

國民 文獻 分類 編續

國家圖書館出版社

民國文獻類編續編

社會
卷

30

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所

編

民國文獻類編續編

社會卷
30

民國時期文獻保護中心
中國社會科學院近代史研究所
編

國家圖書館出版社

青島市社會局

編輯

青島市社會局業務特刊
(二十一年至二十三年)(二)

青島市社會局，一九三五年出版

第三〇冊目錄

青島市社會局業務特刊(二十二年至二十三年)(二)	青島市社會局編輯			
青島市社會局,一九三五年出版		一		
一年來之社會行政	青島市社會局編	青島市社會局,一九三二年出版		一二三三
全國社會行政會議廣東省社會處工作報告書	廣東省社會處編	廣東省社會處,		
一九四二年出版		三五七		
四川省社會處施政報告(三十一年三月至九月份)	四川省社會處編	四川省		
社會處,一九四二年出版		三七五		

第三編 勞動行政

第三編 勞動行政

第一章 勞工教育

第一節 督促^各廠會成立職工補習學校

本市勞工教育自設職工教育委員會後各工廠經督促設立學校者日衆計二十二年成立者有冀魯和順雙歧興業恆興貫華信昌華北魯東華盛新興魯生明華福字中顏蛋業等職工補習學校十六處其未辦勞工學校各廠仍在繼續督促中

青島市二十三年份勞工教育統計表

類 別	校 別		常 年 經 費	
	職 工 補 習 學 校	工 人 子 弟 學 校	合 計	合 計
數 量	一九	四	一三・六五四元	一八・二五四元

學 生 人 數						
總 計	職 工 補 習 學 校			工 人 子 弟 學 校		
	男	女	計	男	女	計
	一・七六四	四三四	二・一九八	三二三	一七〇	四九〇
						七・六九一

第二節 訂定職工補習學校二十三年度校歷

本局以各職工補習學校每學年一切行政事務向係比照中小學校成規辦理不甚適合特訂定二十三年度校曆發由職工教育委員會轉飭各校施行茲附錄校曆於次

青島市職工補習學校二十三年度校歷

第一學期

八月十六日 新舊學生報名報到測量體格

八月十七日 開始上課

九月十八日 國難紀念下半旗開會紀念不放假

十月十日 國紀慶念懸旗放假

十一月十二日 總理誕辰紀念懸旗開會紀念不放假

十二月十日 青島接收紀念懸旗不放假

一月一日至三日 民國成立紀念一日集會慶祝懸旗放假(如工廠休假一日則只放一日)

一月二十日 開始放寒假

第二學期

二月十一日 新舊學生報名報到

二月十二日 開始上課

三月十二日 總理逝世紀念日下半旗開會紀念不放假

三月二十九日 革命先烈紀念日下半旗開會紀念不放假

五月一日 勞動節懸旗開會紀念不放假

五月五日 革命政府成立紀念懸旗不放假

七月九日 國民革命誓師紀念懸旗不放假

八月一日 開始放暑假

附註 月考及期考時間由校自訂

第三節 繼續舉行勞工講演

本局為灌輸勞工以普通智識于二十一年四月起按月向勞工住區舉行講演二十二年及二十三年仍照常舉行講演並注重灌輸常識計二十二年份全年講演地點為六十五處聽講人數為一萬四千二百三十四人二十三年份全年講演地點為七十四處聽講人數為八千四百四十四人其詳情如左表

青島市社會局二十二年勞工講演統計表

刊 特 務 業

第三編 勞働行政

四

月	別	講 演 次 數	講 題 性 質	聽 講 人 數	地 址
一	月		常識 衛生 教育 其他		市內 東鎮 四方 滄口
二	月	五	四	一	一
三	月	五	一	四	二
四	月	五			三
五	月	七	六	一	一
六	月	六	六		三
七	月	六	六		一
八	月	七	二	三	二
九	月	六	四	二	三
十	月	六	五	一	五
十一	月	六		六	一
十二	月	六	六	一	三
合 計		六五	二六 二四 九 六	一四 一六 八	三三 一四 六 十二

青島市社會局二十三年勞工講演統計表

月 別	講 演 次 數	講 題 性 質				聽 講 人 數	地 址			
		常 識	衛 生	教 育	其 他		市 內	東 鎮	四 方	滄 口
一 月	五			五		三一七	三	二		
二 月	七	二		五		二七〇	七			
三 月	五			五		六三五	五			
四 月	五	五				八一二		四		一
五 月	六		六			一五六〇			四	二
六 月	八		八			五〇八	二	二	二	二
七 月	八		八			五〇八	二	二	二	二
八 月	四	四				四八〇	一	三		
九 月	六	二	四			一〇一五	四	一		一
十 月	六	五		一		二九九	一	三	二	
十 一 月	六	五		二	一	一七八三	二	四		二
十 二 月	六	四			二	八五七	四	一		一
合 計	七四	二七	二六	一八	三	八四四四	三一	二二	一〇	一一

第三編 勞動行政

五

第四節 繼續舉行工人講演競賽會

本局爲訓練工人自己講演於二十一年指導成立勞工講演練習會十四處二十二年復爲引起勞工講演興趣起見特辦工人講演競賽會於二十二年五月舉行第一次競賽計參預競賽員周宗敏等十四名結果華新紗廠得全體優勝周宗敏等五名得個人優勝於同年十二月舉行第二次競賽計參預競賽員何文英等十九名結果茂昌蛋廠得全體優勝何文英等五名於二十三年八月三日舉行第一次辯論會計參預辯論者殷連辰等十二人分爲兩組一組辯強制仲裁與自由仲裁孰爲解決勞資糾紛之有效方法另一組辯八小時工作效率不少於十二小時結果茂昌蛋廠得全體優勝張秋禮及劉振義得個人優勝綜觀歷次情形一般工人對此甚感興趣茲將此項辦法附後

青島市工人講演競賽辦法

- 一、青島市勞工講演會爲鼓勵工人講演興趣以促進步起見每半年令各工會職員講演練習會各職工補習學校學生講演練習會舉行講演競賽會一次
- 二、舉行競賽會之時期由勞工講演會臨時規定通知各講演練習會選派若干人出席比賽
- 三、演說題目由與賽各員自行擬定但須於競賽前兩週報請勞工講演會核定
- 四、演說次第以抽籤法定之每人演說時間不得超過三十分鐘
- 五、演說語言以國語爲標準
- 六、競賽完結由評判員評判之
- 七、評判標準如左
 - 理論佔百分之四十
 - 語言佔百分之三十
 - 姿勢佔百分之三十
- 八、評判結果其總分在八十五分以上者爲優勝由勞工講演會酌給獎品
- 九、本辦法自呈奉核准之日施行

青島市工人辯論會辦法

- 一、青島市勞工講演會爲養成工人辯才起見每年舉行辯論會一次
- 二、參加辯論會之單位以各職工補習學校學生講演練習會及各工會職員講演練習會爲限但未加入練習會之工人亦願參加者得以工廠單位請求參加
- 三、每次辯論會各單位選派出席之辯論員以二人至三人爲限其姓名年齡及性別應於開會前兩星期開單報告勞工講演會

四、每次舉行辯論會之時期地點及辯論題由勞工講演會規定先期通知各單位

五、辯論員所居反正地位臨時抽籤決定之

六、辯論時反正兩方順序辯論每人辯論一次每次限十二分鐘惟正面第一人於辯論完結時得復辯論五分鐘

七、辯論語言以國語爲標準

八、辯論之優劣由評判員記分決定之

九、記分標準如左

理論佔百分之四十

語言佔百分之三十

姿勢佔百分之三十

十、評判員之人數由勞工講演會臨時規定並聘任之

十一、每次辯論優勝者由勞工講演會酌給獎品以資鼓勵

十二、本辦法自呈奉核准之日施行

第五節 訓練工會書記

自二十一年十一月二十六日設立工會書記訓練班調各工會現任書記及徵收志願學員計十六人課以勞動經濟黨義勞動法工會組織及訓練等項爲期六月於二十二年五月二十六日舉行畢業試驗計及格者鍾瑞岐等十人已分發各工會充當書記職務

第二章 安全及衛生

第一節 設立安全衛生協會

本局爲研究改善工廠安全衛生設施及補助檢查工作起見於二十三年十二月二十四日成立工廠安全衛生協會聘李士魁王守則郭致文徐樸人等十三人爲委員現該會已開始檢查各工廠安全衛生現狀茲將該會章程及宣言並本局頒行之安全衛生注意事項錄後

青島市工廠安全衛生協會章程

- 第一條 青島市社會局爲改善各業工廠之安全衛生設施并協助工廠檢工作起見設立青島市工廠安全衛生協會
- 第二條 本會設委員十三人由社會局選聘專家充任之
- 第三條 本會設常務委員一人由社會局就委員中選定之
- 第四條 本會委員均爲名譽職
- 第五條 本會之職責如左
 - 一、研究本市各業工廠安全衛生應行改善事宜
 - 二、協助工廠檢查員視查各廠安全衛生狀況
 - 三、發行關於安全衛生之定期或不定期刊物
 - 四、向工廠及工會負責人員宣傳解釋安全衛生設施之原則與方法
- 第六條 本會每月開會一次其日期及時間由常務委員決定之如遇有重要事件得召集臨時會議
- 第七條 本會議決案件及重要進行事項於呈准社會局後施行
- 第八條 本會日常事務由常務委員處理之
- 第九條 本章程自呈奉核准之日施行

青島市工廠安全衛生協會成立宣言

自十八世紀英人瓦特發明蒸汽機以來乃有工業革命生產方式由家庭工業手工業突變爲工廠制度同時整個的社會問題經濟問題也起了巨大的變化這纔算人類文明的進步或可謂人類克服自然利用自然良好的表證可是隨這種進化而來的工業災害和職業病也着實危險可怕

據一八三三年的統計孟德斯鳩的工人因年齡太低工作環境太劣他們的壽命平均不過二十二歲同時從事他種職業的人則為四十四歲全英國死亡率為千分之二十二但工業區域則為千分之三六英國克雷斯發礦場今年九月一次爆炸便死了二百六十人據美國標準局的調查一九二六年中美國工業界有二・四・五・三・四一八件災害情事發生中間有二一〇〇件是有生命犧牲的我國以農立國但受世界經濟的壓迫不能不向新工業方面走故雖產業落後而全國產業工人已達百萬以上上海市二十二年內的工業災害統計共有一五六次死傷四百餘人損失約二百三十萬元以上中間以正泰永和兩橡膠廠慘劇為最利害本年一二兩月內便有災變四十六次死傷五十七人又八月一日內有災害一七八次中有太乙麥精廠爆炸事死傷達二十餘人其他各地如鄭州豫中打包廠去年燒死三十餘人漢口申新紗廠去年失火損失二百餘萬元淮南煤廠牆倒壓死十九人以上各項統計尙只就事變本身所及的地方計算如果推想到死傷的工的家庭問題工廠停頓失業問題與乎社會上受影響等問題他們的數目要更加增大好多倍了至於職業病雖然和緩一點但據協和醫院李廷安君統計北平某地毯廠一九二七年全廠受檢查之九百十九工人及學徒中身體之缺點總數竟達一五四六平均每人疾病率為一・五便可以推想工人身體的危險程度了有人說工業災害與疾病的一切犧牲的統計不讓歷史上死於戰爭的慘酷是可以相信的

照上面說來工業災害和職業病是與工業發展常在作競賽的運動了我們便呪詛新工業阻止新工業廢這也是違反人類進化的原則我們不能因噎廢食呪詛阻止都是不可能的然則我們便坐視成千成萬的工人及其家人長此繼續犧牲坐視工業本身常處於恐怖中麼這也是不應該的我們祇有設法去避免災害與疾病總然不能完全免除總可以減少災害發現的次數和災害及患病的程度如美國在一九〇九年有鋼鐵業糾紛之免災委員會一九一二年有全國工業安全委員會等組織其結果能使十年之後災害減少百分之九十以上又因安全機械發明如鑛工安全燈空氣控速器水泥建築之類更可防止災害之發生此外英法德比日諸國均有類似之組織各國關於研究工業衛生工人疾病工業醫學各種研究或調查團體亦相繼設立以謀挽救工業之危險而一九二九年第十三屆國際勞工大會定為安全大會專門討論工業安全衛生問題之實施各國政府方面更有各種法令的產生如限制童女工作禁用危險性材料限令工廠有危險保安的設備工作環境的改善工作時間的短減各種的保險的辦法此外更有關於安全衛生事項的規程如鍋爐條例工廠危害預防及衛生規則汽機管理章程等是日內瓦國際勞工局方面更定有工業安全管理標準與工業衛生管理標準我國工廠法與工廠的安全衛生事項特定為一章工廠檢查法載明檢查員應隨時注意安全衛生事項的改良而主管官署得隨時停止工

廠的危險部份工作近更在籌訂工業安全衛生條例和鍋爐保安條例不久即可公布中央工廠檢查處已成立安全衛生委員會更促各地成立協會上海工商界早有工業安全協會之組織并發行刊物以上各項都是事實告訴我們過去已經有許多同胞冤枉死了的我們不能不爲之惋惜而謀以後的改良大家要想工人爲生活所迫竭盡勞力來維持生命整天整晚與高速度機械高壓的電流和爆炸腐蝕劇毒與引火性等原料或出品爲伍加以混雜的塵粉污濁的空氣不適當地光線溫度及溼度組成的環境在使人疲勞壓倦可見工人的健康是毫無保障一旦本身失了健康勞力無從貢獻個人及家庭生活便成了問題這種苦痛真是不小工廠的撫卹社會的救濟實在是有限的很這是在感情方面以道德的立場不能不注意的至於工廠方面如遇有災害發生損失當也不少如醫藥撫卹喪葬等費用機件的破壞停工的損失生手的減低工作效率職工的騷擾的不安均足影響經濟的負擔成本的多寡生產的品質和數量情節重大者甚至多年經營的結果一旦化爲灰燼可見工業災害不僅是人道問題而且是關係工業本身的經濟問題工廠方面應以安全衛生爲不可少的要素保護活的機器應比愛護死的機器更重要絕不應敷衍塞責亦不能當作憐憫工人的慈善事業必須有專人負責主持對於工人應常加訓練這便是所謂「人事工程」的工作

青島因港灣良好交通便利工業一天一天的發達產業工人已有四五萬工廠亦有二百餘處女工童工舉徒超過全工人的半數廠屋機械和原料的安全與衛生設施辦理完善的不可多得而毫未注意只知盲幹的在在皆是已肇事的山東煙公司恆興麵粉廠中華針廠之火災東益鐵廠之炸傷事實是痛心而因職業病死亡殘廢的程度也很嚴重自應早謀補救社會局於九月一日實行工廠檢查十一月制定安全衛生注意事項發交工廠參照改良今日又有本會的成立都是基於這個要求的本會的目的是協會檢查工作共同研究安全衛生改革的計劃和實施一面喚起工廠和工人重視安全衛生和了解他的意義同人自當竭盡能力以圖挽救工業危機尤望社會人士共同贊襄使政府法令均能漸近爲事實勞動大眾的健康多得保障并以減免人類進化的障礙而增社會的光榮和穩定

工廠安全及衛生注意事項

(甲)關於安全者

- 一、各工作場所除去爲機械及其他器具所佔之面積外至少應供給每一工人一·五平方公尺之地面
- 二、各工作場所至少應供給每一工人十立方公尺之空間但在地面四公尺以上之空間不計算在內
- 三、工廠應依前兩條之規定計算每工作場所能容納之最多工人數并於各該工作場所之顯明地方揭示之

四、各機械間或機械與其他構造物間之過道除本條例施行前已設置者外應有八公寸以上之寬度

五、原動室及設有爆炸危險之壓力容器之場所應與其他工廠隔離并應位於樓下其樓上不得用為工作場所

六、凡震動力過大之機器應置於樓下其經檢查員認為不致發生危險者不在此限

七、原動機動力傳導裝置及用動力發動之機械各轉動部份因地位或構造關係易使工人通過身體上之傷害者應設鐵網或其他預防災害之適當裝置

八、一切鐵網及其他預防災害之裝置均應保持完善非因工作上之不便不得無故卸除移動或為其他使其失去效力之行爲

九、原動機及動力傳導裝置於開始發動時應發普遍通知之警號

十、用動力發動之機械具有顯著之危險性者應有立即停止其轉動之裝置

十一、各工作場所應裝設適當機關俾於災變發生之際得立即停止原動機或動力傳導裝置之轉動

十二、原動機動力傳導裝置及用動力發動之機械於停止時原有防止驟然開動之裝置

十三、各種機械上之門穴其易發生危險者應有非停止轉動不能開啓之裝置

十四、各種機械上之各轉動部份不得有頭部突出之螺釘螺帽桿梢或其他突出物但因地位或構造關係或已有適當之防護不致引起工人接觸之危害者不在此限

十五、原動機動力傳導裝置及其他各種機械於給油時容易招致災害者應有安全之給油裝置

十六、動力傳導裝置之轉軸應依左列規定裝設防護物

一、離地二公尺以內之轉軸其附近有工人工作或通行而有接觸之危險者應有適當之圍套掩蓋鐵網或其他防護裝置

二、其因位置關係工人於通行時必須跨過前項轉軸時應於跨過之部份裝設適當之跨橋或掩蓋

十七、轉動帶應依左列規定裝設鐵網

一、離地二公尺以內之轉動帶其附近工人工作或通行而有接觸之危險者應裝設適當之鐵網

二、幅寬一公寸以上速度每秒十公尺以上之架空傳動帶有裂斷墜落之危險者應於傳動帶下面有工人工作或通行之各段裝設堅固適當之防護物