



我国养老服务能力现状与 提升对策研究

——以重庆奉节为例

WOGUO YANGLAO FUWU NENGLI XIANZHUANG YU
TISHENG DUICE YANJIU
——YI CHONGQING FENGJIE WEI LI

肖建英 著



西南财经大学出版社
Southwest University of Finance & Economics Press

重庆市教育委员会人文社会科学研究项目“重庆农村留守老年人护理保障机制研究”成果
省级二类一般项目“重庆市奉节县养老服务能力现状研究”成果

我国养老服务能力现状与 提升对策研究

——以重庆奉节为例

WOGUO YANGLAO FUWU NENGLI XIANZHUANG YU
TISHENG DUICE YANJIU
——YI CHONGQING FENGJIE WEI LI

肖建英 著



西南财经大学出版社

Southwestern University of Finance & Economics Press

中国·成都

图书在版编目(CIP)数据

我国养老服务能力现状与提升对策研究:以重庆奉节为例/肖建英著.
—成都:西南财经大学出版社,2018.11

ISBN 978-7-5504-3557-5

I. ①我… II. ①肖… III. ①养老—社会服务—研究—中国
IV. ①D669.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 145494 号

我国养老服务能力现状与提升对策研究——以重庆奉节为例 肖建英 著

责任编辑:高小田

责任校对:李燕子

封面设计:何东琳设计工作室

责任印制:朱曼丽

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	http://www.bookcj.com
电子邮件	bookcj@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028-87353785 87352368
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸	170mm×240mm
印 张	13.25
字 数	245 千字
版 次	2018 年 11 月第 1 版
印 次	2018 年 11 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5504-3557-5
定 价	79.80 元

1. 版权所有,翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

序

2017年9月16日，肖建英女士应邀参加由中国社会科学院人口与劳动经济研究所主办的“快速老龄化背景下的养老保障和养老服务业发展学术研讨会”，在会上作题为《养老护理员职业能力提升路径研究》的交流发言，得到了来自南开大学、复旦大学、浙江大学等16名与会专家的一致赞赏和高度认可。此次研讨会使我对她在学术上的不懈追求留下了深刻印象。而今，她学术生涯中的专著《我国养老服务能力现状与提升对策研究——以重庆奉节为例》即将由西南财经大学出版社出版，并请我作序，我欣然应允。

中国正面临前所未有的人口老龄化的严峻挑战。截至2017年年底，我国60周岁及以上人口达2.41亿人，占总人口的17.3%。21世纪中国人口老龄化是不可逆转的社会现象，在今后的30年里，还将会以不可遏制的速度和态势全速发展，到21世纪中叶，我国老龄人口数量占总人口的比重将突破30%，届时平均三个国人中将会有一位60岁及以上的长者。毋庸置疑，老龄化高峰期的加速到来，将会极大地影响和冲击我国社会经济的正常运行态势，成为新的基本国情和重大全局性问题。虽然我国已将生育政策做了重大调整，从“双独二孩”到“单独二孩”，再到“全面二孩”，但随着“421”家庭开始普遍出现，人口老龄化所引发的各种问题并不是阵痛，而是长痛。鉴于此，党和政府在构建和谐社会与中国梦的蓝图中，一直都非常重视养老这一民生议题。党的十八大以来，我国社会保障制度改革取得突破性进展，老龄事业发展成效较显著。2015年10月29日，党的十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中，对我国养老政策方向这样定位：“积极开展应对人口老龄化行动，弘扬敬老、养老、助老社会风尚，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补

充的多层次养老服务体系。”这一建议的提出对于我们转变思想观念，应对人口老龄化挑战，加快推进社会养老服务体系建设和建设，具有重要的指导意义和推动作用。2017年10月18日，习近平总书记在党的十九大报告中强调，“实施健康中国战略，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进“医养结合”，加快老龄事业和产业发展”。因此，在“以居家为基础、社区为依托、机构为补充”的养老服务体系初步建成的基础上，积极推进“医养结合”模式已经在我国得到发展。

众所周知，人口老龄化问题涉及的领域众多，积极应对人口老龄化的重大挑战，需要进一步加强顶层设计，在更加广泛的领域内整体考虑和协调运作，把它当作一个重大的战略性问题全面谋划，及早部署。与此同时，全面发展养老服务市场、提升养老服务能力、提高养老服务质量也迫在眉睫。虽然近年来，我国养老服务业快速发展，服务体系逐步完善，但仍面临供给结构不尽合理、市场潜力未充分释放、服务质量有待提高等问题。随着人口老龄化程度的不断加深和人民生活水平的逐步提高，老年群体多层次、多样化的服务需求持续增长，对扩大养老服务有效供给提出了更高要求。促进养老服务业更好更快发展，培育健康养老意识，加快推进养老服务业供给侧结构性改革，保障基本需求，繁荣养老市场，提升养老服务质量，让广大老年群体享受优质养老服务，切实增强人民群众获得感，任重道远。对此，肖建英女士有着较强的学术领悟能力和宽阔的学术视野，能够捕捉到自己所从事的学术研究的前沿动态，这本专著就是一个印证。

本专著在诸多方面具有现实意义。一是本书阐述了国内外养老模式的变迁和发展历史，全面分析了我国养老服务模式发展现状与发展趋势，探讨了各种模式在我国社会背景下的优势和劣势，能够帮助读者更加清晰地认知社会养老的内涵和外延。二是作者从健全养老服务体系、着力构建社区养老、积极推进医养结合、跟进安全防护管理、加强养老服务标准化建设、规划培养养老服务业人才六大方面提出了提升养老服务能力的对策建议，具有很强的推广价值。三是作者通过交流学习平台比较详细地介绍了美国、澳大利亚、荷兰、加拿大的养老服务模式发展状况，同时从养老服务案例分享了“医养结合、社区居家、小城镇社区、造福农村老人”等养老服务模式典范，具有很强的借鉴价值。四

是作者还进行了细致的实地调研和深度访谈，并对影响养老服务发展的因素进行了实证分析，得到了较有说服力的结论。另外，在本书中，作者创新性地提出了提升养老服务能力、提高养老服务质量，应在政府的责任视角下将养老服务工作具有“技术性、专业性、服务性、社会性”的理念渗透到老龄事业之中，这是未来我国养老服务工作做实、做大、做强的基本策略。

综上所述，本书内容翔实，可以说是国内研究提升养老服务能力、提高养老服务质量的首批专著之一。书中既有理论深度，又结合实际，研究选题新颖，视角也比较独特，书中每一章都具有相对独立性，都可以作为发展老龄事业和养老服务体系建设的专题研究成果。本书不仅对研究老龄化和养老服务发展的学术研究人员具有参考价值，对从事养老服务业管理、开发与设计的人士也有较强的针对性和启发性，同时，也为政府与社会各界人士关注、支持老龄事业提供了理论和实证依据，还为离退休老同志、社会普通老龄人群选择适合自己的养老方式提供了多元化的参考。我很愿意向读者推荐此书，希望书中的观点与思想让你们真正受益，也希望肖建英女士在以后的研究工作中再接再厉，笔耕不辍，多出更好的成果。

原新

2018年3月8日于南开大学

目 录

1	绪论 / 1
1.1	养老服务能力的内涵 / 1
1.1.1	养老服务 / 1
1.1.2	能力 / 1
1.1.3	养老服务能力 / 2
1.2	研究背景 / 2
1.2.1	人口老龄化形势日益严峻 / 2
1.2.2	构建多层次、多元化养老服务已成必然趋势 / 3
1.2.3	提升养老服务能力既是民生所求也是市场所向 / 3
1.3	研究意义 / 4
1.3.1	理论意义 / 4
1.3.2	现实意义 / 5
1.4	研究方法和基本思路 / 6
1.4.1	具体的研究方法 / 6
1.4.2	主要研究思路 / 7
2	人口老龄化背景下我国养老服务现状及其发展趋势分析 / 8
2.1	我国人口老龄化的现状及趋势分析 / 8
2.1.1	我国人口老龄化的现状分析 / 8

2.1.2	我国人口老龄化的发展趋势分析 /	13
2.2	我国主要养老服务模式 /	16
2.2.1	家庭养老 /	16
2.2.2	社会机构养老 /	17
2.2.3	社区居家养老 /	23
2.3	我国养老服务模式优劣及发展趋势分析 /	32
2.3.1	家庭养老模式的优劣及变化趋势 /	33
2.3.2	社会机构养老模式的优劣及变化趋势 /	33
2.3.3	社区居家养老模式的优劣及变化趋势 /	34
2.3.4	我国养老服务发展的四大趋势 /	35
2.4	我国养老服务业发展情况综述 /	38
2.4.1	政策体系日趋完善 /	38
2.4.2	社区居家养老服务基础不断夯实 /	39
2.4.3	养老机构不断提质增效 /	39
2.4.4	养老产业蓬勃发展 /	40
2.4.5	养老服务各类投资快速增长 /	40
2.5	重庆市养老服务现状与发展形势和目标 /	41
2.5.1	服务现状 /	41
2.5.2	发展形势与目标 /	42
3	奉节县养老服务现状及发展需求分析 /	45
3.1	奉节县养老服务现状成效分析 /	45
3.1.1	多层次养老服务体系已初步形成 /	45
3.1.2	对失能贫困人员实行集中供养取得成效 /	46
3.1.3	创新 1 中心+N 站（点）社区居家养老模式 /	46
3.1.4	建有“区域一流的养老服务机构” /	47

3.1.5	成功推出公办民营机构试点 /	48
3.2	奉节县机构养老服务现状与发展需求分析 /	48
3.2.1	养老机构整体分布情况 /	48
3.2.2	奉节县养老机构调查样本基本情况 /	49
3.2.3	简要分析 /	52
3.2.4	奉节县机构养老发展需求与趋势 /	54
3.3	奉节县社区居家养老服务现状与发展需求分析 /	56
3.3.1	奉节县社区居家养老调查样本基本情况 /	56
3.3.2	老人家庭基本情况 /	59
3.3.3	老人照护状况 /	62
3.3.4	老人未来养老需求情况 /	65
3.3.5	简要分析 /	66
4	提升奉节县养老服务能力可行性分析 /	68
4.1	提升奉节县养老服务业发展水平的有利因素 /	68
4.1.1	资源优势明显 /	68
4.1.2	发展经济的同时,政府更加重视民生保障 /	69
4.2	奉节县机构养老服务运行的制约因素 /	69
4.2.1	养老观念保守,养老事业发展基础薄弱 /	69
4.2.2	专业照护人员匮乏,照护水平提升缓慢 /	70
4.2.3	收费缺乏统一的参考标准 /	70
4.2.4	民办养老机构发展面临的困境 /	70
4.2.5	缺乏有效的管理监督 /	72
4.3	奉节县社区居家养老服务运行的制约因素 /	73
4.3.1	老人家庭照护力量很薄弱 /	73
4.3.2	老人照护资源短缺 /	73

4.3.3	社区居家养老发展缓慢,专业照护人员匮乏 /	74
4.3.4	社区养老全面启动的困境 /	74
4.3.5	社区养老运行的困境 /	75
4.3.6	社区养老评估的困境 /	76
4.4	在政府责任视角下提升奉节县养老服务能力 /	77
4.4.1	规划、制定与落实具体的优惠政策,加强政策扶持 /	77
4.4.2	加强公共财政支持力度,加大养老服务事业的资金投入 /	78
4.4.3	大力培养专业化养老服务人员,有效增强养老服务队伍的稳定性 /	80
5	提升奉节县养老服务能力对策建议 /	82
5.1	健全养老服务体系 /	82
5.1.1	养老体系建设的现状 /	83
5.1.2	养老体系建设存在的主要问题 /	84
5.1.3	健全养老体系的对策 /	87
5.2	着力构建社区养老 /	94
5.2.1	养老新政策剖析 /	94
5.2.2	深入剖析社区居家养老 /	95
5.2.3	大力发展社区居家养老服务 /	97
5.3	积极推进医养结合 /	104
5.3.1	我国医养结合养老模式的理论探索 /	104
5.3.2	医养结合养老模式的实践探索 /	105
5.3.3	医养结合养老模式推进中的问题与困难 /	108
5.3.4	积极推进奉节县医养结合养老模式的措施 /	110

5.4	跟进安全防护管理 /	118
5.4.1	增强安全防护意识 /	119
5.4.2	安全防护对策建议 /	121
5.4.3	特别提醒 /	124
5.5	加强养老服务标准化建设 /	127
5.5.1	规范养老服务业标准 /	127
5.5.2	探索养老服务标准化的贯彻和落实 /	128
5.5.3	严格规范质量管理 /	134
5.6	规划培养养老服务业人才 /	136
5.6.1	规划培养养老服务业人才的重要意义 /	136
5.6.2	规划培养养老服务业人才的措施 /	137
5.6.3	建立养老服务人才职业体系 /	138
5.6.4	进一步提升养老服务人才的社会地位 /	139
6	交流借鉴平台 /	140
6.1	国外养老服务模式及发展趋势 /	140
6.1.1	澳大利亚的养老模式 /	140
6.1.2	荷兰的养老模式 /	141
6.1.3	加拿大主流养老模式 /	144
6.1.4	美国养老模式经验借鉴 /	146
6.2	养老服务案例分享 /	148
6.2.1	“医养结合”养老模式典范 ——重庆青杠老年护养中心 /	148
6.2.2	社区居家养老服务的典范 ——昆山市全力提升居家养老服务水平 /	151

6.2.3 小城镇社区养老服务的典范

——山东莘县 / 154

6.2.4 香港长者友善社区建设及经验简析 / 157

6.2.5 民办社区养老机构建设及其政府责任

——以杭州市上城区为例 / 162

结语 / 169

附录 / 171

附录1 奉节县养老服务人员调查问卷 / 171

附录2 老人健康状况及养老服务利用情况调查问卷 / 176

附录3 奉节县社区老人养老状况调查问卷 / 181

附录4 定性研究工具之《奉节县养老服务能力的现状调查》访谈
纪要 / 186

参考文献 / 190

后记 / 200

1 绪论

1.1 养老服务能力的内涵

1.1.1 养老服务

养老服务是指为老年人提供必要的生活服务，满足其物质生活、精神生活的基本需求，是一种全人、全员、全程服务。其本质特征是基于老年人因年老导致的生理机能退化或丧失而产生的依赖他人提供的帮助或服务。根据服务类型，养老服务可以分为广义和狭义两种，广义的养老服务包括一切为满足老年人特殊需要的产品和服务，狭义的养老服务是指为老年人提供生活照料、疾病护理、精神慰藉等照护性的服务。本书的养老服务主要指狭义的养老服务。根据服务层次划分，养老服务又可以分为基本的养老服务和高层次的养老服务。基本的养老服务主要指最基本的生活照料服务与康复护理，而高层次的养老服务则包含了满足老年人娱乐和教育等内容。

1.1.2 能力

能力包括个体能力和组织能力两种，组织能力常用的英文表达为 capacity 和 capability，可以理解为组织将一种资源变成另一种资源，或将资源转化为社会财富的作用力。能力可以随着组织资源间的复杂作用而发展。组织是一个能力体系或能力的集合，组织能力决定组织的竞争优势。联合国发展项目组提出，能力是系统、组织或个体有效、持续、高效的执行职能的本领和力量，是主动的、积极的、持续的过程，人力资源是能力发展的核心。国际经济合作与发展组织（OECD）认为，能力是个体、组织以及环境成功实现其功能的本领。

1.1.3 养老服务能力

养老服务能力是指个体、组织为老年人提供必要的生活服务,满足老年人物质生活和精神生活的基本需求,实现全人、全员、全程服务的能力。养老服务能力的主体,即个体、组织,包括了老年人的赡养人,也包括政府工作人员、营利性或非营利性养老机构工作人员等。为老年人提供的服务内容包括生活护理、疾病护理以及精神慰藉等方面。最终目标是实现为老年人提供全人、全员、全程服务。

1.2 研究背景

1.2.1 人口老龄化形势日益严峻

人口老龄化是指当一个国家或地区 60 岁及以上的老年人口占人口总数的 10%,或 65 岁及以上的老年人口占人口总数的 7%时,即意味着这个国家或地区的人口处于老龄化社会。人口老龄化是人口从高生育率和高死亡率向低生育率和低死亡率转变的结果,伴随而来的是国民收入分配的调整、政府职能的变迁、社会道德的升华和经济社会的转型。

我国^①是当今世界上老年人口数量最多的国家。全国第六次人口普查数据显示,我国 60 岁及以上的老年人口数量已达 1.78 亿人,占全国总人口数量的 13.26%,而其中又包含 1.19 亿 65 岁及以上的老年人口,占比 8.87%,这两个老龄化指标都同时超过了临界值,我国进入老龄化社会已是不争的事实^②。与全国第五次人口普查(2000 年)时的数据进行比较可以看到,60 岁及以上人口比重同比上升了 2.93 个百分点,65 岁及以上人口比重同比上升了 1.91 个百分点。从两次人口普查的数据对比情况来看,一个人口加速老龄化的社会正在我国逐渐形成。“十三五”时期的形势更为严峻:预计到 2020 年,全国 60 岁及以上老年人口将增加到 2.55 亿人左右,占总人口比重提升到 17.8%左右;高龄老年人将增加到 2 900 万人左右,独居和空巢老年人将增加到 1.18 亿人左右,老年抚养比将提高到 28%左右;用于老年人的社会保障支出将持续增长;农村实际居住人口老龄化程度可能进一步加深^③。“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶

① 本书所研究的地域范围不包括中国的香港、澳门和台湾地区。

② 根据 2010 年第 6 次全国人口普查数据整理所得。

③ 数据来源于国务院《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》。

段,也是我国老龄事业改革发展和养老体系建设的重要战略窗口期。

到目前为止,全世界老年人口数量达到1亿人的国家只有中国一个,2亿多的老年人口相当于印度尼西亚的全国总人口数,超过了俄罗斯、日本、巴西这些国家各自的总人口数。在今后的30年里,人口老龄化还将会以不可遏制的速度和势态全速发展,到21世纪中叶,我国老龄人口数量占总人口的比重将突破30%,届时平均三个中国人中将会有一位60岁及以上的长者,那个时候我国人口老龄化问题引致的各种矛盾将进入全面凸显期,并且与工业化、城镇化相伴随,与家庭小型化、空巢化、高龄化以及高失能化相叠加,与经济社会转型期的各种矛盾相互交织。这将对我国经济、政治、社会、文化等多个领域产生深远而复杂的影响。

目前我国人口老龄化已经呈现出六大特点:一是老龄人口基数大、比值高、增长速度快;二是“失能、高龄、三无、空巢”四类人群数量和比重都较高;三是农村地区养老问题将更加突出;四是家庭养老功能弱化;五是劳动力供给和养老资源同时减少;六是“未富先老”与“未富先骄”并存。总之,人口老龄化是我国的基本国情,积极地应对人口老龄化是一项关系着国家长治久安的重要战略任务。

1.2.2 构建多层次、多元化养老服务体系已成必然趋势

《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》(国发〔2017〕13号)指出目前我国养老服务事业“明显短板”包括:涉老法规政策系统性、协调性、针对性、可操作性有待增强;城乡、区域老龄事业发展和养老体系建设不均衡问题突出;养老服务有效供给不足,质量效益不高,人才队伍短缺;老年用品市场供需矛盾比较突出;老龄工作体制机制不健全,社会参与不充分,基层基础比较薄弱。事实上,选择什么样的方式养老不是完全由人们的主观意愿来决定的,而是受制于不同的经济政治体制、社会发展状况、历史文化传统和价值观念等多种变量的综合作用。在传统的养老模式中,家庭养老最符合中国人根深蒂固的家庭传统文化,这种内敛的传统文化特征决定了在家养老是首选之策。但由于经济和社会的转型,尤其是人口结构的变化和少子化的不断加剧,家庭养老的不足日渐凸显。家庭结构和养老观念的变迁冲击着传统养老模式,构建多层次、多元化养老服务体系已成必然趋势,探讨如何构建这一体系是当前重要的民生课题。

1.2.3 提升养老服务能力既是民生所求也是市场所向

党的十八大关于“科学发展观、保障和改善民生、完善社会福利制度、基本公共服务体系”的提出对于我们转变思想观念,应对人口老龄化挑战,

加快推进社会养老服务体系建设的指导意义和推动作用。2017年10月18日,习近平总书记在党的十九大报告中强调,中国特色社会主义进入了新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。要实施健康中国战略,积极应对人口老龄化,构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境,推进医养结合,加快老龄事业和产业发展。可以看出,党和政府在构建和谐社会和中国梦的蓝图中,一直都非常重视养老这一民生议题。

养老服务是人类社会生存和发展的客观存在,尊老、爱老、敬老、助老是当代人义不容辞的责任和义务。提高服务质量,提升养老服务能力不仅是适应传统养老模式转变、满足公众日益增长的养老服务需求的有力途径,而且是推动养老服务事业可持续发展的根本保障,所以,提升养老服务能力既是民生所求也是市场所向。

1.3 研究意义

研究养老服务能力,探索我国养老服务的现状和提升服务能力的路径,在“未富先老”、经济欠发达的中国显得更加迫切。人口老龄化带来的经济、政治、社会、文化、伦理等多方面的扰动效应和辐射效应将在未来的某个时段持续不断地爆发出来,老年人如何养老的问题将直接暴露在政府、公众面前,逼迫我们做出政策选择和现实回应。

1.3.1 理论意义

剖析养老服务的现状,研究服务能力提升的对策有其重要的理论意义:

一是丰富和完善养老相关理论研究。我国养老服务是个浩大的工程,需要理论作为支撑,目前学界和政府相关部门已经分别从不同角度对老龄化问题和养老问题进行了不同形式的研究和调查,但绝大多数偏重于老龄化的经济效应研究、老年人的医疗保障和社会保障研究等方面,而如何提高服务质量、提升服务能力,为老人提供经济、有效的,适合其特征和经济供养能力的养老方式,让老年人有尊严而且有品质地安度晚年,是我们应对人口老龄化危机的路径出口和重大课题。

二是通过对国内外养老模式的变迁和发展研究分析,诠释发展多元化养老模式出现的必然性,可以帮助我们更加清晰地理解和认知养老服务的内涵和外

延,进一步丰富目前养老服务能力的相关理论。

三是填补农村养老服务理论研究的空白。目前,从养老的客体,即老年人的需求视角研究农村养老的文献较少,仅有关于农村社会养老服务的需求研究。忽视了农村老年人支付能力与支付意念的区别,导致农村养老服务供给不足和需求过剩,如:部分养老机构床位空缺严重,但老年人需求又得不到满足。本书的研究着手重庆市奉节县,该县乡村地域较广,为此,在研究奉节县养老服务能力的时候,从人的基本需求角度解析养老服务的本质属性,区分需求和需要,剖析供给不足和需求过剩,进而结合我国养老大政方针提出决策思路,以此填补农村养老服务理论研究的空白。

1.3.2 现实意义

从现实意义上讲,分析养老服务能力现状、研究提升服务能力的对策在宏观、微观层面会对社会、政府以及个人产生联动效应:

一是本书选择重庆市奉节县作为研究对象,研究成果具有代表性、推广性。重庆是中华人民共和国直辖市、国家中心城市、超大城市、国际大都市,长江上游地区的经济、金融、科创、航运和商贸物流中心,西部大开发重要的战略支点、“一带一路”和长江经济带重要的联结点以及内陆开放高地。重庆地处中国西南部,东邻湖北、湖南,南靠贵州,西接四川,北连陕西。总面积 8.24 万平方千米,辖 38 个区县(自治县);2016 年常住人口 3 048.43 万,城镇化率 62.6%,地区生产总值 17 558.76 亿元。重庆共有国家级贫困县 9 个(城口县、奉节县、巫山县等县)。而奉节县作为 585 个国家贫困县之一,面积约 4 087 平方千米,总人口 107.4 万人,辖 29 个乡镇、3 个街道办事处、1 个管委会。截至 2017 年年底,奉节县 60 岁及以上老龄人口已经突破 19.32 万人,占总人口的 18.12%,并且每年以 4.5% 左右的速度递增;65 岁及以上老龄人口已经突破 13.11 万人,占总人口的 12.30%;80 岁及以上高龄老年人约 2.63 万人,占老年人口的 13.65%;失能或部分失能老年人约 1.65 万人,占老年人口的 8.5%;五保户 5 600 人^①。我国是一个农村人口占绝大多数的国家,所以本研究代表性较强,涉及面较广。

二是有助于切实解决老人和家庭养老的问题,具有实用性。面对我国老龄人口急剧增加的现状,以及“421”家庭出现后越来越庞大的养老需求,加上农村青壮年大量外出务工,单纯依靠家庭养老已经无法解决老年人的赡养和照顾问题,必须推动发展多元化养老模式帮助解决“老有所养”的问题。这既

^① 数据来源于重庆市民政局官方微信公众号“重庆民政”资讯。