



总主编 拉巴平措 陈庆英

执行总主编 张云

副总主编 巴桑旺堆 周源

西藏通史

西藏通史

当代卷 下 (1)

张云 主编

中国藏学出版社



总主编 拉巴平措 陈庆英

执行总主编 张云

副总主编 巴桑旺堆 周源

西藏通史

当代卷 下 (I)

张云 主编

中国藏学出版社

下 编

第二十一章 政 治

1951年5月23日，中央人民政府与西藏地方政府在北京签订《关于和平解放西藏办法的协议》（简称《十七条协议》），标志着西藏的和平解放。60多年来，在中国共产党的领导下，西藏历经和平解放、民主改革、自治区成立和改革开放等重要历史发展阶段，发生了历史性巨变，社会生产力获得空前解放和发展，社会经济从加快发展走向跨越式发展，西藏人民获得了自由、平等和尊严，充分享受着现代文明成果，正在为建设团结、民主、富裕、文明、和谐的社会主义新西藏而奋斗。

第一节 中国共产党的领导

西藏的和平解放，为彻底废除政教合一的封建农奴制度，为百万农奴翻身解放开辟了光明的前景。这一伟大历史进程成为中国共产党运用马克思主义基本原理解决我国民族问题的光辉范例。1949—1965年，中国共产党领导西藏人民完成了驱逐帝国主义势力、推翻封建农奴制两大新民主主义革命的主要任务；1965西藏自治区成立以后，中国共产党又领导西藏人民进行社会主义改造和建设，实行改革开放，西藏走上了中国特色社会主义发展道路。^①

一、中国共产党西藏工作委员会的成立及主要任务

和平解放以前，西藏没有中国共产党的地下组织。为了解放西藏，毛泽东

^① 王小彬：《中国共产党西藏政策研究》，人民出版社，2013年，第35—36页。

于1950年1月10日指示：“经营西藏应成立一个党的领导机关”，“这个机关应迅即确定，责成他们负责筹划一切，并定出实行计划，交西南局及中央批准”。^① 遵照毛泽东指示，1950年1月24日，中共中央西南局报请中央批准在四川乐山成立了中国共产党西藏工作委员会（简称中共西藏工委），以张国华（军长）为书记，谭冠三（军政委）为副书记，再加王其梅（军副政委）、昌炳桂（副军长，未到任）、陈明义（军参谋长）、刘振国（军政治部主任）、天宝（全国政协委员）为委员。^② 这是西藏最早的中国共产党的组织机构。西藏工委的任务是经营西藏，负责筹划一切，并定出实行计划交西南局及中央批准。

1950年12月，经中共西北局决定，在甘肃兰州成立中共（西北）西藏工作委员会，以范明为书记。西北西藏工委的任务是：准备接管后藏工作及护送班禅返藏。^③ 1951年6月11日，经中央同意，组成了统一领导的中共西藏工委。但在未会合前，两工委组织都不变。^④ 1951年12月19日，中共西藏工委和中共（西北）西藏工委在拉萨会合，组成统一的中国共产党西藏工作委员会，以张国华、范明、牙含章、慕生忠、谭冠三、昌炳桂、王其梅、陈明义、李觉、刘振国、平措旺阶等11人为委员^⑤，各地区相继组建了分工委。

1952年3月7日，中央任命张经武为书记，张国华、谭冠三、范明分别为第一、第二、第三副书记。^⑥ 鉴于当时的形势，在解放初期相当长的一段时

^① 毛泽东：《关于进军和经营西藏问题》（一九五〇年一月十日），中共中央文献研究室、中共西藏自治区委员会编：《西藏工作文献选编》（1949—2005），中央文献出版社，2005年，第9页。

^② 《中共中央、中央军委关于进军西藏的指示》（一九五〇年一月二十四日、三月二日），中共中央文献研究室、中共西藏自治区委员会编：《西藏工作文献选编》（1949—2005），中央文献出版社，2005年，第11页；当代中国丛书：《当代中国的西藏》（上），当代中国出版社，1991年，第129页。

^③ 江村罗布主编：《辉煌的二十世纪新中国大纪录·西藏卷（1949—1999）》，红旗出版社，1999年，第625页。1949年11月23日，毛泽东就解放西藏和经营西藏的问题致电中共中央西北局第一书记、中国人民解放军第一野战军司令员兼政治委员彭德怀，要求西北局讨论经营西藏问题，责成西北局担负主要责任，西南局担负第二位的责任。12月30日，彭德怀致电中央并毛主席，详细报告了由新疆、青海入藏的道路和气候情况，提出西北入藏困难甚大，宜由西南入藏的建议。考虑到西北进藏交通不便、气候恶劣、补给困难等问题，毛泽东于1950年1月2日进一步说明解放西藏的重要性，同意彭德怀司令员的建议，确定由西南局担负进军和经营西藏的主要任务。参见当代中国丛书：《当代中国的西藏》（上），当代中国出版社，1991年，第128页。

^④ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第44页。

^⑤ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第53页。

^⑥ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第55页。

间内，共产党的组织机构对外不公开，而以人民解放军的名义开展工作。中共拉萨市委，林亮任书记，对外用十八军先遣支队名义；中共日喀则临时分工委，苗九锐任书记，对外用五十二师指挥所名义；中共江孜临时分工委，周家鼎、阴法唐先后担任书记，对外用五十二师政治部名义；黑河以独立支队办事处名义对外进行工作，处长卫志毅。^① 随后，塔工地区、昌都地区、阿里地区等都成立了分工委。

西藏工委的主要工作大致如下：

政治争取：进军西藏，解放西藏，是中央人民政府坚定不移的立场。考虑到西藏是一个特殊的民族地区，在制定方针时，既要有利于人民解放军顺利进军，又要有利于加强民族团结，因此，中央决定采取和平谈判解决西藏问题的方针。由此，以人民解放军名义开展工作的中国共产党西藏工作委员会大力开展政治争取工作，多次派人入藏劝说西藏地方政府接受谈判，在西藏一些上层人士中产生了一定影响。但控制西藏地方政府实权的亲帝分裂分子拒不接受中央进行和平谈判的召唤和耐心教育，拒不派出和谈代表，甚至阻止、软禁甚至杀害劝和人员，并在金沙江以西部署武力与人民解放军对抗，堵死和平解放西藏的道路，由此，一场较量——昌都战役不可避免。

昌都战役：1950年8月18日，毛泽东致电西南局，询问向昌都进军的几个问题。^② 8月20日，西南局复电毛泽东，解答疑问。^③ 8月26日，西南军区根据中央指示精神下达《昌都战役的基本命令》。^④ 十八军军长张国华、政治部主任刘振国等率军直机关一部，于9月5日到达甘孜，直接指挥昌都战役。^⑤ 9月8日，中共西藏工委在甘孜召开第一次扩大会议，讨论实施昌都战役和昌都解放后有关政策和工作问题，制定了若干政策规定。^⑥ 经中央军委批准，西南军区于10月6日发起昌都战役。人民解放军以第十八军一部、青海骑兵支队及云南军区一二六团共6个团的部队，运用正面攻击和迂回包围的战术，一

^① 当代中国丛书：《当代中国的西藏》（上），当代中国出版社，1991年，第181页。

^② 中共中央文献研究室、中共西藏自治区委员会、中国藏学研究中心编：《毛泽东西藏工作文选》，中央文献出版社、中国藏学出版社，2008年，第21页。

^③ 中共中央文献研究室、中共西藏自治区委员会、中国藏学研究中心编：《毛泽东西藏工作文选》，中央文献出版社、中国藏学出版社，2008年，第21—22页。

^④ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第24页。

^⑤ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第25页。

^⑥ 当代中国丛书：《当代中国的西藏》（上），当代中国出版社，1991年，第143页。

举解放了昌都，打开了进军西藏的门户，为和平解放西藏创造了条件。^①

召开昌都地区第一届人民代表会议：昌都战役后，中国共产党及其领导下的进藏部队对西藏地方政府继续进行政治争取工作。1950年12月14日，中共西藏工委、十八军军委在甘孜召开工作会议，研究西藏上层统战工作、地方过渡性政权的组织形式等问题。^②会后，西藏工委在解放后的昌都地区大力开展上层统一战线工作，团结争取西藏地方政府官员、藏军军官、寺庙活佛以及各宗的土司头人等民族、宗教上层人士。1950年12月27日至1951年1月3日，昌都地区第一届人民代表会议召开，讨论贯彻中央和平解放西藏的各项政策和成立昌都地区人民解放委员会等问题。^③会议选举产生了中华人民共和国昌都地区人民解放委员会，委员35人，其中藏族33人，汉族2人，王其梅为主任，帕巴拉·格列朗杰、阿沛·阿旺晋美等人为副主任。随后相继在三十九族和波密地区建立了第一、第二两个办事处及28个宗的人民解放委员会，各级解放委员会的委员中，藏族占95%以上。^④

与伪“人民会议”作斗争：1951年5月23日《十七条协议》签订，根据协议，刚刚进入拉萨的西藏工委及工作人员和驻藏解放军，受到僧俗群众的热烈欢迎，但遭到亲帝分裂势力的反对。经过努力，收到较好的效果，但斗争仍然十分尖锐复杂。1951年11月下旬，降央达瓦（寺庙商人）、丹曲索纳（被开除的色拉寺结扎仓管家）、若着凭错（色拉寺结扎仓管家）等人盗用西藏人民的名义，发起组织伪“人民会议”。^⑤1952年3月31日，伪“人民会议”活动达到猖狂的地步。^⑥面对复杂形势，中共西藏工委根据中央提出的“和平解放西藏办法的协议不可动摇，但实行的步骤则需慎重”的原则，把坚持《十七条协议》的原则性同执行协议的灵活性有机结合起来，采取“有理、有利、有节”的斗争策略，处理伪“人民会议”事件。对幕后策划者两位司曹彻底揭露，对受蒙蔽参加的一般成员不予追究，争取、团结、教育西藏地方政府的大多数官员，要求他们负起责任，主动处理好这一事件。4月27日，达

^① 当代中国丛书：《中国人民解放军》（上），当代中国出版社，1994年，第87页。

^② 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第32—33页。

^③ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第34页。

^④ 当代中国丛书：《当代中国的西藏》（上），当代中国出版社，1991年，第157—158页。

^⑤ 当代中国丛书：《当代中国的西藏》（上），当代中国出版社，1991年，第195页。

^⑥ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第55页。

赖喇嘛宣布撤销两位司曹的职务^①。

贯彻“六年不改”的方针：1956年6月30日，西藏工委向中央报告在西藏实行民主改革问题。^② 1956年9月4日，中央对西藏民主改革问题作了重要指示（简称“九·四”指示）。^③ 中央指出，西藏地区的民主改革必须是和平改革，一定要对西藏上层做好准备工作以后再进行。中央和毛泽东提出西藏在六年内不进行民主改革的方针后，从中央到西藏工委采取积极措施认真贯彻执行。西藏工委在1957年2月总结了上一年的工作，检查执行中央对西藏工作指示的情况，确定1957年的工作方针是“适当收缩，巩固提高，稳步前进”。3月5日，中央书记处召开会议讨论西藏工作问题。西藏工委张经武、张国华、范明、周仁山、王其梅、牙含章、慕生忠等参加会议。^④ 3月19日，西藏工委上报中央《关于今后西藏工作的决定》^⑤。5月14日，中央原则上批准了该决定，并做出指示。^⑥ 根据《决定》精神，开始进行收缩工作，精简机构，缩编人员。1957年6月，西藏工委决定在内地筹建西藏干部学校，将精简人员中的3000多名藏族学员送到内地学习。同年7月，经中央批准，改建为西藏公学，1958年9月15日在陕西咸阳正式开学。^⑦

执行平叛改革的命令：1959年3月10日，西藏地方政府和上层反动集团在拉萨发动全面武装叛乱。^⑧ 在此情况下，为维护祖国统一，中共中央和中央军委作出平叛的决定，提出“充分发动群众，边平边改，先叛先改，后叛后

^① 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第58页。

^② 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第95页。

^③ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第99页。

^④ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第107—108页。

^⑤ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第108—109页。

^⑥ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第110—111页。

^⑦ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第120—121页。

^⑧ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第128页。

改，未叛地区暂时缓改”的方针^①。西藏工委和西藏军区严格执行中央的命令，在西藏各族人民的热烈拥护和支持下，迅速平息拉萨地区的叛乱。叛乱平息后，中央提出在全区实行民主改革的方针和政策，为民主改革指明了方向。中共西藏工委认真贯彻执行中央对西藏民主改革的指示精神，张经武、张国华等负责人带头深入农村进行调查研究，访问各阶层人士，了解西藏阶级关系和农民的愿望及要求，为制定各项具体政策提供了依据。农区、牧区、寺庙分别进行了民主改革。1960年底，全区基本上完成了土地改革，民主改革取得了伟大胜利。

二、中共西藏自治区委员会的成立及主要任务

1965年9月1日，西藏自治区成立。中共中央决定从1965年9月1日起，将中共西藏工作委员会更名为中共西藏自治区委员会（简称区委），各地区的分工委也相应地改为地委。^②

9月1日，西藏自治区第一届人民代表大会第一次会议在拉萨召开，开幕会上，中共西藏自治区委员会第一书记张国华在会上作了题为《高举毛泽东思想的伟大红旗，为争取社会主义革命的伟大胜利，为建设社会主义的新西藏而奋斗》的报告。^③

1966年，“文化大革命”开始。1968年9月5日，成立了西藏自治区革命委员会，并成立中共西藏自治区革命委员会核心小组。^④1971年8月7—12日，自治区第一次党代会召开，恢复了中共西藏自治区委员会。^⑤

西藏自治区党委的组织机构和人员除委员会、常务委员会，书记、副书记外，一般情况下，设有办公厅和组织、宣传、统战3个部，1个纪律检查委员会，以及《西藏日报》社、党校等一批事业单位。在工委时期，除上述各部

^① 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第137页。

^② 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第227页。

^③ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第227—228页。

^④ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第253页。

^⑤ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第263页。

外，还设有社会部、财经委员会等机构。

“文革”结束的几年中，中央认为西藏存在思想解放不够、对十一届三中全会精神认识不深刻等问题，思想认识滞后导致西藏工作转型“缓慢”。^①为此，中共西藏自治区党委于1979年9月23日下发通知，要求在全区开展“真理标准问题”讨论的补课^②；12月17日，区党委召开二届四次全委扩大会议，制定颁发《关于国民经济三年调整有关问题的要点（草案）》，确定全党工作重点转移后，要集中三年对国民经济进行“调整、改革、整顿、提高”。^③

在西藏工作中，如何全面认识西藏实际，处理好共性与个性的关系，真正做到一切从西藏实际出发，是一个非常重要的问题。西藏是一个在政治、经济、文化和自然条件等方面都有很大特殊性的边疆少数民族地区。同时，西藏地区又和全国其他省、市、自治区有共性，最根本的是在共产党领导下走社会主义道路。在“文革”期间，极“左”路线在西藏最突出的表现就是否定西藏的个性，脱离西藏实际，结果给西藏工作造成了严重的危害；后来纠正“左”的错误，强调一切从西藏实际出发时，一度又忽视了西藏和全国各地的共性，以至使我们的事业遭受了一定的损失。要真正做到一切从西藏实际出发，首先必须全面认识西藏的实际，正确处理好共性与个性的关系，在强调共性时不要忽视个性，在强调个性时也不要忽视共性。^④

1980年3月召开的西藏工作座谈会进一步明确了西藏面临的任务及需要解决的方针和若干政策问题；1984年的第二次西藏工作座谈会，从思想理论的高度对西藏进行了再认识，清除了过去“左”的思想影响。^⑤

三、区党委贯彻中央西藏工作座谈会精神

1980年以来，党中央、国务院以召开西藏工作座谈会的形式来推动西藏发展和稳定工作。^⑥1980年、1984年、1994年、2001年、2010年，中共中央

^① 杨静仁：《坚决贯彻中央指示，做好西藏工作》，国家民委政策研究室编：《国家民委民族政策文件选编（1979—1984）》，中央民族学院出版社，1988年，第28—29页。

^② 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第319—320页。

^③ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第321页。

^④ 张向明：《序言》，《当代中国的西藏》（上），当代中国出版社，1991年，第3页。

^⑤ 王小彬：《中国共产党西藏政策研究》，人民出版社，2013年，第314页。

^⑥ 王小彬：《中国共产党西藏政策研究》，人民出版社，2013年，第338页。

和国务院分别召开了第一至第五次西藏工作会议。五次中央西藏工作座谈会即是国家在边疆民族地区工作中的创新。五次中央西藏工作座谈会不仅仅是“会议”，更是国家在解决边疆民族地区发展和稳定问题的探索中形成的特殊工作机制，是对民族区域自治制度在实践中的辅助和补充，对于解决我国边疆民族地区的发展和稳定问题有着重要的理论和现实意义。^①

1980年以后召开的五次工作会议，均为适时召开，并没有固定的时间间隔；集中解决涉及西藏发展和稳定的大事要事，并根据工作实际随时补充与调整；一般而言，筹备会议的过程就是解决问题的过程，开好会议，重在筹备；开好座谈会还必须组织实施全面系统的调查研究；对工作中的教训，以总结实践经验的方式从正面进行总结；很好统筹和协调西藏与其他四省藏区的相关工作；用理论创新推动工作创新。^②

1980年3月14日至15日，中央书记处召开第一次西藏工作座谈会后，发布了《西藏工作座谈会纪要》^③。5月15日至6月3日，自治区党委召开二届五次全委扩大会议，主要传达党的十一届五中全会精神和中央31号文件（西藏工作座谈会纪要）。郭锡兰代表区党委讲了4个问题：（1）坚定贯彻执行中央对西藏工作的重要指示，不能有任何怀疑和动摇；（2）总结经验和教训，端正思想路线，充分认识“文革”给西藏带来的严重灾难；（3）放宽政策，休养生息，使西藏人民尽快富裕起来；（4）本年要抓好几件工作。阴法唐在6月3日讲话，提出要用中央31号文件统一干部、群众思想，统一对西藏形势的认识，解放思想，贯彻中央的方针、政策，使西藏各族人民尽快富裕起来。^④

1984年2月27日至3月28日，中央书记处在京召开第二次西藏工作座谈会。^⑤4月1日，中共中央印发《西藏工作座谈会纪要》，成为指导西藏工作的

^① 王茂侠：《边疆民族地区发展和稳定的特殊工作机制——以五次中央西藏工作座谈会为中心》，《民族研究》2012年第6期。

^② 王小彬：《中国共产党西藏政策研究》，人民出版社，2013年，第338—348页。

^③ 中共中央文献研究室、中共西藏自治区委员会编：《西藏工作文献选编》（1949—2005），中央文献出版社，2005年，第305—312页。

^④ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第327—328页。

^⑤ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第406—407页。

重要文件。^① 4月16日至27日，区党委召开三届二次会议，贯彻西藏工作座谈会精神，讨论如何加快西藏经济文化发展，建设团结、富裕、文明的新西藏。会议要求按照整党精神，进一步清理指导思想上“左”的影响，坚决贯彻中央的指示，带领全区干部、群众，开创西藏工作的新局面。^②

1994年7月20日至23日，中共中央、国务院在北京召开第三次西藏工作座谈会，会议任务是：以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，围绕西藏的发展和稳定两件大事，研究新情况，解决新问题，进一步明确加强西藏工作的指导思想，落实加快发展和维护稳定的各项措施，努力开创西藏工作的新局面。^③ 7月29日，自治区党委召开党员省级干部会议，传达第三次西藏工作座谈会精神。会上，江村罗布、丹增、杨传堂、陈汉昌分别传达了江泽民、李鹏、李瑞环的重要讲话和有关精神。^④ 8月1日至3日，自治区党委分别向拉萨地区党员干部、党外省级干部传达第三次西藏工作座谈会精神。^⑤ 9月1日至8日，自治区党委四届六次全委扩大会议在拉萨召开，主要任务是以第三次西藏工作座谈会精神为指导，遵循新时期西藏工作的指导方针，紧密结合西藏实际，研究全面贯彻落实第三次西藏工作座谈会确定的各项任务，抓住机遇，加快发展，维护稳定，开创西藏工作的新局面。9月8日，区党委书记陈奎元在闭幕会上作了讲话。^⑥

2001年6月25日至27日，中共中央、国务院在北京召开第四次西藏工作座谈会。^⑦ 7月5日，自治区党委在拉萨召开会议，传达中央第四次西藏工作座谈会精神。区党委书记郭金龙在会上讲话指出，中央第四次西藏工作座谈会

^① 中共中央文献研究室、中共西藏自治区委员会编：《西藏工作文献选编》（1949—2005），中央文献出版社，2005年，第359—369页；中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第409页。

^② 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第一卷，中共党史出版社，2005年，第410页。

^③ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第二卷，中共党史出版社，2005年，第678页。

^④ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第二卷，中共党史出版社，2005年，第681页。

^⑤ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第二卷，中共党史出版社，2005年，第681—682页。

^⑥ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第二卷，中共党史出版社，2005年，第686—687页。

^⑦ 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第二卷，中共党史出版社，2005年，第929页。

对全区发展与稳定所涉及的重大问题进行了深入的研究并作出了具体的部署，我们一定要认真贯彻落实，尤其会议确定的“一个中心，两件大事，三个确保”的新世纪初西藏工作指导思想和“一加强，两促进”的新世纪初西藏工作的主要任务。区党委常务副书记热地就如何传达、学习中央第四次西藏工作座谈会精神提出要求，特别提出要深刻思考“中央关心西藏，全国支援西藏，西藏人民怎么办？”这一摆在我面前的重大而紧迫的课题。^①

2010年1月18日至20日，中共中央、国务院召开的第五次西藏工作座谈会在北京举行。^②第五次西藏工作座谈会是在我国全面建设小康社会进入关键时期、西藏跨越式发展进入关键阶段召开的。4月15日至17日，自治区党委在拉萨召开工作会议。此次会议的中心内容是安排部署全面贯彻落实中央第五次西藏工作座谈会精神。自治区党委书记张庆黎在会上发表重要讲话。自治区党委副书记、自治区主席白玛赤林作总结讲话^③。

中央召开的历届西藏工作座谈会精神都成为一段时期西藏发展的核心指导思想，而自治区党委对历届西藏工作座谈会精神的坚决贯彻执行，令西藏在每个阶段的发展都取得了突飞猛进的成就。自1951年西藏和平解放至今，中国共产党在西藏带领各族人民先后经历了革命、建设和改革开放的伟大实践，创造了前无古人的辉煌业绩。在半个多世纪的实践过程中，中国共产党成功地制定了指导西藏革命和建设的正确方针，形成了系统的治藏方略，在革命和建设中积累了丰富的历史经验。这些历史经验是中国共产党根据中国革命和建设不平衡的特点在民族地区的伟大创造，是马克思主义民族理论与我国民族地区的实际相结合的重大成果。^④

^① 中共西藏自治区委员会党史研究室编著：《中国共产党西藏历史大事记（1949—2004）》第二卷，中共党史出版社，2005年，第936—938页。

^② 新华社：《中共中央国务院在北京召开第五次西藏工作座谈会》，中央政府门户网站，2010年1月22日。

^③ 《西藏日报》，2010年4月18日。

^④ 车明怀：《中国共产党在西藏革命和建设中的实践与经验》，《中国藏学》，2005年第3期。

附表 1：中共西藏自治区委员会常委会历届领导^①

时间	名称	人员组成
1950 年 1 月至 1951 年 11 月	中共西藏工作委员会	书记:张国华 副书记:谭冠三 委员(书记、副书记均为委员,从略): 王其梅,昌炳桂,陈明义,刘振国,天宝(藏族),平措旺阶 (藏族),李觉 附:1951. 6—1951. 11 中共西北西藏工作委员会组成人员 书记:范明 委员:范明,慕生忠,牙含章,白云峰
1951 年 12 月至 1952 年 3 月	进藏调整后的中共西藏工作委员会	书记:张国华 副书记:范明 委员(书记、副书记均为委员,从略): 牙含章,慕生忠,谭冠三,昌炳桂(1951. 12—未进藏),王其梅,陈明义,李觉,刘振国,平措旺阶(藏族)
1952 年 3 月至 1956 年 4 月	加强后的中共西藏工作委员会	书记:张经武 第一副书记:张国华 第二副书记:谭冠三 第三副书记:范明 委员(书记、副书记均为委员,从略): 牙含章,慕生忠,王其梅,陈明义,李觉,刘振国,平措旺阶 (藏族)
1956 年 4 月至 1959 年 3 月	中共西藏工作委员会常委会	书记:张经武 副书记:张国华,谭冠三,范明,周仁山 常务委员:张经武,张国华,谭冠三,周仁山,王其梅,郭锡兰,詹化雨,慕生忠
1959 年 3 月至 1965 年 8 月	中共西藏工作委员会常委会	书记:张经武 第二书记:张国华 副书记:张国华,谭冠三,周仁山,郭锡兰,王其梅,夏辅仁 (1961. 3—1964. 11。殉职),任明道,郝平南,麻贵书,苗丕一,杨东生(藏族) 常务委员(书记、副书记均为常委,从略): 王其梅,郭锡兰,詹化雨,慕生忠,杨东生(藏族),邓少东,惠毅然,苗丕一,陈明义,曾雍雅,任荣,侯杰
1965 年 9 月至 1966 年 5 月	中共西藏自治区委员会	第一书记:张国华 书记处书记:谭冠三,周仁山,王其梅,郭锡兰,任明道,苗 丕一,杨东生(藏族),麻贵书,郝平南 常务委员(第一书记、书记处书记均为常委,从略): 陈明义,曾雍雅,任荣,惠毅然,侯杰

^① 资料来源于《中国共产党西藏自治区组织史资料》，西藏人民出版社，1993 年；新华网、中国共产党西藏自治区委员会官网（<http://www.zgxzqw.gov.cn/>）等。

续表1

时间	名称	人员组成
1966年5月至1967年6月	中共西藏自治区委员会	第一书记:张国华 书记处书记:谭冠三,周仁山,王其梅,郭锡兰,任明道,苗丕一,杨东生(藏族),麻贵书,郝平南 常务委员(书记均为常委,从略): 陈明义,曾雍雅,任荣,惠毅然,侯杰
1967年6月至1971年8月	中共西藏自治区革命委员会 党的核心小组	组长:曾雍雅,任荣 副组长:任荣,陈明义,天宝(藏族),封克达
1971年8月至1976年10月	中共西藏自治区第一届委员会常委会	第一书记:任荣 书记:陈明义,天宝(藏族),杨东生(藏族),封克达,高圣轩,巴桑(女,藏族),热地(藏族),郭锡兰 常务委员(第一书记、书记均为常委,从略): 郭锡兰,赵文进,南海,焦子英,苗丕一,李本善,陈卓,杨宗欣,顾金妹(女),仁增旺杰(藏族)
1976年10月至1977年10月	中共西藏自治区第一届委员会常委会	第一书记:任荣 书记:天宝(藏族),杨东生(藏族),封克达,高圣轩,巴桑(女,藏族),热地(藏族),郭锡兰 常务委员(第一书记、书记均为常委,从略): 焦子英,苗丕一,李本善,陈卓,杨宗欣,顾金妹(女),仁增旺杰(藏族)
1977年10月至1983年11月	中共西藏自治区第二届委员会常委会	第一书记:任荣 代理第一书记:阴法唐 第一书记:阴法唐 书记:天宝(藏族),杨东生(藏族),郭锡兰,郑晋武,巴桑(女,藏族),热地(藏族),洛桑慈诚(藏族,1980.12—1981.11病逝),杨岭多吉(藏族),多杰才旦(藏族),宋子元 副书记:陈卓,宋子元,张向明 常务委员(书记、副书记均为常委,从略): 仁增旺杰(藏族),杨宗欣,牛瑞骥,张增文,张再旺,多吉才让(藏族),洛桑慈诚(藏族),曹旭,罗铭,吴逢惠,张向明,多杰才旦(藏族),侯杰,普穷(藏族),陈竞波,彭哲(藏族),夏川,江村罗布(藏族),李文珊,丹增(藏族),胡颂杰,王心前
1983年12月至1985年6月	中共西藏自治区第三届委员会常委会	第一书记:阴法唐 书记:热地(藏族),多杰才旦(藏族),杨岭多吉(藏族),巴桑(女,藏族),宋子元 副书记:李文珊,毛如柏 常务委员(书记、副书记均为常委,从略): 多吉才让(藏族),曹旭,江村罗布(藏族),丹增(藏族),胡颂杰,王心前

续表2

时间	名称	人员组成
1985 年 6 月至 1990 年 6 月	中共西藏自治区第三屆委员会常委会	书记:伍精华(彝族)(1985 年 6 月至 1988 年 12 月),胡锦涛(1988 年 12 月至 1990 年 6 月) 副书记:热地(藏族),多杰才旦(藏族),杨岭多吉(藏族),多吉才让(藏族),巴桑(女,藏族),李文珊,毛如柏,丹增(藏族),江村罗布(藏族),田聪明 常务委员(书记、副书记均为常委,从略):胡颂杰,姜洪泉,曹旭,王心前,马李胜
1990 年 7 月至 1995 年 7 月	中共西藏自治区第四屆委员会常委会	书记:胡锦涛(1990 年 6 月至 1992 年 12 月),陈奎元(1992 年 12 月至 1995 年 8 月) 副书记:热地(藏族),1990.7—1995.7,1994 年起任区党委常务副书记),江村罗布(藏族),1990.7—1995.7,1994 年 11 月起任区党委常务副书记),田聪明,巴桑(女,藏族),毛如柏,丹增(藏族),陈奎元,张学忠,郭金龙(1993.11—1995.7,1994 年 11 月起任区党委常务副书记),杨传堂,列确(藏族) 常务委员:胡锦涛,热地,江村罗布,田聪明,巴桑,毛如柏,丹增,姜洪泉,马李胜,子成(藏族),陈汉昌,陈奎元,张学忠,列确(藏族),冯军,布穷(藏族),胡永柱,李光文(藏族),陆惠民,郭金龙,杨传堂
1995 年 8 月至 2001 年 9 月	中共西藏自治区第五屆委员会常委会	书记:陈奎元(1995 年 8 月至 2000 年 10 月),郭金龙(2000 年 10 月至 2001 年 9 月) 常务副书记:热地(藏族),江村罗布(藏族),郭金龙 副书记:丹增(藏族),巴桑(女,藏族),杨传堂,列确(藏族),1995.8—2001.9,2000 年 9 月起任区党委常务副书记) 常务委员(书记、副书记均为常委,从略):子成(藏族),陈汉昌,李立国,布穷(藏族),胡永柱,李光文(藏族),陆惠民,桑珠(藏族)
2001 年 9 月至 2004 年 12 月	中共西藏自治区第六屆委员会常委会	书记:郭金龙(2001 年 9 月至 2004 年 12 月) 常务副书记:热地(藏族),列确(藏族),杨传堂 副书记:巴桑(女,藏族),向巴平措(藏族),2003.1—2004.12,2003 年 5 月起任区党委常务副书记),徐明阳,李立国,布穷(藏族),胡春华,杨松 常务委员(书记、副书记均为常委,从略):蒙进喜,李光文(藏族),赵廉,德吉措姆(女,藏族),苟天林,巴桑顿珠(藏族)
2004 年 12 月至 2006 年 5 月	中共西藏自治区第六屆委员会常委会	书记:杨传堂 代理书记:张庆黎 常务副书记:列确(藏族),向巴平措(藏族) 副书记:胡春华(2004.12—2006.5,2005 年 3 月起任区党委常务副书记),布穷(藏族),杨松 常务委员(书记、副书记均为常委,从略):赵廉,德吉措姆(女,藏族),苟天林,巴桑顿珠(藏族),吴英杰,王宾宜