

上海市人民政府发展研究中心系列报告

建设卓越的全球城市

2017/2018年上海发展报告

上海市人民政府发展研究中心 编

2017/2018

SHANGHAI

DEVELOPMENT REPORT

格致出版社  上海人民出版社



上海市人民政府发展研究中心系列报告

建设卓越的全球城市

2017/2018年上海发展报告

上海市人民政府发展研究中心 编

2017/2018

SHANGHAI

DEVELOPMENT REPORT

图书在版编目(CIP)数据

建设卓越的全球城市:2017-2018 年上海发展报告/
上海市人民政府发展研究中心编.—上海:格致出版社:
上海人民出版社,2018.1
ISBN 978-7-5432-2830-6

I. ①建… II. ①上… III. ①区域经济发展-研究报
告-上海-2017-2018 IV. ①F127.51
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 327839 号

责任编辑 忻雁翔
美术编辑 路 静

建设卓越的全球城市
——2017/2018 年上海发展报告
上海市人民政府发展研究中心 编

出 版 世纪出版股份有限公司 格致出版社 世纪出版集团 上海人民出版社 (200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)	印 刷 浙江临安曙光印务有限公司
 编辑部热线 021-63914988 市场部热线 021-63914081 www.hibooks.cn	开 本 889×1194 1/16
发 行 上海世纪出版股份有限公司发行中心	印 张 20
	字 数 620,000
	版 次 2018 年 1 月第 1 版
	印 次 2018 年 1 月第 1 次印刷

主 编

王德忠

副主编

周国平 周效门

编撰人员(按姓氏笔画排序)

马琛琛	王 丹	王 沛	王孝钰	王丽君	史晓琛	刘江会
朱达明	朱惠涵	严 婷	李 锋	李宛聪	李显波	李银雪
李敏乐	吴也白	吴苏贵	邱鸣华	何梦晓	应 瑜	宋 奇
宋 琰	张云伟	张亚军	张明海	陆丽萍	陈 畅	邵 伟
茆训诚	周师迅	周海蓉	钟灵啸	姚 治	骆金龙	索格飞
柴 慧	钱 洁	钱 智	徐 琳	高 骞	黄佳金	曹庆宇
盛 维	崔园园	梁绍连	彭 颖	谭 旻	樊 星	潘春来

21 世纪是城市深入发展的世纪。在全球化与信息化两大浪潮的催化和交互作用下,世界城市化进程不断加快,城市创新发展持续深入,城市之间的联系交流更加紧密、更为频繁,形成了纵横交错的世界城市网络体系。全球城市作为城市发展的高端阶段和国际化高端形态,是世界城市网络体系的核心节点,发挥着全球性资源配置、创新引领、服务辐射等重要功能,日益成为全球经济、科技、文化等领域的战略制高点。全球城市的崛起与发展引起世人广泛关注,并被一些国家列入重大发展战略。

2017 年 12 月,国务院正式批复《上海城市总体规划(2017—2035 年)》(以下简称《规划》)。《规划》提出上海未来发展的目标愿景,即到 2035 年基本建成卓越的全球城市和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,到 2050 年全面建成卓越的全球城市和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。《规划》围绕建设令人向往的创新之城、人文之城、生态之城,在转变城市发展模式、优化城市空间格局、创新城市治理方式等方面提出了新的目标任务。

近些年来,上海按照当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者的要求,加快推进创新驱动发展、经济转型升级,城市综合实力不断增强,城市影响力显著提升,拥有了较高的经济发展水平、较强的综合服务功能、较高的对外开放水平、不断改善的生态环境以及良好的法治环境和安全环境,正在成为当今世界深具影响力的现代化国际大都市之一,已经具备了建设卓越的全球城市的基础和条件。面向未来,对照建设卓越的全球城市要求,上海仍要坚持国际视野,对标国际一流,不断增强城市的吸引力、创造力和竞争力。深入推进国际经济、金融、贸易、航运中心建设,进一步提升城市综合服务功能的能级和辐射力。全面深化自贸试验区改革开放,在更大范围、更广领域、更高层次上扩大开放,加快构建开放型经济新体制。加快建设具有全球影响力的科技创新中心,着力打造更有成长性、更具竞争力的创新型城市。持续改善民生,创新城市治理,全面提升城市文化软实力,着力建设更富魅力、更有温度的人文之城。推进绿色低碳发展,改善环境质量,增加绿色生态空间,努力建设天蓝、地绿、水清的生态宜居之城。

2017 年下半年,上海市人民政府发展研究中心组织开展了“上海建设卓越的全球城市”系列课题,力求深入研究上海在枢纽功能、产业发展、科技创新、文化魅力、城市管理、社会发展、可持续发展和区域协调

发展等方面对标国际一流、加快自身发展的思路和举措,并形成系列研究成果。本书是这一系列研究成果的汇编。

本书观点仅限于学术研究范围,不足之处,敬请指正。

上海市人民政府发展研究中心主任

王世忠

2017年12月

001	第 1 章	2017/2018 年上海经济社会发展
002	1.1	上海经济发展形势与思路
015	1.2	上海开放发展形势与思路
023	1.3	上海改革创新形势与思路
029	1.4	上海社会治理形势与思路
037	第 2 章	全球城市的发展愿景
038	2.1	全球城市与国际大都市的区别
042	2.2	“卓越的全球城市”的目标内涵
045	2.3	上海与“卓越全球城市”的差距
072	2.4	建设“卓越全球城市”的战略思路
081	第 3 章	全球城市的枢纽功能
082	3.1	全球城市的枢纽节点功能特征
089	3.2	上海城市枢纽节点功能的现状
100	3.3	提升上海城市枢纽节点功能的对策
111	第 4 章	全球城市的科技创新
112	4.1	全球城市科技创新的特征
118	4.2	上海科技创新发展的现状
129	4.3	推动卓越全球城市科技创新的对策
139	第 5 章	全球城市的产业发展
140	5.1	综合性全球城市产业发展特征
147	5.2	上海产业发展的现状
155	5.3	上海全球城市产业发展对策

161	第 6 章	全球城市的文化魅力
162	6.1	全球城市的文化发展特征
172	6.2	上海国际文化大都市建设现状
183	6.3	上海建设国际文化大都市、打响上海“文化品牌”的对策
191	第 7 章	全球城市的城市管理
192	7.1	全球城市管理的基本特征
201	7.2	上海城市管理的现状
207	7.3	提升上海城市管理“精细化”水平的对策
215	第 8 章	全球城市的社会发展
216	8.1	全球城市社会发展的特征
228	8.2	上海城市社会发展的现状
233	8.3	上海促进社会发展、提升民生获得感的对策
239	第 9 章	全球城市可持续发展
240	9.1	全球城市可持续发展的内涵
246	9.2	上海城市可持续发展的现状
255	9.3	提升上海全球城市可持续发展能力的对策
267	第 10 章	全球城市的区域协调发展
268	10.1	全球城市区域发展的特征
274	10.2	上海城市区域发展的现状
288	10.3	提升上海全球城市区域功能的对策

图

002	图 1.1	2016 年以来上海季度 GDP 增速
003	图 1.2	2010—2016 年上海工业、生产性服务业和第三产业的 GDP 占比
005	图 1.3	2010 年以来世界经济增长率
007	图 1.4	2013 年以来中国季度 GDP 增速
024	图 1.5	上海科创中心指数分值近年稳步增长
029	图 1.6	上海居民对政府民生服务总体情况的满意度评价得分
039	图 2.1	全球化与全球城市关系演进
043	图 2.2	上海打造卓越全球城市的战略功能导向
044	图 2.3	上海全球科技创新中心的发展模式
047	图 2.4	《全球金融中心指数》历届排名
048	图 2.5	全球主要城市先进生产性服务业“中间中心度”指数排名
050	图 2.6	上海与全球顶级城市跨国公司层级结构
050	图 2.7	全球航运经纪公司数量、海事仲裁员数量前十名分布
051	图 2.8	2009—2017 年主要全球城市经济发展指标排名
052	图 2.9	2011—2017 年上海在全球创新城市指数中的排名(2Thinknow)
054	图 2.10	上海与其他全球城市论文数量对比
057	图 2.11	上海文化互动在全球城市体系的排名(GPCI, 2017)
058	图 2.12	上海文化体验在全球城市体系的排名(GCI, 2017)
071	图 2.13	2012 年美国东北部大西洋沿岸全球城市区域主导产业(区位熵)
073	图 2.14	全球城市新型产业体系功能内涵
074	图 2.15	文化发展与增强全球城市竞争力的互动关系
078	图 2.16	长三角全球城市区域示意图
083	图 3.1	投资贸易枢纽功能形成图
085	图 3.2	发展金融科技的作用
097	图 3.3	上海与纽约基金会总量与人均数量对比
104	图 3.4	上海未来发展跨国公司的战略建议
106	图 3.5	上海全球城市品牌形象“四位一体”识别系统
108	图 3.6	基于航空业的全球城市网络
112	图 4.1	2016 年全球主要创新城市 PCT 专利数量
121	图 4.2	全球城市拥有 2017 年全球顶尖百所大学数量的情况
122	图 4.3	全球主要城市拥有“高倍引科学家”数量的情况
122	图 4.4	全球主要城市 2013—2015 年 SCI、SSCI 论文总数的情况
122	图 4.5	全球城市论文平均被引数的情况
123	图 4.6	全球 20 个主要城市 2011—2015 年间 PCT 专利平均质量的情况

123	图 4.7	全球主要城市 SCI 期刊数量情况
123	图 4.8	全球主要城市 SCI 论文国际合作数量百分比的情况
124	图 4.9	主要全球城市初创企业数量和估值
125	图 4.10	2016 年区域孵化能力评价综合得分排名
144	图 5.1	全球生产性服务业流的空间格局
151	图 5.2	上海的产业结构及其与全球大都市的比较
153	图 5.3	“亚洲 2050”技术路线图
167	图 6.1	伦敦城市人口组成
173	图 6.2	上海文化创意产业增加值的增长情况(2011—2016)
176	图 6.3	上海与全球城市文化资源配置力比较(2004—2013)
176	图 6.4	2011 年世界最受欢迎博物馆排名
178	图 6.5	五大城市文化国际影响力得分(2013)
192	图 7.1	全球城市管理面临的三大挑战
195	图 7.2	全球城市的城市管理体系
208	图 7.3	上海城市管理中多元主体共治模式
212	图 7.4	基于马斯洛需求的上海精细化管理模式
231	图 8.1	标杆城市医疗资源结构和上海医疗资源结构
241	图 9.1	城市生命周期示意图
242	图 9.2	墨尔本的可持续发展模式
253	图 9.3	上海工业用地管理的阶段划分
260	图 9.4	上海一次能源消费结构和电力燃料结构(2013)
261	图 9.5	国际低碳化城区
264	图 9.6	世界一次能源消费量变化与世界海陆温度变化对比
269	图 10.1	欧洲的八个 MCR 地区
271	图 10.2	单中心城市向多中心城市空间发展示意图
277	图 10.3	沪苏地区现状用地拼合图
280	图 10.4	上海市域人口超过 20 万的城镇分布
283	图 10.5	上海市中心城与纽约曼哈顿文化设施分布
284	图 10.6	2014 年上海市中心城(外环以内)就业结构
284	图 10.7	2002 年纽约市曼哈顿地区就业结构
287	图 10.8	上海铁路通道现状布局
288	图 10.9	全球城市航班分布图
288	图 10.10	上海与纽约、伦敦城市交通效率比较

表

038	表 2.1	全球城市与国际大都市的概念内涵区别
042	表 2.2	上海打造卓越全球城市的战略维度导向
047	表 2.3	第 22 期《全球金融中心指数》(GFCI)的分领域排名
048	表 2.4	2015 年新华国际金融中心发展指数分类指数排名
049	表 2.5	全球城市网络体系中主要城市的“点出度”排名
051	表 2.6	全球城市网络体系中基于制造业的“中间中心度”排名
052	表 2.7	GaWC 排名与创新能力排名比较
053	表 2.8	上海与其他全球城市外籍常住人口比较
053	表 2.9	金砖国家(BRICS)、20 国集团(G20)及欧洲 5 国(PIGS)国家人才最受欢迎目的地 国家和目的地城市
055	表 2.10	全球申请 PCT 数量 20 强区域
055	表 2.11	企业 PCT 国际专利申请前 10 名
056	表 2.12	全球大学 PCT 申请前 10 名
057	表 2.13	上海“文化互动”三级指标排名(GPCI, 2014)
058	表 2.14	2014 年全球排名前 20 城市的国际游客量
059	表 2.15	上海“创意人才”与其他全球城市的比较(WCCR, 2012)
060	表 2.16	每千人医师数和护士数
061	表 2.17	全球城市卫生发展的总体水平
061	表 2.18	全球顶尖医院在全球城市中的分布
062	表 2.19	四大世界权威大学排行榜前 100 名大学分布
063	表 2.20	2017 年全球最佳“大学城市”排名
063	表 2.21	2017 年最适合学生的留学城市排名
064	表 2.22	Airshare 世界宜居城市排名
065	表 2.23	全球城市空气质量排名
065	表 2.24	2012 年上海与主要全球城市绿化指标比较
066	表 2.25	上海与东京轨道网络指标对比
066	表 2.26	上海与部分全球城市公交设施水平和效率的对比
066	表 2.27	能比奥生活质量指数研究及上海的地位
067	表 2.28	2014 年全球购买公寓最昂贵城市排名
069	表 2.29	长三角核心城市与其他 5 座世界城市产业结构数据
070	表 2.30	世界级全球城市区域产业分工情况
071	表 2.31	传统时代与信息化时代城市、区域空间比较
072	表 2.32	主要世界级城市群区域的协同机制
077	表 2.33	主要全球城市宜居建设的愿景目标与内涵

083	表 3.1	全球投资贸易枢纽功能的基础条件
084	表 3.2	财富管理中心与国际金融中心的基本特征比较
087	表 3.3	2020—2050 年互联网与信息技术发展与应用趋势预测
092	表 3.4	GFCI 22 综合竞争力排名和得分
094	表 3.5	上海与部分全球城市在 2014 年科尔尼全球城市指数中的人力资本排名
095	表 3.6	国际人力资本存储平台比较
095	表 3.7	全球人才交流平台比较
096	表 3.8	2012 年全球排名前 20 的猎头公司及所在城市
099	表 3.9	国际航运中心排名及上海的地位
100	表 3.10	全球城市在航空网络中的地位(前 15 位城市)
101	表 3.11	实现人民币国际化的时间表
105	表 3.12	全球城市网络的城市网络关联度排名
107	表 3.13	全球城市品牌运作参考体系
117	表 4.1	英国刺激科技创新的税务改革具体内容
125	表 4.2	2016 年美国各主要城市风险投资情况
127	表 4.3	上海与其他国际领先研发城市的对比
128	表 4.4	各国家和地区总体税赋水平比较
129	表 4.5	全球机会指数排名
143	表 5.1	福布斯全球 500 强企业总部重点区域分布情况
146	表 5.2	城市职能的演化
147	表 5.3	英国科技雇员数量
152	表 5.4	上海与三大全球城市土地利用效益比较
164	表 6.1	全球城市文化品牌与文化特色
164	表 6.2	全球城市文化战略与文化政策措施
167	表 6.3	主要国际机构在一些城市的分布情况
168	表 6.4	法国历史遗迹保护法规一览表
174	表 6.5	上海公共文化设施的情况(2015)
177	表 6.6	上海与伦敦、纽约、东京的 GPCI 指数评分(2013)
178	表 6.7	2015 年上海公共文化设施的国际比较
179	表 6.8	2015 年上海公共文化消费的国际比较
181	表 6.9	2015 年上海公共文化活动的国际比较
181	表 6.10	全球城市文化创新指标对比
181	表 6.11	各大城市 GCI“文化体验”排名(2014)
182	表 6.12	上海文化遗产数量的国际比较(2015)
212	表 7.1	上海全球城市管理标准化重点领域

216	表 8.1	伦敦人口的分行业就业状况
217	表 8.2	全球城市基础教育生均教育经费占人均 GDP 的比例
222	表 8.3	中日最低生活基准比较
225	表 8.4	三大全球城市战略规划中的设施供给的包容性导向
230	表 8.5	上海和部分国外城市每千人医师数和护士数对比
241	表 9.1	联合国可持续发展目标(2015)
248	表 9.2	新加坡土地利用分类(含“白色成分”部分)
249	表 9.3	六本木业态配比
253	表 9.4	上海与三大全球城市土地利用效益比较
254	表 9.5	上海与主要全球城市大气污染与绿化比较
254	表 9.6	上海人均物质消耗与全球城市比较
268	表 10.1	“美国 2050”初步识别的十大巨型区域
273	表 10.2	“一带一路”经济走廊和节点城市
277	表 10.3	长三角城市群各城市规模等级
278	表 10.4	上海市域不同区域人口分布情况
281	表 10.5	长三角城市群与其他世界级城市群比较
282	表 10.6	长三角部分城市发展定位
282	表 10.7	2010 年长三角各省市产业结构相似度系数
283	表 10.8	大伦敦与上海市域商办建筑总量和贡献率比较
285	表 10.9	世界级城市群中心城市中心度水平
286	表 10.10	2009 年纽约、伦敦、巴黎城市综合集中度
287	表 10.11	纽约、伦敦多层次轨道交通客运量对比

专栏

006	专栏 1.1	美国通过 30 年来最大规模减税法案
022	专栏 1.2	汪洋:推动形成全面开放新格局
024	专栏 1.3	上海科创中心指数创历年最大增幅
041	专栏 2.1	全球城市核心功能的主要特点
045	专栏 2.2	全球城市正成为技术创新发展的重要舞台
059	专栏 2.3	伦敦、纽约、巴黎和东京促进文化产业创新发展的主要举措
073	专栏 2.4	美国创新集聚区的变化态势
075	专栏 2.5	上海推动文化发展的主要策略
086	专栏 3.1	未来 30 年全球城市人才流动和集聚的趋势预测
088	专栏 3.2	伦敦 TechCity 项目的主要经验与进展
090	专栏 3.3	上海的金融机构体系完善

094	专栏 3.4	上海对价值链的吸引力主要体现在制造环节
098	专栏 3.5	上海信息安全体系建设面临挑战
108	专栏 3.6	什么是 CPS
115	专栏 4.1	新加坡改进创业入境准证以吸引更多创新人才
117	专栏 4.2	英国风险投资税务减免计划
119	专栏 4.3	上海光源“辐射”服务 2 000 个研究组
120	专栏 4.4	“上海军团”闪耀“双创”成果主题展
132	专栏 4.5	落实人才政策,打造“人才高地”
136	专栏 4.6	“世界级”城市群长三角还有多远?
142	专栏 5.1	纽约:正在崛起的高科技枢纽
145	专栏 5.2	伦敦国际金融中心地位遇挑战
148	专栏 5.3	上海首次进入全球金融中心指数排名前十
159	专栏 5.4	新工业模式将打破要素制约,对土地的依赖将大大减轻
166	专栏 6.1	“酷日本”整合推广日本文化产业
169	专栏 6.2	东京文化遗产保护
170	专栏 6.3	纽约支持创意产业发展的做法
172	专栏 6.4	日本城市历史文化遗迹改造中的市民参与
180	专栏 6.5	全球 13 大城市公共文化服务上海整体仍处中下水平
193	专栏 7.1	纽约城市管理的“三字经”:(规则)细、(执法)严、(惩罚)重
194	专栏 7.2	构建城市管理体系的三个维度
197	专栏 7.3	香港城市管理行政执法的基本经验
199	专栏 7.4	建管分离的新加坡城市管理
200	专栏 7.5	抢先应用新技术,安全教育在身边——新加坡交通管理经验
201	专栏 7.6	欧洲城市管理新经验
203	专栏 7.7	上海城市管理存在三类短板问题
204	专栏 7.8	静安全面推行路长制,进一步提升城区精细化管理水平
205	专栏 7.9	上海出台指导意见鼓励规范共享单车有序发展
207	专栏 7.10	上海综合交通管理存在的突出“短板”
209	专栏 7.11	应勇:城市精细化管理要着力法治化
210	专栏 7.12	人民日报:“推进城市管理现代化”
211	专栏 7.13	嘉定通过“两个建设”提高城市精细化管理水平
213	专栏 7.14	智慧城市“打造活力上海”
221	专栏 8.1	新加坡住房保障经验介绍
223	专栏 8.2	纽约社区救助与服务
224	专栏 8.3	伦敦社会组织发展亮点与经验

225	专栏 8.4	全球城市的社会包容治理经验
227	专栏 8.5	东京社会治理的做法
228	专栏 8.6	上海社区养老蓬勃发展
229	专栏 8.7	上海社会保障建设取得新进展
229	专栏 8.8	上海社会治理格局不断深化
231	专栏 8.9	上海幼升小考验家长
233	专栏 8.10	上海社会组织发展状况
244	专栏 9.1	可持续发展应成为上海全球城市核心理念
245	专栏 9.2	更可持续发展:一座生态之城
248	专栏 9.3	新加坡“白色用地”的理念与做法
251	专栏 9.4	弗莱堡垃圾处理规划——变废为宝
264	专栏 9.5	海绵城市
270	专栏 10.1	全球城市区域与巨型城市区域
274	专栏 10.2	上海的友好城市网络
279	专栏 10.3	纽约和东京的非核心功能疏解情况
285	专栏 10.4	未来上海应有八大核心功能
294	专栏 10.5	多元区域协调主体的国际经验



2017/2018 年上海经济社会发展

第 1 章

2017年,上海把握国际环境改善的有利时机,以供给侧结构性改革为主线,积极践行新发展理念,紧紧围绕建设中国(上海)自由贸易试验区和具有全球影响力的科技创新中心两大国家战略,加快推动上海创新驱动发展、经济转型升级,不断深化改革、扩大开放,持续提升社会发展水平,经济社会发展成效显著。2018年,上海要全面贯彻落实党的十九大精神,稳中求进、锐意进取,努力当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者。

1.1 上海经济发展形势与思路

自2008年国际金融危机特别是党的十八大以来,在外部环境回暖、国家政策调控及上海自身创新驱动的驱动下,2017年上海经济的供给侧和需求侧协调发力,经济“稳”的态势进一步巩固、“实”的格局逐步形成、“新”的趋势更加明显、“好”的效益不断显现、“优”的环境加快营造,经济迈入了新的发展阶段。

1.1.1 2017年上海经济运行特点

- 1. 从总体看,2017年上海经济总体平稳、稳中向好、好于预期
- 2017年以来,上海经济延续了2016年以来的回升势头,阶梯式上行态势明显,经济运行总体平

- 稳、稳中向好、好于预期,呈现出“三升两降”局面:
 - 一是投资、消费、进出口三大需求全面回升,增速均快于2016年同期:1—10月,全市固定资产投资同比增长6.8%,增速较上年同期提升0.2个百分点;社会消费品零售总额增长8%,增速较上年同期提升0.2个百分点;货物进出口总额增长16.1%,增速较上年同期提升16.8个百分点。
 - 二是物价、失业登记人数两项民生指标表现为“两降”:物价涨幅下降。1—10月,居民消费价格上涨1.7%,涨幅比上年同期下降1.5个百分点,其中涨幅最高的医疗保健上涨7.2%,涨幅较上年同期下降1.5个百分点;食品烟酒上涨1.2%,涨幅较上年同期下降2.5个百分点。城镇登记失业人数下降。城镇登记失业人数为21.81万人,较上年同期下降0.91万人。

- 2. 从结构看,上海经济运行呈现“六个高于”的特点,增长更稳、结构更优、效益更好,高质量发展势头显著
- 从主要指标的比较看,2017年上海经济运行呈现出“六个高于”的特点,说明了在经济新常态下,上海经济虽然增速放缓,从高速增长转变到中高速增长,但发展质量不断提升,逐步形成了增长更稳、结构更优、效益更好的发展局面。
 - 一是工业增速高于服务业增速,工业增加值占GDP比重自2010年以来首次回升,实体经济基础更加牢固。近年来,上海工业增加值占GDP比重持续下降,2016年工业增加值占GDP比重26.0%,较

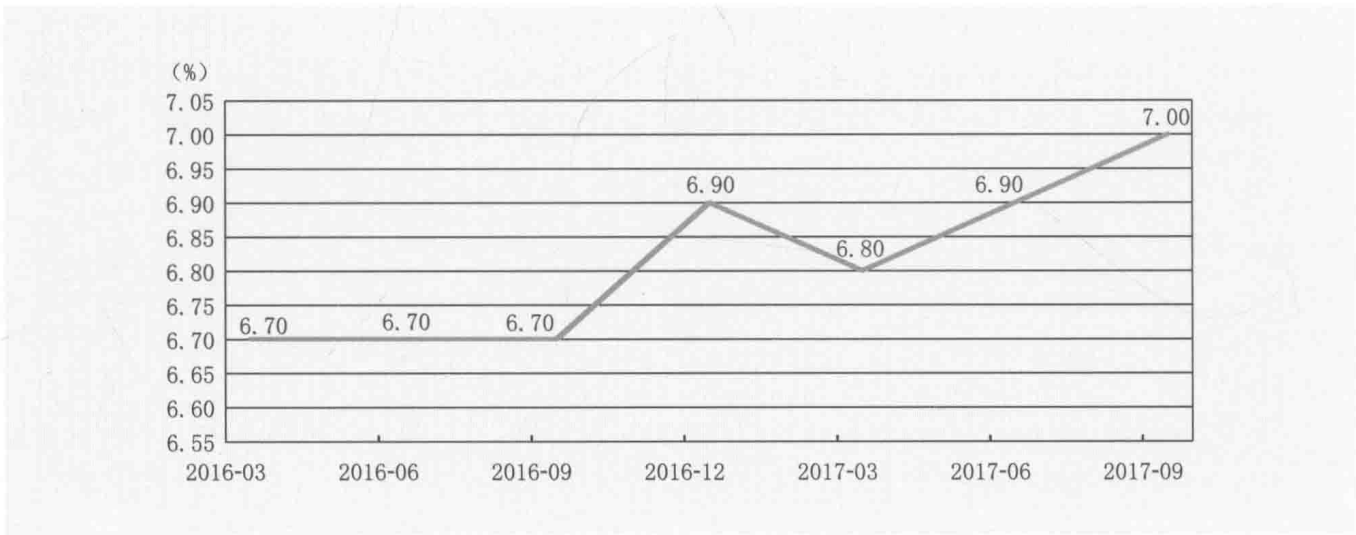


图 1.1 2016 年以来上海季度 GDP 增速