

根据党的十九大精神编写
全国基层党建创新权威读物

党支部规范化 建设与创新实务

本书编写组◎编



DANGZHIBU GUIFANHUA
JIAN SHE YU CHUANGXIN SHIWU

| 2018 · 最新版 |



人民出版社

根据党的十九大精神编写
全国基层党建创新权威读物

党支部规范化 建设与创新实务

本书编写组◎编



DANGZHIBU GUIFANHUA
JIANSHE YU CHUANGXIN SHIWU

| 2018年更新版 |

 人民出版社

责任编辑：翟金明

封面设计：李秋平

图书在版编目（CIP）数据

党支部规范化建设与创新实务 / 《党支部规范化建设与创新实务》

编写组 编

北京：人民出版社，2018.1

ISBN 978-7-01-018545-3

I. ①党… II. ①党… III. ①中国共产党－党支部－工作

IV. ① D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2017）第 278002 号

党支部规范化建设与创新实务

DANGZHIBU GUIFANHUA JIANSHE YU CHUANGXIN SHIWU

本书编写组 编

人民出版社出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

天津嘉恒印务有限公司印刷 新华书店经销

2018 年 1 月第 1 版 2018 年 1 月第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：13

字数：200 千字 印数：00,001 - 10,000 册

ISBN 978-7-01-018545-3 定价：39.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印刷质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

前 言

党支部是党组织开展工作的基本单元，是党的全部工作和战斗力的基础。我们党有 400 多万个党支部，党支部建设工作是党的建设的基础，是党的执政能力建设的基石。党的十九大对加强基层党组织建设提出更高要求，十九大党章对党支部的基本职责作出明确规定。在深入推进全面从严治党的新形势下，党支部的地位更加突出，作用更加重要，要求更加明确，支部建设工作必须得到进一步重视和加强。在实践中，党的十八大以来，各地方各单位在党支部建设方面积累了许多重要的制度成果，基层党务工作者在实际工作中探索了许多有益做法和新鲜经验，很多都值得总结和借鉴。

本书深入贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，结合全面从严治党的新形势和严肃党内政治生活的新要求，总结“两学一做”学习教育常态化长效化相关成果，系统分析如何加强党支部各项建设，推进工作创新，打造坚强战斗堡垒，把全面从严治党要求落到基层落到实处。本书体系完整、层次清晰、重点突出，既有理论阐释和政策解读，又紧密结合实际，介绍创新案例和操作方法，是推进党支部建设的重要参考。

在新形势下，党支部建设要贯彻党的十九大关于党的建设的总要求，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，全面推进政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，着力加强支部制度建设。要以提升组织力为重点，突出政治功能，把党支部建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。党支部要担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，引导广大党员发挥先锋模范作用。要推进党支部设置和活动方式创新，加强党支部书记队伍建设，着力解决

弱化、虚化、边缘化等问题。

党支部建设要运用好党的十八大以来全面从严治党的制度成果，认真贯彻《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等党内法规，用制度来规范和约束党员的言行，用制度来保证决策的执行；抓好“三会一课”、民主评议党员、党员领导干部参加双重组织生活、党日活动等制度的落实，规范支部理论学习、发展党员、党费收缴、党员管理、纪律处分等程序，锻造一支忠诚干净担当的党员干部队伍，真正把党支部打造成坚强的战斗堡垒。

目 录

上 篇 新时代党支部建设的必修课

第一章 贯彻落实十九大报告和新党章的新要求新规定.....	(3)
一、十九大报告关于新时代党的建设的总要求	(3)
二、十九大报告关于基层组织建设的有关要求	(5)
三、新党章关于党的建设和基层组织建设的有关规定	(7)
第二章 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导.....	(9)
一、把握习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义	(9)
二、理解习近平新时代中国特色社会主义思想的历史贡献	(11)
三、用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全体党员	(12)
第三章 切实把全面从严治党要求落到基层落到实处.....	(14)
一、全面从严治党是“四个全面”战略布局的重要保障	(14)
二、全面从严治党的新气象和新形势	(17)
三、把全面从严治党要求贯彻到管党治党各个方面	(20)
四、认真履行全面从严治党的主体责任	(21)
第四章 加强和规范党内政治生活从党支部做起.....	(24)
一、深刻认识严肃党内政治生活的重大意义	(24)

二、新形势下党内政治生活准则的主要内容和基本要求 (27)

三、新形势下党支部加强和规范党内政治生活的主要任务 (31)

中 篇 党支部规范化建设及基本规程

第五章 坚持把政治建设放在首位..... (37)

一、政治建设在党的建设中的地位和作用 (37)

二、坚持加强党的领导，坚决维护党中央权威 (38)

三、牢固树立“四个意识”尤其是核心意识、看齐意识 (41)

四、严守党的政治纪律和政治规矩 (44)

第六章 加强党支部思想建设和理论学习..... (46)

一、新形势下党支部必须把思想建设放在更加突出的位置 (46)

二、教育引导党员干部坚定理想信念 (48)

三、扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化 (50)

【案例】基层党组织思想政治建设要抓住“四个方向” (54)

第七章 规范基层组织设置和党内选举工作..... (57)

一、党的基层组织设置和基本任务 (57)

二、党内选举的基本要求和具体程序 (62)

三、党支部书记和支部委员的主要职责 (64)

第八章 严格党支部“三会一课”等组织生活制度..... (67)

一、“三会一课”制度 (67)

二、民主生活会制度 (73)

三、组织生活会制度 (77)

四、谈心谈话制度 (79)

五、民主评议党员制度 (81)

【案例】党组织生活制度 (83)

第九章 规范发展党员工作的基本程序..... (87)

一、党支部发展党员工作必须把政治标准放在首位 (87)

二、入党积极分子的确定和培养教育 (92)

三、发展对象的确定和考察 (95)

四、预备党员的接收 (100)

五、预备党员的教育考察和转正 (104)

【案例】探索“三三制” 严把党员入口关 (106)

第十章 抓好党支部作风建设和纪律建设..... (109)

一、严格落实中央八项规定精神，坚决反对“四风” (109)

二、党的纪律处分的原则、种类和程序 (114)

三、贯彻新修订的《中国共产党纪律处分条例》 (117)

四、正确认识和准确把握监督执纪“四种形态” (120)

第十一章 做好党内监督各项工作..... (123)

一、党内监督的内涵和主要形式 (123)

二、新形势下加强党内监督的必要性 (124)

三、党内监督的基本原则、主要内容和主要方式 (125)

四、党支部要落实好基层党组织监督各项工作 (130)

【案例】发挥“互联网+党内监督”的政治优势 (134)

第十二章 加强党支部带头人和领导班子建设..... (137)

一、选好配强党支部书记 (137)

二、新时代党支部领导班子建设的基本要求和目标 (139)

三、切实抓好民主集中制的贯彻落实 (142)

四、充分发扬党内民主，健全党内决策制度 (146)

下 篇 党支部工作创新与实用案例

第十三章 创新联系服务群众的新机制..... (153)

一、党支部要树立正确的服务理念 (153)

二、加强基层服务型党组织建设 (154)

三、建立健全支部党员直接联系群众的制度 (157)

【案例】 构建联系服务群众常态化长效化工作机制 (159)

第十四章 创新党员管理的方式方法..... (167)

一、党员管理的基本原则 (167)

二、党员管理的主要方式 (168)

【案例】 党员管理“双十分制” 激发党员内生动力 (170)

【案例】 建立健全党员质量管理体系 (174)

第十五章 用好新媒体工具和互联网新平台..... (178)

一、构建党员学习教育新平台 (178)

二、拓展组织建设和党员管理新空间 (178)

三、开辟联系服务党员群众新渠道 (179)

四、充分发挥党内外监督功能 (180)

五、用好党支部宣传新工具 (180)

【案例】 创新互联网+党建 提升支部工作成效 (181)

【案例】 搭建四个平台 全力推进党建信息化建设 (183)

第十六章 借鉴各地开展支部主题活动的新经验..... (187)

一、丰富多种形式开展支部党日活动 (187)

二、精心组织开展党员主题实践活动 (188)

【案例】 以特色支部推动全面从严治党向机关基层延伸 (189)

【案例】 建立“统一活动日”制度 探索基层党建新模式 (193)

上 篇

新时代党支部建设的必修课

第一章 贯彻落实十九大报告和新党章的 新要求新规定

党的十九大是我们党在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会。这次大会上，我们党在政治上、理论上、实践上取得一系列重大成果，就新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题阐明了大政方针，就推进党和国家各方面工作制定了战略部署，是我们党在新时代开启新征程、续写新篇章的政治宣言和行动纲领。在新时代，党支部建设必须以十九大精神为指引，贯彻好十九大党章的新要求新规定。

一、十九大报告关于新时代党的建设的总要求

十九大报告提出的新时代党的建设总要求和 8 个方面重点任务，对推进党的建设新的伟大工程作出顶层设计、战略部署，丰富和发展了马克思主义建党学说，进一步回答了“建设什么样的党、怎样建设党”这一历史性课题，标志着我们党对执政党建设规律的认识达到新的高度。

对于基层党支部建设而言，首先要把握好新时代党的建设的方向。新时代党的建设总要求开宗明义提出要“坚持和加强党的全面领导”，指明了新时代党的建设的目的和根本原则，党的领导是战胜一切困难和风险的“定海神针”，党的领导必须是全面的、整体的，哪个领域、哪个方面、哪个环节缺失了弱化了，都会削弱党的力量，损害党和人民的事业；总要求明确了“坚持党要管党、全面从严治党”这一党的建设指导方针，“中国要出问题，还是出在共产党内部”，如果管党不力、治党不严，党就不

可避免被历史淘汰，党所肩负的历史使命就无法实现；总要求提出“以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线”，深刻昭示长期执政条件下提高党的执政能力和领导水平、保持党的先进和纯洁永远在路上，必然伴随我们党执政的全过程、伴随中国特色社会主义的壮阔征程；总要求进一步明确了党的建设总体布局，强调“全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争”，抓住了新时代党的建设的关键，突出了政治建设的统领地位和纪律建设这个管党治党的治本之策；总要求确立了新时代党的建设目标，就是“把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”，集中体现了党的性质、宗旨、纲领，体现了新时代中国共产党人的价值取向、政治定力、使命担当。

要深刻领会坚持和加强党的全面领导是夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的根本保证。中国共产党的领导，是全国各族人民利益所在、幸福所在。党的领导，是历史的选择、人民的选择。旧时的中国，战乱频仍、山河破碎、民不聊生。中国共产党义无反顾地肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命，团结带领人民进行了艰苦卓绝的斗争，取得了革命、建设、改革的伟大成就，谱写了气吞山河的壮丽史诗。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以巨大政治勇气和强烈责任担当，推动党和国家事业取得了全方位、开创性的历史性成就，发生了深层次、根本性的历史性变革，中国特色社会主义进入了新时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。事实充分证明，有了中国共产党领导，是中国、中国人民、中华民族的一大幸事。有了中国共产党领导，我们的国家、我们的民族才有今天这样的辉煌成就，才以这样的崭新姿态屹立于世界的东方。在坚持党的领导这个重大原则问题上，我们必须高度自觉、坚定不移，决不能有任何含糊和动摇。

要深刻领会加强新时代党的建设的主线。十九大报告强调，新时代党的建设要“以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线”，蕴含着对实现执政使命长期性、艰巨性的深远考量，揭示了马克思主义执政党建设的本质要求。既要政治过硬，也要本领高强，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。政治属性是政党的第一

属性，政治领导力是政党第一位的能力，我们党必须始终把握政治方向、保持政治定力、善于驾驭政治局面、有效防范政治风险；指导思想是一个政党的精神旗帜，思想引领力是保证全党思想统一、步调一致的坚实基础，我们党必须坚持用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作；人民是决定党和国家前途命运的根本力量，群众组织力是我们党坚如磐石、坚不可摧的不竭源泉，我们党必须坚持马克思主义唯物史观，坚持以人民为中心的发展思想，在生动具体的实践中带领人民创造更加幸福美好生活；当今社会思想多样化、利益多元化、就业方式和生活方式多样化，我们党必须保持强有力的社会号召力，用共同价值追求和奋斗目标感召鼓舞人，形成夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的磅礴力量。各级党组织和广大党员干部要按照党的十九大部署要求，不断增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领，使我们党永远同人民想在一起、干在一起，奋力谱写社会主义现代化建设新征程的壮丽篇章。

二、十九大报告关于基层党组织建设的要求

十九大报告对加强基层党组织建设提出重要要求：要以提升组织力为重点，突出政治功能，把企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。党支部要担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，引导广大党员发挥先锋模范作用。坚持“三会一课”制度，推进党的基层组织设置和活动方式创新，加强基层党组织带头人队伍建设，扩大基层党组织覆盖面，着力解决一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题。扩大党内基层民主，推进党务公开，畅通党员参与党内事务、监督党的组织和干部、向上级党组织提出意见和建议的渠道。注重从产业工人、青年农民、高知识群体中和在非公有制经济组织、社会组织中发展党员。加强党内激励关怀帮扶。增强党员教育管理针对性和有效性，稳妥有序开展不合格党员组织处置工作。

学习贯彻十九大报告关于基层党组织建设的要求，必须深刻领会提升基

层组织组织力的重要途径。十九大报告强调，加强基层组织建设，“要以提升组织力为重点”，这个要求具有很强的现实针对性。党的力量来自组织，组织能使力量倍增，我们必须着力增强党的组织优势、组织功能、组织力量。

要突出政治功能。政治功能是党组织第一位的功能。要针对一些基层党组织弱化、虚化、边缘化问题，切实在打基础、补短板上下功夫。着力增强党的意识、党员意识，持续整顿软弱涣散基层党组织；着力推进党的基层组织设置和活动方式创新，坚持人在哪里、党员在哪里，党建工作重点就在哪里，创新组织设置、完善组织体系，不断扩大基层党组织覆盖面；着力加强带头人队伍建设，抓好经常性教育培训，推动基层党建传统优势与信息技术有机融合，真正把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒，让党的旗帜在每一个基层阵地高高飘扬。

要高度重视发挥党支部作用。党支部是党组织开展工作的基本单元，是党的基础组织。推动全面从严治党向基层延伸，必须牢牢抓住400多万个党支部，坚持把党支部建设作为最重要的基本建设，认真落实“三会一课”等基本组织生活制度，教育督促党支部担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，引导广大党员发挥好先锋模范作用。

要加大抓党建促脱贫攻坚力度。打赢脱贫攻坚战，未来3年让4000多万群众告别绝对贫困，是我们党的庄严承诺。党的建设要服务这个大局，把党的政治优势、组织优势转化为脱贫攻坚的发展优势。要加强基层领导班子建设，选好配强一把手，脱贫攻坚期内贫困县县级党政正职要保持稳定，督促第一书记和驻村工作队扑下身子到村里干、同群众一起干，确保党中央脱贫攻坚各项政策掷地有声、落地见效。

基层党支部要认真履行管党治党主体责任，每名党员干部要肩负起爱党、忧党、兴党、护党政治责任，全党上下更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，把党建设好、建设强，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

三、新党章关于党的建设和基层组织建设的新规定

党的十九大审议通过《中国共产党章程（修正案）》，在我们党和国家的发展进程中具有极其重大的历史意义，全党要深刻领会其精神实质和丰富内涵，在各项工作中全面准确贯彻落实。《中国共产党章程（修正案）》总结吸收党的十八大以来党的工作和党的建设的成功经验，把一些重大政治原则写入党章，并对党章部分条文作适当修改。这有利于增强全体党员的“四个意识”，实现全党思想上统一、政治上团结、行动上一致，提高党的创造力、凝聚力、战斗力，确保党总揽全局、协调各方，为做好党和国家各项工作提供根本政治保证。

新党章把坚持党要管党、全面从严治党，加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设，以党的政治建设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争等要求写入总纲，强调要不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一行动，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，加强和规范党内政治生活，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，发展积极健康的党内政治文化，营造风清气正的良好政治生态。充实这些内容，使党的建设目标更加清晰、布局更加完善，有利于全党以更加科学的思路、更加有效的举措推进党的建设，不断提高党的建设质量，永葆党的生机活力。

新党章规定，中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。把这一重大政治原则写入党章，这有利于增强全党党的意识，实现全党思想上统一、政治上团结、行动上一致，提高党的创造力、凝聚力、战斗力，确保党总揽全局、协调各方，为做好党和国家各项工作提供根本政治保证。

新党章总结吸收了党的十八大以来党的工作和党的建设的成功经验，把认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉遵守党的政治纪律和政治规矩，勇于揭露和纠正违反党的原则的言行，带头实践社会主义核

心价值观，弘扬中华民族传统美德，列入广大党员应尽的义务；调整党的总支部委员会、支部委员会每届任期期限；强调把政治标准放在首位，是发展党员必须坚持的重要原则；强调推进“两学一做”学习教育常态化制度化，明确国有企业党组织的地位和作用，增写社会组织中党的基层组织的功能定位和职责任务，明确各级党和国家机关中党的基层组织的职责，明确党支部的地位和作用，充实干部选拔条件和要求，调整和充实党的纪律、党的纪律检查机关部分的相关内容，等等。这些都是党的十八大以来党的工作和党的建设成果的集中反映。把这些内容写入党章，有利于全党把握党的指导思想与时俱进，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，有利于强化基层党组织政治功能，推动全面从严治党向纵深发展。

党的各级组织和全体党员要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，更加自觉地学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦、实现人民对美好生活的向往继续奋斗！