世界	
.....审计署审计报社	胡秉仁 (268)
完善民主集中制:更好发挥审计在党和国家监督体系中重要作用的着力点	
.....审计署审计科研所	崔孟修 (273)
构建中药材质量等级标准体系 保障中药产业健康有序发展	
.....国家食品药品监督管理总局中国食品药品检定研究院	魏 锋 (277)
我国现行专利制度存在的问题与对策	
.....国家知识产权局专利局专利审查协作北京中心	陈荣华 (283)
关于加快制定大豆中农药最大残留限量国家标准的提案	

- 中国科学院 何裕建 钱越英 刘益东 白云翔 (288)
- 当前双创工作中各级参与主体存在的误区及对策建议
- 中国科学院大学创新创业孵化联盟 刘春晓 (296)
- 构建“一带一路”全球价值链与产业升级的最佳路径与对策
- 中国社会科学院数量经济与技术经济研究所 李新忠 (300)
- 以精细化管理推动新型城市化建设
- 国家行政学院决策咨询部 丁元竹 (305)
- 关于南水北调工程档案工作的建议
- 南水北调办公室设计管理中心 王宁新 (310)
- 关于注重心理干预 构建和谐医患关系的建议
- 中国残疾人联合会中国康复研究中心 宁美芝 (313)
- 企业“走出去”战略中不可忽视的经营策略问题
- 中国铁路总公司铁路国际有限公司 王大方 (315)
- 对铁路“转观念、闯市场、增效益”活动的一点思考
- 中国铁路总公司工程管理中心 刘增杰 (318)
- A 股纳入 MSCI 需要水到渠成
- 中国光大集团光大证券股份有限公司 朱 勤 (321)
- 当前我国银行业合规经营管理工作中存在的主要问题和对策
- 中国光大集团中国光大银行 李 冬 (326)

■ 人物访谈

为推动知产司法保护完善人权司法保障鼓与呼

——访全国政协委员、最高人民法院副院长陶凯元

..... 《人民法院报》见习记者 乔文心 (331)

理性审视 科学建言

——访住房和城乡建设部副部长、无党派人士黄艳

.....《中国建设报》记者 兰海笑 (335)

参政议政忠职守，投身事业勇担当

——访中国人民银行内审司副司长陶晓峰

.....中国人民银行机关党委 吕 莉 (338)

悠悠藏药情 拳拳为民心

——访国家食品药品监督管理总局行政事项受理服务和
投诉举报中心副主任 车明凤

.....《中国建设报》记者 李雪墨 (342)

为科研俯身奉献 为林业挺身发声

——访国务院参事、中国林科院首席专家杨忠岐

.....《中国绿色时报》记者 尚文博 王建兰 (345)

用科研的力量让林业声音振聋发聩

——访中国科学院院士、中国林业科学研究院首席科学家唐守正

.....《中国绿色时报》记者 王 钰 (349)

努力打造中央国家机关特色智库 为实现“十三五”奋斗目标贡献力量

——在中央国家机关党外干部和归侨侨眷
“智库论坛”上的讲话

中央国家机关工委常务副书记 李智勇

2016年10月19日

刚才，来自外交部、卫计委、人民银行、社科院、国家行政学院、光大集团的6位同志围绕当前我国经济社会发展中的热点难点问题，从不同方面积极建言献策，充分展现了中央国家机关党外干部和归侨侨眷爱国为国忧国的赤子之情和很高的参政议政水平，听了很受教育，也受启发。在此，我代表中央国家机关工委，对广大党外干部、归侨侨眷付出的辛勤劳动和各部门机关党委给予的大力支持，表示诚挚的敬意和衷心的感谢！

党外干部和归侨侨眷是党和国家人才队伍的重要组成部分，是推动中国特色社会主义事业的重要力量。高度重视发挥好党外干部和归侨侨眷的积极作用，是我们党的一贯政策，是我国政治制度的安排，也是治国理政的重大优势。长期以来，中央国家机关工委一直把培养、使用、服务党外干部和归侨侨眷作为一项重要工作来抓，取得了重要成效。特别是近年来，我们先后组织7批次中央国家机关党外人士奔赴地方开展国情调研，形成了多项调研报告，为党中央和国务院领导提供决策参考，赢得了广泛好评。今年，为深入贯彻落实中央统战工作会议精神和习近平总书记加强新型智库建设讲话精神，充分发挥中央国家机关党外干部和归侨侨眷独特作用，打造服务中心工作的特色品牌，我们举办了以“聚力‘十三五’，共圆‘中国梦’”为主题的中央国家机关党外干部和归侨侨眷“智库论坛”活动，为广大党外干部和归侨侨眷搭建了建言献策平台，为促进民主决策、科学决策提供了支撑，为推动部门业务工作贡献了力量。今天的会议，就是对这次

活动成果的一次集中展示。借此机会，我就打造中央国家机关党外干部和归侨侨眷特色智库、更好发挥党外干部和归侨侨眷作用，讲四点意见。

一、深刻认识加强中央国家机关特色智库建设的重大意义

党的十八大以来，习近平总书记多次就加强统战工作和智库建设提出要求，强调治国理政必须善于集中各方面智慧、凝聚最广泛力量，要从制度上保障和完善民主党派和无党派人士参政议政，着力发挥其积极作用。去年1月，中办、国办印发了《关于加强中国特色新型智库建设的意见》，要求从党和国家事业发展全局战略高度，把中国特色新型智库建设作为一项重大而紧迫的任务，切实采取有力措施抓紧抓好。中央出台的《中国共产党统一战线工作条例（试行）》和《关于加强和改进新形势下侨联工作的意见》，对发挥党外干部和归侨侨眷重要作用、推动建言献策提出了明确要求。中央国家机关有党外干部1万多人，高层代表人物和高级知识分子相对集中，社会影响大、分布领域广、参政议政能力强；有归侨侨眷4500多人，许多人既有国内成长经历又有海外生活体验，既有广泛的国内外人际关系又有丰富的不同文化交流经验，具有为党和国家事业发展发挥作用的独特优势。建设中央国家机关党外干部和归侨侨眷特色智库，是加强和改进新形势下中央国家机关统战工作的重大措施，是落实决策咨询制度的重要体现，对巩固党的执政基础和扩大党的群众基础，提高党的执政能力和国家治理能力具有重要意义。中央国家机关各级党组织、广大党外干部和归侨侨眷要大力支持、热心参与特色智库建设，积极搭建平台，健全工作机制，充分发挥好智库的人才优势、智力优势、资源优势，为推进党和国家事业发展提供力量支持、做出应有贡献。

二、努力将“智库论坛”打造成中央国家机关特色智库品牌

习近平总书记强调，要高度重视、积极探索中国特色新型智库的组织形式和管理方式。这为建设中央国家机关党外干部和归侨侨眷特色智库指明了方向。举办这次“智库论坛”，就是建设特色智库的重要探索。活动

开展过程中，中央国家机关有关部门机关党委精心部署、认真发动，广大党外干部和归侨侨眷积极响应、踊跃参与，可谓是组织有序，精彩纷呈。国家食品药品监督管理总局等部门还举办了分论坛，国家卫生和计划生育委员会在全系统组织开展征文活动，最高人民法院、住房和城乡建设部、国家林业局等部门对担任要职的党外代表人士进行了访谈。我们要认真总结经验，进一步改进工作，让“智库论坛”办得更有中央国家机关特色、在党内外更有影响。希望各部门机关党委将“智库论坛”作为做好统战和侨联工作的有效载体，加强活动宣传、深化活动内容、丰富活动形式，组织和引领更多的党外干部和归侨侨眷发挥思想库、智囊团的作用。希望工委统战（群工）部推动“智库论坛”活动常态化、长效化，努力把“智库论坛”建设成为广大党外干部和归侨侨眷学习、研讨、交流的园地，打造成为中央国家机关统战和侨联组织围绕中心、服务大局的工作品牌。

三、坚持把围绕经济社会发展重点难点问题建言献策作为智库建设重点

当前，我国经济社会发展稳中向好、稳中有进，基本盘是好的，但面临问题的复杂性艰巨性也是前所未有的，迫切需要建立健全中国特色决策支撑体系。中央国家机关担负着从宏观上管理国家政治、经济、文化和社会事务的重要职能，在贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，破解改革发展稳定难题等方面发挥着不可替代的重要作用。建设中央国家机关特色智库，要把围绕经济社会发展重点难点问题建言献策作为重点，积极引导广大党外干部和归侨侨眷关注经济社会发展重大问题，深入开展前瞻性、针对性、储备性研究，提出专业化和建设性的政策建议，为科学民主依法决策提供服务。刚才获奖代表的发言，以及其他获奖的建言献策文章，都是针对经济社会发展某方面问题提出的意见建议，许多意见建议务实管用、操作性强。比如，九三学社中央委员张学栋同志关于“一带一路”的建言献策，就五条，1040字，没有长篇大论，没有学术格式，获得了专家评委的高度肯定。在这方面，工委与专家评委的意见是一致的，鼓励大家改变文风，简约明快，直抒胸臆，多提务实管用的对策性建议。特别要说明的是，我们鼓励大家坚持求真务实，敢于进谏言。党外干部有直言进谏的传统，当年李鼎铭先生提出“精兵简政”，成为一段历史佳话。希望中

央国家机关的党外干部和归侨侨眷继承和发扬老一辈党外人士的优良传统，提出更多的具有建设性的意见建议。

四、积极推动智库研究成果的转化和应用

评价中央国家机关特色智库建设的成效，一个重要标准就是看智库研究成果的转化和应用情况。我们要高度重视，积极推动智库研究成果运用，在把研究成果转化成决策参考、政策制度和工作措施上多下功夫。各部门机关党委要继续通过研讨会、座谈会、举办分论坛等形式发挥特色智库作用，努力形成一批高质量的建言献策成果，通过各自渠道呈报中央有关部门和领导。比如，中国社科院的《要报·领导参阅》就是很好的反映形式。统战（群工）部要及时整理大家的意见建议，通过工委《信息交流》报送中央领导，并提供给中央统战部的《零讯》、中国侨联的《侨情专报》等平台使用。这次论坛活动的获奖文章，要进行汇编，分送上级有关部门和各部门机关党委，对于未获奖的文章也要提炼有意义、有价值的观点，通过网站、报纸、杂志等形式加以宣传，扩大研究成果的社会效应。

同志们，党和国家的事业越是发展，越要广纳贤才、广聚民智，越要运用好统一战线这个法宝。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，以打造中央国家机关特色智库为依托，更好发挥党外干部和归侨侨眷作用，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦做出新的更大贡献！

[illegible]

一等奖

[illegible]