

· 中国美国经济学会丛书 · 第12辑 ·



特朗普当选总统后 美国经济走势与中美经贸关系

TELANGPU DANGXUAN ZONGTONG HOU

MEIGUO JINGJI ZOUSHI YU ZHONGMEI JINGMAO GUANXI

浦东美国经济研究中心

武汉大学美国加拿大经济研究所

编

非
外
借

上海大学出版社

· 中国美国经济学会丛书 · 第12辑 ·



特朗普当选总统后 美国经济走势与中美经贸关系

TELANGPU DANGXUAN ZONGTONG HOU

MEIGUO JINGJI ZOUSHI YU ZHONGMEI JINGMAO GUANXI

浦东美国经济研究中心 编
武汉大学美国加拿大经济研究所

常州大学图书馆
藏书章

上海大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

特朗普当选总统后美国经济走势与中美经贸关系/
浦东美国经济研究中心,武汉大学美国加拿大经济研究所
编.—上海:上海大学出版社,2018.5

(中国美国经济学会丛书;第12辑)

ISBN 978-7-5671-3099-9

I. ①特… II. ①浦… ②武… III. ①经济—研究—
美国—21世纪②中美关系—经济贸易关系—研究—21世纪
IV. ①F171.2②F752.771.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 088165 号

责任编辑 傅玉芳

封面设计 柯国富

技术编辑 金鑫 章斐

特朗普当选总统后美国经济走势与中美经贸关系

浦东美国经济研究中心 编
武汉大学美国加拿大经济研究所

上海大学出版社出版发行

(上海市上大路 99 号 邮政编码 200444)

(<http://www.press.shu.edu.cn> 发行热线 021-66135112)

出版人 戴骏豪

*

南京展望文化发展有限公司排版

上海华业装潢印刷厂印刷 各地新华书店经销

开本 710mm×1010mm 1/16 印张 16.75 字数 340 千

2018 年 5 月第 1 版 2018 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5671-3099-9/F·179 定价 80.00 元

序

特朗普上台以来,出台了一系列政策和行政命令,如退出 TPP、修筑美墨边境墙、“禁穆令”、废医改和减税等,呈现出一种四处出击的态势。美国的这些政策变化势必对美国经济、世界经济、中美经贸关系以及中国经济带来巨大影响。为此,2017 年 6 月 16~18 日,由中国美国经济学会主办,中南财经政法大学经济学院承办,湖北经济管理研究院、《中南财经政法大学学报》和《武汉大学学报(哲学社会科学)》协办的中国美国经济学会第十届会员代表大会暨“特朗普当选总统后美国经济走势与中美经贸关系”研讨会在湖北武汉召开。来自新华社、中国社会科学院、浙江大学、厦门大学、对外经贸大学、南开大学、复旦大学、武汉大学、南开大学、吉林大学和美國西密歇根大学等 40 余所国内外高校与研究机构的 100 多位代表参加了此次研讨会。会议主要对特朗普上台后美国经济形势、特朗普政策及其影响和中美经贸关系等方面展开了热烈讨论。为了让社会各界了解参与此次会议学者的主要观点,我们精选了其中的 18 篇论文结集出版。相信本次年会的召开以及论文集的出版必将推进中美经济教学和科研工作的整体建设和发展水平,为政府有关部门提供有益的决策参考,并且对于各高等院校之间更加深入密切的学术交流与合作具有重要意义。

中国美国经济学会会长
武汉大学美国加拿大经济研究所所长

陈继勇 教授

2018 年 1 月



目 录

陈继勇：序 / 001

第一篇 特朗普的财政贸易政策

张 彬 王梓楠：特朗普政府财税改革及其对美国经济的影响 / 003

杨 力 王国兴：特朗普能重振美国经济吗？ / 014

宏 结 勇翔宇：特朗普当选后美国对华实施贸易救济调查的政治经济学分析 / 031

余 翔：特朗普基建计划的可行性分析 / 045

林 珏：特朗普的“百日新政”及中美关系走势 / 053

张 盼：企业化政治家还是政治化企业家

——谈特朗普从企业家到政治家的跨界对美国经济政策的影响 / 075

翁东玲：特朗普新政对金砖国家参与全球治理的影响 / 082

陈昕炜：特朗普时代中美贸易关系走向研究与对策建议 / 095

第二篇 国际贸易与中美贸易

陈汉林 叶晟乔：国际石油价格波动对中美双边贸易的影响研究 / 105

湛柏明 裴 婷：中美贸易的竞争性与互补性研究 / 119

林 玲 闫玉宁：中美贸易效率及潜力研究 / 135

第三篇 国际投资与中美金融

肖卫国 兰晓梅：美联储货币政策正常化对中国经济的溢出效应 / 155

- 马先仙 姜 凌: IMF 与美国在处理汇率操纵问题方面的对比研究 / 172
- 刘聪聪 朱小梅: 我国外汇储备规模对人民币国际化影响的实证研究 / 182
- 路 妍 张景山: 短期国际资本流动对人民币汇率波动的影响研究 / 198

第四篇 世界经济与大国经济

- 窦菲菲 吴梦瑜: 全球经济正进入新一轮增长周期
——2017 年世界经济运行态势分析 / 221
- 周文贵 刘 佳: “一带一路”中的美国因素解析 / 233
- 卢庆华: 全面融入“一带一路”倡议, 推动山东产业经济发展 / 240
- 李晓鹏: 基于“一带一路”倡议的山东外贸合作对策 / 253

第一篇

特朗普的财政贸易政策

特朗普政府财税改革及其 对美国经济的影响

张 彬 王梓楠*

摘 要: 2016 年 11 月 9 日共和党总统候选人唐纳德·特朗普成功当选第 45 任美国总统,随后提出大规模减税和以削减支出为主要内容的财政改革。通过分析财税改革的主要内容,我们认为,特朗普政府提出的财税改革在短期内将明显提高国内供给与需求,刺激经济增长;但长期来看,随着联邦支出的进一步削减,特朗普政府财税改革的积极效果将逐渐消退。

关键词: 财政支出改革;税收制度改革;经济影响

唐纳德·特朗普当选第 45 任美国总统后,提出以“公平贸易”“减税”“减少监管”和“基础设施建设”为主要内容的经济政策框架,其中以“减税”为重中之重。面对美国国内财政赤字上升、财政政策实施空间收窄以及美元进入加息周期,特朗普政府的财税改革将对美国经济发展带来显著影响。

一、特朗普政府财政政策改革的动因

特朗普就任伊始的美国经济虽已从 2008 年金融危机中复苏,经济回暖,失业率降低,但依然存在诸多问题困扰美国经济持续增长。

(一) 经济增长动力不足

美国经济发展的重要指标表现乏力。2016 年第三季度实际 GDP 增速为 3.5%,第四季

* 张彬:武汉大学经济与管理学院国家领土与海洋权益协同创新中心教授,博士生导师;王梓楠:武汉大学经济与管理学院世界经济系博士研究生。

度降至 2.1%，2017 年第一季度实际 GDP 增速继续下降至 1.2%^①。根据联邦预算办公室预测，2017 年，美国经济增速将达到 2.3%，2018 年为 1.9%，2019～2027 年将降至 1.7%^②。劳动生产率由 2016 年第三季度的 3.3% 降至 2017 年第一季度的 0.5%^③。私人部门投资对 GDP 的贡献率也由 2016 年第三季度的 0.49% 降至 2017 年第一季度的 -1.01%^④。货物与服务贸易赤字 2016 年第三季度继续扩大，2017 年 4 月已达 476 亿美元^⑤。此外，美国国内公司税负整体过高，这对美国经济长期增长造成更为不利的影响。由此可见，促进美国经济长期增长的基础，如制造业、投资、贸易等发展动力不足。

（二）就业结构没有明显改善

美国国内长期失业人数仍高于金融危机前水平。2017 年 5 月，美国失业率已降至 4.3%，但长期劳动失业人数仍达 1 663 万人，高于危机前 2008 年 1 月 1 388 万人的失业人数。从就业市场来看，2017 年 4 月，劳动参与率降至 62.7%，低于危机前 66.4% 的水平；2017 年 5 月，兼职劳动人数为 5 219 万人，高于 2008 年 1 月 4 845 万人。劳动参与率下降、兼职人数增加，反映出美国经济增长的乏力，没有为广大就业者提供更多可供选择的合适就业岗位。

（三）联邦赤字不断攀升

由于美国人口出生率的下降以及二战后出生的“45 后”婴儿潮人群进入退休年龄，美国社会的人口老龄化现象日益加重。退休人口增加导致养老保险与医疗保险支出数额逐年上升，自 2010 年起社保支出占联邦预算支出的比例逐年上升，成为美国联邦政府财政赤字与政府债务的主要原因（图 1）。债务上升导致利息支出增加将进一步提高赤字水平，从而引发利息与债务的恶性循环。根据国会预算办公室的预测，在现有财税体系下，美国联邦政府赤字将在 2027 年占到 GDP 的 5%，由公共持有的联邦政府债务将由 2016 年的 77% 升至 2027 年的 89%。

① Bureau of Economic Analysis, National Income and Product Accounts-Gross Domestic Product: First Quarter 2017[EB/OL]. (2017-05-26) [2017-06-03]. <https://www.bea.gov/newsreleases/national/gdp/gdpnewsrelease.htm>.

② Office C B, The Budget and Economic Outlook: 2017 to 2027[R]. Office C B, 2017.

③ Bureau of Labor, Major Sector Productivity and Costs[EB/OL]. (2017-06-11) [2017-06-13]. <https://data.bls.gov/timeseries/PRS85006092>.

④ Stlouisfed, Personal Inventory Investment[EB/OL]. (2017-06-11) [2017-06-13]. <https://fred.stlouisfed.org/series/A014RY2Q224SBEA#0>.

⑤ Bureau of Economic Analysis, Trade News Release[EB/OL]. (2017-05-26) [2017-06-03]. <https://www.bea.gov/newsreleases/international/trade/tradnewsrelease.htm>.

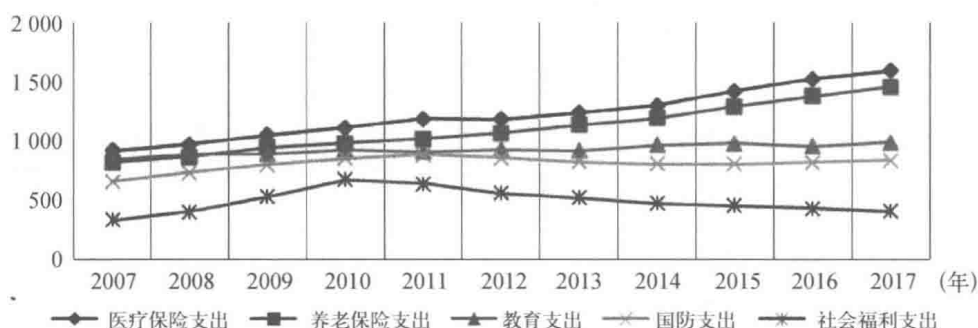


图1 2007~2017年联邦政府各项支出变化(单位: 10亿美元)

资料来源: USGovernmentSpending. <http://www.usgovernmentspending.blogspot.com/2016/04/us-gdp-for-2015-updated.html>。

综上所述,尽管目前美国经济已走出低谷、实现复苏,但经济增长乏力、就业结构尚未改善、联邦政府赤字攀升等诸多问题的存在,成为特朗普政府实施财税改革的主要动因。

二、特朗普政府财税改革的主要内容

(一) 税制改革的主要内容

面对国内经济存在的诸多问题,特朗普政府将税制改革作为其经济政策改革的重点。2017年4月19日,阿瑟·拉弗等特朗普竞选团队经济顾问在纽约时报专栏撰文^①,要求共和党加快推进税制改革并将公司税改革作为重中之重。此文得到特朗普总统的重视,4月21日,特朗普召集白宫经济顾问委员会及内阁成员开会,商讨出台税改计划,并要求于4月26日之前对外公布,以此作为他上任100天的重要政绩^②。但由于当时白宫经济顾问委员会的主要精力集中在2017年美国医保法案(AHCA)改革,无暇顾及及其他,同时共和党内对税改方案存在诸多分歧,在未经过充分讨论下,特朗普政府于2017年4月26日对外公布了仅有一页纸的税制改革方案,方案分为个人所得税改革和公司所得税改革两部分(表1)。

① Steve Forbes, Larry Kudlow, Arthur B. Laffer, Stephen Moore. Why Are Republicans Making Tax Reform So Hard? [EB/OL]. (2017-04-19) [2017-06-25]. https://www.nytimes.com/2017/04/19/opinion/why-are-republicans-making-tax-reform-so-hard.html?_r=0.

② Josh Dawsey, Tara Palmeri, Ben White. Trump's Mad Dash To 100 Days [EB/OL]. (2017-04-29) [2017-06-25]. <http://www.politico.com/story/2017/04/29/trump-100-day-deadline-237781>.

表 1

特朗普政府税制改革主要内容

个人所得税改革	● 将七档税级减至三档(10%、25%和 35%),最高边际税率由 39.6%降低至 35% ● 取消除自由住所和慈善税扣减额之外的大部分税收减免 ● 废除多个税种,包括替代性最低税^①、遗产税以及奥巴马医保中规定对富人投资性收入的征税
公司税改革	● 公司(Corporations)所得税率降至 15% ● 对公司海外持有资金一次性征税、废除特殊行业的税收扣减 ● S 型公司^②所得税率降至 15% ● 采用属地制税收体系,仅对美国境内的公司收入征税

注：① 美国现行所得税包括两个系统：一是替代性最低税 (Alternative Minimum Tax, AMT), 另一个是一般的所得税。如果应纳税收高于 AMT 的门槛, 且按照 AMT 计算的税收高于一般所得税, 按照 AMT 规则纳税。

② 美国现在的公司组织形式主要分为两大类：第一类叫股份有限公司 (Corporations), 其税收按照公司所得征税; 第二类叫转嫁企业 (Pass-Through Business), 包括独资企业、合伙公司以及 S 型公司。这类企业的公司所得首先分配给股东, 随后按照股东的个人收入征收个人所得税。特朗普名下的企业多属于转嫁企业, 这可使他通过结转亏损的方法从减税政策中受益。

资料来源：White House, 2017 Tax Reform for Economic Growth and American Jobs. April 26, 2017.

从一页纸的税改方案可以看出, 特朗普政府提出的税制改革缺乏细节, 有许多内容没有明确。首先, 没有列出三档税级适用的收入范围。特朗普在竞选中曾提出三档税级适用的收入范围, 即第一档应税所得为 1~37 500 美元, 边际税率为 12%; 第二档应税所得为 37 500~112 500 美元, 边际税率为 25%; 第三档应税所得为 112 500 美元及以上, 边际税率为 33%。但这次税改方案中却没有明确列出收入范围, 看来共和党内对收入范围的确定意见不统一。其次, 儿童抚育税减免是国家税收优惠政策的重要内容, 税收政策中都会包含此项内容。但这次税改方案中却没有明确是否保留儿童抚育税减免的内容。第三, 企业资本投资扣除是政府引导和刺激本国经济所实施的政策, 但在这次税改方案中却未提及。第四, 特殊行业税收扣减在共和党内存在分歧。共和党公布的税改方案中提到特殊行业包括制造业回流扣减、可再生能源扣减以及低收入家庭房贷扣减等, 但在特朗普政府公布的税改方案中却明确提出废除此项。

特朗普政府税制改革方案出台如此仓促, 不难看出是利益博弈和形势所迫：一方面特朗普作为共和党人效仿前总统里根税制改革刺激经济增长和为利益集团服务; 特朗普政府快速推出税改方案顺应美国经济形势变化, 希望通过税制改革简化目前美国复杂的税收制度、通过个人所得税改革为中等收入家庭增加收入、通过公司所得税改革刺激投资, 创造更多工作岗位, 这符合特朗普的意愿并在上任百日推出税制改革作为政绩给选民一个交代。另一方面反映出共和党内部对税改方案意见不统一, 如他们在最高所得税率的确定、是否征

收边境调节税、是否保留公司净利息收入扣减等争论不休^①。民主党对特朗普提出的税改方案持否定态度^②,认为这一方案更有利于富人阶层、在个人所得税三档税级适用的收入范围以及取消各项税收减免等都存在歧义。

从目前情况看,特朗普政府快速推出缺乏细节的税改方案是作为引子,白宫与财政部以及共和党已开始商讨税改细节,据美国财政部报道税改具体方案计划将于9月初公布,争取年底前实施^③。

(二) 财政支出改革的主要内容

2017年5月23日,特朗普政府公布《2018财年联邦预算草案》^④,草案提出要在未来十年,大幅削减联邦财政赤字3.6万亿美元,其中财政支出削减4.6万亿美元,财政收入减少1万亿美元。为了达到此目标,预算草案从以下几个方面进行改革:

1. 推行新政策

特朗普政府提出的新政策包括:新增国防开支、基础设施投资、提供带薪产假、提高自由择校以及退伍军人医保支出(表2)。

表 2 新增预算支出主要内容

新 政 策	主 要 内 容	预 算 金 额
增加国防开支	废除国防自动减支计划,增加军队人数及武器数量	约 4 690 亿美元
增加基础设施投资	给予州及地方拨款,撬动约 1 万亿基础设施投资	约 2 000 亿美元
扩大“退伍军人选择”	除传统退伍军人医院外,为退伍军人提供更多医保医院	约 290 亿美元
带薪产假	通过失业保险形式建立带薪产假制度,为相关家庭提供六周的带薪产假。通过提高失业保险缴纳数额的方式维持该项平衡	+190 亿美元 -190 亿美元
自由择校	增加对特许学校拨款;创建新的私立学校择校项目;帮助低收入家庭学生选择更多公立学校	约 10 亿美元

注:自由择校(School Choice)指美国中小学教育阶段,学生可自由选择居住片区之外的公立或私立学校。
资料来源: Budget of the US Government, A New Foundation for American Greatness—Fiscal Year 2018, Office of Management and Budget。

① Leonard E. et al. An Analysis of The House GDP Tax Plan [R]. Tax Policy Center, 2017.
② Washington post Editorial Board, The Republican tax-reform plan isn't reform at all [EB/OL]. (2017-06-24) [2017-06-25]. https://www.washingtonpost.com/opinions/the-republican-tax-reform-plan-isnt-reform-at-all/2017/06/24/7796741e-5779-11e7-a204-ad706461fa4f_story.html?utm_term=.0c6cc09449fc.
③ Institute on Taxation and Economic Policy, The 35 Percent Corporate Tax Myth[R], ITEP. 2017.
④ 预算草案中并未涉及特朗普政府提出的税制改革。

2. 非国防支出削减

非国防支出削减是预算草案中最大的支出削减,除国防部和国土安全部之外的其他政府部门及机构日常运营开支均遭到不同程度的削减,其中环保署、农业部开支削减最大。整体来看,非国防开支削减主要包括以下内容:

(1) 减少美国对外援助及联邦政府对州政府援助。预算草案计划取消向联合国气候变化应对资金注资,减少对美国战略合作伙伴国的经济发展援助以及联合国维和部队援助资金。此外,预算草案取消了多个政府部门对州政府的基建援助,如取消住房与城市发展部的“社区发展及经适房项目”、交通部的“TIGER 拨款”^①等。劳工部中有多个再就业及工作安排项目也改由州政府承担。

(2) 削减多个部门研发投入及培训支出。预算草案大幅削减了环保署、美国国家海洋大气管理局、能源部及美国国家航天局等部门在气候变化、环境法规、海平面上升以及新能源领域的研发投入,取消了多个政府部门与高校联合研究项目。此外,预算草案还取消劳工部工作岗位安全卫生培训专用拨款,卫生及公共服务部门多个卫生技术人员培训,教育部的多个不同类别的教师培训项目。

(3) 削减多个部门的社会福利及其他支出。包括农业部的“儿童营养食品计划”,劳工部“老年人社区服务就业项目”,卫生及公共服务部对低收入人群的医疗援助,教育部对低收入家庭的教育援助等。另外,商务部、环保署及农业部需要大规模裁员;文化部门^②及国家公园、博物馆专项资金也被大幅度削减。

除以上削减之外,预算草案提到要按照年均 2% 的速度降低非国防支出上限,在未来十年继续削减非国防支出约 8 500 亿美元,其中 1 200 亿美元通过“预算职能(Budget Functions)”的变化达成,剩余 7 300 亿美元主要通过减少联邦政府各部门、各州及地方的补贴完成。

3. 医保及社会安全网改革

特朗普政府提出的 2017 美国医保法案(AHCA)于 2017 年 5 月 4 日通过众议院投票,提交参议院审议。特朗普政府希望通过该法案减少联邦支出约 9 000 亿美元,其中约 2 500 亿美元削减来自废除“奥巴马医改”;6 000 亿美元削减来自 AHCA 提出的联邦医保体系改革,500 亿美元削减来自对医疗从业人员玩忽职守惩罚体系。

预算草案对社会安全网也进行了改革,其中最主要的是通过收紧参与标准、降低参与人

① TIGER 拨款:美国交通部对各州的一项重要拨款,主要用于资助各州的道路及其他交通工程建设。

② 文化部门包括:国家艺术基金会、国家人文基金会、国家博物馆与图书馆、美国公共广播协会。

数等方法减少“营养补充援助计划(SNAP)”。此外,特朗普政府还计划削减多项针对各州贫困家庭的社保拨款,包括“贫困家庭临时援助计划(TANF)”和“社会服务分类财政补贴”等(表 3)。

表 3 社会安全网改革内容

项 目	预 算 调 整
营养补充援助计划(SNAP)	预算削减 1 930 亿美元,减少 29%
儿童医疗保险计划	预算削减 32 亿美元,减少 19%
医疗援助	预算削减 800 亿美元,减少 17%
贫困家庭临时援助计划(TANF)	预算削减 217 亿美元,减少 13%
失业保险	预算削减 532 亿美元,减少 12%
劳动所得税扣减额	预算削减 229 亿美元,减少 8%
社会安全生活补助金	预算削减 208 亿美元,减少 3%
社保残障保险	预算削减 314 亿美元,减少 2%
医疗保障	预算削减 560 亿美元,减少 0.6%
社保老年人保险	预算增加 3 177 亿美元,增加 3%

注: 预算调整减少或增加指的是预算调整前与预算调整后相比。
资料来源: Budget of the US Government, A New Foundation for American Greatness—Fiscal Year 2018, Office of Management and Budget。

4. 其他预算支出削减
- (1) 残障人士保险改革。残障人士保险包括多项政策帮助残障人群回归社会从事相应工作,例如职业康复机构、扩大保健及职业服务等。对此项改革实际是减少对残障人群的资金帮助,预计这部分改革将减少支出 490 亿美元。此外,预算草案提出对社会安全生活补助金中的残障补助进行改革,通过减少重复补助,加强申请人资格审查等方法进一步削减补助支出 230 亿美元。
- (2) 高等教育支出改革。预算草案提出简化联邦政府对高等教育的资助项目,包括简化当前助学贷款偿还体系,适当提高每月还款额;取消助学贷款利息补助;取消以社区服务抵销贷款偿还等。草案希望通过以上措施在未来十年削减高等教育支出约 1 430 亿美元。
- (3) 特朗普政府在预算草案中提出了诸多其他强制性支出削减,这部分支出削减达 4 660 亿美元(表 4)。

表 4

其他强制性支出削减

调 整 项 目	预 算 削 减
联邦政府不当支出	削减 1 420 亿美元
联邦政府退休补助	削减 630 亿美元
邮政系统改革	削减 460 亿美元
改革退伍军人权益	削减 440 亿美元
农民补贴	削减 380 亿美元
延长强制性支出自动减支年限	削减 390 亿美元
改革金融监管	削减 350 亿美元
养老金权益保障机构改革	削减 210 亿美元
战略石油储备	削减 170 亿美元
其他	削减 210 亿美元

注：预算削减指政策实施前与政策实施后相比。

资料来源：Budget of the US Government, A New Foundation for American Greatness—Fiscal Year 2018, Office of Management and Budget。

整体来看,预算草案大幅削减了儿童抚育、低收入家庭以及残障人士等社会福利支出以及联邦政府各部门的日常运营支出,多个原由联邦政府承担的政策项目转交给州政府承担。但特朗普政府提出撬动 1 万亿美元基础设施投资如何推进、AHCA 法案能否通过参议院审议以及非国防支出的“潘妮计划”^①包括哪些主要内容都存在诸多变数,因此该预算草案改革目标能否实现仍存疑问。

三、特朗普政府财税改革对美国经济的影晌

特朗普政府提出的减税改革以及支出削减从政策取向的角度看是正确的,但其主要条款与内容存在着诸多缺陷,这对美国经济发展将产生双重影响。

(一) 税制改革对美国经济的影晌

尽管特朗普政府提出的税改方案缺乏细节,但其最重要的三项内容:公司税降至 15%、S 型公司税率降至 15%以及个人所得税制简化均得到了共和党及民众的认可,这三项税改政策将在短期内刺激经济发展。

^① 潘妮计划:指特朗普政府预算草案中提到的按每年 2%的速度削减非国防支出上限。

1. 短期内刺激国内投资与消费,带动经济增长

从个人所得税改革来看,旧税制下标准扣减额与分项扣减额并存,七档税级造成个税体系复杂,纳税成本高。特朗普政府提出的个税改革首先将大大简化纳税成本,其次将显著提高所有收入阶层的税后收入与工资收入,有效提高劳动参与率,从而进一步刺激个人消费的增长。

从公司所得税改革来看,特朗普政府认为美国公司目前 35% 的税负过重,导致国内公司转移到海外发展生产,造成国内就业岗位的流失,不利于美国经济发展。从 OECD 的统计数据来看,美国公司整体税率为 32.9%,在所有 OECD 国家中仅低于比利时和法国。因此,特朗普政府税改方案将公司所得税最高税率降至 15%,改革现有公司所得税制繁杂内容,无疑是降低公司的纳税成本,大大提高美国公司在世界范围内的竞争力。同时,国内公司所得税最高税率降低还可吸引海外公司回流美国,为美国劳动者提供更多工作岗位。

另外,在旧税制下,多数 S 型公司的边际有效税率高达 39.6%。新税制下,S 型公司税率降至 15%,将会显著改善其经营环境,有利于公司的扩张带动国内经济发展。美国国内的 S 型公司多为中小型公司,而中小型公司作为美国国内创新的中坚力量,降低税率将有利于美国国内整体创新能力的提高,提高劳动生产率,促进经济长期增长。此外,大型公司税率降至 15% 时,S 型公司降低税率也有助于创造公平的竞争环境。

2. 社会收入分配进一步恶化,税收漏洞削弱税改效果

特朗普政府税制改革并没有消除社会不公平,反而使收入分配进一步恶化。从个人所得税改革来看,富人是改革最大的受益者。在美国,排名前 1% 的最富有家庭税后收入将增长 5.1%;排名前 4% 的富有家庭税后收入将增长 2.2%。与之相反,排名 80% 以上的最低收入家庭的税后收入增长只有 1.3%;中等收入家庭的税后增长也仅有 1.6%(表 5)。

表 5 特朗普政府税收政策对各阶层收入影响

各收入阶层	平均收入(\$)	平均税收变化(\$)	税后收入变化(%)	减税占比(%)
收入排名 80%~100%	15 100	-200	+1.3%	2%
收入排名 60%~80%	30 600	-433	+1.4%	4%
收入排名 40%~60%	48 800	-818	+1.7%	8%
收入排名 20%~40%	81 000	-1 327	+1.6%	13%
收入排名 10%~20%	124 200	-1 952	+1.6%	10%
收入排名 5%~10%	175 500	-1 662	+0.9%	4%
收入排名 2%~5%	308 300	-6 759	+2.2%	14%
收入排名前 1%	1 723 100	-88 410	+5.1%	44%
所有收入阶层平均	84 500	-1 959	+2.3%	100
十年税收总额	-4.8 万亿美元			

资料来源: Citizens for Tax Justice. The Distributional and Revenue Impact of Donald Trump's Revised Tax Plan[J]. Reports, 2017。