

透视

供给侧结构性改革

冯俏彬 著

PERSPECT
CHINA'S STRUCTURAL REFORM
OF THE SUPPLY-SIDE

北京出版集团公司
北京出版社

透视

供给侧结构性改革

冯俏彬 著

PERSPECT

CHINA'S STRUCTURAL REFORM
OF THE SUPPLY-SIDE

北京出版集团公司
北京出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

透视供给侧结构性改革 / 冯俏彬著. — 北京: 北京出版社, 2017. 8

ISBN 978-7-200-12856-7

I. ①透… II. ①冯… III. ①中国经济—经济改革—研究 IV. ①F12

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第042662号

透视供给侧结构性改革
TOUSHI GONGJICE JIEGOUXING GAIGE

冯俏彬 著

*

北京出版集团公司 出版
北京出版社

(北京北三环中路6号)

邮政编码: 100120

网 址: www.bph.com.cn

北京出版集团公司总发行

新华书店经销

北京华联印刷有限公司印刷

*

880毫米×1230毫米 32开本 6.25印张 100千字

2017年8月第1版 2017年8月第1次印刷

ISBN 978-7-200-12856-7

定价: 38.00元

如有印装质量问题, 由本社负责调换

质量监督电话: 010-58572393

责任编辑电话: 010-58572457

序

2017年是深化供给侧结构性改革之年。值此多方关注、推进创新发展之际，国家行政学院经济学部冯俏彬教授所著《透视供给侧结构性改革》一书，即将由北京出版社出版发行。我阅读此书后，发现其颇有特点和新意。

一是对中央精神阐释深入浅出，思路要领清晰。冯俏彬教授作为新供给经济学50人论坛的核心成员之一，在比较早的时候就介入新供给经济学研究，对我国供给侧结构性改革的来龙去脉相当清楚。记得在中央刚提出供给侧结构性改革不久，冯教授所在的国家行政学院经济学部就集中精力在很短的时间内编写出《中国供给侧结构性改革》一书，并由人民出版社出版，得到很好的社会反映，入选2016年中宣部评选的全国优秀通俗理论读物。冯教授正是那本书的重要作者之一。基于国家行政学院的独特地位和冯教授的理论功底，在即将面世的此书中，作

者在准确把握中央关于供给侧结构性改革的精神实质的同时，又力求系统而深入浅出地对相关思路、要领做出鲜明平易的阐释，从而有利于各方面加强认识和理解。

二是本书的视角宽广，可谓“立足当前，放眼长远”。由于种种原因，当下有些同志对于供给侧结构性改革的理解偏于短期，且多囿于具体的政策操作层面。本书既立足于当前对如何推进“三去一降一补”进行生动论述，又放眼长远，提出在供给侧结构性改革中的“三步走”实施路径。作者的认识框架是将供给侧结构性改革置于人类社会发生工业革命以来呈现的长周期演化过程之中，勾画出供给侧结构性改革的历史坐标，从而有利于增强我们对于供给侧结构性改革“从哪里来”“到哪里去”的全面理解和认知。

三是本书的行文方式有如行云流水，十分平易好读。书中内容主要来源于冯俏彬教授的讲稿，因此与一般学术论著不同，语言生动、通俗易懂的特色在很大程度上被保留下来，仿佛作者就在对面的讲台上授课，将供给

侧结构性改革理论向着听众娓娓道来，令人有身临其境的现场感。即使没有经济学基础知识的读者，也能很轻松地阅读此书，从中获知供给侧结构性改革基本而主要的方方面面。

四是本书在兼具理论性和操作性方面很值得称道。供给侧结构性改革的内容包罗万象，需要一条主线将其串联起来。如果把纷繁复杂的现实问题比作一颗颗珍珠，而理论则是穿起众多珍珠的那一根宝贵的线。此书虽然脱胎于讲稿，但其中的逻辑链条完整而严谨，理论成分内敛而扎实。比如，书中对供给侧的理解主要基于经济增长理论中的要素问题；对供给侧结构性改革的路径，也顺理成章地基于要素流动规律而展开；作为坐标的长周期和作为供给侧结构性改革趋势的新经济发展，均是以要素理论的考察分析而引发在当下与未来中国特定发展阶段的现实表达，很好地体现了理论与实践紧密结合努力之下，由学理支撑而延伸到现实生活中改革与发展操作层面的相关要领。

我与冯俏彬教授的研究和职业生涯有长期渊源，近

20年间目睹她从一个年轻的硕士、博士研究生，一步步成长为视野宽广、理论素养扎实、思维有深度、热切关心现实问题而学术成果丰硕的优秀学者，其通透的学术悟性、自强不息的个性以及多年如一日对学术研究的热爱，让人印象深刻。她已多次取得重要成就，曾经获得黄达-蒙代尔经济学奖和全国财政科研优秀成果一等奖。现在要出版的这本书，一方面展现了其学术研究领域的扩大，另一方面也是其常规的学术表达方式的一个重大变化，是学者在经过长期的院校书斋式学习与训练之后，更自觉地走入大众、走入社会、走入现实问题之中，不仅能诠释决策思路与政策，而且还力求提供解决方案与操作要领。我感觉冯俏彬教授以此可以完成其个人学术生涯的一个重要的“转型升级”，也深信此书将使广大读者有所收获。特为之序！

贾康

2017年3月11日



目录

第一章

当前宏观经济形势

- | | |
|-----------------------|-----|
| 一、当前世界政治、经济形势概览 | 003 |
| 二、当前我国宏观经济形势分析 | 011 |
| 三、当前我国经济正呈现出三大结构性分化特征 | 017 |
| 四、中国共产党人的两大历史期许 | 027 |

第二章

供给侧结构性改革的理论要点

- | | |
|---------------------------|-----|
| 一、供给侧结构性改革的理论模型 | 033 |
| 二、供给侧结构性改革的核心是制度供给与制度创新 | 037 |
| 三、供给侧结构性改革的实质是政府与市场关系的再平衡 | 041 |
| 四、供给管理与需求管理的区别与联系 | 046 |
| 五、中国新供给经济学 | 049 |

第三章

供给侧结构性改革的提出背景

- | | |
|---------------------|-----|
| 一、传统需求管理疲态已现 | 058 |
| 二、消费主体、消费内容正在发生深刻变化 | 062 |
| 三、劳动力市场出现关键变化 | 067 |
| 四、土地制度城乡僵化 | 073 |
| 五、金融部门存在结构性缺陷 | 077 |
| 六、科技创新存在诸多阻碍 | 079 |
| 七、政府管理经济社会的制度比较陈旧 | 084 |

第四章

供给侧结构性改革的国际经验与借鉴

- | | |
|-----------------------|-----|
| 一、西方经济学中的供给学派及其主要政策主张 | 091 |
| 二、美式供给侧改革：里根经济学 | 099 |
| 三、英式供给侧改革：撒切尔主义 | 101 |
| 四、德式供给侧改革：科尔纲领 | 104 |
| 五、启示与借鉴 | 106 |

第五章

供给侧结构性改革的第一步： 从低效过剩领域释放要素

一、化解产能严重过剩	113
二、去房地产库存	124
三、去杠杆	128
四、降成本	132
五、补短板	139

第六章

供给侧结构性改革的第二步： 以结构性改革来促进要素的自由流动


一、立即调整劳动力与人口政策	145
二、审慎推动土地制度改革	149
三、深入推动金融改革	153
四、实施创新驱动战略	158
五、深化“简政放权、放管结合、优化服务”	161

第七章

供给侧结构性改革的第三步：

大力发展新经济，优化要素配置

一、什么是新经济？	171
二、近年来我国新经济的发展情况	177
三、新经济通往何处？	181
总结对供给侧结构性改革的几点简明认识	185
推荐进一步学习的资源	188



第一章

当前宏观经济形势

○●

一、当前世界政治、经济形势概览

当前国际形势风云变幻。2016年10月，举世瞩目的G20峰会在中国杭州召开，给全世界呈现出一个世界各国精诚合作、繁荣昌盛、盛世太平的美景。但在这个美景的背后，却是第二次世界大战后国际治理力量的变化，即新兴经济体以及发展中国家在国际舞台上的话语权有所高涨，而以美国为代表的发达国家的力量有所衰退。

这一全球经济治理秩序的变化背后有复杂的政治原因、社会原因，并构成一幅波澜壮阔的当代世界图景，可将其概括为“全球化正遭遇逆流”，并由此呈现出来很多复杂的甚至相互矛盾的现实问题。例如，叙利亚的难

民移民危机。据说，现在全世界的难民和移民的数量已经超出了第二次世界大战期间难民的总数，无数家庭在战乱中流离失所，无数孩童在炮火中无辜送命。2015年以来，有3张照片十分打动人心，一张是一个孩子随着父母偷渡，上岸的时候一家人被淹死，记者拍到那个头埋在沙滩当中的小孩，唤起了很多人的同情。一张是一个叙利亚的小孩，当记者对着她拍照时，她看着记者的长镜头，认为是枪，十分自然地举起了双手。还有一张是一个四五岁的小孩，在炮火的轰隆当中已经被震得失去了对外界的反应，当营救人员把他抱到车上的时候，他整个人是茫然而木讷的……这些战争中儿童的照片，通过新闻媒体的传播，激发起大家对叙利亚人民深切的同情。但是另一方面，包括以叙利亚为代表的中东难民和移民问题，以及在美国、欧洲各地乃至世界其他地方时有发生各类暴力恐怖袭击事件，如波士顿马拉松恐怖袭击事件、法国尼斯恐怖袭击事件、比利时恐怖袭击事件……又给现存社会秩序带来极大的冲击与破坏。这

些情况构成了奇特的两面，一面是唤起人们正面的同情和爱，另一面则是负面的仇恨与冲突。近期还有两个重要事件值得特别注意，一个是英国“脱欧”，一个是美国大选。英国作为欧洲一个非常重要的国家，以全民公投的方式宣布脱离欧洲，这被称为2016年最大的“黑天鹅”事件，标志着欧洲一体化进程遭遇到重大打击。对此，有些方面解读为英国政客处置失当或者是英国人民不够理智。实际上英国本身的政治制度是十分成熟的，这种结论代表了52%左右的英国人对于中东难民、移民问题对他们生活的影响的强烈不满，是当前这种深刻、复杂的经济问题在政治层面的一种反映，其影响是十分深远的，对未来世界政治经济格局会产生什么样的影响，还需要拭目以待。轰轰烈烈的美国总统大选最终尘埃落定，唐纳德·特朗普当选为第四十五任美国总统。在政治领域内名不见经传的特朗普，口无遮拦、格调低下，这样一个人何以能问鼎美国总统宝座？据分析，其背后支持力量仍然是全球化进程中利益受到损害的美国中下层民

众。以上情况结合起来考虑,都表明“全球化正遭遇逆流”。

一般认为,全球化进程始于 20 世纪 90 年代。在这 20 多年间,世界经济形势发生了很大的变化。一些国家发展起来了,一些国家开始衰退。中国非常幸运地赶上了这一班全球化发展的“快车”,自 2001 年加入 WTO 以来,直到 2008 年爆发金融危机和经济危机,这近 20 年是全球化发展最为鼎盛的时期。中国抓住机会,借势发展,终成现在的世界第二大经济体。但是,以 2008 年的金融危机为标志,全球化进程开始走下坡路,英国“脱欧”和美国大选,对全球化进程进一步雪上加霜。现在虽然还不能说全球化进程就此终止,但是很明显是在朝衰败的方向演变。正是在这个背景下,中国政府主办的 G20 峰会受到全世界的高度关注,因为它反映了在这样一个剧变的时代,发达国家的力量在衰退,新兴经济体的力量在壮大,世界政治经济格局正在重新“洗牌”。

这就是时代的“大变局”。在这种大变局下,所有国家、