

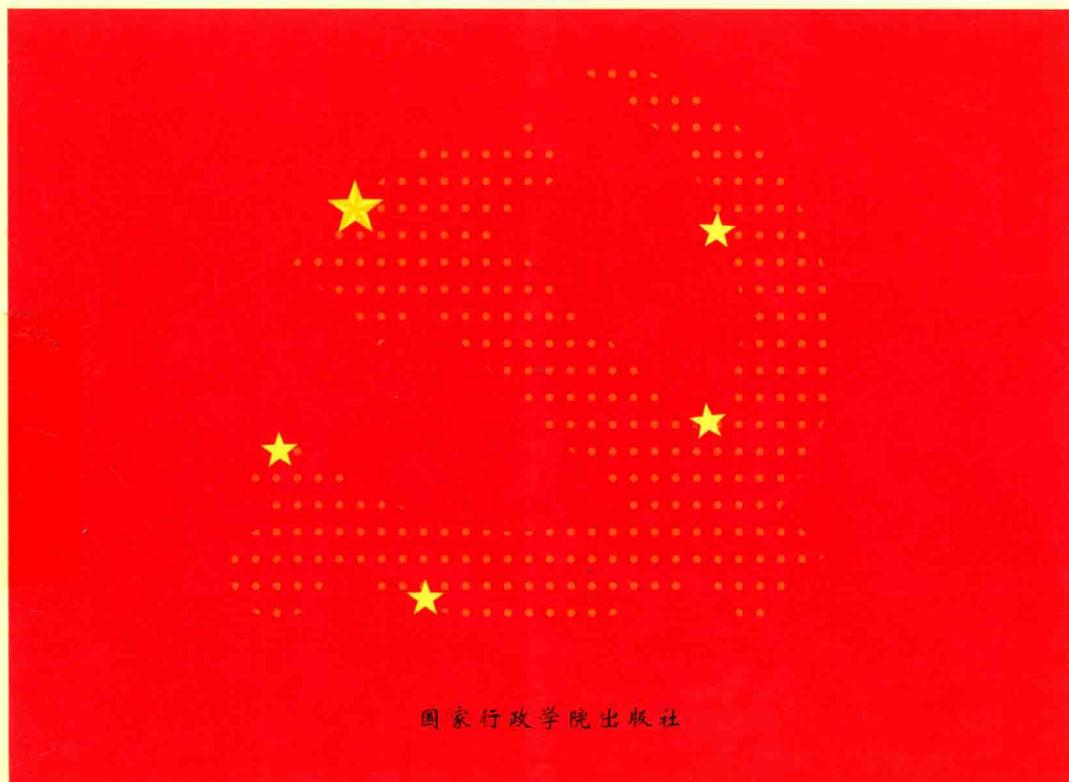
运用党的理论创新成果武装头脑

2016

党委(党组)中心组

学理论

本书编写组 编



国家行政学院出版社

运用党的理论创新成果武装头脑

2016
党委(党组)中心组
学理论

本书编写组 编



图书在版编目 (C I P) 数据

党委 (党组) 中心组学理论 / 《党委 (党组) 中心组学理论》编写组编 . — 北京 : 国家行政学院出版社 , 2016.4

ISBN 978-7-5150-1759-4

I . ①党… II . ①党… III . ①中国共产党 — 思想政治教育 — 学习参考资料 IV . ① D261.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 062374 号

书 名 党委 (党组) 中心组学理论
主 编 本书编写组
责任编辑 聂笃克
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
电 话 (010) 68920640 68929037
编 辑 部 (010) 68929095
经 销 新华书店
印 刷 北京航天伟业印刷有限公司
版 次 2016 年 4 月北京第 1 版
印 次 2016 年 4 月北京第 1 次印刷
开 本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16
印 张 17
字 数 250 千字
书 号 ISBN 978-7-5150-1759-4
定 价 38.00 元

目 录

上篇 重要会议精神

第一章 “十三五”规划纲要

- 中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（目录）··1
- 中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（指导思想、主要目标和发展理念）·····4
- 中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（专栏）··10

第二章 中央经济工作会议

- 中央经济工作会议在北京举行····· 32

第三章 中央纪委六次全会

- 习近平在十八届中央纪委六次全会上发表重要讲话强调
坚持全面从严治党依规治党 创新体制机制强化党内监督····· 38
- 中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议公报····· 41

第四章 中央军委改革工作会议

- 习近平在中央军委改革工作会议上强调
全面实施改革强军战略 坚定不移走中国特色强军之路····· 46

第五章 中央城市工作会议

- 中央城市工作会议在北京举行····· 50



第六章 中央农村工作会议

- 中央农村工作会议在京召开
习近平对做好“三农”工作作出重要指示 李克强作出批示…………… 54

第七章 中央扶贫开发工作会议

- 习近平在中央扶贫开发工作会议上强调
脱贫攻坚战冲锋号已经吹响 全党全国咬定目标苦干实干…………… 56

第八章 全国党校工作会议

- 习近平在全国党校工作会议上强调
坚持党校姓党根本工作原则 切实做好新形势下党校工作…………… 60

第九章 中央党的群团工作会议

- 习近平在中央党的群团工作会议上强调
切实保持和增强政治性先进性群众性 开创新形势下党的群团工作新局面… 63

第十章 第二届世界互联网大会

- 在第二届世界互联网大会开幕式上的讲话 习近平…………… 67

第十一章 全国统战部长会议

- 全国统战部长会议在京召开…………… 71

第十二章 全国宣传部长会议

- 全国宣传部长会议在京召开…………… 73

第十三章 全国组织部长会议

- 全国组织部长会议在京召开…………… 75

第十四章 中共中央政治局会议（2015年以来）

- 政治局会议之一（2016年2月22日）
讨论政府工作报告和“十三五”规划纲要草案…………… 77



| | |
|--|----|
| 政治局会议之二（2016年1月29日） | |
| 审议《中央政治局常委会听取和研究全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报和中央书记处工作报告的综合情况报告》····· | 79 |
| 政治局会议之三（2015年12月30日） | |
| 研究部署党风廉政建设和反腐败工作 审议《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》····· | 80 |
| 政治局会议之四（2015年12月14日） | |
| 分析研究二〇一六年经济工作 研究部署城市工作 审议《关于建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度的意见》《中国共产党地方委员会工作条例》《关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》····· | 82 |
| 政治局会议之五（2015年11月23日） | |
| 审议《关于打赢脱贫攻坚战的决定》《关于加强和改进新形势下党校工作的意见》 听取关于巡视五十五家国有重要骨干企业有关情况的专题报告····· | 85 |
| 政治局会议之六（2015年10月12日） | |
| 讨论拟提请十八届五中全会审议的文件 审议《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》····· | 88 |
| 政治局会议之七（2015年9月11日） | |
| 审议《生态文明体制改革总体方案》《关于繁荣发展社会主义文艺的意见》····· | 90 |
| 政治局会议之八（2015年7月30日） | |
| 分析研究当前经济形势和经济工作 研究进一步推进西藏经济社会发展和长治久安工作····· | 92 |
| 政治局会议之九（2015年7月20日） | |
| 决定召开十八届五中全会····· | 94 |
| 政治局会议之十（2015年6月26日） | |
| 审议《中国共产党巡视工作条例（修订稿）》《关于推进领导干部能上能下的若干规定（试行）》····· | 96 |
| 政治局会议之十一（2015年5月29日） | |
| 审议《中国共产党党组工作条例（试行）》····· | 98 |
| 政治局会议之十二（2015年4月30日） | |
| 分析研究当前经济形势和经济工作 审议《中国共产党统一战线工作条例（试行）》《京津冀协同发展规划纲要》····· | 99 |
| 政治局会议之十三（2015年3月24日） | |
| 审议《关于加快推进生态文明建设的意见》研究广东天津福建上海自由贸 | |



易试验区有关方案····· 101

政治局会议之十四（2015年2月12日）

讨论政府工作报告 审议关于巡视三十一个省区市和新疆生产建设兵团情况的专题报告····· 103

政治局会议之十五（2015年1月23日）

审议通过《国家安全战略纲要》 听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组向中央政治局常委会汇报工作的综合情况报告 审议关于二〇一四年贯彻执行中央八项规定情况的报告····· 105

第十五章 中央全面深化改革领导小组会议（2015年以来）

中央全面深化改革领导小组第二十二次会议

推动改革举措精准对焦协同发力 形成落实新发展理念的体制机制·· 108

中央全面深化改革领导小组第二十一次会议（2016年2月23日）

深入扎实抓好改革落实工作 盯着抓反复抓直到抓出成效····· 110

中央全面深化改革领导小组第二十次会议（2016年1月11日）

扭住全面深化改革各项目标 落实主体责任拧紧责任螺丝····· 112

中央全面深化改革领导小组第十九次会议（2015年12月9日）

改革要向全面建成小康社会目标聚焦 扭住关键精准发力严明责任狠抓落实····· 114

中央全面深化改革领导小组第十八次会议（2015年11月9日）

全面贯彻党的十八届五中全会精神 依靠改革为科学发展提供持续动力·· 117

中央全面深化改革领导小组第十七次会议（2015年10月13日）

鼓励基层改革创新大胆探索 推动改革落地生根造福群众····· 120

中央全面深化改革领导小组第十六次会议（2015年9月15日）

坚持以扩大开放促进深化改革 坚定不移提高开放型经济水平·· 122

中央全面深化改革领导小组第十五次会议（2015年8月18日）

增强改革定力保持改革韧劲 扎扎实实把改革举措落到实处····· 125

中央全面深化改革领导小组第十四次会议（2015年7月1日）

把“三严三实”贯穿改革全过程 努力做全面深化改革的实干家·· 127

中央全面深化改革领导小组第十三次会议（2015年6月5日）

树立改革全局观积极探索实践 发挥改革试点示范突破带动作用····· 130

中央全面深化改革领导小组第十二次会议（2015年5月5日）

把握改革大局自觉服从服务改革大局 共同把全面深化改革这篇大文章做好····· 132



| | |
|---|-----|
| 中央全面深化改革领导小组第十一次会议（2015年4月1日） 深刻把握全面深化改革关键地位 自觉运用改革精神谋划推动工作····· | 134 |
| 中央全面深化改革领导小组第十次会议（2015年2月27日） 科学统筹突出重点对准焦距 让人民对改革有更多获得感····· | 136 |
| 中央全面深化改革领导小组第九次会议（2015年1月30日） 明确任务落实责任加强督察 确保各项改革举措落地生根····· | 139 |

中篇 理论热点解读

| | |
|--|-----|
| 三年来，我国改革的三大“里程碑式”进展 高尚全····· | 141 |
| 中国的改革前景 吴敬琏····· | 144 |
| 2016—2020：未来五年的五大挑战 周天勇····· | 149 |
| 对一些经济反常现象应理性分析 白重恩····· | 153 |
| 全面发展 21 世纪中国的马克思主义——学习习近平总书记治国理政思想 的体会 徐光春····· | 155 |
| 习近平治国理政思想的显著特点 李君如····· | 161 |
| “四个全面”战略布局的哲学底蕴 徐鸿武····· | 169 |
| 五大发展理念彰显科学方法论 任理轩····· | 173 |
| 创新当代中国马克思主义政治经济学 顾海良····· | 178 |
| 七问供给侧结构性改革——权威人士谈当前经济怎么看怎么干 龚 雯 许志峰 王 珂····· | 180 |
| 以综合改革激发农村发展活力 韩 俊····· | 189 |
| 习近平精准扶贫思想阐释 唐任伍····· | 193 |
| 扎实推进“双创” 加快形成制造业发展新动能 苗 圩····· | 196 |
| 协商民主的根在基层——教育部中国特色社会主义理论体系研究中心·· | 201 |
| “法治中国”与“法治社会”的关系 姜明安····· | 205 |
| 2015 社会心态新特征 杨宜音····· | 207 |
| 更加有效地推进核心价值观践行——北京市思想政治工作研究会课题组·· | 211 |
| 捍卫英雄就是捍卫我们的价值观 张明仓 洪超印····· | 214 |
| “笔杆子”应引领社会凝聚人心 邢贲思····· | 218 |
| 开启继承和弘扬中华优秀传统文化新篇章 石仲泉····· | 220 |
| 高扬“全人类共同价值”的旗帜 钟国兴····· | 224 |



- 加快健全社会保障体系始终把握好四大原则 郑功成·····227
- 中国互联网治理的转型性特征 宇文利·····228
- 绿色发展构建中国特色生态文明之路 胡鞍钢·····232
- 2015年反腐败工作回顾及总结 任建明·····234

下篇 中央政治局集体学习（2015年以来）

- 中央政治局第三十次集体学习（2016年1月29日）
准确把握和抓好我国发展战略重点 扎实把“十三五”发展蓝图变为现实···240
- 中央政治局第二十九次集体学习（2015年12月30日）
大力弘扬伟大爱国主义精神 为实现中国梦提供精神支柱·····242
- 中央政治局第二十八次集体学习（2015年11月23日）
立足我国国情和我国发展实践 发展当代中国马克思主义政治经济学···244
- 中央政治局第二十七次集体学习（2015年10月12日）
推动全球治理体制更加公正更加合理 为我国发展和世界和平创造有利条件··246
- 中央政治局第二十六次集体学习（2015年9月11日）
时时铭记事事坚持处处上心 以严和实的精神做好各项工作·····248
- 中央政治局第二十五次集体学习（2015年7月30日）
让历史说话用史实发言 深入开展中国人民抗日战争研究·····250
- 中央政治局第二十四次集体学习（2015年6月26日）
加强反腐倡廉法规制度建设 让法规制度的力量充分释放·····252
- 中央政治局第二十三次集体学习（2015年5月29日）
牢固树立切实落实安全发展理念 确保广大人民群众生命财产安全···254
- 中央政治局第二十二次集体学习（2015年4月30日）
健全城乡发展一体化体制机制 让广大农民共享改革发展成果···256
- 中央政治局第二十一次集体学习（2015年3月24日）
以提高司法公信力为根本尺度 坚定不移深化司法体制改革·····258
- 中央政治局第二十次集体学习（2015年1月23日）
坚持运用辩证唯物主义世界观方法论 提高解决我国改革发展基本问题本领··260

上篇 重要会议精神

第一章 “十三五”规划纲要

中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(目录)

第一篇 指导思想、主要目标 和发展理念

- 第一章 发展环境
- 第二章 指导思想
- 第三章 主要目标
- 第四章 发展理念
- 第五章 发展主线

第二篇 实施创新驱动发展战略

- 第六章 强化科技创新引领作用
- 第七章 深入推进大众创业万众创新
- 第八章 构建激励创新的体制机制
- 第九章 实施人才优先发展战略
- 第十章 拓展发展动力新空间

第三篇 构建发展新体制

- 第十一章 坚持和完善基本经济制度
- 第十二章 建立现代产权制度

- 第十三章 健全现代市场体系
- 第十四章 深化行政管理体制改革
- 第十五章 加快财税体制改革
- 第十六章 加快金融体制改革
- 第十七章 创新和完善宏观调控

第四篇 推进农业现代化

- 第十八章 增强农产品安全保障能力
- 第十九章 构建现代农业经营体系
- 第二十章 提高农业技术装备和信息化水平
- 第二十一章 完善农业支持保护制度

第五篇 优化现代产业体系

- 第二十二章 实施制造强国战略
- 第二十三章 支持战略性新兴产业发展
- 第二十四章 加快推动服务业优质



高效发展

第六篇 拓展网络经济空间

第二十五章 构建泛在高效的信息网络

第二十六章 发展现代互联网产业体系

第二十七章 实施国家大数据战略

第二十八章 强化信息安全保障

第七篇 构筑现代基础设施网络

第二十九章 完善现代综合交通运输体系

第三十章 建设现代能源体系

第三十一章 强化水安全保障

第八篇 推进新型城镇化

第三十二章 加快农业转移人口市民化

第三十三章 优化城镇化布局和形态

第三十四章 建设和谐宜居城市

第三十五章 健全住房供应体系

第三十六章 推动城乡协调发展

第九篇 推动区域协调发展

第三十七章 深入实施区域发展总体战略

第三十八章 推动京津冀协同发展

第三十九章 推进长江经济带发展

第四十章 扶持特殊类型地区发展

第四十一章 拓展蓝色经济空间

第十篇 加快改善生态环境

第四十二章 加快建设主体功能区

第四十三章 推进资源节约集约利用

第四十四章 加大环境综合治理力度

第四十五章 加强生态保护修复

第四十六章 积极应对全球气候变化

第四十七章 健全生态安全保障机制

第四十八章 发展绿色环保产业

第十一篇 构建全方位开放新格局

第四十九章 完善对外开放战略布局

第五十章 健全对外开放新体制

第五十一章 推进“一带一路”建设

第五十二章 积极参与全球经济治理

第五十三章 积极承担国际责任和义务

第十二篇 深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展

第五十四章 支持香港澳门长期繁荣稳定发展

第五十五章 推进两岸关系和平发展和祖国统一进程



第十三篇 全力实施脱贫攻坚

- 第五十六章 推进精准扶贫精准脱贫
- 第五十七章 支持贫困地区加快发展
- 第五十八章 完善脱贫攻坚支撑体系

第十四篇 提升全民教育和健康水平

- 第五十九章 推进教育现代化
- 第六十章 推进健康中国建设

第十五篇 提高民生保障水平

- 第六十一章 增加公共服务供给
- 第六十二章 实施就业优先战略
- 第六十三章 缩小收入差距
- 第六十四章 改革完善社会保障

制度

- 第六十五章 积极应对人口老龄化
- 第六十六章 保障妇女、未成年人和残疾人基本权益

第十六篇 加强社会主义精神文明建设

- 第六十七章 提升国民文明素质
- 第六十八章 丰富文化产品和服务

- 第六十九章 提高文化开放水平

第十七篇 加强和创新社会治理

- 第七十章 完善社会治理体系
- 第七十一章 完善社会信用体系
- 第七十二章 健全公共安全体系
- 第七十三章 建立国家安全体系

第十八篇 加强社会主义民主法治建设

- 第七十四章 发展社会主义民主政治
- 第七十五章 全面推进法治中国建设
- 第七十六章 加强党风廉政建设和反腐败斗争

第十九篇 统筹经济建设和国防建设

- 第七十七章 全面推进国防和军队建设
- 第七十八章 推进军民深度融合发展

第二十篇 强化规划实施保障

- 第七十九章 发挥党的领导核心作用
- 第八十章 形成规划实施合力

中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年（2016—2020年）规划纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，主要阐明国家战略意图，明确经济社会发展宏伟目标、主要任务和重大举措，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是全国各族人民的共同愿景。

中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要 （指导思想、主要目标和发展理念）

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。必须认真贯彻党中央战略决策和部署，准确把握国内外发展环境和条件的深刻变化，积极适应把握引领经济发展新常态，全面推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，确保全面建成小康社会。

第一章 发展环境

“十二五”时期是我国发展很不平凡的五年。面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，党中央、国务院团结带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新，经济社会发展取得显著成就，胜利完成“十二五”规划确定的主要目标和任务。

积极应对国际金融危机持续影响等一系列重大风险挑战，适应经济发展新常态，不断创新和完善宏观调控，推动形成经济结构优化、发展动力转换、发展方式转变加快的良好态势。经济保持持续较快发展，经济总量稳居世界第二位，人均国内生产总值增至49 351元（折合7 924美元）。经济结构调整取得重大进展，农业稳定增长，第三产业增加值占国内生产总值比重超过第二产业，居民消费率不断提高，城乡区域差距趋于缩小，常住人口城镇化率达到561%，基础设施水平全面跃升，高技术产业、战略性新兴产业加快发展，一批重大科技成果达到世界先进水平。公共服务体系基本建立、覆盖面持续扩大，教育水平明显提升，全民健康状况明显改善，新增就业持续增加，贫困人口大幅减少，人民生活水平和质量进一步提高。生态文明建设取得新进展，主体功能区制度逐步健全，主要污染物排放持续减少，节能环保水平明显提升。全面深化改革有力推进，经济体制继续完善，人民民主不断扩大，依法治国开启新征程。全方位外交取得重大进展，国际地位显著提高，对外开放不断深入，成为全球第一货物贸易大国和主要对外投资大国，人民币纳入国际货

币基金组织特别提款权货币篮子。中华民族伟大复兴的中国梦和社会主义核心价值观深入人心，国家文化软实力不断增强。中国特色军事变革成就显著，强军兴军迈出新步伐。全面从严治党开创新局面，党风廉政建设成效显著。我国经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个大台阶。

尤为重要的是，党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化提供了科学理论指导和行动指南。

“十三五”时期，国内外发展环境更加错综复杂。从国际看，和平与发展的时代主题没有变，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展。国际金融危机冲击和深层次影响在相当长时期依然存在，世界经济在深度调整中曲折复苏、增长乏力。主要经济体走势和宏观政策取向分化，金融市场动荡不稳，大宗商品价格大幅波动，全球贸易持续低迷，贸易保护主义强化，新兴经济体困难和风险明显加大。新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，国际能源格局发生重大调整。全球治理体系深刻变革，发展中国家群体力量继续增强，国际力量对比逐步趋向平衡，国际投资贸易规则体系加快重构，多边贸易体制受到区域性高标准自由贸易体制挑战。局部地区地缘博弈更加激烈，传统安全威胁和非传统安全威胁交织，国际关系复杂程度前所未有。外部环境不稳定不确定因素明显增多，我国发展面临的风险挑战加大。

从国内看，经济长期向好的基本面没有改变，发展前景依然广阔，但提质增效、转型升级的要求更加紧迫。经济发展进入新常态，向形态更高级、分工更优化、结构更合理阶段演化的趋势更加明显。消费升级加快，市场空间广阔，物质基础雄厚，产业体系完备，资金供给充裕，人力资本丰富，创新累积效应正在显现，综合优势依然显著。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入发展，新的增长动力正在孕育形成，新的增长点、增长极、增长带不断成长壮大。全面深化改革和全面推进依法治国正释放新的动力、激发新的活力。同时，必须清醒认识到，发展方式粗放，不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，经济增速换挡、结构调整阵痛、动能转换困难相互交织，面临稳增长、调结构、防风险、惠民生等多重挑战。有效需求乏力和有效供给不足并存，结构性矛盾更加凸显，传统比较优势减弱，创新能力不强，经济下行压力加大，财政收支矛盾更加突出，金融风险隐患增大。农业基础依然薄弱，部分行业产能过剩严重，商品房库存过高，企业效益下滑，债务水平持续上升。城乡区域发展不平衡，空间开发粗放低效，资源约束趋紧，生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转。

基本公共服务供给仍然不足，收入差距较大，人口老龄化加快，消除贫困任务艰巨。重大安全事故频发，影响社会稳定因素增多，国民文明素质和社会文明程度有待提高，法治建设有待加强，维护社会和谐稳定难度加大。

综合判断，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。必须准确把握战略机遇期内涵和条件的深刻变化，增强忧患意识、责任意识，强化底线思维，尊重规律与国情，积极适应把握引领新常态，坚持中国特色社会主义政治经济学的重要原则，坚持解放和发展社会生产力、坚持社会主义市场经济改革方向、坚持调动各方面积极性，坚定信心，迎难而上，继续集中力量办好自己的事情，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破，切实转变发展方式，提高发展质量和效益，努力跨越“中等收入陷阱”，不断开拓发展新境界。

第二章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局，坚持发展是第一要务，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以提高发展质量和效益为中心，以供给结构性改革为主线，扩大有效供给，满足有效需求，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，保持战略定力，坚持稳中求进，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

必须遵循以下原则：

——坚持人民主体地位。人民是推动发展的根本力量，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发展人民民主，维护社会公平正义，保障人民平等参与、平等发展权利，充分调动人民积极性、主动性、创造性。

——坚持科学发展。发展是硬道理，发展必须是科学发展。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，基本国情和社会主要矛盾没有变，这是谋



划发展的基本依据。必须坚持以经济建设为中心，从实际出发，把握发展新特征，加大结构性改革力度，加快转变经济发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

——坚持深化改革。改革是发展的强大动力。必须按照完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系，以经济体制改革为重点，加快完善各方面体制机制，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，为发展提供持续动力。

——坚持依法治国。法治是发展的可靠保障。必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，加快建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道。

——坚持统筹国内国际两个大局。全方位对外开放是发展的必然要求。必须坚持打开国门搞建设，既立足国内，充分运用我国资源、市场、制度等优势，又重视国内国际经济联动效应，积极应对外部环境变化，更好利用两个市场、两种资源，推动互利共赢、共同发展。

——坚持党的领导。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。必须贯彻全面从严治党要求，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高党的执政能力和执政水平，确保我国发展航船沿着正确航道破浪前进。

第三章 主要目标

按照全面建成小康社会新的目标要求，今后五年经济社会发展的主要目标是：

——经济保持中高速增长。在提高发展平衡性、包容性、可持续性基础上，到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，主要经济指标平衡协调，发展质量和效益明显提高。产业迈向中高端水平，农业现代化进展明显，工业化和信息化融合发展水平进一步提高，先进制造业和战略性新兴产业加快发展，新产业新业态不断成长，服务业比重进一步提高。

——创新驱动发展成效显著。创新驱动发展战略深入实施，创业创新蓬勃发展，全要素生产率明显提高。科技与经济深度融合，创新要素配置更加高效，重点领域和关键环节核心技术取得重大突破，自主创新能力全面增强，迈进创新型国家和人才强国行列。

——发展协调性明显增强。消费对经济增长贡献继续加大，投资效率和企业效率明显上升。城镇化质量明显改善，户籍人口城镇化率加快提高。区域协调发展新格局基本形成，发展空间布局得到优化。对外开放深度广度不断提高，全球配置资源能力进一步增强，进出口结构不断优化，国际收支基本平衡。

——人民生活水平和质量普遍提高。就业、教育、文化体育、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。教育现代化取得重要进展，劳动年龄人口受教育年限明显增加。就业比较充分，收入差距缩小，中等收入人口比重上升。我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。

——国民素质和社会文明程度显著提高。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，国民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强。公共文化服务体系基本建成，文化产业成为国民经济支柱性产业。中华文化影响持续扩大。

——生态环境质量总体改善。生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升。能源资源开发利用效率大幅提高，能源和水资源消耗、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物排放总量大幅减少。主体功能区布局和生态安全屏障基本形成。

——各方面制度更加成熟更加定型。国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展，各领域基础性制度体系基本形成。人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提高。人权得到切实保障，产权得到有效保护。开放型经济新体制基本形成。中国特色现代军事体系更加完善。党的建设制度化水平显著提高。

第四章 发展理念

实现发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，必须牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。

创新是引领发展的第一动力。必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

协调是持续健康发展的内在要求。必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在