

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



社会蓝皮书

BLUE BOOK OF CHINA'S SOCIETY

No.27

2019年 中国社会形势 分析与预测

主编/李培林 陈光金 张翼

副主编/李炜 范雷 田丰

SOCIETY OF CHINA

ANALYSIS AND FORECAST (2019)

非外借



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2019
版

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



社会蓝皮书

BLUE BOOK OF
CHINA'S SOCIETY

2019 年 中国社会形势分析与预测

SOCIETY OF CHINA ANALYSIS AND FORECAST
(2019)

主 编 / 李培林 陈光金 张 翼
副主编 / 李 伟 范 雷 田 丰



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2019 年中国社会形势分析与预测 / 李培林, 陈光金,
张翼主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2019. 1

(社会蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 4069 - 0

I. ①2… II. ①李… ②陈… ③张… III. ①社会分
析 - 中国 - 2019 ②社会预测 - 中国 - 2019 IV. ①D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 280407 号

社会蓝皮书

2019 年中国社会形势分析与预测

主 编 / 李培林 陈光金 张 翼

副 主 编 / 李 炜 范 雷 田 丰

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红

责任编辑 / 桂 芳 张 媛

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 天津千鹤文化传播有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25.5 字 数: 385 千字

版 次 / 2019 年 1 月第 1 版 2019 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 4069 - 0

定 价 / 98.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

社会蓝皮书编委会

主 编 李培林 陈光金 张 翼

副 主 编 李 炜 范 雷 田 丰

课题核心组成员 李培林 陈光金 张 翼 李 炜 范 雷
田 丰 张丽萍 邹宇春 崔 岩 朱 迪
任莉颖

本 书 作 者 (以文序排列)

李培林	陈光金	田 丰	吕庆喆	莫 荣
陈 云	吕学静	王永梅	李振刚	李 涛
张文婷	周延东	官志刚	李 炜	邹宇春
刘保中	郭亚平	朱 迪	郭 冉	卢阳旭
李睿婕	杨欣萌	尉建文	何光喜	赵延东
张 丹	席 玥	江治强	黄永亮	祝华新
廖灿亮	潘宇峰	元延芳	田 明	贾 峰
杨 珂	梅斯勒	田 烁	黄瀚漪	周恋彤
乔 健	张 原	张效榕	彭 超	张丽萍

主要编撰者简介

李培林 博士，研究员，中国社会科学院副院长，中国社会学会学术委员会主任。主要研究领域：发展社会学、组织社会学、工业社会学。主要代表作：《村落的终结》（专著）、《社会结构转型——中国经济体制改革的 sociology 分析》（专著）、《和谐社会十讲》（专著）、《另一只看不见的手——社会结构转型》（专著）、《转型中的中国企业：国有企业组织创新论》（合著）、《新社会结构的生长点》（合著）、《社会冲突与阶级意识——当代中国社会矛盾问题研究》（合著）、《国有企业社会成本分析》（合著）、《中国社会发展报告》（主编）、《中国新时期阶级阶层报告》（主编）等。

陈光金 博士，研究员，中国社会科学院社会学研究所所长，《社会学研究》主编。主要研究领域：农村社会学、社会分层与流动、私营企业主阶层。主要研究成果：《中国乡村现代化的回顾与前瞻》（专著）、《新经济学领域的拓疆者——贝克尔评传》（专著）、《当代中国社会阶层研究报告》（合著）、《当代英国瑞典社会保障》（合著）、《内发的村庄》（合著）、《中国小康社会》（合著）、《当代中国社会流动》（合著）、《多维视角下的农民问题》（合著）、《当代中国社会结构》（合著）等。

张翼 博士，研究员，中国社会科学院社会发展战略研究院院长。主要研究领域：工业社会学、人口社会学、家庭社会学、社会流动、社会融合等。主要代表作：《就业与制度变迁：下岗职工与农民工——两个特殊群体的就业》（专著）、《国有企业的家族化》（专著）、《中国人社会地位的获得：阶级继承与代内流动》（论文）、《中国城市社会阶层冲突意识研究》

(论文)、《当前中国中产阶层的政治态度》(论文)、《农民工进城落户意愿与中国近期城镇化道路的选择》(论文)、《中国婚姻家庭的变化态势》(论文)。

李 炜 博士,研究员,中国社会科学院社会学研究所社会发展研究室主任。主要研究领域:发展社会学、社会分层、社会研究方法。主要研究成果:《社会福利建设研究的民意视角》(专著)、《提升社会质量的社会政策建设》(著作/合著)、《农民工在中国社会转型中的经济地位和社会态度》(论文/合著)、《当代中国社会阶层的主观性建构和客观实在》(论文/合著)、《中韩两国社会阶级意识比较研究》(论文)。

范 雷 博士,副研究员,中国社会科学院社会学研究所社会发展研究室研究人员。主要研究领域:发展社会学。主要研究成果:《当代中国民生》(著作/合著)、《当代中国城市化及其影响》(著作/合著)、《当代中国生活质量》(著作/合著)、《80后青年的政治态度》(论文)、《城市化进程中的劳动力市场分割》(论文)、《当前中国住房状况与住房不平等》(论文)。

田 丰 博士,研究员,中国社会科学院社会学研究所青少年与社会问题研究室副主任。主要研究领域:人口与家庭社会学、青少年与大学生、社会问题与社会治理、社会分层、调查研究方法。主要研究成果:《当代中国家庭生命周期》(专著)、《家庭负担系数研究》(专著)、《城市工人与农民工的收入差距研究》(论文)、《改革开放的孩子们——中国“70后”和“80后”青年的公平感和民主意识研究》(论文)、《消费、生活方式和社会分层》(论文)、《高等教育体系与精英阶层再生产——基于12所高校调查数据》(论文)。

摘 要

本报告是中国社会科学院“社会形势分析与预测”课题组编撰的 2019 年度分析报告（社会蓝皮书），由中国社会科学院社会学研究所组织研究机构专家、高校学者以及政府研究人员撰写。

本报告分析了 2018 年中国经济社会发展的形势。报告认为，2018 年是中国改革开放 40 周年，是党的十九大后的开局之年，是脱贫攻坚三年计划的第一年。40 年来，中国人民的生活发生了翻天覆地的变化，生活水平和质量不断提高，从温饱阶段迅速迈向全面小康。高等教育向普及化阶段过渡，公共卫生事业和社会事业繁荣发展，社会保障覆盖面不断扩大，经济社会发展协调性显著增强。2018 年中国经济社会在 40 年发展成就的基础上取得新的进展，迈向更加充分、更加平衡的高质量发展新征程。国民经济总体平稳运行，就业总量规模达到历史最高水平，就业结构继续优化。城乡居民收入平稳增长，消费支出较快增长，居民消费增长对经济增长的贡献率大幅度提升；社会保障体系总体朝着全覆盖快步推进，医保基本实现全民覆盖并朝着全国统筹迈出了关键步伐，社会救助水平继续提高。教育改革不断深化，教育优先、统筹发展、促进公平等趋势更加明显。社会治安总体形势趋好，各类侵害人民群众人身和财产安全的刑事犯罪发案率显著下降。食品药品安全形势继续向好，各类食品药品抽检不合格率继续下降。报告同时指出，在经济社会发展总体局势平稳的同时也面临诸多难题和挑战。

本报告以翔实的统计数据和实地调查资料为依据，分四大板块，用 1 篇总报告和 17 篇分报告（未含附录部分），分别讨论了 2018 年中国经济社会运行发展的总体状况和未来形势。总报告分析了 2018 年经济社会运行发展的总体形势以及面临的宏观问题 and 挑战，提出了 2019 年应对挑战 and 难题的



若干对策建议。第二板块由6篇报告组成,比较全面地分析了2018年劳动就业、居民收入和消费、教育事业、社会保险、社会救助以及社会治安等领域的形势和问题。第三板块包括6篇调查报告,这些报告分别以翔实的调查数据,分析了中国城乡居民社会和政治参与状况、95后大学生互联网使用行为、青少年网络使用与网络安全、汶川地震十年重建发展状况、中国志愿者队伍发展状况以及中国城乡困难家庭状况。第四板块由5篇专题报告组成,其中3篇专题报告系统描述和分析了2018年中国互联网舆情状况、食品药品安全形势和环境保护形势,既肯定了2018年取得的进步和成绩,也分析了存在的问题和面临的新挑战;其余2篇专题报告则重点分析了中美贸易摩擦背景下的中国职工状况与实施乡村振兴战略背景下的农户发展状况,以及他们面临的难题。在这些问题上,各篇分报告都提出了具有针对性的对策建议。

要高度关注我国社会形势的 新特点、新问题 (代序)

2018年是改革开放40年。40年来，我国社会发展取得了巨大成就，人民生活水平大幅度提高，就业、教育、收入分配、社会保障、医疗健康、减少贫困、社会治理等重点民生领域取得积极进展。与此同时，国际经济政治格局发生深刻变化，我国经济稳中有进也稳中有变，经济增长下行压力增大。这种压力也必然传导到社会领域，我们必须高度关注社会形势出现的一些新特点、新问题。

2018年面临的情况，与10年前的2008年国际金融危机产生的影响完全不同，但似乎也有一种“风雨欲来”的架势，对人们明后两年的预期产生影响。中央提出“稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期”的要求，是很有针对性和前瞻性的。

从社会形势来看，根据改革开放几十年的经验，在经济增长下行压力加大的时候，最容易对社会形势产生负面影响的因素，就是就业和物价。这在1988年价格闯关之际、1998年亚洲金融危机之后、2008年国际金融危机时期都有反映。

这次的情况完全不同，虽然江、浙、粤、鲁等重要经济体出现经济下行压力进一步加大的情况，特别是传统的劳动密集型中小企业经营更加困难，但在产业转型升级中新产业、新业态、新动能增长较快，经济表现出罕见的韧性。尤其是此种背景下就业和物价都呈现超乎寻常的稳定，为社会的和谐稳定奠定基础。

就社会形势的新特点、新问题来说，我觉得在关键时期要处理好以下几



个方面的平衡。

一是稳就业和稳增长的平衡。中央的“六稳”要求中，把稳就业放在首位，说明大家在就业稳则社会稳这个问题上是有共识的。本来就业和经济增长是正相关的，经济增长是拉动就业的主要力量。但我们现在要求的是高质量发展，是加快产业结构升级，要防范重大风险，所以去杠杆、去产能、去污染成为对经济增长的硬约束。而对“三去”的严格要求，不可能不对经济的近期增长产生影响，所以当前社会上也有一些关于放松“三去”管制的呼声。这就需要很好的再平衡，既要防止经济增速的过分滑落，也要防止粗放扩张的回潮造成前功尽弃。从就业本身看，目前城镇调查失业率和登记失业率都处于历史的低位，结构性失业和“招工难”同时并存。一方面，我国劳动力供求关系发生深刻变化，劳动年龄人口总量从2012年开始下降，每年减少几百万人，2017年减少了600多万人，2018年估计仍减少几百万人，劳动力供求关系的变化造成即便在经济增长下行时期人工成本也持续上升；另一方面，我国吸纳劳动力较多的劳动密集型民营中小企业，特别是外向型的中小企业，由于国际国内经济景气和约束条件的变化面临更多的困难，从而对就业的稳定产生一定影响。他们对诸如人工成本上升、社会保险费由税务部门统一征收、月加班不超过36小时的法律规定、缺乏对工人频繁跳槽的限制等，也有一些抱怨。实事求是地说，我国劳动权益保护的进步，对构建和谐劳动关系与减少企业劳动关系群体性事件，发挥了重要作用。在新的形势下，针对劳动保护和促进企业发展的再平衡，仍然需要抓住主要矛盾，平衡好多方面的价值要求。

二是稳物价和促消费的平衡。在我国，目前消费已经成为经济增长的主要驱动力，实际上世界大国的经济增长，都主要依靠本国消费增长的驱动。2018年前三季度，我国最终消费支出对经济增长的贡献率达到78.0%，出现贡献率的超常规增长，但这种增长主要还是由于投资和出口增长的放缓造成的相对贡献率的提高。2018年前三季度社会消费品零售总额增长9.3%，并未出现超常规增长，我国的最终消费率和居民消费率在国际比较中也仍然是较低的，消费增长仍有很大潜力和空间。这些年来的消费增长，很多情况



下得益于农民收入的快速增长，2018 年前三季度农村居民人均可支配收入增长 8.9%，仍快于人均 GDP 和城镇人均可支配收入的增长。这对缩小收入差别、促进中等收入群体的成长和形成大众消费的潮流，都有积极的影响。从物价来看，前三季度 CPI 累计同比上涨 2.1%，今后一个时期，我国价格总水平有望继续保持平稳运行，农业生产稳定，粮食、生猪、蔬菜、油料市场供给充裕，工业生产平稳，工业消费品市场总体供大于求，服务业供给数量和质量不断提升。当然，也要高度关注季节性食品价格的稳定和特定群体生活成本的上升，如北方农村煤改气后的燃料成本上升对生活的影响。我国农产品价格多数已经高于国际市场，上升空间有限，农民增收从长远来看主要还靠农业生产率的提高和非农收入的增加。要防止出现谷贱伤农，挫伤农民农业生产积极性，从而造成农产品波动性短缺和食品价格大幅度上涨，这是最容易产生社会不满情绪的方面。此外，住房消费本是促进消费的重要方面，但目前以房贷为主体的家庭债务快速增长，其总额已相当于全国城乡居民境内存款余额的近 60%，对大众日常消费产生挤压。我们必须认真分析和研判这些新特征及其影响，做好不同要求之间的再平衡工作。

三是满足人民美好生活需要和人民生活预期大幅度提高的平衡。随着人民生活水平的提高和生活条件的改善，人民的美好生活需要日益增长，生活预期也大幅度提高。比如，我国城乡居民生活消费的恩格尔系数（食品支出占家庭消费总支出的比重）已经下降到 30% 以下，但现在人们不仅要“吃饱”“吃好”，还要“吃得有机”“吃得天然”，保证食品安全成为社会共识。再比如，对生态环境特别是空气质量的重视达到新的高度，全国大范围出现的重度和严重空气污染，引起全民的深刻反思，“绿水青山就是金山银山”成为新的社会共识。还比如，长期以来人们对生活质量的评价都主要基于物质生活条件和相关福利指标，而现在人们对获得感、幸福感、安全感、满意度前所未有的重视。但是，我国仍处于并且长期处于社会主义初级阶段和我国仍是世界最大发展中国家的基本国情没有变，要防止人为地抬高标准、吊高胃口、推高预期，特别是要防止民粹福利主义的倾向，保持平和



理性的社会心态。

总之，在全面建成小康社会和实现产业结构升级的关键时期，一定要做好经济政策和社会政策的平衡工作，在错综复杂的经济社会形势变化中保持定力、坚定信心，努力完成既定发展目标。

李培林

前 言

本书是中国社会科学院“社会形势分析与预测”课题组第27本分析和预测社会形势的年度报告。

2019年社会蓝皮书从以下两个方面展开分析，提出对策建议。

1. 经济社会运行发展总体格局

2018年全球部分主要经济体经济增长回暖，但全球经济发展前景仍存在较大的下行风险。一方面，全球金融市场仍存在无序波动的可能性，新兴市场和发展中经济体的脆弱性面临考验；另一方面，贸易保护主义和反全球化情绪上升，同时国际环境不确定性和地缘政治风险增加。尽管面临这些挑战，2018年中国经济增长的新旧动能转换仍有序推进，经济发展整体形势稳中向缓，社会发展基本面总体良好。

2018年前三季度，国内生产总值同比增长6.7%，全年增长速度预计能够保持在6.5%以上。经济结构继续优化，前三季度，第三产业增加值增速比第二产业高1.9个百分点；占国内生产总值的比重为53.1%，比上年同期提高0.3个百分点，高于第二产业12.7个百分点。对外贸易形势趋好，前三季度，货物进出口总额222839亿元，比上年同期名义增长9.9%，增速比上半年提高2.1个百分点。全国财政收入稳定增长，一般公共预算收入同比名义增长8.7%，其中，中央一般公共预算收入同比名义增长9.8%，地方一般公共预算本级收入同比名义增长7.8%。

由于经济发展总体平稳，创新创业活力增强，国内市场回旋余地较大，在中美贸易摩擦加剧的背景下，全国就业形势仍然保持总体稳定，就业结构继续优化。城乡居民收入继续保持平稳增长。前三季度，全国居民人均可支配收入为21035元，扣除价格因素，比上年同期实际增长6.6%。其中，城



城镇居民人均可支配收入为 29599 元，扣除价格因素，同比实际增长 5.7%；农村居民人均可支配收入为 10645 元，扣除价格因素，同比实际增长 6.8%。城乡居民消费能力不断提高，国内消费支出稳定增长。前三季度，全国居民人均消费支出 14281 元，扣除价格因素，比上年同期增长 6.3%，其中，城镇居民人均消费支出同比实际增长 4.3%；农村居民人均消费支出同比实际增长 9.8%。消费对经济增长的拉动作用继续增强，前三季度最终消费支出对经济增长的贡献率为 78%，比上年同期提高 14 个百分点。

社会保险覆盖面进一步扩大，全民参保计划稳步推进。截至 9 月底，中国养老保险覆盖人数已经超过 9.3 亿人，基本医疗保险覆盖人数已经超过 13.5 亿人，基本实现全民参保。失业、工伤、生育保险的参保人数均达到 2 亿人左右，覆盖了绝大多数从业人员。为贫困人口代缴城乡居民养老保险费政策得到全面落实，截至 9 月底，享受代缴保费的贫困人员 2053 万人，其中建档立卡未标注脱贫的贫困人口 1302 万人，代缴总金额超过 21.2 亿元。养老保险制度建设有所突破，企业职工基本养老保险基金中央调剂制度逐步落实，迈出了全国统筹的关键步伐。医药卫生体制改革持续深化，医保统筹推进格局初步形成。脱贫攻坚工作取得阶段性成果，到村到户到人举措成效显著。公共财政民生支出继续较快增长，农业农村成为优先保障领域。

2. 经济社会发展面临新的难题和挑战

2018 年中国经济社会发展总体平稳，在更加注重发展的充分、平衡和高质量的同时，还面临若干难题和挑战。在经济领域，制造业增速明显放缓。在社会领域，收入差距反弹的趋势可能还要持续，社会矛盾仍然处于多发频发期，社会安全领域的一些重点难点问题更加突出，生态环境改善任务仍然艰巨复杂，需要引起高度重视和认真对待。

经济增长下行的压力不容低估，特别是制造业。2018 年 10 月，中国制造业采购经理指数（PMI）为 50.2%，比上月回落 0.6 个百分点，制造业总体继续运行在扩张区间，但扩张速度放缓。在构成制造业 PMI 的分类指数中，从业人员指数为 48.1%，比上月微落 0.2 个百分点，位于临界点之下，



表明制造业企业用工量回落。自8月以来,制造业就业需求出现明显萎缩趋势,可能对未来“稳就业”的政策目标造成冲击。

城乡居民收入差距逐年缩小,但缩小的幅度则呈现逐年降低的趋势,2010年和2011年均比其上年缩小10%,到2017年仅缩小了1%。2018年城乡居民收入差距收缩的幅度预计可能维持在2017年的水平。而不同收入分组之间的收入差距以及不同所有制和不同行业之间的职工工资水平差距反弹的幅度,总体上大于同期城乡居民收入差距缩小的幅度,要扭转近年来全国总体收入差距连续反弹趋势的难度不容低估。此外,还要看到,劳动争议案件数量出现回升,和谐劳动关系建设面临新的挑战;社会矛盾仍然多发,群体性事件呈现新态势,变得更加复杂多样;社会安全领域的一些重点难点问题仍然突出,黑恶势力犯罪,互联网非法集资、诈骗、色情、赌博及侵犯公民个人信息等违法犯罪,以及非法传销活动等,仍然比较严重,并且呈现新的特征,打击难度加大。生态环境状况仍不容乐观,环境质量改善任务艰巨复杂。

2018年中国经济社会迈向更加充分、更加平衡的高质量发展新征程。为此,2019年应继续推进新型工业化和城镇化,合理引导非公有制经济健康发展;以稳就业为重心,努力推进高质量的充分就业;继续深化收入分配制度改革,有效扭转收入差距反弹趋势;深度推进社会治理现代化进程,促进社会和谐稳定;不断健全完善网络社会治理,有效引导社会心态和社会预期。

本年度“社会蓝皮书”的作者均来自专业的研究和调查机构、大学以及政府有关研究部门,除总报告外,各位作者的观点,只属于作者本人,既不代表总课题组,也不代表作者所属的单位。

本年度“社会蓝皮书”涉及的大量统计和调查数据,由于来源不同、口径不同、调查时点不同,可能存在着不尽一致的情况,请在引用时认真核对。

本课题的研究受到中国社会科学院的重点资助,本课题研究活动的组织、协调以及总报告的撰写,均由中国社会科学院社会学研究所负责。



本年度“社会蓝皮书”由陈光金、李炜、田丰、朱迪、任莉颖、邹宇春、崔岩负责统稿，李培林审定了总报告，傅学军负责课题的事务协调和资料工作。社会科学文献出版社社长谢寿光、皮书分社社长邓泳红、编辑桂芳和张媛为本书的出版做了大量工作，在此表示诚挚谢意。

编 者

2018年11月25日