

“一带一路”背景下

我国国际经济合作与发展问题研究

布仁门德◎著

“一带一路”背景下 我国国际经济合作与发展问题研究

布仁门德◎著

◎ 吉林大学出版社

定价：35.00元

图书在版编目(CIP)数据

“一带一路”背景下我国国际经济合作与发展问题研究 / 布仁门德著. — 长春: 吉林大学出版社, 2018.2

ISBN 978-7-5692-2066-7

I. ①—… II. ①布… III. ①“一带一路”—国际合
作—研究—中国 IV. ①F125

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第078564号

书 名 “一带一路”背景下我国国际经济合作与发展问题研究

YIDAI YILU BEIJINGXIA WOGUO GUOJI JINGJI HEZUO YU FAZHAN
WENTI YANJIU

作 者 布仁门德 著

策划编辑 孟亚黎

责任编辑 孟亚黎

责任校对 樊俊恒

装帧设计 马静静

出版发行 吉林大学出版社

社 址 长春市朝阳区明德路501号

邮政编码 130021

发行电话 0431-89580028/29/21

网 址 <http://www.jlup.com.cn>

电子邮箱 jlup@mail.jlu.edu.cn

印 刷 三河市铭浩彩色印装有限公司

开 本 787×1092 1/16

印 张 16.5

字 数 214千字

版 次 2018年8月 第1版

印 次 2018年8月 第1次

书 号 ISBN 978-7-5692-2066-7

定 价 59.00元

前 言

“一带一路”是新时期中国对外合作格局的主动求变和战略性调整,明确了中国今后对外合作的重点方向。党的十九大报告指出,中国坚持对外开放的基本国策,坚持打开国门搞建设,积极促进“一带一路”国际合作,努力实现“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”,打造国际合作新平台,增添共同发展新动力。

本书从更开阔的视野和更深层次对“一带一路”背景下国际经济合作与发展问题进行了研究。共七章内容:第一章分析“一带一路”的提出及其带来的机遇和挑战;第二章对“一带一路”国际经济合作中支点城市进行了研究;第三章探讨了“一带一路”与国际投资;第四章论述了“一带一路”与国际产能合作;第五章对“一带一路”与能源合作进行了探索;第六章阐述了对接“一带一路”的国内开放新格局;第七章着重对“一带一路”与国际经济走廊建设进行研究。在写作过程中,注重理论与实践相结合,深入浅出,具有时代性。

在写作过程中,本书借鉴了诸多相关学者的研究论述,在此表示真诚的感谢。由于“一带一路”实施的时间较短,作者对于其理解有可能不够深刻,且国际经济合作是一个正在进行中的实践,本书不可避免地会有所不足,希望各位读者批评指正。

作 者

2017年12月

目 录

第一章 “一带一路”倡议的提出及其带来的机遇和挑战	1
第一节 “一带一路”倡议的提出背景和深刻内涵	1
第二节 “一带一路”的战略意义	9
第三节 “一带一路”的合作理念	17
第四节 “一带一路”给经济合作带来的机遇和挑战	27
本章小结	35
第二章 “一带一路”国际经济合作中支点城市研究	36
第一节 支点城市的理论依据	36
第二节 我国主要的支点城市	49
第三节 国外主要的支点城市	65
本章小结	73
第三章 “一带一路”与国际投资	74
第一节 “一带一路”实施与相关融资平台	74
第二节 “一带一路”实施中的对外投资	88
第三节 “一带一路”实施中的人民币国际化	92
第四节 “一带一路”实施中的金融基础设施建设	97
本章小结	108
第四章 “一带一路”与国际产能合作	110
第一节 国际产能合作的主要内容和主要模式	110
第二节 推进我国与“一带一路”沿线 国家产能合作的意义	126
第三节 当前我国与“一带一路”沿线国家 产能合作的现状	135

第四节 推进我国与“一带一路”沿线国家 产能合作的政策建议·····	140
本章小结·····	144
第五章 “一带一路”与能源合作 ·····	145
第一节 “一带一路”能源合作的战略意义 ·····	145
第二节 “一带一路”能源合作的现状及存在的问题 ·····	159
第三节 “一带一路”能源合作的推进思路和政策建议 ·····	174
本章小结·····	180
第六章 对接“一带一路”的国内开放新格局 ·····	181
第一节 构建国际运输大通道·····	181
第二节 打造东中西全方位对外开放新格局·····	195
第三节 构筑区域开发开放的载体和平台·····	204
第四节 推进我国自由贸易试验区建设·····	212
本章小结·····	218
第七章 “一带一路”与国际经济走廊建设 ·····	220
第一节 孟中印缅经济走廊·····	220
第二节 中蒙俄经济走廊·····	237
第三节 中巴经济走廊·····	248
本章小结·····	255
参考文献·····	256

第一章 “一带一路”倡议的提出及其带来的机遇和挑战

“一带一路”(The Belt and Road, B&R)是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称,是中国为推动全人类的进步,实现中华民族的伟大复兴而提出的伟大倡议。2013年9月,习近平主席访问哈萨克斯坦,在纳扎尔巴耶夫大学发表了题为《弘扬人民友谊 共创美好未来》的演讲。正是在这次演讲中,习近平主席提出了共建“丝绸之路经济带”倡议。同年10月,在亚太经合组织领导人的非正式会议期间,习近平主席又提出了建设“21世纪海上丝绸之路”的倡议。两个倡议合称“一带一路”。

第一节 “一带一路”倡议的提出背景和深刻内涵

“一带一路”是在借用古代丝绸之路的历史符号,高举和平发展旗帜的前提下,力求充分利用中国与有关国家既有的双多边机制,借助既有的、行之有效的区域合作平台,积极发展与沿线国家的经济合作,以共同打造联系亚欧非的政策、贸易、设施、资金、人心的政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。“一带一路”倡议的提出不仅具有悠久的历史积淀和时代需求,还具有深刻的社会内涵,对于推动新时期中国经济、“一带一路”沿线区域经济乃至全球经济发展都具有重要意义。

一、“一带一路”倡议的提出背景

“一带一路”倡议的提出源于中国历史上的丝绸之路,是实现中华民族伟大复兴“中国梦”的重要组成,不仅拥有源远流长的历史渊源,也具有重要的时代意义。

(一)“一带一路”的历史背景

古代丝绸之路的概念起源于19世纪,由德国学者李希霍芬在1887年提出。“丝绸之路”的本意就是以丝绸贸易为主的商业之路。历史上的丝绸之路是贯穿欧洲、亚洲、非洲乃至南美洲,并以丝绸贸易为主的商业贸易路线,不仅促进了中国与西方国家的经贸往来,而且对于推动东西方文化、科学技术等方面的交流具有重要意义。从运输方式上可以将丝绸之路分为陆上丝绸之路和海上丝绸之路。

陆上丝绸之路初步形成于公元前2世纪到公元1世纪之间,是东西方之间经济、政治、文化交流的主要道路,一直到16世纪仍在使使用。陆上丝绸之路可分为两条支线,一条连接西亚、中东、东欧直到欧洲,其基本干道是汉武帝时期张骞出使西域时形成的;另一条则连接南亚、东南亚和东北亚地区,影响不如第一条线路大。陆上丝绸之路的最初作用是运输中国古代出产的丝绸,并将欧洲、中东、西亚的商品输入中国,是东西方贸易往来的重要通道。后来,丝绸之路沿线的国家开始利用丝绸之路进行文化交流,特别是宗教交流的渠道。

海上丝绸之路是古代中国与外国交通贸易和文化交往的海上通道,该路主要以南海为中心,所以又被称为“南海丝绸之路”。海上丝绸之路形成于秦汉时期,三国至隋朝时期得到发展,在唐宋时期非常繁荣,转变于明清时期,是目前已知的最早的海上航线。郑和七次下西洋,走的就是著名的海上丝绸之路。

21世纪中国“一带一路”倡议包含“丝绸之路经济带”和“21

世纪海上丝绸之路”两个部分,正好对应古代中国的陆上丝绸之路和海上丝绸之路。为此,了解和把握丝绸之路的历史与演变历程,对于全方位理解和把握“一带一路”具有重要意义。据文献研究,丝绸之路发展大致可以分为五个阶段,具体如表 1-1 所示。

表 1-1 丝绸之路发展历程

	时间	标志性事件		商品
		陆上丝绸之路	海上丝绸之路	
第一阶段	秦汉时期	(1) 张骞出使西域 (2) 意大利罗马与中国建立直接贸易联系 (3) 蚕种技术传播到日本	(1) 中国先民开发南海 (2) 汉武帝平定南越后派使者出海南洋和印度,并抵达今日的斯里兰卡	出口: 丝绸和相关丝织品 进口: 珠玕、犀角和乳香等
第二阶段	三国两晋南北朝时期		海上丝绸之路的范围扩大,逐渐延伸至地中海、日本列岛、朝鲜半岛、孟加拉国沿岸、东南亚和阿拉伯海沿岸等地区	出口: 丝绸和丝织品 进口: 珠玕、犀角和乳香、珍珠、药品、象牙、珊瑚、金银宝器等
第三阶段	唐宋时期	(1) 唐朝在丝绸之路沿途各地区均设立了接待“胡商”的“商馆” (2) 唐朝在边境地区设立了管理商贸活动的“互市监” (3) 玄奘西行取经 (4) 唐朝中后期陆上丝绸之路因战乱衰落	(1) 国内港口进一步开放,数量增多 (2) 航海范围进一步扩大至南亚、非洲东海岸和埃及等重要地区 (3) 泉州成为当时世界最大的贸易港口	出口: 增加瓷器、纸张和茶叶
第四阶段	元明时期		(1) 元朝在东南沿海地区设置市舶司管理海上贸易 (2) 明朝海上丝绸之路的航海路线范围进一步扩大至西欧、墨西哥、南北美洲等地区 (3) 郑和七次下西洋	出口: 增加瓷器、绢、布、金属及金属器皿、棉布、书籍、铁器等,茶叶成为最重要出口商品 进口: 新增玻璃、玛瑙、布匹、药、木材

续表

	时间	标志性事件		商品
		陆上丝绸之路	海上丝绸之路	
第五阶段	清朝时期		(1) 清政府闭关锁国并沿袭明朝中叶的海禁政策 (2) 只开放广州一个通商口岸	

(二) “一带一路”的时代背景

“一带一路”是我国积极应对全球经济政治形势深刻变化的需要,是应对国内改革发展的需要,更是实现中华民族伟大复兴中国梦的需要。“一带一路”的提出,具有深刻的时代背景。

1. 应对美国“新丝绸之路”计划的需要

“新丝绸之路”计划 2011 年 7 月由时任美国国务卿希拉里·克林顿在印度发表的演讲中首次明确提出。这一计划主要是源于美国教授弗雷德·斯塔的“新丝绸之路”构想和建议。弗雷德·斯塔教授构想建设一个连接南亚、中亚和西亚的交通运输与经济发展网络,以阿富汗为枢纽,将中亚、西亚、印度,乃至东南亚、东亚连接起来,促进各国以及几大区域间的优势互补,这一构想主要限于亚洲地区的经济建设。但是,美国政府为了维持其全球霸权的需要,将弗雷德·斯塔教授的“新丝绸之路”构想上升为地缘政治经济战略,带有牵制中国或排斥中国的色彩。

在这一偏颇计划出现后,中国政府积极应对,提出中国的“一带一路”。与美国的“新丝绸之路”计划最明显的不同是,中国的“一带一路”不是为了实行所谓的“中国霸权”,更不是为了牵制或排斥某个国家,而完全是为了促进全球经济、贸易的发展和文化的交流。中国的“一带一路”是包容的、开放的。

2. 适应全球经济形势变化的要求

随着科技的进步,经济发展速度不断加快,世界正经历着深刻复杂的变化,这既给各国的政治经济发展带来了机遇,又使各

国面临严峻的考验。2008年世界爆发大范围金融危机,全球经济都遭受了严重损失。金融危机过后,虽然世界经济复苏缓慢,但发达经济体复苏乏力,新兴经济体潜力巨大。世界经济中心从大西洋沿岸转移到太平洋沿岸,新兴经济体逐渐成为世界经济发展的引擎。

世界经济格局的发展变化和新兴经济体国际地位的提升使得传统的全球经济治理模式已经不能适应当今经济的发展,对全球经济治理模式进行调整和完善已是迫在眉睫。“一带一路”则刚好为各经济体、各区域提供了这一合作平台,有利于促进世界经济复苏。同时,“一带一路”的提出有利于中国及新兴经济体和发展中经济体突破发达国家在经济贸易上的围追堵截,更深入参与国际经济合作和全球经济治理,逐渐增强提供公共品的能力,增强自身在国际经济体系中的话语权和影响力。

3. 满足区域经济发展的现实需要

亚太地区是世界上最具活力的地区,经济危机过后更是成为世界经济的主要引擎。中国社会科学院亚太与全球战略研究院发布的《亚太地区发展报告(2014)》蓝皮书预计,亚洲地区名义GDP约为41.1万亿美元,占全球GDP比重为31.8%。在为亚太地区取得的成绩骄傲的同时,我们也要意识到,亚太地区基础设施较为落后,投融资缺口巨大等问题已开始掣肘亚太地区经济长期可持续平衡增长。据世界银行和亚洲银行的资料显示,目前两行投入亚太区域基础设施建设的资金无法满足区域内巨大的基础设施建设投融资需求,亚太地区急需大量的投融资。

在此背景下,中国政府提出了“一带一路”,致力于进一步推进基础设施建设、加快区域互联互通。而基础设施建设又能发挥显著的“乘数效应”,带动相关产业发展,对区域和全球经济增长产生显著的外溢效应。

4. 构建中国开放与发展的新格局

改革开放40年来,中国经济一直处于高速增长,长期以来积

累了大量的矛盾和风险,近年来这些矛盾和风险逐渐凸显,中国经济发展速度有所下降,正式告别了高速增长阶段,进入到“三期叠加”的新常态。当前,中国经济面临着一系列改革和调整,既要实现量的增长,又要实现质的提升。这要求我们积极统筹国内国际两大资源和市场,寻求新的发展驱动力和增长点。同时,受改革开放的区域发展政策的影响,东部沿海地区利用有利的制度、区位等因素,积极参与国际分工,获得了快速发展;而中西部地区特别是西部地区,其经济发展水平远远落后于东部沿海地区。“一带一路”的提出,有利于中西部地区基础设施的升级和完善,也有利于中西部地区用好国际国内两个市场、两种资源,拓宽发展空间、释放经济活力。此外,“一带一路”的提出也是应对我国周边不稳定因素,维护我国经济安全,践行和平外交理念,承担更多国际责任的现实需要。

二、“一带一路”的深刻内涵

(一)“一带一路”与现有国际合作联盟的区别

中国提出的“一带一路”合作发展倡议,既不同于侧重某一领域的多边机制,如联合国、世界贸易组织(WTO)等,也不同于侧重诸边高层或务虚对话平台的G7、G20等,更不同于具有边界清晰的经济一体化安排的欧盟、东盟、北美自由贸易区和上海合作组织。它具有自身独有的特征:一是涉及面广,覆盖政治、经济、外交、文化等诸多领域;二是机制多样灵活,务虚务实相结合,既有政策层面的对话、文化领域的交流,也有基础设施、经贸、金融等领域的务实合作;三是虽为区域合作,但具有开放性,不排除域外国家,展现出更大的包容性,可在更广范围内开展共赢合作;四是以“共商、共建、共享”为原则,实行标准的统一互认和规则的兼容对接;五是依托诸多现有机制为新机制的建立创造需求、奠定基础;六是目标多元,不仅在政治上寻求互信、经济上

追求共赢,而且强调协调、共享和绿色发展。

(二)“一带一路”的本质是中国文明理念和发展价值观的对外传播

“一带一路”的核心是区域合作,通过传承历史、深耕现实,旨在将发达的欧洲经济圈、增长潜力较大的亚非国家以及充满活力的东亚经济圈紧密连通起来,推动技术、资金、劳动力、能源资源、市场等要素的高效配置,实现共赢发展。

面对当今世界的各种乱象和困境,通过更大范围的合作实现共赢发展是破解的唯一途径。“一带一路”不但是中国目前转型的重要平台和未来拓展发展空间的重要方向,而且是亚欧非大陆摆脱困境,建设利益共同体、发展共同体和命运共同体不可替代的战略依托。依托“一带一路”建设,沿线各国可实现优势互补,加快发展,消除不稳定因素,促进和平和谐、稳定繁荣国际新格局、新秩序的形成。

(三)“一带一路”是共同发展、共同繁荣的合作共赢之路

“一带一路”贯穿亚欧非大陆,一头是活跃的东亚经济圈,一头是发达的欧洲经济圈,沿线各国资源禀赋各异,经济互补性较强,彼此合作潜力和空间很大,“一带一路”通过“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”五大政策,秉持和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的理念,将不同资源禀赋、经济结构、政治基础的国家凝聚起来,打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体,使沿线国家认清在经济全球化背景下“一荣俱荣、一损俱损”的连带效应,致力于创建和谐发展环境,从而在合作中实现共赢。

(四)“一带一路”具有地缘经济与地缘政治的双重属性

这一特性是由现有国际秩序以及中国目前所处的国际地位决定的。“一带一路”的实行使美国自然地认为其“领导者”地位

受到了挑战,日本、印度等大国战略压迫感上升,越南、菲律宾等与中国存在领土争议的国家认为形势对之越来越不利。这些政治上的考虑会反映在经济领域的合作上,消极、牵制、阻挠、对抗都可能发生。而中国内要转型升级,外要和平崛起,决定了“一带一路”区域合作担负着经济上实现互利共赢、政治上建立互尊互信的双重历史使命。所以,推进“一带一路”区域合作一方面要积极主动,另一方面要量力而行,守好安全底线,在意愿和行动之间确立良好的路线图,实现资源的有效利用。

(五) “一带一路”优先发展基础设施的互联互通

基础设施决定民生根本,是一国经济发展的基础,因而,基础设施互联互通是“一带一路”建设的优先领域。这一措施实施得好,能够非常有力地推动沿线国家的发展。在实施过程中,要充分尊重相关国家主权和安全,在此基础上加强沿线国家的基础设施建设规划、技术标准体系的对接,共同推进国际骨干通道建设,逐步形成连接亚洲各次区域以及亚欧非之间的基础设施网络。同时,还要强化基础设施绿色低碳化建设和运营管理,在建设中充分考虑气候变化的影响。

(六) “一带一路”重视实现投资贸易的合作

前文已经提到,投融资缺口巨大是制约亚太地区经济发展的重要因素,因而投资贸易合作是“一带一路”建设的重点内容。为促进合作的更好开展,沿线各国应着力研究解决投资贸易便利化问题,消除投资和贸易壁垒,构建区域内和各国良好的营商环境,各国积极共同商建自由贸易区,激发释放合作潜力,做大做好合作“蛋糕”。

(七) “一带一路”的重要支撑是资金融通

资金融通是“一带一路”实施的重要支撑,目前已采取各种措施促进国际资金融通的实现。例如,《推动共建丝绸之路经济

带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》明确指出,共同推进亚洲基础设施投资银行、金砖国家开发银行筹建,有关各方就建立上海合作组织融资机构开展磋商。加快丝路基金组建运营,充分发挥丝路基金以及各国主权基金作用,引导商业性股权投资基金和社会资金共同参与“一带一路”重点项目建设。深化中国—东盟银行联合体、上合组织银行联合体务实合作,以银团贷款、银行授信等方式开展多边金融合作。支持沿线国家政府和信用等级较高的企业以及金融机构在中国境内发行人民币债券。符合条件的中国境内金融机构和企业可以在境外发行人民币债券和外币债券,鼓励在沿线国家使用所筹资金。

第二节 “一带一路”的战略意义

“一带一路”高瞻远瞩、审时度势,构建全方位、多层次、复合型的互联互通网络,以实现亚欧非大陆及附近海洋的互联互通,实现沿线各国多元、自主、平衡和可持续发展。对密切我国同中亚、南亚周边国家以及欧亚国家之间的经济贸易关系,深化区域交流合作,统筹国内国际发展,维护周边环境,拓展西部大开发和对外开放的空间,都有着重大的意义。

一、“一带一路”对于中国发展的意义

(一) 开拓中国全方位的开放格局,深化对外开放水平

1. 引领未来中国西部大开发,实现国内区域经济平衡发展

改革开放实施 40 年来,中国经济取得了辉煌的成就。在这轮对外开放的过程中,东部地区获得国家的政策倾斜,地区经济得到了快速发展。而中国的中西部尤其是西部地区经济发展速度缓慢,基础设施建设落后,人均收入水平过低,社会环境不稳

定。西部地区的国土面积占中国总面积的 72%,与 13 个国家接壤,拥有非常广阔的陆路边境线,在对外贸易方面具有很好的地域优势。但是,当前西部地区对外贸易的总量和利用外资及对外投资所占的比重都非常小,西部地区具有巨大的对外开放潜力。

“一带一路”“丝绸之路经济带”的建设发端于中西部,延伸至西亚和欧洲,这必将改变中国对外开放的地理格局,通过扩大西部地区的开放,可以使中国西部地区与中亚、南亚、西亚的贸易往来和经济合作得以加强,推动中国新疆等中西部地区的发展,实现国内区域经济的平衡发展。

2. 深化对外开放水平,实现经济发展方式优化升级

中国拥有大量的优质劳动力和丰富的自然资源,这一方面有利于促进中国经济的不断发展,另一方面也对中国经济的产业优化升级形成了阻碍。中国低廉的劳动成本和丰富的自然资源使中国在加工贸易方面拥有比较优势,因而在国际合作过程中多承接来自欧美等发达国家的劳动密集型产业,国内技术密集型产业的发展匮乏。然而,多年的过度开发使中国面临着产能过剩、经济结构调整等一系列严重问题,经济发展方式的转型迫在眉睫。

“一带一路”沿线各国与中国经济发展具有一定的相似性,同时也具有极大的互补优势。共建“一带一路”将有利于发挥国家或地区间互补优势,实现要素在国家或地区间的合理流动与有效配置,能够促使中国实现贸易伙伴的多样化,对于中国经济发展方式转变,实现中国经济可持续性发展具有重要意义。

(二) 培育新的经济增长点,确保中国经济持续增长

当前,区域经济发展不平衡、经济增长与环境恶化相矛盾等问题严重制约着我国经济的发展,不利于中国经济转型升级和实现中国经济可持续性增长。

“一带一路”实施将有效地缓解和解决上述问题,为中国国内区域经济结构调整注入新的活力,实现中国经济转型升级。一方

面,“一带一路”覆盖中国大部分省份,从沿海港口出发,横穿东、中、西三地,有利于省份间的优势互补,实现区域内产业转移,促进资本向中西部地区转移,振兴中西部地区发展;另一方面,作为“丝绸之路经济带”的发展重点的西部地区有望实质性地改变当地的经济落后局面,使西部地区成长为我国新的经济增长点,确保中国经济稳定持续增长。

(三)为中国新常态下构建开放型经济新体制创造机遇

党的十八届三中全会提出“构建开放型经济新体制”,五中全会提出“完善对外开放战略布局,推进双向开放”“打造陆海内外联动、东西双向开放的全面开放新格局”的战略。“双向开放”的目标是构建广泛的利益共同体、命运共同体,谋求与世界经济的互利共赢。

“一带一路”的推进从国内、国外两方面促进了中国经济的优化升级,契合了中国在经济发展新常态背景下打造全面开放新格局的发展需要。

1. 扩大国内开放范围,促进经济均衡发展

“一带一路”在进一步深化沿海地区对外开放模式创新的同时,通过发挥关键节点的作用,加大力度推进中西部和内陆地区开放型经济的发展,加速推进沿边地区国家重点开发开放试验区建设,通过提高边境经济合作区、跨境经济合作区发展水平,打造区域开放发展的新高地,带动周边省份和地区开放发展,满足中国经济转型发展、构建全面开放的高水平开放型经济新体制的需要。

2. 密切区域经济合作,促进经济驱动创新

其一,国际金融危机后,在中国等新兴经济体群体性崛起的带动下,“一带一路”相关国家在推动世界经济增长和跨境贸易投资中的作用日趋显现。一方面,丝路沿线国家经济增长指标和对外贸易增长都明显高于世界平均水平,对推动世界经济增长做