

陕

治系列丛书

筑牢地灾防治的基石

——陕西省地质灾害防治高标准“十有县”建设实例

陕西省国土资源厅 编

地质出版社

治系列丛书

筑牢地灾防治的基石

——陕西省地质灾害防治高标准“十有县”建设实例

陕西省国土资源厅 编

地质出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

筑牢地灾防治的基石: 陕西省地质灾害防治高标准
“十有县”建设实例 / 陕西省国土资源厅编. — 北京:
地质出版社, 2016. 11

ISBN 978-7-116-10039-8

I. ①筑 … II. ①陕 … III. ①地质灾害-灾害防治-
经验-陕西 IV. ①P694

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 251604 号

Zhulao Dizai Fangzhi de Jishi

责任编辑: 杨亚萍 李 莉

责任校对: 王 瑛

出版发行: 地质出版社

社址邮编: 北京海淀区学院路 31 号, 100083

电 话: (010) 66554646 (邮购部); (010) 66554629 (编辑室)

网 址: <http://www.gph.com.cn>

传 真: (010) 66554629

印 刷: 北京地大天成印务有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 8

字 数: 145 千字

版 次: 2016 年 11 月北京第 1 版

印 次: 2016 年 11 月北京第 1 次印刷

定 价: 20.00 元

书 号: ISBN 978-7-116-10039-8

(如对本书有建议或意见, 敬请致电本社; 如本书有印装问题, 本社负责调换)

筑牢地灾防治的基石

——陕西省地质灾害防治高标准“十有县”建设实例

编委会

主任委员：王卫华

副主任委员：苟润祥 雷鸣雄 李 强 黄建军 宁奎斌

委 员：范立民 梁书勋 王雁林 李仁虎 康金栓

钞中东 师小龙 孙晓东 翁 旭 齐 震

向茂西 宁建民 李 芳 陶 虹 李 成

肖志杰

主 编：贺卫中 李永红

副 主 编：张新宇 茹建国

编 辑：李 勇 何意平 刘海南 陈宇燕 杨 渊

姚超伟 许超美 崔爱平 卞惠瑛 娄月红

李 辉 陶福平 陈建平

序

陕西是地质灾害重点防治省份，灾害类型多、分布广、频次高、损失大，给三秦百姓生命财产安全造成重大威胁，成为制约陕西追赶超越、全面小康的重要因素。近年来，在省委、省政府的坚强领导下，全省国土资源系统牢固树立以人为本，生命至上理念，从细从实开展排查巡查，扎扎实实推进隐患防治，尽心尽力维护群众权益，在地质灾害防治方面积累了有益经验，用心血和汗水创造了生命奇迹。“十二五”期间，全省成功预报地质灾害138起，紧急时刻为老百姓安全撤离开启第一生命通道，有效避免了近万人伤亡，以实干实绩赢得了广大干部职工的赞誉和认可。

为了充分展示地质灾害防治成效，交流地质灾害防治经验，生动展现新时期陕西国土人“严而有为，善作善为”的良好形象，省国土资源厅组织编制了陕西省地质灾害防治系列丛书，包括《生命的守护者》、《畅通地灾防治最后一千米》、《筑牢地灾防治的基石》、《生命线上的赛跑》等。希望同志们结合工作实际，认真学习借鉴，立足新起点再创新佳绩，最大限度地保护人民群众生命财产安全，为加快推进全省追赶超越、决胜小康做出陕西国土人应有的贡献。

厅长： 

2016年8月8日

目录

序

周至县地质灾害防治高标准“十有县”建设.....	1
宜君县地质灾害防治高标准“十有县”建设.....	10
印台区地质灾害防治高标准“十有县”建设.....	18
眉县地质灾害防治高标准“十有县”建设.....	27
淳化县地质灾害防治高标准“十有县”建设.....	37
华阴市地质灾害防治高标准“十有县”建设.....	44
镇巴县地质灾害防治高标准“十有县”建设.....	52
紫阳县地质灾害防治高标准“十有县”建设.....	63
柞水县地质灾害防治高标准“十有县”建设.....	72
镇安县地质灾害防治高标准“十有县”建设.....	81
宝塔区地质灾害防治高标准“十有县”建设.....	89
延川县地质灾害防治高标准“十有县”建设.....	95
神木县地质灾害防治高标准“十有县”建设.....	103
附件：陕西省地质灾害防治高标准“十有县”建设指南（试行）.....	113



周至县地质灾害防治高标准“十有县”建设

一、基本情况

（一）社会经济发展情况

周至县南依秦岭，北濒渭水，襟山带河，以山重水复而得名，素有“金周至”之美誉。全县总面积2974km²，辖20个镇（1个街办）376个行政村，人口68.7万。生态资源丰富，文化底蕴深厚，是“中国猕猴桃之乡”、国家级生态示范县、国家卫生县城、国家绿色能源县和西安市最大的水源地。近年来，周至县坚持“生态立县”和“开放办县”，大力实施项目带动战略，坚持不懈培育支柱产业，突出抓好“一城（县城）一带（沙河产业经济带）一园（集贤产业园）一区（道文化展示区）”建设，加快工业化、农业产业化、新型城镇化和生态文化旅游业发展，周至面貌发生了显著的变化，经济社会保持良好发展态势。截至2014年，全县生产总值完成97.2亿元；地方财政一般预算收入完成3.52亿元，增速和完成度均居西安市第1位。周至县连续3年获得西安市目标责任考核优秀等次，并获得2013年陕西省县域经济社会发展监测考核争先进位奖。

（二）地质灾害隐患现状

周至县分布着滑坡、崩塌、地裂缝3类地质灾害隐患点共计87处，涉及14个镇和县公路段辖区，涵盖51个行政村、5家矿山企业，危及289户，1128人，房屋1021间，108国道1000m，镇道540m，河道640m。隐患点主要分布在以下地质灾害高易发区：一是集贤镇、楼观镇、马召镇、骆峪镇、青化镇、竹峪镇辖区和黄土台塬、居民点、镇村道路两侧，以中、小型滑坡、崩塌隐患为主；二是山区各镇及马召镇以南108国道、镇道附近地区；三是骆峪镇原有采矿区及其附近地区。



二、地质灾害防治高标准“十有县”建设工作开展情况

2014年，周至县地质灾害防治工作的指导思想是“以全面创建高标准‘十有县’建设为抓手，以推进地质灾害防治工作体系规范化、标准化，提升防治工作水平，实现地质灾害防治安全为目标”。围绕这一指导思想，按照部、省关于高标准“十有县”建设和地质灾害防治工作的具体要求，积极组织开展各项工作。

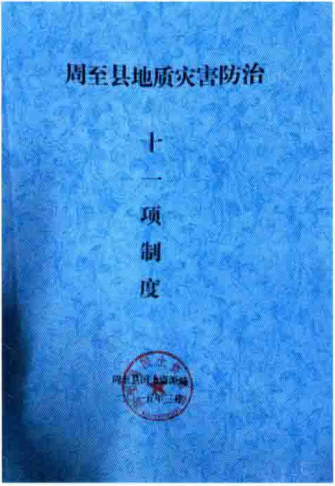


（一）有制度

近年来，周至县不断建立健全和强化地质灾害防治各项制度建设，完善了调查排查制度、巡查核查制度、值班值守制度、预警预报制度、信息报告制度、应急会商制度、应急处置工作规则、防治培训及科学普及制度、应急预案和隐患点避险演练制度、防治项目和资金管理制度、群测群防动态更新制度等11项制度，并按照制度开展了年度各项工作。

按照周至县人民政府《关于印发周至县地质灾害防治规划（2011~2015）的通知》（周政办发〔2012〕37号）的部署要求，下发了《周至县国土资源局关于全面做好2015年地质灾害暨高标准“十有县”建设各项工作的通知》（周国土发〔2015〕2号）、《周至县2015年地质灾害防治方案的通知》（周政办发〔2015〕58号）、《周至县人民政府关于印发周至县突发地质灾害应急预案的通知》（周政办发〔2014〕41号）、《周至县人民政府关于印发周至县地质灾害防治高标准“十有县”建

设工作实施方案的通知》（周政办发〔2015〕71号）等，对全年地质灾害防治暨高标准“十有县”建设工作进行了系统的安排，提出了具体要求，形成了《周至县地质灾害防治高标准“十有县”建设工作手册》。



(二) 有机构

1. 县级机构

周至县人民政府发文《周至县人民政府关于成立地质灾害工作领导小组的通知》（周政办发〔2015〕35号），组长为县委常委、常务副县长，副组长为县政府办公室主任、县国土资源局局长，成员为县国土资源局、县公安局、县环境保护局、县卫生局、县气象局、县民政局、县安全生产监督管理局、县交通运输局、县水务局、县林业局、县规划和住房保障局、竹峪镇政府、青化镇政府、骆峪镇政府、翠峰镇政府、广济镇政府、马召镇政府、楼观镇政府、集贤镇政府、九峰镇政府、板房子镇政府、厚畛子镇政府、陈河镇政府、王家河镇政府、四屯镇政府、县公路管理段负责同志。领导小组办公室设在县国土资源局，负责全县地质灾害防治工作的组织、协调、指导、监督，办公室主任由县国土资源局主管副局长担任；县国土资源局按照周政办发〔2010〕82号文设立了地质环境科，编制6人，做到人员到位、职能明确，配发了办公设备（电脑、打印机、传真机）、应急调查装备（GPS、照相机、测距仪、罗盘、望远镜、卫星电话）等设备。

2. 镇级机构

各镇有专门的地质灾害防治工作领导小组，有专职工作人员，机构健全、体系完整，国土资源所地质灾害防治工作实施“五到位”（对居民建房地质灾害隐患简要评估



系；县政府下发了周至县人民政府办公室关于印发《周至县突发地质灾害应急预案的通知》（周政办发〔2014〕41号），每个地质灾害隐患点都签订了防、抢、撤预案责任书，并建立了监测记录本。从5月1日起，严格执行汛期24小时值班制度，每班4人，带队领导1人，确保信息通畅，上情下达、下情速报。一年以来，从县、镇、各部门、村、组全力开展巡查、监测、排查，组织群众搬离等各项工作。汛期（5~9月）的最后一天对监测记录进行综合分析，非汛期（当年10月至次年4月）的12月、2月、4月最后一天对监测记录进行综合分析整理，每年12月底形成当年度地质灾害隐患监测报告。同时对重要的竹峪镇任家城滑坡点投入80万元建立了专业监测系统



（五）有预警

在“十有县”建立之初，县国土资源局就与县气象局联合开展了辖区内地质灾害气象预警预报，并通过电视、手机短信、网页及时予以发布，建立了“周至县地质灾害群测群防预警信息平台”，制定了《地质灾害预警预报制度》。2015年度汛期累计发布地质灾害预警预报30余条。

【周至县国土资源局】地质灾害信息强降雨消息：根据最新气象资料分析，预计我县3-4日将有一次明显降水天气过程，过程降水量30-40mm，南部山区局地40-60mm。主要降水时段出现在3日晚上到4日白天，南部山区局地大暴雨。具体预报如下：3日（放假第一天）阴有小中雨转中雨；4日（放假第二天）中-大雨，南部山区局地大-暴雨；4日晚上小-中雨转多云；5日（放假第三天）多云转晴。请各相关镇政府（尤其南部山区）、各部门注意防范局地强降雨可能诱发的地质灾害，加强巡查监测，做好防范工作。

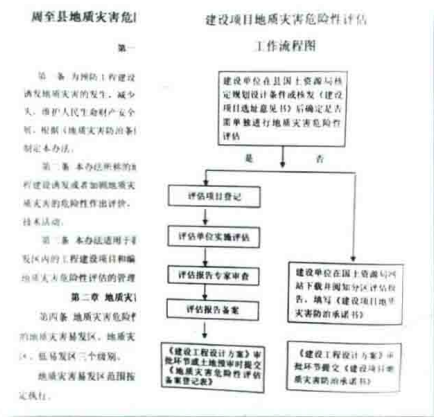
周至县气象台及时发布暴雨蓝色预警信号

索引号: 001-02_3/2015-0706030 公开目录: 突发事件 发布日期: 2015年07月06日
主标题: 发布机构: 周至县政府 文 号:

2015年6月20日08时42分，周至县气象台发布暴雨蓝色预警信号：预计未来12小时内的县部分地区降雨量将达到50毫米以上，并及时通过手机短信、邮箱、大喇叭、显示屏、微信、微博等多种手段，发布预警信号和防范提示信息，力争以最快速度将预警信息传达到位，提醒用户手中，将暴雨天气带来的损失降到最低。

(六) 有评估

按照部、省地质灾害危险性评估管理办法的要求，制定了《周至县地质灾害危险性评估管理制度》和《地质灾害危险性评估工作流程图》，积极开展地质灾害易发区内实施的建设工程和城镇村庄集中安置点规划、选址的地质灾害危险性评估工作。2015年完成了“周至县零散烈士纪念设施抢救保护任家城陵园改建工程”的地质灾害危险性评估。连续几年来，共完成工程建设、整体搬迁选址危险性评估报告8份。



(七) 有避让

全力开展地质灾害综合防治工作，积极协同相关镇及部门推进地质灾害移民搬迁，按照《周至县地质灾害隐患点群众搬迁安置工作实施方案》（周政办发〔2012〕165号）的部署要求，协调各镇政府、相关部门抓紧落实地质灾害点移民搬迁任务（总任务309户1258人，目前已完成119户），加大拆迁力度，加快搬迁避让进程；在汛期，按照地质灾害

灾害预警实施人员须临时性撤离的要求，2015年汛期累计撤离受威胁群众498户1485人；为87处地质灾害隐患点设立了地质灾害警示标志，在每个地质灾害隐患点的防、抢、撤预案中对预警信号、撤离路线、监测人、责任人、应急避险场所等进行了明确。连续5年，避让成功率达到100%。2013~2015年，对竹峪镇张龙村一组崩塌、青化镇半个城村两处崩塌隐患实施了工程治理，31户155人直接受益，保障了1000余人生产生活、交通出行安全。同时，与矿管科联合，加强了对矿山地质环境恢复治理和保证金制度执行情况的监



督检查，保障矿山地质环境恢复治理稳步推进。

（八）有宣传

周至县始终把开展地质灾害防治政策和科技知识宣传作为重要措施来抓，利用“科技之春”宣传月、防灾减灾宣传周、“6.25”全国土地日进行宣传：一是开展地质灾害防灾减灾政策宣传，在县政府、县国土资源局网页上对地质灾害防治的相关法规、制度进行宣传；二是开展临灾避险知识普及；三是开展防治技术的培训，共设立咨询台9处/次、展出展板25块，用显示屏播放地质灾害法律法规及防范知识15期，发放宣传资料、宣传手册1500余份，深入进行了宣传；同时，利用每周一全体干部职工学习之机，开展地质灾害防治知识集中培训5次，共培训400人次；2015年7月9日，市国土资源局地质环境处又在周至县组织地质灾害防治高标准“十有县”建设培训班，各相关单位责任人和专任干部60余人参加了培训。一年来，接受宣传培训的干部群众达1万余人。

（九）有演练

2015年周至县继续强化应急处置能力建设，县国土资源局成立了以相关的5个国土资源所和局地质环境科为单位的6个应急分队，成立了以30名团员组成的应急队伍；制定了《周至县突发地质灾害应急演练方案》，4月下旬至9月下旬在马召、翠峰、骆峪、九峰、竹峪等14个镇辖区隐患点上分别举行地质灾害应急避险演练





共计27次，1200余人参加了演练，做到了有演练方案、有影像资料、有演练总结等档案资料。同时，补充了雨伞、雨鞋、雨衣、手电、卷尺、GPS定位仪等应急物资，开通了卫星电话等通信设备。

（十）有效果

通过落实各项措施，全县地质灾害整体防范能力和水平大幅提高，从2010年的118处减少到87处，危及对象从467户下降到289户，通过排查、巡查、核查、工程治理辖区隐患点和危及对象，对辖区隐患点和危及对象不断地实施了动态更新。2014年成功预报两

起，连续5年实现了汛期“零伤亡”的防范效果。

三、几点启示

（一）领导重视，落实责任是做好地质灾害防治的前提

县委、县政府高度重视地质灾害工作，专门成立了由分管副县长任组长、有关部门负责人为成员的地质灾害防治工作领导小组，明确了各级政府和职能部门在地质灾害防治中的责任，分管领导具体抓，一级抓一级，层层抓落实，形成了政府领导，国土部门组织、协调和监督，有关部门分工负责，社会公众广泛参与的地质灾害防治体系和机制，为地质灾害防治工作提供了强有力的组织保障。同时，县委、县政府要求，进入汛期，县委、县政府领导亲临现场检查地质灾害隐患，指导地质灾害防治工作，县级分管领导要带队分赴全县各镇排查地质灾害隐患，2015年排查隐患累计267次，组织撤离群众498户1485人次，有效避免了灾害造成的损失。

（二）提升地质灾害监测预警现代化水平是防范地质灾害的有效手段

我们把建实建强地质灾害群测群防网络体系作为一项重要措施。县、镇两级人民政府加强群测群防的组织领导，健全以村干部和骨干群众为主体的群测群防队伍，将地质灾害隐患点的预防、监测工作落实到村组，划定责任区，落实责任人，制定具体措施，做到任务明确、责任到人、措施到位。大力提升群测群防“四化”水平，为监测人员配备了监测工具及设施，建立了任家城专业监测点并实现监测数据及预警信息的无线自动化传输，提高了地质灾害预报预警水平。加强与气象、水务、广播电视等部门合作，在监测预警、信息共享等方面加强沟通，切实做好预警预报工作。遇有异常天气时及时向地质灾害隐患点责任人、监测人发送消息，提高防范地质灾害工作的整体水平。



（三）强化干部群众防灾避险意识是做好地质灾害防治的有效途径

地质灾害防治是一项群众性工作，广大干部群众对地质灾害防治的认知和参与是做好地质灾害防治工作的前提和基础。一是增强危机意识，周至县始终将宣传培训、应急演练作为地质灾害防治工作的首要内容，常抓不懈，想方设法举办各种形式的宣传，克服侥幸、麻痹思想，实现了“要我防”到“我要防”的防灾观念转变；二是了解防灾知识，举办地灾知识讲座，邀请国家、省、市专家培训，抓好监测人员培养，让群众全面了解和掌握防灾的常识，规范日常生产和生活行为，按科学办事、按法律办事；三是掌握避灾技能，全面覆盖推演练，达到让群众明白预警撤离信号、熟悉撤离路线、明确撤离常识，确保灾害来临时，群众能够有序、有效、有力实施撤离，主动预防、避免和减轻地质灾害造成的损失。

（四）积极探求地质灾害防治与经济社会发展的有机结合点是做好地质灾害防治的新思路

我们本着“人与自然和谐相处”的原则，积极寻求经济社会发展与地质灾害防灾减灾的最佳结合点，抓住生态、扶贫移民搬迁政策机遇，优先对受地质灾害威胁的群众进行搬迁，使搬迁户“搬得出、稳得住、能致富”，既促进了生态修复，又推进了城镇化。

地质灾害防治是一项长期性、艰巨性的工作，尽管我们在高标准“十有县”创建工作上做了一些努力，但与人民群众的期望相比，与省、市的要求相比，还存在许多不足和问题：一是宣传培训还存在死角，基层监测管理力量相对薄弱，专业素质还需进一步提高；二是地质灾害防治投入还有待加强，还有个别滑坡体需要工程治理；三是避让搬迁措施还不彻底，个别受灾害威胁的群众需要给予优惠政策。周至县将进一步统筹安排，查漏补缺，继续完善、推进周至县地质灾害防治高标准“十有县”建设，全面提升周至县地质灾害防治工作水平。

宜君县地质灾害防治高标准“十有县”建设



宜君县城

一、宜君县及地质灾害防治概况

(一) 宜君县概况

宜君县位于关中平原与陕北黄土高原的接合部，既因宜君水而得名，又因适宜君王避暑而称谓。县域总面积1531 km²，辖6镇3乡、178个行政村，627个村民小组，总人口近10万，其中农业人口7万，属国家扶贫开发工作重点县。宜君县历史悠久，境内有仰韶文化遗址、彭祖故里、北魏石窟、姜女泪泉、云梦乡道教圣地等文化古迹，还有福地湖、太安森林公园等省级自然风景名胜区。宜君文化积淀深厚，融北方少数民族与汉族文化为一体，农民画和剪纸曾多次在国内外获大奖，是文化部命名的中国现代民间绘画之乡。

近年来，宜君县坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，紧紧围绕建设生态、富裕、和谐宜君的战略目标，大力实施生态立县、农业富民、工业富县、三产兴县、项目强县“五大战略”，在全省排名第40位。先后荣获“全国科技进步先进县”、“全国平安建设先进县”、“全国绿化模范县”、“国家级生态示范区”、“全国计划生育优质服务先进县”、“省级文明县城”、“省级卫生县城”、“省级园林县城”、“陕西省义务教育均衡发展合格县”、“陕西省新型农村医疗制度建设先进县”、“省级医药卫生体制改革先进县”和“陕西省县城建设先进县”等称号，走出了一条生态立县的发展道路。

(二) 地质灾害防治概况

宜君县地处丘陵沟壑区，地质构造较为复杂，地质灾害类型主要有滑坡、崩塌、地面塌陷等。地质灾害隐患主要涉及的区域有城关镇、五里镇、彭镇、太安镇、棋盘镇、云梦乡、哭泉乡、雷塬办事处，共存在地质灾害隐患点45处，其中滑坡18处、崩塌25处、地面塌陷2处。分布情况为城关镇11处、哭泉乡4处、太安镇6处、彭镇11处、云梦乡6处、五里镇4处、棋盘镇2处、雷塬办事处1处，直接受地质灾害威胁的群众342户2995



人,受威胁房屋1026间,窑洞159孔,单位30个,公路490m。

(三) 工作现状

自2002年地质灾害防治职责移交国土资源局后,经过12年扎实的基础业务工作和建设,全县地质灾害防治工作做到了“情况清,底子明,网络健全,职责到位”,逐步形成了“应急防范、工程治理、移民搬迁及挡墙护坡建设”等标本兼治的良好格局。2011年宜君县被国土资源部第三批命名为群测群防“十有县”,地质灾害防治工作2012年被省国土资源厅表彰为“地质灾害防治先进单位”,2人次被省国土资源厅表彰为“地质灾害防治先进个人”。监测点上没有出现一起人员伤亡事故。

二、省级隐患点防治责任落实情况

(一) 宜君县龟山滑坡概况

宜君县龟山滑坡位于宜君县宜阳中街县委大楼西侧,为省级地质灾害隐患点,共危及县委、县政府、县档案局等30个单位,45户居民1590人,房屋160间,威胁资产1.07亿元,稳定性较差。

该滑坡自1980年起多次发生滑移,2003年强降雨后,其滑体前部出现过大面积滑移,致使原农贸市场出现1m高陡坎,村民房屋裂缝宽度和数量增加。

2008年受“5.12”汶川地震影响,滑坡变形进一步加剧。为降低灾害损失,有效保护人民群众生命财产安全,宜君县国土资源局2008年10月委托煤炭科学研究总院西安研究院,编制了《城西滑坡群特大型地质灾害防治工程可行性研究报告》,申请国家治理资金。2009年2月获得中央财政补助特大型地质灾害防治项目资金180万元,用于城西滑坡群1#滑坡治理,共修挡墙90m,排水沟300m,锚索96根。2011年2月该治理项目通过省级验收。



宜君县龟山警示牌

(二) 严格落实防治责任

该滑坡群1#滑坡经治理后趋于稳定,2#滑坡仍不稳定,城关镇和县机关事务管理局已落实了4名监测责任人和监测人,对龟山滑坡进行监测。县国土资源局也坚持对龟山滑坡每月不少于两次的巡查。同时委托有资质的单位编制《龟山滑坡群2#滑坡治理可行性研究报告》并上报省、市,目前已进入省、市地质灾害项目库,拟争取国家治理资金进行治理。