

SHI
FUZEREN
ANQUAN
SHENGCHAN
SHOUCE

生产经营单位主要负责人 安全生产手册

国家安全生产监督管理总局 组织编写

SAFE

煤炭工业出版社

生产经营单位主要负责人 安全生产手册

国家安全生产监督管理总局 组织编写

煤炭工业出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

生产经营单位主要负责人安全生产手册 / 国家安全生产监督管理总局组织编写. -- 北京: 煤炭工业出版社, 2017

ISBN 978 - 7 - 5020 - 5918 - 7

I. ①生… II. ①国… III. ①安全生产—生产管理—技术手册 IV. ①X92 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 108704 号

生产经营单位主要负责人安全生产手册

组织编写 国家安全生产监督管理总局

责任编辑 唐小磊 曲光宇

责任校对 孔青青

封面设计 宋晓亮

出版发行 煤炭工业出版社 (北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)

电 话 010 - 84657898 (总编室)

010 - 64018321 (发行部) 010 - 84657880 (读者服务部)

电子信箱 cciph612@126.com

网 址 www.cciph.com.cn

印 刷 北京雁林吉兆印刷有限公司

经 销 全国新华书店

开 本 850mm × 1168mm^{1/32} 印张 4 字数 60 千字

版 次 2017 年 5 月第 1 版 2017 年 5 月第 1 次印刷

社内编号 8798 定价 15.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,本社负责调换,电话:010 - 84657880

《生产经营单位主要负责人安全生产手册》

编 委 会

主 任 徐绍川

副主任 杨占科 贺佑国 邬燕云

委 员 卞生智 李增波 赵一归

尹忠昌 王 翼

目 录

一、习近平总书记重要论述·····	1
(一) 坚持发展决不能以牺牲安全为代价 这条红线 ·····	1
(二) 必须坚定不移保障安全发展 ·····	1
(三) 建立健全最严格的安全生产制度 ·····	2
(四) 所有企业都必须认真履行安全生产 主体责任 ·····	3
(五) 采取风险分级管控和隐患排查治理 双重预防控制工作机制 ·····	5
二、《中共中央 国务院关于推进安全生产领域 改革发展的意见》 ·····	7
(一) 严格落实企业主体责任 ·····	7
(二) 严格责任追究制度 ·····	8

(三) 研究违法入刑	8
(四) 强化企业预防措施	8
(五) 建立隐患治理监督机制	9
(六) 建立完善职业病防治体系	10
(七) 完善安全投入长效机制	10
(八) 发挥市场机制推动作用	11
(九) 健全安全宣传教育体系	11
三、安全生产相关法律法规	12
(一) 《中华人民共和国安全生产法》	12
(二) 《中华人民共和国职业病防治法》	39
(三) 《中华人民共和国刑法》及其修正案	62
(四) 《最高人民法院、最高人民检察院关于 办理危害生产安全刑事案件适用法律 若干问题的解释》(法释〔2015〕22号)	64
(五) 《中华人民共和国消防法》	64
(六) 《中华人民共和国突发事件应对法》	72
(七) 《安全生产许可证条例》(2014年 修正本)	76
(八) 《生产安全事故报告和调查处理条例》	81

四、建立健全企业安全生产管理体系	89
(一) 确立安全生产目标与职责	89
(二) 完善安全生产制度化管理	91
(三) 保证全员安全教育培训	95
(四) 加强生产现场安全管理	99
(五) 落实安全风险管控及隐患排查治理 工作	109
(六) 提高安全应急管理水平和	114
(七) 严格生产安全事故查处	117
(八) 推动安全生产持续改进	119

一、习近平总书记重要论述

（一）坚持发展决不能以牺牲安全为代价这条红线

2016年7月14日在十八届中央政治局常委会第150次会议上习近平总书记强调：各级党委和政府特别是领导干部要牢固树立安全生产的观念，正确处理安全发展的关系，坚持发展决不能以牺牲安全为代价这条红线，不能有丝毫侥幸心理，不能不顾人民群众福祉和安全。

（二）必须坚定不移保障安全发展

2015年12月24日，习近平总书记在中共中央政治局常委会会议上发表重要讲话强调：必须坚定不移保障安全发展，狠抓安全生产责任制落实。同时要求强化党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，坚持以人

为本、以民为本。

（三）建立健全最严格的安全生产制度

2013 年 11 月 24 日，习近平总书记在听取“11·22”青岛黄潍输油管线泄漏引发爆燃事故情况时强调：

责任重于泰山。要抓紧建立健全党政同责、一岗双责、齐抓共管的安全生产责任体系，建立健全最严格的安全生产制度。安全生产事故频发，一个重要原因是失之于软、硬度不够。安全生产工作，不仅政府要抓，党委也要抓。党委要管大事，发展是大事，安全生产也是大事。安全生产事关人民利益，事关改革发展稳定，党政一把手必须亲力亲为、亲自动手抓。坚持最严格的安全生产制度，什么是最严格？就是要落实责任。要把安全责任落实到岗位、落实到人头，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全，加强督促检查、严格考核奖惩，全面推进安全生产工作。

2016 年 07 月 20 日，习近平对加强安全生产和汛期安全防范工作作出重要指示：守土有责敢于担当、完善体制严格监管，以对人民极端负责的精神抓好安全生产工作。习近平强调，要加快完善安全生产管理体制，

强化安全监管部门综合监管责任，严格落实行业主管部门监管责任、地方党委和政府属地管理责任，加强基层安全监管执法队伍建设，制定权力清单和责任清单，督促落实到位。要发挥各级安委会指导协调、监督检查、巡查考核的作用，形成上下合力，齐抓共管。要改革安全生产应急救援体制，提高组织协调能力和现场救援实效。要完善各类开发区、工业园区、港区、风景区等功能区安全监管体制，严格落实安全管理措施。要完善安全生产许可制度，严把安全准入关。要健全安全生产法律法规和标准体系，统筹做好涉及安全生产的法律法规和标准的制定修订工作。

（四）所有企业都必须认真履行安全生产主体责任

2013年11月24日，习近平总书记在听取“11·22”青岛黄潍输油管线泄漏引发爆燃事故情况时强调：所有企业都必须认真履行安全生产主体责任，做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位，确保安全生产。中央企业要带好头做表率。各级政府要落实属地管理责任，依法依规、严管严抓。

2015年8月15日，习近平总书记对天津滨海新区危险品仓库爆炸事故作出重要指示：确保安全生产、维护社会安定、保障人民群众安居乐业是各级党委和政府必须承担好的重要责任。天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故以及近期一些地方接二连三发生的重大安全生产事故，再次暴露出安全生产领域存在突出问题、面临形势严峻。血的教训极其深刻，必须牢牢汲取。各级党委和政府要牢固树立安全发展理念，坚持人民利益至上，始终把安全生产放在首要位置，切实维护人民群众生命财产安全。要坚决落实安全生产责任制，切实做到党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责。要健全预警应急机制，加大安全监管执法力度，深入排查和有效化解各类安全生产风险，提高安全生产保障水平，努力推动安全生产形势实现根本好转。各生产单位要强化安全生产第一意识，落实安全生产主体责任，加强安全生产基础能力建设，坚决遏制重特大安全生产事故发生。

（五）采取风险分级管控和隐患排查治理双重预防控制工作机制

2015 年 12 月 24 日，习近平总书记在中共中央政治局常委会会议上发表重要讲话强调，重特大突发事件，不论是自然灾害还是责任事故，其中都不同程度存在主体责任不落实、隐患排查治理不彻底、法规标准不健全、安全监管执法不严格、监管体制机制不完善、安全基础薄弱、应急救援能力不强等问题。

习近平对加强安全生产工作提出 5 点要求。一是必须坚定不移保障安全发展，狠抓安全生产责任制落实。要强化党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，坚持以人为本、以民为本。二是必须深化改革创新，加强和改进安全监管工作，强化开发区、工业园区、港区等功能区安全监管，举一反三，在标准制定、体制机制上认真考虑如何改革和完善。三是必须强化依法治理，用法治思维和法治手段解决安全生产问题，加快安全生产相关法律法规制定修订，加强安全生产监管执法，强化基层监管力量，着力提高安全生产法治化水平。四是必须坚决遏制重特大事故频发势头，对易发重特大事故的

行业领域采取风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作机制，推动安全生产关口前移，加强应急救援工作，最大限度减少人员伤亡和财产损失。五是必须加强基础设施建设，提升安全保障能力，针对城市建设、危旧房屋、玻璃幕墙、渣土堆场、尾矿库、燃气管线、地下管廊等重点隐患和煤矿、非煤矿山、危化品、烟花爆竹、交通运输等重点行业以及游乐、“跨年夜”等大型群众性活动，坚决做好安全防范，特别是要严防踩踏事故发生。

二、《中共中央 国务院关于推进 安全生产领域改革发展的意见》

（一）严格落实企业主体责任

【《意见》要求】

企业对本单位安全生产和职业健康工作负全面责任，要严格履行安全生产法定责任，建立健全自我约束、持续改进的内生机制。企业实行全员安全生产责任制度，法定代表人和实际控制人同为安全生产第一责任人，主要技术负责人负有安全生产技术决策和指挥权，强化部门安全生产职责，落实一岗双责。完善落实混合所有制企业以及跨地区、多层级和境外中资企业投资主体的安全生产责任。建立企业全过程安全生产和职业健康管理制度，做到安全责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”。国有企业要发挥安全生产工作示范带头作用，自觉接受属地监管。

(二) 严格责任追究制度

【《意见》要求】

建立企业生产经营全过程安全责任追溯制度。严格事故直报制度，对瞒报、谎报、漏报、迟报事故的单位和个人依法依规追责。对被追究刑事责任的生产经营者依法实施相应的职业禁入，对事故发生负有重大责任的社会服务机构和人员依法严肃追究法律责任，并依法实施相应的行业禁入。

(三) 研究违法入刑

【《意见》要求】

研究修改刑法有关条款，将生产经营过程中极易导致重大生产安全事故的违法行为列入刑法调整范围。

(四) 强化企业预防措施

【《意见》要求】

企业要定期开展风险评估和危害辨识。针对高危工艺、设备、物品、场所和岗位，建立分级管控制度，制定落实安全操作规程。树立隐患就是事故的观念，建立

1 二、《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》1

健全隐患排查治理制度、重大隐患治理情况向负有安全生产监督管理职责的部门和企业职代会“双报告”制度，实行自查自改自报闭环管理。严格执行安全生产和职业健康“三同时”制度。大力推进企业安全生产标准化建设，实现安全管理、操作行为、设备设施和作业环境的标准化。开展经常性的应急演练和人员避险自救培训，着力提升现场应急处置能力。

（五）建立隐患治理监督机制

【《意见》要求】

制定生产安全事故隐患分级和排查治理标准。负有安全生产监督管理职责的部门要建立与企业隐患排查治理系统联网的信息平台，完善线上线下配套监管制度。强化隐患排查治理监督执法，对重大隐患整改不到位的企业依法采取停产停业、停止施工、停止供电和查封扣押等强制措施，按规定给予上限经济处罚，对构成犯罪的要移交司法机关依法追究刑事责任。严格重大隐患挂牌督办制度，对整改和督办不力的纳入政府核查问责范围，实行约谈告诫、公开曝光，情节严重的依法依规追究相关人员责任。

（六）建立完善职业病防治体系

【《意见》要求】

加快职业病危害严重企业技术改造、转型升级和淘汰退出，加强高危粉尘、高毒物品等职业病危害源头治理。健全职业健康监管支撑保障体系，加强职业健康技术服务机构、职业病诊断鉴定机构和职业健康体检机构建设，强化职业病危害基础研究、预防控制、诊断鉴定、综合治疗能力。完善相关规定，扩大职业病患者救治范围，将职业病失能人员纳入社会保障范围，对符合条件的职业病患者落实医疗与生活救助措施。加强企业职业健康监管执法，督促落实职业病危害告知、日常监测、定期报告、防护保障和职业健康体检等制度措施，落实职业病防治主体责任。

（七）完善安全投入长效机制

【《意见》要求】

加强安全生产经济政策研究，完善安全生产专用设备企业所得税优惠目录。落实企业安全生产费用提取管理使用制度，建立企业增加安全投入的激励约束机制。