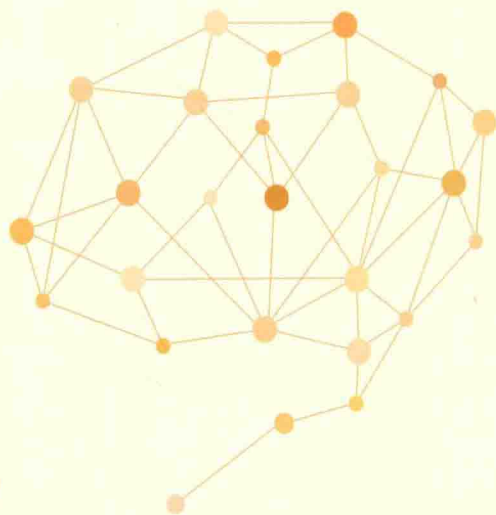
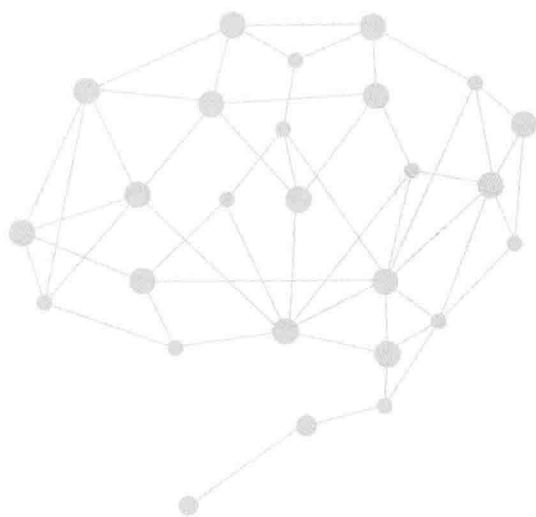




领导干部的 互联网思维

金江军 / 编著

 党建读物出版社



领导干部的 互联网思维

金江军 / 编著

 党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

领导干部的互联网思维 / 金江军编著. —北京 :
党建读物出版社, 2018. 6

ISBN 978 - 7 - 5099 - 1008 - 5

I. ①领… II. ①金… III. ①电子政务—研究—中国
IV. ①D63 - 39

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 086785 号

领导干部的互联网思维

LINGDAO GANBU DE HULIANWANG SIWEI

金江军 编著

责任编辑: 廖灵艳

责任校对: 张学民

封面设计: 也在

出版发行: 党建读物出版社

地 址: 北京市西城区西长安街 80 号南楼 (邮编: 100815)

网 址: <http://www.djcb71.com>

电 话: 010 - 58587132/7166

经 销: 新华书店

印 刷: 北京中科印刷有限公司

2018 年 6 月第 1 版 2018 年 6 月第 1 次印刷

710 毫米 × 1000 毫米 16 开本 14 印张 158 千字

ISBN 978 - 7 - 5099 - 1008 - 5 定价: 42.00 元

本社版图书如有印装错误, 我社负责调换 (电话: 010 - 58587361)

现在，各级领导干部特别是高级干部，如果不懂互联网、不善于运用互联网，就无法有效开展工作。各级领导干部要学网、懂网、用网，积极谋划、推动、引导互联网发展。

——习近平

前 言

习近平总书记指出，互联网已经成为我党长期执政所要面对的“最大变量”，如果我们过不了互联网这一关，就过不了长期执政这一关。党的十九大报告提出领导干部善于运用互联网技术和信息化手段开展工作。中共中央印发的《干部教育培训工作条例》提出加强各种新知识、新技能的教育培训，帮助干部加快知识更新、优化知识结构、拓宽眼界视野。《“十三五”行政机关公务员培训纲要》提出加强大数据思维、网络安全与信息技术、电子政务、新经济等方面的培训。

为了满足广大领导干部学网、懂网、用网和管网的需求，正确认识互联网，顺应互联网时代发展潮流，强化互联网思维，不断提高对互联网规律的把握能力、对网络舆论的引导能力、对信息化发展的驾驭能力、对网络安全的保障能力，作者编写了这本书供领导干部学习参考。

本书紧扣党的十九大精神，贯彻习近平总书记关于网络安全和信息化的系列重要讲话精神，结合《国家信息化发展战略纲要》《国务院关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》《促进大数

据发展行动纲要》等国家有关政策文件，通过讲理论、讲方法、讲案例、讲政策、讲数据，全面阐述了领导干部如何运用互联网思维解决治国理政过程中遇到的具体问题。

本书首先介绍了信息化和信息革命、互联网的过去、现在和将来，论述了“互联网+”和互联网思维。然后论述了在贯彻落实“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和新发展理念过程中如何树立互联网思维。最后阐述了如何以“互联网+”创新党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设。

许多党政机关和企事业单位对专题调研、案例收集等工作给予了支持和配合，中央党校一些省部班、厅局班、中青班和县委书记班学员对本书提出了宝贵的意见和建议，有的还提供了素材，在此一并表示感谢。由于作者研究水平、编写时间有限，书中难免有纰漏，敬请广大读者批评指正。

金江军

2018年5月4日

目 录

第 1 章 绪 论

- 一、信息化和信息革命 / 001
 - 1. 没有信息化就没有现代化 / 001
 - 2. 人类社会正在经历信息革命 / 004
- 二、互联网发展历程、现状和趋势 / 013
 - 1. 发展历程 / 013
 - 2. 发展现状 / 015
 - 3. 发展趋势 / 018
- 三、网络安全和信息化 / 019
 - 1. 网络安全和信息化工作是“十三五”时期的重头戏 / 019
 - 2. 没有网络安全就没有国家安全 / 023
- 四、“互联网+”和互联网思维 / 027
 - 1. 实施“互联网+”行动计划 / 028
 - 2. 领导干部要树立互联网思维 / 029

第2章 贯彻落实“五位一体”总体布局的互联网思维

- 一、以“互联网+”加快经济建设 / 037
 - 1. 加快新旧动能转换 / 038
 - 2. 推动互联网和实体经济深度融合 / 043
 - 3. 发展数字经济 / 048
- 二、以“互联网+”推动政治建设 / 051
 - 1. 互联网时代的民主政治 / 052
 - 2. 以“互联网+”创新统战工作 / 054
- 三、以“互联网+”提升文化建设 / 056
 - 1. 以“互联网+”推动文化强国建设 / 056
 - 2. 培育积极健康、向上向善的网络文化 / 059
 - 3. 以“互联网+”创新宣传工作 / 061
- 四、以“互联网+”改进社会建设 / 065
 - 1. 以“互联网+”提高社会治理智能化水平 / 065
 - 2. 通过互联网走群众路线 / 070
 - 3. 以“互联网+”推进诚信建设 / 074
- 五、以“互联网+”推进生态文明建设 / 076
 - 1. 以“互联网+”推进美丽中国建设 / 077
 - 2. 以“互联网+”统筹经济发展和环境保护 / 080

第3章 贯彻落实“四个全面”战略布局的互联网思维

- 一、以“互联网+”助力全面建成小康社会 / 085

1. 以信息化构建现代化经济体系	/ 086
2. 以信息化推进供给侧结构性改革	/ 089
二、以“互联网+”推进全面深化改革	/ 091
1. 统筹发展电子政务	/ 091
2. 以“互联网+”支撑“放管服”改革	/ 095
三、以“互联网+”推进全面依法治国	/ 100
1. 用互联网思维深化依法治国实践	/ 100
2. 以“互联网+”创新政法工作	/ 103
四、以“互联网+”推进全面从严治党	/ 106
1. 以“互联网+”推动全面从严治党向纵深发展	/ 106
2. 以“互联网+”创新纪检监察工作	/ 109

第 4 章 贯彻落实新发展理念的互联网思维

一、以“互联网+”促进创新发展	/ 115
1. 实施国家大数据战略	/ 116
2. 发展共享经济	/ 121
3. 以“互联网+”推动科技创新	/ 126
二、以“互联网+”促进协调发展	/ 129
1. 发展农村电子商务促进乡村振兴	/ 130
2. 以信息化推进人与自然协调发展	/ 135
三、以“互联网+”促进绿色发展	/ 136
1. 以“互联网+”创新环境治理模式	/ 137
2. 推动“互联网+林业”发展	/ 140

- 四、以“互联网+”促进开放发展 / 141
 - 1. 建设 21 世纪的数字丝绸之路 / 142
 - 2. 以“互联网+”推动贸易便利化 / 146
- 五、以“互联网+”促进共享发展 / 148
 - 1. 办好网络教育 / 148
 - 2. 以互联网助力扶贫攻坚 / 154
 - 3. 实施食品安全战略 / 160

第 5 章 以“互联网+党建”提高党建质量

- 一、“互联网+党建”和智慧党建 / 165
 - 1. 互联网对党建工作的影响 / 165
 - 2. “互联网+党建”相关政策 / 167
 - 3. 互联网+基层党建 / 170
 - 4. 智慧党建 / 175
- 二、移动互联网时代的党建工作 / 177
 - 1. 党建微博 / 178
 - 2. 党建微信 / 179
 - 3. 党建 App / 183
- 三、以“互联网+”创新党的建设 / 184
 - 1. 以“互联网+”创新党的政治建设 / 184
 - 2. 以“互联网+”创新党的思想建设 / 186
 - 3. 以“互联网+”创新党的组织建设 / 191
 - 4. 以“互联网+”创新党的作风建设 / 194

5. 以“互联网+”创新党的纪律建设 / 196

6. 以“互联网+”创新党的制度建设 / 200

参考文献 / 203

第1章

绪 论

习近平总书记担任中央网络安全和信息化领导小组组长，并指出“没有网络安全就没有国家安全，没有信息化就没有现代化”。党的十九大报告提出，领导干部要善于运用互联网技术和信息化手段开展工作。我国已经进入互联网时代，贯彻落实“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和新发展理念，必须树立互联网思维。

一、信息化和信息革命

党的十九大报告提出推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，建设网络强国、数字中国和智慧社会。

1. 没有信息化就没有现代化

信息化是指信息通信技术（ICT）在各行各业、各个领域的广

泛应用。从全球来看，信息化发展水平已经成为衡量一个国家和地区现代化程度的重要标志。

重 | 要 | 论 | 述

信息化为中华民族带来了千载难逢的机遇。我们必须敏锐抓住信息化发展的历史机遇，加强网上正面宣传，维护网络安全，推动信息领域核心技术突破，发挥信息化对经济社会发展的引领作用，加强网信领域军民融合，主动参与网络空间国际治理进程，自主创新推进网络强国建设，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。

——习近平总书记在网络安全和信息化工作会议上的重要讲话

(1) 特征

信息化的主要特征是数字化、网络化、可视化和智能化。数字化是指把许多复杂多变的信息转变为可以度量的数字、数据，再把它们转变为一系列二进制代码，用计算机进行处理。例如，纸质地图通过扫描矢量化转化成电子地图。网络化是指各种通信工具和传播媒介通过计算机联结成统一的网络。例如，通过“互联网+政务服务”，企业和社会公众可以在网上提交办事材料。可视化是指把复杂、枯燥的数字用图形图像的方式表达出来，便于

人们理解。例如,智能商务(BI)系统可以把企业生产经营数据用曲线、柱状图、雷达图等图形直观地展现出来,便于企业管理层决策。智能化是指计算机能自动识别、处理数据和信息,把数据加工成信息,把信息加工成知识。例如,具有人脸识别功能的视频监控探头,可以自动识别人群中的在逃犯,并自动报警通知。

(2) 类型

从空间范围来看,信息化的类型包括全球信息化、国家信息化、区域信息化、城市信息化、农村信息化、社区信息化等。其中,国家信息化是指在国家统一规划和组织下,在农业、工业、科学技术、国防及社会生活各个方面应用现代信息技术,深入开发广泛利用信息资源,加速实现国家现代化进程。目前,我国许多城市都在建设新型智慧城市。

从业务领域来看,信息化的类型包括政府信息化、经济信息化、社会信息化、军事信息化。其中,政府信息化包括电子党务、电子政务,如智慧组工、电子监察、“互联网+政务服务”等。经济信息化包括农业信息化、工业信息化、服务业信息化,其中服务业信息化又包括电子商务、互联网金融、无车承运等。社会信息化包括教育信息化、科技信息化、医疗卫生信息化等,如智慧学校、智慧医院。

(3) 体系框架

信息化的体系框架由信息基础设施、信息通信技术应用和信息化发展环境构成。信息基础设施包括通信网络(如光纤、无线网络)、硬件设备(如服务器、存储器)、机房等。信息通信技术应用包括电子政务、电子党务、智慧城市等。信息化发展环境包括信息化组织机构、政策法规、管理制度、标准规范、资金投入、人才队伍、信息安全等。

目前，人们对信息化的认识还存在一些误区。既存在“信息化万能论”，又存在“信息化无用论”。一些人认为信息化可以“包治百病”，夸大信息化的作用；一些人则没有认识到信息化的作用和价值，认为信息化建设投入了大量资金却看不到什么效果。西方发达国家是在工业化基本完成的情况下开始信息化建设的。为此，一些人认为我国工业化还没有完成，现在还没有必要开展信息化建设。许多人只是把信息化作为一种技术手段或工具，没有意识到信息化引发行政管理、生产方式和商业模式等方面的变革。许多人从技术的角度思考信息化，而不是从实际需求的角度思考信息化。

2. 人类社会正在经历信息革命

从社会发展史看，人类经历了农业革命、工业革命，正在经历信息革命。农业革命增强了人类生存能力，使人类从采食捕猎走向栽种畜养，从野蛮时代走向文明社会。工业革命拓展了人类体力，以机器取代了人力，以大规模工厂化生产取代了个体工场手工生产。而信息革命则增强了人类脑力，带来生产力又一次质的飞跃，对国际政治、经济、文化、社会、生态、军事等领域发展产生了深刻影响。

我们可以把人类社会划分为农业社会、工业社会和信息社会三个发展阶段，它们的主要区别如表 1-1 所示。

表 1-1 农业社会、工业社会和信息社会的主要区别

	农业社会	工业社会	信息社会
生产方式	手工劳动	机械化生产	网络化生产
生产资料	土地	机械设备	数据、信息、知识
生产资料占有方式	独占独享	独占独享	共享

续表

	农业社会	工业社会	信息社会
生产工具	锄头、镰刀等农具	机器	电子计算机、互联网
劳动者	以农民为主	以工人为主	以知识分子为主
生产单元	家庭	工厂/企业	小微企业/自由职业者 + 互联网平台
所有制	私有制	私有制 + 公有制	私有制 + 公有制
生产中个体之间的关系	人身依附关系(奴隶和奴隶主、农民和地主)	雇佣关系	合伙/合作关系
产品类型	农产品	工业产品	数字化产品、服务
分配方式	按劳分配	按劳分配	按需分配 知识作为分配要素之一
交换方式	实物交换	实体货币(金银、纸币)	电子货币/虚拟货币
消费方式	食品消费	工业产品消费	信息消费
信息/知识传播方式	口头/书籍	纸质书籍	电子书、网络传播
信息/知识传播范围	很小范围(村/镇/县)	较大范围(省市、全国)	很大范围(全球)
信息/知识传播工具	口/烽火	邮政/电话/电报/电视	互联网
信息/知识传播速度	很慢(以年计)	较快(以天计)	很快(以秒计)
信息/知识的所有权	家庭	企业	社会
政治制度	统治	管理	治理
生活空间	物理空间(以平面为主、范围小)	物理空间(三维空间、范围大)	物理空间 + 网络虚拟空间(多维空间、超大范围)
战争方式	使用冷兵器(刀剑)	使用热兵器(枪支、坦克、战斗机、军舰等)	信息战/网络战

信息革命有三次重大标志性事件,即1946年电子计算机的发明、1969年互联网的诞生和2008年以来物联网、云计算、移动互联网、大数据、人工智能、虚拟现实等新一代信息技术的快速发展。

(1) 物联网

物联网 (Internet of Things) 是不同传感器之间按约定的协议进行信息交换和通信, 以实现物品的智能化识别、定位、跟踪、监控和管理的一种网络。简单来说, 物联网就是通过传感器联网以实现物与物之间的通信。物联网技术在工业、安防、交通、环保、海关、市场监管、应急管理等领域具有广阔的应用前景。

无锡一棉采用物联网技术实现了对生产过程的全数字化监测监控, 残余疵点减少了 60%, 电耗降低了 7%, 万元产值能耗下降了 25%, 劳动生产率提高了 10 倍。

(2) 云计算

云计算 (Cloud Computing) 是一种可以随时随地方便地、按需地通过网络访问可配置计算资源 (如网络、服务器、存储、应用程序和服务) 的共享池的模式, 这个池可以通过最低成本的管理或与服务提供商交互来快速配置和释放资源。

云计算与电力行业的“发电—输电—用电”过程类似, 软硬件集中部署在云计算中心/平台 (就像“发电站”), 用户使用云计算中心/平台的资源 (就像“用电”), 而互联网就是“输电线”。就像不需要每家每户配备发电机而直接买电一样, 用户也同样不需要配备硬件设备和软件而直接使用云计算中心/平台的资源。

云计算促进了计算资源的社会化, 人们可以按需使用计算资源, 实现了从购买软硬件设备向购买云计算服务的转变, 降低了基层党政部门和中小企业的信息化门槛。2017 年 6 月, 济南市政府印发了《济南市“企业上云”行动计划 (2017—2019 年)》。通过“上云企业出一点、云平台服务商贴一点、各级政府补一点”, 支持中小企业应用云计算平台。