

单元型 社会治理结构

刘耀喜 著

DANYUANXING
SHEHUI ZHILI JIEGOU

知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

单元型 社会治理结构

刘耀喜 著

DANYUANXING
SHEHUI ZHILI JIEGOU

常州大学图书馆
藏书章



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

单元型社会治理结构 / 刘耀喜著. —北京: 知识产权出版社, 2018. 5

ISBN 978-7-5130-5519-2

I. ①单… II. ①刘… III. ①社会管理—研究 IV. ①C916

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 072460 号

责任编辑: 雷春丽

责任校对: 谷 洋

封面设计: SUN 工作室 韩建文

责任出版: 卢运霞

单元型社会治理结构

刘耀喜 著

出版发行: 知识产权出版社有限责任公司 网 址: <http://www.ipph.cn>

社 址: 北京市海淀区气象路 50 号院 邮 编: 100081

责编电话: 010-82000860 转 8004 责编邮箱: leichunli@cnipr.com

发行电话: 010-82000860 转 8101/8102 发行传真: 010-82000893/82005070/82000270

印 刷: 北京虎彩文化传播有限公司 经 销: 各大网上书店、新华书店及相关专业书店

开 本: 880mm×1230mm 1/32 印 张: 4.5

版 次: 2018 年 5 月第 1 版 印 次: 2018 年 5 月第 1 次印刷

字 数: 90 千字 定 价: 25.00 元

ISBN 978-7-5130-5519-2

出版版权专有 侵权必究

如有印装质量问题, 本社负责调换。

前 言 探求社会治理的路径

本书编制了“全球经济治理结构变革路线图”和“全球社会治理结构变革路线图”，试图找到走出危机的路径，其实也只是一幅图画，供大家观察而已。

走出危机的路径是时间、是忍耐、是渐进。只有时间和忍耐才是良方，任何急躁的调控和干预市场都是徒劳无益的，渐进的经济进化和有序的社会秩序才是有益的。

社会基本矛盾决定社会治理结构，社会治理结构决定社会秩序；反过来，社会秩序维护社会治理结构，社会治理结构维护社会基本矛盾运行。

当我们将社会基本矛盾定义为有效消费需求与有限资源环境之间的关系时，就会重新设计社会治理结构，重新构建社会运行秩序。

原有的社会治理结构是为生产服务的、为经济增长服务的、为财富聚集服务的；因此，造成了当前世界的经济失衡、资源配置失衡、资本主义分配机制的结构失衡。使社会的公平正义难以维护，从而使广大民众的幸福感和安

全感下降，这背离了社会渐进前行的初衷。

创新的社会治理结构是为消费服务的、为社会进步服务的、为财富共享服务的，有利于经济的平衡、资源配置的平衡、社会分配机制的结构平衡；使社会的公平正义得到最大限度的维护，从而使广大民众的幸福感和安全感不断提升，这样才符合社会渐进前行的初衷。

创新的社会治理结构应是符合有效消费需求与有限资源环境依存关系原理的，是资源节约型、环境友好型社会的体现，也是公平正义走向共同富裕社会的体现。

社会运行秩序是为社会治理结构服务的，为保障公民的基本权益服务的，为维护社会渐进平稳发展服务的。符合社会发展规律的社会运行秩序是有利于经济渐进前行、有利于社会和谐安定、有利于人民安居乐业的。

本书试图探求人类社会治理的路径，并按照社会基本矛盾、社会治理结构、社会运行秩序的逻辑关系来描述这样一种情景：从人类生存三种环境、三种资源、三大经济制度的框架中，研判社会运行之规则，确立“单元型社会治理结构”的模块。由于笔者对于如此重大的社会课题，缺少专题研究的机会和专家的指导，不敢妄言有益，甚至会有谬误之处，恳请读者指教！

刘耀喜

C 目 录

contents

引 言 共享社会构件	1
------------------	---

第一篇 社会基本矛盾

第一章 人类生存环境	23
第二章 人类生存方式	36
第三章 人类生存本质	55

第二篇 社会治理结构

第四章 社区网的组织结构	65
第五章 农村社区治理结构	72
第六章 农村社区框架	80
第七章 农村改革的风险控制	84
第八章 城乡一体化改革推动中国社会转型	91

第九章 中国城市社区治理的突破口	94
第十章 创新社会管理机制的三要素	98

第三篇 社会运行秩序

第十一章 人类社会进入了“板块式”集合体	105
第十二章 结构各异、紧密相连的世界	110
第十三章 人类社会进入了社区化服务时代	114
第十四章 创新思维方式，不断推动社会进步	119
第十五章 世界经济治理结构变革的突破口	125
第十六章 单元型社会治理结构的建立	128
第十七章 全球经济治理结构变革路线图	131
第十八章 全球社会治理结构变革路线图	132
后 记	133

引言 共享社会构件

环境污染威胁人类生存，贫富差距扩大导致社会动乱，此外，信息化战争的毁灭性危机，电信诈骗、网络攻击的泛滥等问题都在迫使人类重新选择适合信息化时代的社会运行规则；否则，人类将面临前所未有的生存恐惧，稳定、安逸的生活不再属于瞬息万变的信息化时代。

因此，我们有必要去探索人类命运共同体和全球社会治理的运行秩序。

一、对等和结构治理

网络技术改变了人们的生产、生活方式，然而，技术的迅速发展使得建立在原有生产条件和生活条件上的法律、

政策不能适应新技术条件下的社会运行。因此，产生了各种社会矛盾的新样式、新内容。旧有的社会治理手段无法解决这样的矛盾和冲突，使得整个社会出现了前所未有的不确定性和破坏性。一方面，社会冲突的强度不同以往；另一方面，社会对抗的手段不同以往。

网络技术扩大了人类生存的时空，增加了快乐体验，但却改变了人类生存的理念，强化了对立情绪。究其矛盾特点，不是阶级问题、民族问题，更不是外交问题，而是不能“对等”参与的问题。“不对等”成为当今社会的主要矛盾或很多问题的根源，构建“对等关系”是实现人类命运共同体和全球社会治理的切入点。

对等关系是指各种关系的对等，而不是物的对等，也不是人的对等。物与物、人与物是不可能对等的，万事万物都是独一无二的，无法完全对等。只有在发生一定关系时才能讲对等，讲彼此关系的对等，如果彼此的关系对等了，那么物与物、人与人之间的交换、交往就公平了，在交换、交往过程中体现的社会价值就正义了。

我们常说的公平、正义是指物与物、人与人之间量化的等值和量化的道义，事实上从量化的范畴寻找公平、正义是无法实现的，只有从事物关系的对等性范畴来寻找公平、正义，才能体现得真实可信。

自愿是以真实为前提的，对等是规则的根本，真实是所有关系的根本。建立真实、对等、互通的关系网就是互

联网时代的社会治理结构网。

对等关系包括平台对等、规则对等、信息对等。

平台对等就是人们的交换连接所依据的条件的对等。人们的活动都是在一定的交换连接过程中进行的，作为交换连接的条件应当是对等的。

规则对等就是人们的交换连接所依据的程序的的对等。人们的各种活动都要依据一定的规则程序，这种规则程序的设定应当是对等的。

信息对等就是人们对占有的信息资源的对等。互联网时代，信息数据成为第一资源，人们占有信息数据的不对等造成人与人之间享有权的极端差异，马云对信息资源的享有权是山区农民 1 亿人都无法相等量的。马云与山区农民发生一定关系时怎么实现对等呢？

关系的对等是指人们对资源的利用在交换、交往的过程中对质对量进行，将原来的市场交易规则由等价交换转变为对价交换。等价是绝对的，对价是相对的；等价是量的规定，对价是质和量统一的规定；等价是物与物的关系，对价是人与人的关系。

发生关系时对等不是人与人享有资源量的对等，而在发生关系时所依据的信息资源是共同的，所依据的信息平台是共同的，所享有的交换规则是共同的。对等是特定关系发生时的对等，而不是个人享有资源绝对数量的对等，也不是个人享有支配权利大小的对等。讲对等是讲关系，

而不是讲个人的拥有量平均、平分、平等。人世间根本上不存在静止的、绝对的平等，只有事物相对应时的对等。

对等是指在人们的对应关系中体现公平，不是绝对值的等量。对应性是有差异的量的对比，而不是无差异的量的对比。平等是指在人们的对应关系中多体现平分和均摊的量级，往往不考虑相对人的适应性和差别性，其结果反倒有时不公平，怎样判断是否为对等关系呢？只有在适应性和差异性中体现相对人所享有的信息资源、所依据的条件、所依据的程序均一一对应了，这才是对等关系，才能真正体现出公平、正义。

在发生关系时人与人之间平等地享有了这些资源，那么，这时人与人之间就是平等、自由的关系。因为大家共同享有了赖以交换、交往的资源。

怎样实现人们对交换、交往资源的共同享有？这正是社会治理结构要解决的根本问题。

以往社会实现平等是将资源平均分配给人们或者由某部分人共同占有。这样的社会实践已经证明无法解决平等问题。

设想将资源占有转换为资源享有，资源占有只是对资源保护的责任，而不是享有的实现，只有当资源被人利用时，才会发生享有权，才会发生交换、交往，才会有利益。这种在交换、交往过程中人们对资源的利用产生的利益就是享有权。未来社会的所有权概念发生质的变化，共享资

源成为时代特征，原有的公有制与私有制之争、姓资姓社之争、市场经济与计划经济之争都将被互联网经济所代替，互联网经济是平台经济、互联经济。互联网社会是只有“节点”与“连接”的平台社会。

享有平等的平等是指人们对公共资源的共享。

本质上讲，物与物的交换是人与人劳动的交换，人与人的关系本质上是服务与被服务的关系，服务与被服务关系应当是对等关系。对等关系才是人类维系正常社会秩序的根本准则。

把人们所有的交换关系都用计算机程序设定为服务与被服务的关系，把所有交换程序都设定为格式化、选择性程序，把所有人的交换行为都通过真实的用户信用代码进行，就像住宿需要身份证一样。进行交换必须用信用代码，否则视为违法行为予以惩罚或不予以保护其利益，对双方当事人都进行处罚，这样就能实现真实、对等、互通的人际关系。

现有的互联网技术，共享经济形式的出现都为建立对等关系模型提供了技术和实践支持，我们像发明计算机一样，将1~10的数码改为0~1的数码，简化元素，方便程序运作，社会管理也可以将1~10的数码改为0~1的数码。人类社会就设有两个元素，一个元素是0，另一个元素是1。0代表对等，1代表不对等。0代表服务，1代表被服务。0代表“节点”，1代表“连接”。用二进位的逻辑关系治理

社会，逢二进一，只要有争议就用进位的方法化解，因为互联网技术的能量是巨大的，没有破解不了的问题，只要我们秉承对等关系法则，只要人心对等了，世间一切事情都有望用平和的方式解决。从0到1的过程，就是从对等到不对等，再从不对等到对等的过程，从服务到被服务的过程。人类社会正是在这样一个循环往复的过程中发展、前行，不断地改变世界、改变社会、改变人自己。

结构治理就是要从划分人类社会存在要素出发，通过整合、集成编制出人类活动程序，将人们的行为纳入信息化运行轨道，从而有序运行，像无人驾驶汽车那样，让人们在智能化的道路上实现自由运动。

运行轨道的建立和惩处违规行为的电子化程序是同时建立的，而不是孤立的建轨道，再建设护栏。将护栏设在轨道的运行程序中，采取报警程序将一切越轨行为都在运行中阻止，而不是在事故后处罚。就像中国现行高速铁路一样，高速运行的列车很少发生事故，主要是因为采取了报警系统和安全保障系统。互联网时代的社会运行完全可以像今天中国的高速铁路网运行一样，高速、平稳、安全地行进！人类社会运行像高速铁路设置护栏，可设置三条线。

人类社会运行设置的三条线（像交通线一样），即虚线、实线、红线。虚线是监管线，作为管制对象；实线是阻断线，作为禁止对象；红线是酷刑线，作为驱逐对象。

一次踩线，终身留痕，让不良的动机和不良的行为受到严格的制约，从管理人转化为管理事，只要做了不良的事就永远记载伴随终生，只要做了大功德的事也永远记载伴随终生。

进入互联网时代，阶级、民族、国别、职业都不是区分良与劣的依据。

世界首富比尔·盖茨的善心与北京公交车售票员李素丽的善心是等值的，他们都是做了大功德的事，应当受到尊重。电信诈骗致大学生徐玉玉死亡的无业青年与大毒枭罪犯的恶劣行为是等值的，只是行为的范围大小不同，究其内心世界罪恶的动机都视为踩了红线，要驱逐出社会成员（主张废除死刑），让他们在另一种社会关系中生存。

当我们把现行管理社会的规则都用三条线设置时，法律、法规、政策、规章制度均可称为法则。违背社会法则就要受到相应制裁，用明律公法惩恶扬善，让人性的真、善、美成为互联网时代的最大创新，事实上互联网的发展已经实现了人类社会“美”的享受和追求，只是“真”和“善”不仅未得到发扬，反而带来了前所未有的虚假和恶劣。

我们探索全球社会治理结构，就是想通过编制对等关系程序图谱，编制非对等关系的防火墙，来惩假、恶，扬真、善。

人类社会只有在真、善、美的对等关系中才能实现命运共同体、共享社会成果。

过往历史的零和游戏法则已经有碍于社会的和平发展，在互联网时代，我们要用开放、包容的心态；透明、对等的法则；共享、参与的制度实现全社会的公平、正义，消除人类之间的战争。

二、共享和公众参与

人类对美好社会的追求从未停息。在经济运行活动中，人类经历了几次革命，从农业、工业革命时代走进了信息技术革命时代；在社会运行活动中，人类经历了几次革命，从原始、奴隶、封建土地、资本工业革命走进了全球一体化命运共同体时代。每一次经济运行活动的革命，必然导致社会运行活动的革命，当然也伴随着旧秩序的打破。至今科技的发展前所未有的，梦想到哪里，科技就能到哪里。可是，社会运行活动的美好向往在信息数据化时代显示出前所未有的困惑。信息欺诈、区域战争、难民危机、恐怖行为……搅乱整个世界，全球一体化命运共同体的美好向往遇到前所未有的挑战。科技发展与人文进步不相适应，人类的安全感、幸福感不如从前。鉴于此，我们从问题出发，坚守问题导向，提出共享参与制社会的概念。共享经济、共享改革开放的成果、共享社会文明发展的成果，这些都属于共同享有的概念。什么是参与制，就是让社会成员能够有条件参与社会活动，在社会活动中获得参与者资

格，靠参与者的资格才能享有社会文明成果，而不是按人头领取社会福利，更不是助长懒汉社会风气，应是建设一个人人勤劳奋斗，个个争先恐后参与的上进社会，只有这样向上、奋进的社会才是满足人们的美好生活向往需求的社会。

“互联网时代”的意义，并不亚于两百多年前的第一次工业革命。在互联网的影响下，工业时代以来产生的基本社会结构和政治形态都可能重塑。互联网行业所涌现出的很多新技术、新产品、新模式突破了互联网行业这一范围，全面向社会各个领域扩展，逐步具有普遍意义，并开始深度改变人类的社会形态。

互联网重塑生产结构与社会结构，在思想方法层面，互联网给予了我们一种重新认识人类社会的视角。

习近平总书记提出的构建人类命运共同体和中华民族伟大复兴的中国梦就是对人类社会形态的新认识。中国特色社会主义发展新阶段的提出，正是对未来社会形态探索的方向指引。

通过深入学习习近平总书记“7·26”重要讲话精神，我们认识到：我国已进入中国特色社会主义发展新阶段，在新的发展阶段如何把中国特色社会主义继续推向前进，是摆在我们共产党人和全国人民面前的艰巨任务，我们倍感责任重大。

中国特色社会主义发展新阶段的特征主要表现在三个方面：一是信息化时代的社会主义特征；二是富强国情的

社会主义特征；三是多元价值理念下的社会主义特征。

在信息化时代富强起来的中国人，价值理念多元化、追求向往多样化、行为规范个性化。这样的时代特征，为中国特色社会主义发展新阶段的建设提供了前所未有的物质、技术、思想条件，同时也带来前所未有的挑战。变挑战为机遇，变压力为动力，变负极为正极，就需要我们共产党人高举社会主义旗帜，坚定共产主义信念，坚持以发展着的理论指导社会主义事业的新实践。

信息技术的发展改变了传统人际关系，同时也影响着社会旧有秩序，处在大变革时代的社会主义事业需要适应时代的治国理政新理念、新思想、新战略的科学指引。我们党正在坚持以发展着的理论指导新的实践。如何将理论与实践有机地结合起来变为中国特色社会主义发展新阶段的巨大成就，这是当前中国共产党人的首要任务。

从问题出发、从基层出发、从民众思想行为出发，解决前进中的问题，通过解决当下存在的实际问题，带动社会风气的变革、带动社会格局的优化，带来社会变革的创新发展。

民众是向往和追求社会公平正义的，党和国家是通过法律、政策推进社会公平正义的，党的干部和国家工作人员是维护社会公平正义的，社会主义事业的核心就是实现社会的公平正义。

社会风气的转变是社会进步的重要标尺，尽管通过党