



精准扶贫精准脱贫
百村调研丛书

李培林 / 主编

精准扶贫精准脱贫 百村调研·庆阳农场卷

产业扶贫攻坚的农垦样本

孙壮志 王爱丽 / 主编

田 雨 马睿泽 / 执行主编



海外借

CASE STUDIES OF TARGETED POVERTY REDUCTION
AND ALLEVIATION IN 100 VILLAGES



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



精准扶贫精准脱贫百村调研丛书

CASE STUDIES OF TARGETED POVERTY REDUCTION AND
ALLEVATION IN 100 VILLAGES

李培林 / 主编

精准扶贫精准脱贫 百村调研·庆阳农场卷

产业扶贫攻坚的农垦样本

孙壮志 王爱丽 / 主编

田 雨 马睿泽 / 执行主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

精准扶贫精准脱贫百村调研. 庆阳农场卷: 产业扶贫攻坚的农垦样本 / 孙壮志, 王爱丽主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018.12
ISBN 978-7-5201-3648-8

I. ①精… II. ①孙… ②王… III. ①农村-扶贫-调查报告-延寿县 IV. ①F323.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第232972号

·精准扶贫精准脱贫百村调研丛书·

精准扶贫精准脱贫百村调研·庆阳农场卷 ——产业扶贫攻坚的农垦样本

主 编 / 孙壮志 王爱丽

执行主编 / 田 雨 马睿泽

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈 颖

责任编辑 / 张 媛

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010)59367127

地址: 北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367083

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 11.5 字 数: 109千字

版 次 / 2018年12月第1版 2018年12月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-3648-8

定 价 / 59.00元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

▲ 版权所有 翻印必究

中国社会科学院国情调研特大项目“精准扶贫精准脱贫百村调研”

“精准扶贫精准脱贫百村调研丛书”

编 委 会

主 编：李培林

副主编：马 援 魏后凯 陈光金

成 员：（按姓氏笔画排序）

王子豪 王延中 李 平 张 平 张 翼

张车伟 荆林波 谢寿光 潘家华

中国社会科学院国情调研特大项目
“精准扶贫精准脱贫百村调研”
项目协调办公室

主 任：王子豪

成 员：檀学文 刁鹏飞 闫 珺 田 甜 曲海燕

总 序

调查研究是党的优良传统和作风。在党中央领导下，中国社会科学院一贯秉持理论联系实际的学风，并具有开展国情调研的深厚传统。1988年，中国社会科学院与全国社会科学界一起开展了百县市经济社会调查，并被列为“七五”和“八五”国家哲学社会科学重点课题，出版了《中国国情丛书——百县市经济社会调查》。1998年，国情调研视野从中观走向微观，由国家社科基金批准百村经济社会调查“九五”重点项目，出版了《中国国情丛书——百村经济社会调查》。2006年，中国社会科学院全面启动国情调研工作，先后组织实施了1000余项国情调研项目，与地方合作设立院级国情调研基地12个、所级国情调研基地59个。国情调研很好地践行了理论联系实际、实践是检验真理的唯一标准的马克思主义认识论和学风，为发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用做出了重要贡献。

党的十八大以来，在全面建成小康社会目标指引下，中央提出了到2020年实现我国现行标准下农村贫困人口脱贫、贫困县全部“摘帽”、解决区域性整体贫困的脱贫

精准扶贫精准脱贫百村调研·庆阳农场卷

攻坚目标。中国的减贫成就举世瞩目，如此宏大的脱贫目标世所罕见。到2020年实现全面精准脱贫是党的十九大提出的三大攻坚战之一，是重大的社会目标和政治任务，中国的贫困地区在此期间也将发生翻天覆地的变化，而变化的过程注定不会一帆风顺或云淡风轻。记录这个伟大的过程，总结解决这个世界性难题的经验，为完成这个攻坚战献计献策，是社会科学工作者应有的责任担当。

2016年，中国社会科学院根据中央做出的“打赢脱贫攻坚战”战略部署，决定设立“精准扶贫精准脱贫百村调研”国情调研特大项目，集中优势人力、物力，以精准扶贫为主题，集中两年时间，开展贫困村百村调研。“精准扶贫精准脱贫百村调研”是中国社会科学院国情调研重大工程，有统一的样本村选择标准和广泛的地域分布，有明确的调研目标和统一的调研进度安排。调研的104个样本村，西部、中部和东部地区的比例分别为57%、27%和16%，对民族地区、边境地区、片区、深度贫困地区都有专门的考虑，有望对全国贫困村有基本的代表性，对当前中国农村贫困状况和减贫、发展状况有一个横断面式的全景展示。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党的十八大以来中国特色社会主义实践引导中国进入中国特色社会主义新时代，我国经济社会格局正在发生深刻变化，脱贫攻坚行动顺利推进，每年实现贫困人口脱贫1000多万人，贫困人口从2012年的9899万人减少到2017年的3046万人，在较短时间内实现了贫困村面貌的巨大改观。中国

社会科学院组建了一百支调研团队，动员了不少于 500 名科研人员的调研队伍，付出了不少于 3000 个工作日，用脚步、笔尖和镜头记录了百余个贫困村在近年来发生的巨大变化。

根据规划，每个贫困村子里课题组不仅要为总课题组提供数据，还要撰写和出版村庄调研报告，这就是呈现在读者面前的“精准扶贫精准脱贫百村调研丛书”。为了达到了解国情的基本目的，总课题组拟定了调研提纲和问卷，要求各村调研都要执行基本的“规定动作”和因村而异的“自选动作”，了解和写出每个村的特色，写出脱贫路上的风采以及荆棘！对每部报告我们都组织了专家评审，由作者根据修改意见进行修改，直到达到出版要求。我们希望，这套丛书的出版能为脱贫攻坚大业写下浓重的一笔。

中共十九大的胜利召开，确立习近平新时代中国特色社会主义思想作为各项工作的指导思想，宣告中国特色社会主义进入新时代，中央做出了社会主要矛盾转化的重大判断。从现在起到 2020 年，既是全面建成小康社会的决胜期，也是迈向第二个百年奋斗目标的历史交会期。在此期间，国家强调坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。2018 年春节前夕，习近平总书记到深度贫困的四川凉山地区考察，就打好精准脱贫攻坚战提出八条要求，并通过脱贫攻坚三年行动计划加以推进。与此同时，为应对我国乡村发展不平衡不充分尤其突出的问题，国家适时启动了乡村振兴战略，要求到 2020 年乡村振兴取得重要进展，做好实施乡村振兴战略与打好精准脱

贫攻坚战的有效衔接。通过调研，我们也发现，很多地方已经在实际工作中将脱贫攻坚与美丽乡村建设、城乡发展一体化结合在一起开展。可以预见，贫困地区的脱贫攻坚将不再只局限于贫困户脱贫，我们有充分的信心从贫困村发展看到乡村振兴的曙光和未来。

是为序！



全国人民代表大会社会建设委员会副主任委员

中国社会科学院副院长、学部委员

2018年10月

前 言

近年来，国家逐步提高扶贫工作的力度，其中精准扶贫和产业扶贫是这场扶贫攻坚战中的重要着眼点，是国家实现 2020 年扶贫目标的重要组成部分。黑龙江省作为农业大省，实现脱贫需要采取符合本地实情的可行措施。结合黑龙江农业的主力军——农垦系统，从精准扶贫的角度看，针对贫困区域环境、贫困农户状况采取产业扶贫的方式是符合实际情况的、可行的策略。

黑龙江垦区是在特定历史条件下为承担国家使命而建立和发展起来的，如今已经历了 70 年的开发建设和改革发展历程。作为全国农业现代化水平最高的地区，黑龙江垦区在产业发展上具备独特的优势；但同时，我国“十三五”时期确定的 304 个重点贫困农场中，黑龙江省有 32 个，占全国总数的将近 1/10，这也是我们不得不面对的事实。

黑龙江垦区产业发展具有较强的典型性。首先，垦区具有独特的国有企业属性，农垦系统是政府职能与市场体制有机结合的制度产物，具有鲜明的中国特色社会主义色彩，具有大基地、大产业、大企业等方面的优势，这保证

精准扶贫精准脱贫百村调研·庆阳农场卷

了其在粮食战略中的重要地位；其次，黑龙江垦区对周边村屯发展具有带动作用，产业发展能够带动农民就业增收，通过垦区小城镇建设可以带动当地居民居住条件的改善和新型城镇化的发展，通过生态建设也能带动当地环境的改善。黑龙江垦区产业发展的典型性也体现在绿色食品产业极具规模、食品加工产业实力雄厚、旅游资源开发潜力巨大，以及境外农业开发优势明显等方面。

所以，对黑龙江垦区产业扶贫的研究是很有价值的。一方面有助于加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习和理解；另一方面有助于更深层次地对产业扶贫过程中涉及的环节进行深刻的认识。从现实角度说，做好黑龙江垦区产业扶贫研究，可助推贫困农场脱贫致富，与全国同步全面建成小康社会；对未来更好地应对农垦系统的产业扶贫工作具有帮助；同时，能够为未来乡村振兴战略的实施做出有益的助力。

黑龙江省农垦系统的扶贫工作是有着相对完善的政策基础的。从财政和金融扶贫政策、教育和科技人才政策、社保和土地改革政策、招商和剥离社会职能政策四个方面来说，其已经初步建立起相对完备的体系。

以本研究具体考察的庆阳农场来说，其在产业扶贫方面积累了一些很好的经验，并且这些经验与精准扶贫的路径是相似的，即因地制宜。具体做法方面，该农场主要从四个方面入手：一是用“混合所有制经济改革”形式打造“三位一体”的产业运营模式；二是通过“复合型产业运作”催生农业资源生态循环利用模式；三是采取“多元化

分类扶贫”方式形成产业扶贫攻坚可持续机制；四是“多措并举”的系列扶贫措施助推产业扶贫攻坚。

实践的过程也是不断积累经验、不断纠错的过程。在对不断发展着的庆阳农场扶贫工作的考察过程中，我们也发现了一些值得进一步优化的问题，主要是产业扶贫参与主体未形成完整利益联结机制、扶贫产业发展的不利因素突出、金融和政策支撑不足、农技人力资源匮乏四大方面。

我们初步给出了一些可供参考的优化意见：第一是强化规划政策引导，因地制宜地优化产业布局；第二是培育产业扶贫主体，增强扶贫带动能力；第三是建立有效利益联结机制，不断提高贫困户受益程度；第四是健全产业扶贫资金管理机制，提高资金使用效益；第五是实施品牌建设工程，助推扶贫产业提档升级；第六是推进人才队伍建设，加大科技创新与支持力度。

调研组的组成人员均长期从事实证研究，在决策咨询、规划编制、可行论证、第三方评估等方面积累了大量经验。课题组部分人员先期承接过多项庆阳农场所在的哈尔滨市相关课题，数次深入庆阳农场所在的延寿县内乡镇进行实地调研，在前序课题的调研过程中对延寿县所辖各乡镇均有所了解及认识。

为更好地了解总结庆阳农场产业扶贫经验，本课题组在2017年1月至2018年1月多次组织进驻庆阳农场的调研活动，历时一年有余。调查期间共组织座谈会4场，完成农场情况调查报告1份，并通过入户调查、一对一问答

的形式，完成贫困户与非贫困户问卷调查共 60 份，同时完成个案访谈 20 余个，这些调查为我们的研究积累了丰富的第一手资料。另外，课题组成员也进行了非常扎实的文献资料收集和补充。

// 001	第一章 黑龙江垦区产业扶贫研究的必要性及政策简述
/ 004	第一节 黑龙江垦区产业发展的典型性和独特性
/ 012	第二节 黑龙江垦区产业扶贫政策简述
// 017	第二章 庆阳农场历史沿革及扶贫情况概述
/ 020	第一节 扶贫背景：历史沿革与自然条件
/ 025	第二节 农场特色：介于“企业”与“农村”之间的生产共同体
/ 028	第三节 贫困特征：致贫原因与贫困类型
// 041	第三章 “混合所有制经济改革”打造“三位一体”的产业运营模式
/ 043	第一节 农场建制的集体经济
/ 047	第二节 招商引资的私营经济
/ 049	第三节 农村经济合作组织
/ 050	第四节 家庭农场的个体经济

// 053 第四章 “复合型产业运作”催生农业资源生态
循环利用模式

- / 055 第一节 “鸭稻共育”的农业试验
- / 060 第二节 “果药套种”的生态尝试
- / 066 第三节 育稻大棚空闲期的木耳种植
- / 068 第四节 农闲时间的其他多种经营实践

// 073 第五章 “多元化分类扶贫”形成产业扶贫攻坚
可持续机制

- / 076 第一节 “三条路子”提高产业扶贫精准度
- / 078 第二节 “剥离农场社会职能”深化供给侧改革
- / 080 第三节 “农业科技试验”推广生态农业
- / 083 第四节 “订单农业”确保生产销售无缝衔接
- / 085 第五节 “农业培训长效机制”确保农户生产能力
可持续
- / 087 第六节 “一帮一”结对帮扶增强产业扶贫针对性
- / 089 第七节 扶贫项目与扶贫效果获得肯定评价

// 093 第六章 “多策并举”系列扶贫措施助推产业
扶贫攻坚

- / 095 第一节 “教育扶贫”助力产业发展人才培养
- / 098 第二节 “兜底保障”减轻产业发展负担
- / 099 第三节 “就业倾斜政策”提高贫困人口就业率
- / 100 第四节 “生态保护政策”推进绿色产业扶贫
- / 103 第五节 “医保政策”降低因病致贫风险

