

PPP理论、实务与法律制度丛书

丛书主编 / 程天权

丛书副主编 / 李家福 赵仕坤

Public Private Partnership from
Global Perspectives

全球化视野下的 PPP

政策、法律和制度框架

Policy Legal and
Institutional Framework

袁 璨 朱丽军 著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

PPP理论、实务与法律制度丛书

丛书主编 / 程天权

丛书副主编 / 李家福 赵仕坤

Public Private Partnership from
Global Perspectives

全球化视野下的 PPP

政策、法律和制度框架

Policy Legislation
and Institutional Framework

袁 璨 朱丽军 著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

全球化视野下的 PPP: 政策、法律和制度框架 / 袁璨,
朱丽军著. —北京: 中国法制出版社, 2018. 8
(PPP 理论、实务与法律制度丛书/程天权主编)
ISBN 978 - 7 - 5093 - 9692 - 6

I. ①全… II. ①袁… ②朱… III. ①政府投资 - 合作 -
社会资本 - 研究 IV. ①F830. 59②F014. 39

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 191233 号

责任编辑 马金凤 (editormjf@163.com)

封面设计 杨泽江

全球化视野下的 PPP: 政策、法律和制度框架

QUANQIUHUA SHIYE XIA DE PPP: ZHENGCE、FALÜ HE ZHIDU KUANGJIA

著者/袁璨, 朱丽军

经销/新华书店

印刷/北京京华虎彩印刷有限公司

开本/710 毫米×1000 毫米 16 开

版次/2018 年 9 月第 1 版

印张/16.25 字数/189 千

2018 年 9 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 9692 - 6

定价: 65.00 元

北京西单横二条 2 号

邮政编码 100031

网址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 010 - 66033393

传真: 010 - 66031119

编辑部电话: 010 - 66070046

邮购部电话: 010 - 66033288

(如有印装质量问题, 请与本社印务部联系调换。电话: 010 - 66032926)

序

人类是一种群居动物，人类社会因群居属性衍生出了独特的族群结构。在原始社会，因为社会生产力的低下，我们的先人结居成部落来共同应对生存安全和温饱问题，原始共产主义环境下集体利益和个人利益是高度一致的。随着生产力解放和社会分工的不断细化，私有制应运而生，不同个体之间的矛盾、个体与部落之间的矛盾逐渐凸显，矛盾的演变与激化推动了社会公权体（如古希腊罗马的城邦，也如古代中国的氏族部落）的诞生，这些公权体受让了个体基于一定社会契约让渡的部分公权力，相应的承担了协调个体矛盾、维护公权体利益最大公约数的责任。社会公权体是现代意义国家的起源，社会公权体的出现也标志着公、私作为矛盾的两大对立面开始以独立形式出现，公与私的矛盾既同一又斗争，成为推动社会进步和人类发展的源泉和动力。

001

政府与社会资本合作（PPP）本质上来说是一种公共部门与社会资本（抑或私人资本）利益共享、风险共担的组织方式，是公、私矛盾同一斗争的重要表现形式。在这个意义上来说，PPP并不是新事物，早在古希腊罗马文明时期的欧洲和中国的封建时代，便有公私合作的例证。两千多年前，伴随着罗马军团的公路系统迅速扩张，罗马帝国建立了一个邮政站网络，这些邮政站实际上是以大型马厩、仓库、作坊、酒店和军队营房为中心的一些小型社区，市政官颁发一个称为“*manceps*”的契约给中标的商人，这位商人将建设并运营某邮政站五年时间，有时候其职责还包括维护合营公路，这一称为“*manceps*”的契约框架暗含了现代意义上的PPP核心内涵。在漫长的中国封建时代，同样存在一些朝廷与民间资本合作的例子：宋代手工业中的

“招募制”及“二八抽分制”之所以可以称为中国古代 PPP 的萌芽，是因为其具有了 PPP 最重要的特征——公共部门与民营部门“利益共享”与“风险共担”；清后期的“官督商办”和“官商合办”企业亦体现了 PPP 公私合作的核心特质。

现代意义上的 PPP 起源于西欧（尤其是英国），这种模式推出的初衷是为了弥补公共财政在基础设施建设和社会公共服务提供中的不足。随着 PPP 各项制度建设的不断完善和政府的大力推崇，PPP 模式在英国、欧美和其他一些正在蓬勃发展的国家中不断推广开来，PPP 模式的运用为提高社会公共财政资金利用效率、提升社会基础设施和公共服务供给量和供给品质带来了积极的变化。20 世纪 80 年代，在我国改革开放的大潮中，PPP 作为一种创新性的融资模式被引入国内；进入 20 世纪 90 年代，伴随着社会主义市场经济体制确立和不断发展，以 BOT 为代表的 PPP 模式在国内以持续增长的态势发展；2013 年以来，在中央政府加大对地方政府债务规范力度的背景下，PPP 进入了蓬勃发展的新时期。根据财政部 PPP 项目中心库的统计，截至 2017 年 10 月末，全国入库项目（管理库）的总数量达 6808 个，总投资高达 10.2 万亿元，覆盖 31 个省（自治区、直辖市）及新疆兵团和 19 个行业领域。

在全党全民为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦、实现人民对美好生活的向往不懈奋斗的时代背景下，大力推广和创新 PPP 模式对于深化财税体制改革、推进供给侧改革、促进经济转型升级、加快转变政府职能、提升公共治理能力具有重要意义。因而，极有必要做好 PPP 的基础和特色研究。事实上，从 2014 年起，相关研究也出现了“井喷”现象，呈倍数增长，政治、法律、经济、管理、工程等多个学科领域的学者对其进行深入研究，大量的研讨会、国际国内大型学术会议召开，专门的 PPP 研究中心也纷纷成立，PPP 的有关书籍也多了起来。然已有的书籍中，多以“实操手册”与“操作指引”为主，意在全流程指导 PPP 项目运作与实务，而深入、系统地对 PPP 进行理论分析及发展预测的研究则相对罕见。

本丛书主题为“经济新常态下的公私合作”，第一期出版的两本为：《政府与社会资本合作（PPP）：理论、实务与展望》与《全球化视野下的 PPP：政策、法律和制度框架》。前者面向 PPP 的研究者与实施者、以及有意愿深入了解 PPP 的普通读者，溯本清源，探寻了 PPP 的起源、产生与发展，对国际国内的相关研究进行了系统的梳理和归纳，深入浅出地剖析了 PPP 的理论基础与实施框架，并以“善治”为 PPP 发展的路径和目标，对 PPP 的未来进行了展望。后者则主要介绍国外 PPP 制度经验以及梳理中国 PPP 制度发展沿革和现状，是在“借鉴发达国家和新兴国家经验，构建中国特色 PPP 制度体系”这样一个主旨下展开的，通过对国内和国外 PPP 制度发展演变的研究，探求 PPP 制度发展的规律性和可借鉴性。

此两本书均是在大量收集、研究国内外 PPP 最新资料、法律文件的基础上精心写成，体现了作者的专注态度与严谨的学术素养。丛书的出版，对于 PPP 的全新视角解读具有较大的意义。然而，目前很多 PPP 项目正在发生、发展，可能还有更多 PPP 项目即将发生、发展，因此，还需要作者对 PPP 继续进行长期的、追踪式的研究，进而不断深化对这一课题的认识。

003

本丛书由北京中泽融信管理咨询有限公司资助，特此致谢！

程天权
2018 年于北京

CONTENTS 目录

第一部分 PPP 肇源以及 PPP 在英国的发展

第一章 ■ 政府与社会资本合作 (PPP)：缘起欧洲、成熟于英伦 / 003

一、特许经营与 PPP 的最初萌芽 / 003

二、新自由主义与私人融资活动 (PFI) / 005

三、私人融资活动 (PFI) 在英国的发展简史 / 008

第二章 ■ 私人融资活动 (PFI)：英国 PPP 的立法实践 / 012

一、PFI/PF2 立法规制的主要内容 / 012

二、PFI/PF2 立法的主要原则 / 015

三、英国 PFI/PF2 立法的主要实践 / 017

四、《公共合同条例》和《公用事业合同条例》的核心内容 / 023

第三章 ■ 私人融资活动 (PFI)：英国 PPP 的制度构架 / 031

一、PPP (PFI/PF2) 监督与管理的内容 / 031

二、PFI 的提出以及 PFI 推广管理机构初设 / 035

三、第一次贝茨评论和财政部工作小组的成立 / 036

四、第二次贝茨评论和 Partnership UK 的成立 / 038

五、葛森评论与英国政府商业办公室的设立 / 039

六、政府商业办公室职能的增强与英国脱欧带来的不确定性 / 042

第四章 ■ 私人融资活动 (PFI)：英国 PPP 的立法特点与经验借鉴 / 044

一、英国 PPP 的立法特点 / 044

二、英国 PPP 的经验借鉴 / 047

第二部分 美国、加拿大的 PPP 制度

第五章 ■ 精彩纷呈：PPP 在美国的发展与制度建设 / 055

一、PPP 在美国的发展历程 / 055

二、美国 PPP 的立法实践 / 062

三、美国 PPP 的管理框架 / 078

四、美国 PPP 立法的经验借鉴 / 082

第六章 ■ 后来居上：加拿大 PPP 制度建设与经验借鉴 / 085

一、PPP 在加拿大的发展历程 / 085

二、加拿大 PPP 的发展动因 / 092

三、加拿大 PPP 的立法实践 / 096

四、加拿大 PPP 立法规制的主要内容 / 099

五、加拿大 PPP 的管理与服务框架 / 105

六、加拿大 PPP 立法和管理的经验借鉴 / 109

第三部分 新兴国家 PPP 制度

第七章 ■ 成绩斐然：印度的 PPP 制度建设与经验借鉴 / 117

一、PPP 在印度的发展历程 / 117

二、印度 PPP 的立法实践与立法规制的主要内容 / 126

三、印度 PPP 管理与服务框架 / 143

四、印度 PPP 立法和管理的经验借鉴 / 146

第四部分 中国的 PPP 立法与制度

第八章 ■ PPP 在中国的萌芽与发展 / 153

一、PPP 在中国的萌芽与发展 / 153

二、PPP 在我国的发展现状 / 171

第九章 ■ 中国 PPP 的立法实践与立法内容 / 178

一、PPP 相关的法律 / 178

二、PPP 相关的行政法规 / 190

三、PPP 相关的行政规范性文件 / 194

四、PPP 相关的部门规章 / 203

五、PPP 相关的地方政府规章 / 228

第十章 ■ 中国 PPP 的管理与服务框架 / 233

一、财政部及其下属政府和社会资本合作中心 / 233

二、发展改革委员会及其固定资产投资司 / 234

三、中国 PPP 基金 / 236

四、地方 PPP 管理服务框架 / 240

第十一章 ■ 中国 PPP 的发展展望 / 241

一、在顶层设计上，要尽快实现 PPP 直接立法 / 241

二、政出多门问题有待改善 / 244

三、促进社会资本的参与力度 / 246

四、加强在融资支持、风险分担、防止腐败方面的立法 / 247

Public Private Partnership

- 第一章 政府与社会资本合作 (PPP): 缘起欧洲、成熟于英伦
- 第二章 私人融资活动 (PFI): 英国 PPP 的立法实践
- 第三章 私人融资活动 (PFI): 英国 PPP 的制度构架
- 第四章 私人融资活动 (PFI): 英国 PPP 的立法特点与经验借鉴



内容摘要

本章节主要介绍 PPP 在英国的起源及其发展情况，指出当代包括英国在内的英联邦国家以及其外围国家均开始推行以 PFI 为代表的 PPP 模式，是将英国称之为现代 PPP 发源地的原因之一。通过对私人融资活动（PFI）在英国的发展简史进行梳理，总结出英国并没有针对 PFI 的专门立法，而是将 PFI 视作政府采购的一种形式纳入政府采购法律体系中进行统一规制。现代 PPP 模式能够在英国肇源并发展壮大，与英国的国内发展环境还有社会发展需要有着密切的关系。英国是 PPP 立法最为规范完整的国家之一，针对 PPP 项目的监督和管理机制也比较完善。在对英国 PPP 立法体系进行分析介绍后，归纳出英国 PPP 立法的基本特点及对其他国家地区的借鉴意义。

第一章 | 政府与社会资本合作 (PPP)：缘起欧洲、成熟于英伦

Public - Private Partnership, 简称 PPP, 中文译作政府与社会资本合作, 广义上指的是在公共基础设施建设以及公共产品提供过程中公共部门 (以政府为典型代表) 与私人部门 (包含企业、个人等非公主体) 之间的合作。随着 PPP 的不断发展和创新, 衍生出了诸如 BOT、BT、BOOT 等多种具体的公私合作模式。PPP 并非现代市场经济的产物, 早在中世纪的欧洲便已出现 PPP 的最早萌芽。20 世纪 90 年代, 在经济自由化精神的主导下, 英国开始推行私人融资计划 (Private Finance Initiative, 简称 PFI), 成为现代 PPP 的起源。英国政府成立了专门的管理机构, 逐步建立起一套完善的 PPP 法律和管理体系, 随着一批有影响力的 PPP 项目实施后, PPP 在英国得到了全面发展。PPP 在英国的成功, 启发了澳大利亚、荷兰、巴西、印度、中国等一批发达或发展中国家。截至目前, PPP 已经成为全球公共产品供给、基础设施建设领域的重要模式。

003

一、特许经营与 PPP 的最初萌芽

PPP 的起源与特许经营权 (the Concession Contracts) 密不可分。据历史学家考证, 在 15 世纪 30 年代, 法国一位名叫 Luis de Bernam 的贵族取得了莱茵河的特许经营权, 政府允许其对途经莱茵河运输的货物进行收费。很显然, 河运的收费权被政府授予私人, 政府在授予特许经营权的过程中收获了报酬, 这是典型的公共部门与私人部门合作的行为。1792 年法国政府将巴黎的供水经营权交给了皮埃尔兄弟, 则是另一个特许经营的重要案例。此后不久, 法国还通过立法设立了一个特许经营管理部 (法语原称为 concession de travaux publics), 以加强对政府特许经营的管理。直到今天, 法国多个城市仍然保留着私人供水的传统。据统计, 1995 年, 法国 75% 人口的供水是通

过 PPP 合同实现的^①。由于认知上的差异，法国人并没有将特许经营等同于政府与社会资本合作；但本质上来说，政府通过授予个人或者企业特许经营权的方式来满足公用事业需求，已经具备了 PPP 的核心内涵（即政府和私人部门共同合作来提供公共产品），特许经营实质上就是一种政府与社会资本合作的具体形式。

可以说，早在法国政府向私人授予河运收费权的时候，政府与私人合作（PPP）已然萌芽。但在国际上，一般提到政府与社会资本合作（PPP）首先想到的是英国，而不是法国。这一点并不奇怪，毕竟英国是第一个推行现代意义上 PPP 的国家，并且也是第一个将 PPP 制度化并逐渐向外推广的国家。

过度的执着于政府与社会资本合作到底萌芽或者诞生于法国、英国还是其他欧洲国家是没有意义的，更值得深思的问题是：为什么政府与社会资本合作会萌芽于中世纪的欧洲，而不是世界的其他地区？为什么政府会在公用事业建设中想到依仗私人部门的力量？本文仅提供几点未经证实的想法，以供读者开阔思路。

首先，公用服务或者公共产品的提供是一项耗费巨大、收益缓慢（甚至收不抵支）的事业，却又是关乎民生与社会稳定、政府不得不重视的事业。但中世纪的欧洲仍然沉浸在天主教会的福音之中，教廷的教权长期凌驾于世俗的皇权之上，教廷向广大教民征收的什一税是对政府税收的无情挤压。在这样的大背景下，囊中羞涩的政府不得不向私人部门低头，通过授予私人特许经营权的方式来提供部分公共产品和公共服务。

其次，欧洲是现代自由主义和自由经济的发源地，早在爱琴文明和罗马文明时代已经奠定了自由主义的基本格调。中世纪的欧洲虽然钳制于宗教的思想束缚之下，但仍保留着自由主义的底色。政府与社会资本合作虽然强调政府和私人部门在公共产品服务提供上共同努力，但显然在治权高度集中、思想极度僵化的地区是不具备生长土壤的。反观 15、16 世纪的世界其他地

^① 中国财政学会公私合作（PPP）研究专业委员会课题组：《公私合作伙伴关系（PPP）的概念、起源与功能》，载《经济研究参考》2014 年第 13 期，第 4~16 页。

区，美洲、澳洲尚属于未被发掘的无主之地，非洲大陆受制于自然环境限制仍没有演进到公共事业需求强烈的发展阶段，亚洲（以中国为典型代表）世俗皇权拥有至高无上的地位而无制衡，也就只有教权与皇权相互较劲、自由主义不失底色的欧洲具备萌生政府与私人合作模式的基本条件。

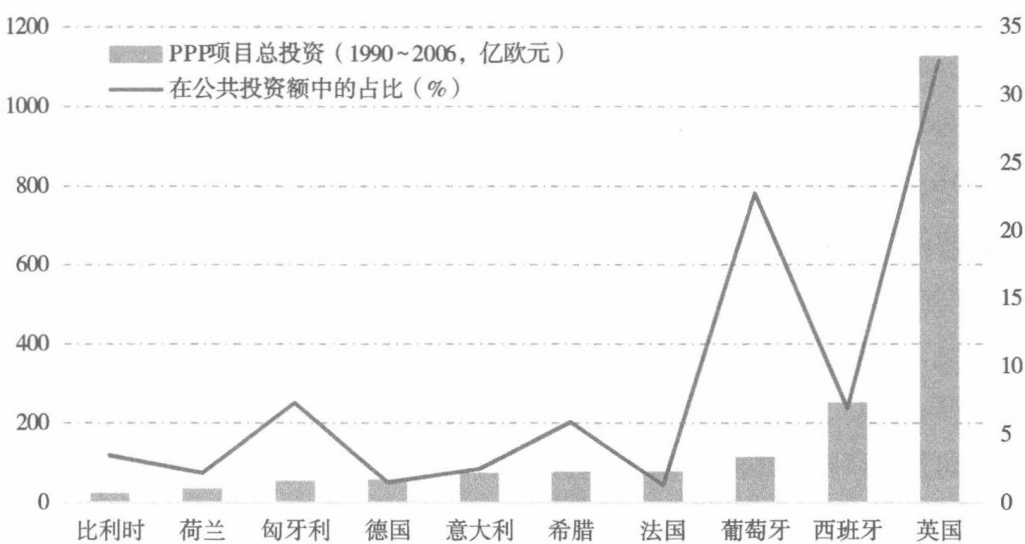
最后，法国在卡佩王朝（1108 年至 1328 年）及其旁支瓦卢瓦王朝，波旁王朝和奥尔良王朝统治的 800 年时间里，长期处于内部割据、对外作战（英法百年战争等）的状态，君主还长期面临着教廷对世俗皇权的打压。在这样的情形下，君主对贵族馈以领土管辖权，以换取贵族的政治忠诚和军事支持是不得不为之举。那么，政府授予私人特许经营权便也不足为奇了。

以上三点基本能解释为什么政府与社会资本合作（PPP）会萌生于中世纪的法国，为什么政府与社会资本合作（PPP）是一种经受得起考验的合作模式。

二、新自由主义与私人融资活动（PFI）

英国是现代 PPP 的发源地，在 PPP 的实践方面也走在世界前列。英国独有的历史文化发展环境和历史发展路径为现代 PPP 的诞生奠定了良好的基础。

图 1 - 1 1990 ~ 2006 年欧洲主要国家 PPP 项目投资与占比



（数据来源：Blancbrude F, Goldsmith H, Valila T. Public - Private Partnerships in Europe: An Update [J] . Economic & Financial Reports, 2007. ）

在阐述英国独有的发展环境造就现代 PPP 之前，有必要对 PPP 的内在发展逻辑进行阐释，以便更好地理解 PPP 的衍生和发展路径。PPP，本质上来讲是一种公共部门和私人部门进行合作的模式，最终目的是为了向公众提供公共产品和服务。公共产品和服务的提供无外乎三种模式，即公共部门提供、私人部门提供以及公共部门和私人部门合作提供。在古典自由主义经济理论框架下，市场是最富有效率的经济调节模式，从理论上来说，公共产品和服务也应该由市场主体（私人部门）来提供，但各国市场经济发展的经验已经表明：私人部门虽然具有效率优势，但公共产品和服务的外部性往往令私人部门在公共事业领域举步维艰。而经典马克思主义经济理论则认为：生产资料私人占有和产品社会化必然会导致周期性的经济危机，解决的办法只有实行计划经济，也即公共部门需要全面接管产品、服务的生产和分配；但苏联和东欧社会主义国家计划经济的发展历程也表明了纯粹的公有制经济会导致效率损失、激励不足和人浮于事等现象^①。因而从理论排除和实践尝试的双重角度来分析，都会得出由政府部门和私人部门合作提供公共产品与服务是最好的制度安排这一结论。

英国有公共产品或服务由私人部门提供的悠久历史，现代 PPP 在英国诞生也就显得水到渠成、自然而然。早在 17 世纪英国便有私人供应自来水的案例，后来自来水供应逐渐收归国有，但在 20 世纪 80 年代经济私有化浪潮中，自来水供应又被民营化。英国的自来水供应经历了私有化、国有化和再私有化三个阶段，浓缩了 PPP 在英国发展的一个简要历程。交通运输方面的案例更为典型。英国在 1281 年就开始对通过伦敦桥的车辆、行人和船只收费，政府于 1706 年成立收费信托机构，负责收费公路的筹资、建设、维护和经营；收费信托机构的受托人有权募集资金并利用募资修建新公路或改善旧公路；1773 年以后政府开始向个人或企业拍卖出售公路收费租赁权，公路收费租赁权所有者需向收费信托机构支付固定金额以换取一定时间段内特定

^① 现代经济学经济流派众多，但其本质是在究竟是市场应该发挥经济主导作用还是政府应该发挥经济主导这一问题上存在争议。古典自由主义和经典马克思主义是两个极端，前者将市场视作经济效率的化身，而后者则极力推崇政府在经济调解中的主导性。

路段的收费权。政府向私人出售收费公路收费权是典型的特许经营行为，已然具有了 PPP 的核心特质。

英国是现代经济学，尤其是古典经济学和凯恩斯主义的发源地，先进思潮荟萃为现代 PPP 诞生提供了不可多得的理论养分。英国是现代经济学的发源地之一，以亚当斯密和大卫李嘉图为代表的古典经济学派奠定了现代自由主义经济理念的基调。自由主义经济思潮在英国和欧美其他国家长期盘亘，历久不衰。长期徜徉在自由主义的怀抱中，欧美国家的决策层和普通民众对于私人部门参与提供公共产品和服务并没有任何的心理和情感负担。反观在古代中国这样的集权社会，政府在经济和社会生活中占据绝对的主导，决策层和普通民众只会将公共成品和服务提供完全视作政府的责任。同时，英国还是凯恩斯主义^①诞生之地，因而在自由主义和凯恩斯主义的交相影响之下，产生一种政府与社会资本相合作的模式便是顺其自然之事了。

英国在“二战”及战后的经济发展状况客观上促成了现代 PPP 的诞生。1929 年至 1933 年的经济大危机首先爆发于美国，并迅速蔓延至其他主流资本主义国家。各主要国家在应对大危机的具体对策上可能有所差别，但本质上都是一样的，即加强政府在经济生活中的影响力，如美国的罗斯福新政、德国的国家社会主义。英国丘吉尔执政以后，在面临经济大危机后经济持续疲软以及二次世界大战爆发的局面下，开始了广泛的国有化进程，铁路、通信、供水、供电、供能等基础设施行业基本都被国有化，英国的全民医疗体系 NHS（National Health Service）也是在这一时期建立起来的。基础设施行业收归国有对于政府集中力量应对经济不景气和积累对外战争优势具有重要的保障作用，对于英国取得对法西斯作战胜利乃至战后快速重建有着不可磨灭的贡献。但到 20 世纪 80 年代，基础设施国有化导致的低效率和粗糙服务、财政因长期背负基础设施建设和维护而不堪重负等问题日渐尖锐，社会亟待变革。

007

^① 凯恩斯主义认为纯粹的市场调节并不能使宏观经济达到产出和就业均衡，需要加强政府的宏观调控。

撒切尔夫人上台以后，受新自由主义经济思潮的影响，开始实施私有化^①。随后在1992年11月，英国时任财政大臣 Norman Lamont 正式提出实施“私人融资活动”（即 Private Finance Initiative, PFI）的主张。

在 PFI 模式下，政府部门根据社会需要提出对基础设施建设或公共服务提供的需求，通过招投标的方式寻求私营部门参与基础设施建设或公共服务提供，私营部门获得相应的特许经营权并在特许期结束时将所经营的项目完好地、无债务地归还政府，私人部门可以利用特许经营权进行收费或者得到政府补贴的方式来赚取收益。

PFI 推出伊始，遭到包括当时在野的工党领袖 Tony Blair 等人的一片质疑和反对。可当他们发现 PFI 的好处^②时就开始转向大力支持 PFI 的推行。随着 PFI 在英国的成功推行，英国以外的英联邦国家以及外围国家也开始推行以 PFI 为代表的 PPP 模式。这也是为什么将英国称之为现代 PPP 发源地的原因之一。

三、私人融资活动（PFI）在英国的发展简史

私人融资活动在英国的发展并非一蹴而就，也经历了多个阶段的漫长演变。

（一）孕育阶段（20 世纪 80 年代至 1991 年）

“二战”之后，英国无论在经济发展还是社会基础建设方面都不再拥有过去日不落帝国的辉煌和成就，殖民时代的老本也消耗殆尽。20 世纪 70 年代末，英国经济开始出现混乱，政府财政赤字高筑，社会发展严重滞后，基本的社会保障系统陈旧不堪，已无法满足国人的需求。1973 年爆发的石油危

① 值得注意的是，几乎在撒切尔夫人于英国推行私有化的同时，美国时任总统里根也开始对美国战后长期实行的凯恩斯主义进行反思，开始削减政府预算以减少社会福利开支，减少个人所得税和企业税以刺激投资；而同期的中国也开始进行改革开放，通过引入外资和非公有制经济力量，来提升公有制经济成分的活力和效率。也就是说，撒切尔夫人推行私有化改革与世界经济发展的整体步调是一致的。

② PFI 项目相对于传统的公用设施建设项目来说，资金运用效率和建设效率更高，而且 PFI 还提供了一种公共部门和私人部门风险分享的机制，适度减轻了政府在公共产品和服务提供上面面临的巨大压力。