

社区禁毒战略与实务

彭荣 李雪宇 著



云南大学禁毒防艾研究丛书

法律出版社 LAW PRESS · CHINA

社区禁毒战略与实务

彭荣 / 李雪宇 著



云南大学禁毒防艾研究丛书

法律出版社 LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

社区禁毒战略与实务 / 彭荣, 李雪宇著. -- 北京:
法律出版社, 2017

(云南大学禁毒防艾研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5197 - 1731 - 5

I. ①社… II. ①彭… ②李… III. ①禁毒—社区管
理—中国 IV. ①D669.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 302534 号

社区禁毒战略与实务
SHEQU JINDU ZHANLUE YU SHIWU

彭 荣 著
李雪宇

策划编辑 高 山
责任编辑 韩向臣
装帧设计 贾丹丹

出版 法律出版社
总发行 中国法律图书有限公司
经销 新华书店
印刷 北京京华虎彩印刷有限公司
责任校对 王晓萍
责任印制 陶 松

编辑统筹 学术·对外出版分社
开本 A5
印张 10.5
字数 236 千
版本 2017 年 12 月第 1 版
印次 2017 年 12 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

网址/ www.lawpress.com.cn

投稿邮箱/ info@lawpress.com.cn

举报维权邮箱/ jbwq@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792

咨询电话/010-63939796



中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司销售电话:

统一销售客服/400-660-6393

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85330678 重庆分公司/023-67453036

上海分公司/021-62071639/1636 深圳分公司/0755-83072995

书号: ISBN 978 - 7 - 5197 - 1731 - 5

定价: 35.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

前 言

鸦片烟毒祸害中国百余年,历经清民多次禁毒运动概未禁绝,直至新中国建立,中央政府颁布法令,发动禁毒人民战争,经过三年努力,才顺利实现了毒品的禁绝,开创了中国三十年无毒国的历史。但是,自20世纪80年代以来,毒品在中国大地上死灰复燃且呈泛滥之势,中央政府高度重视,建立了国家禁毒体制和法律制度,实行“禁种、禁制、禁贩、禁吸”的方针,可谓重拳反毒、成绩突出。然而,三十多年过去了,今天的禁毒形势依然严峻,毒品泛滥的局面没有根本改变,特别是吸毒人群持续扩大,毒品对全社会的侵蚀日益严重。为此,我们不得不反思国家的禁毒路线和禁毒战略,我们必须正视毒品的消费市场才是毒品泛滥的真正源头,只要有消费就一定会有供应,毒品贩与吸的土壤都在社区,社区禁毒与戒毒就成为国家实施禁毒战略的出发点与落脚点。

社区禁毒与戒毒工作,功在当代,利在千秋。

中国长期以来深受毒品祸患,民众苦不堪言,最无奈的是毒品伤身又伤心。一言以蔽之,毒品危害甚大。当前毒品泛滥愈演愈烈。民众反思,政府也在反思,这究竟为何?笔者通过九章内容对毒品及社区禁毒的相关情况进行了分析,使《社区禁毒战略与实务》一书能够有充实的材料予以支撑;笔者也希望通过此书的撰写,与同仁进行思想上的交流,共同为我国社会主义和谐社会的构建出一点微薄之力。该书在关于社区禁毒的策略及方针上坚持堵源截流,从毒品泛滥的源头——社区进行治理,并且从市场供需理论上剖析,把减少直至杜绝毒品消费需求,从而达到无毒社区作为治理目标。本书论述中尚有诸多不足之处,望广大读者能不吝惜笔墨,给予指正意见,共求真知灼见。

目 录

第一章 毒品概述 001

第一节 毒品的渊源 001

一、毒品的产生 001

二、毒品的传播 006

三、毒品的泛滥 007

第二节 毒品的含义 009

一、毒品的定义 009

二、毒品对人体的危害 012

第三节 毒品的种类 014

一、传统毒品种类 014

二、化学制毒种类 020

三、毒品的分级 021

第二章 禁毒历史回顾 023

第一节 清民禁毒运动 023

一、清末禁毒运动 023

二、民国禁毒运动 029

三、清民禁毒运动的经验总结 035

第二节 新中国成立初期禁绝毒品的经验 036

一、三年禁毒斗争 037

二、禁毒政策 039

三、禁毒经验 041

第三节 改革开放后禁毒成就与现状 044

一、禁毒政策法规的形成 044

二、重刑禁毒的成就 048

三、毒品蔓延的现状 055

第三章 域外及我国台港地区社区禁毒实践 059

第一节 欧美社区禁毒 059

一、欧美社区禁毒法规 059

二、欧美社区戒毒实务 062

三、欧美社区禁毒经验 066

四、我国吸收借鉴的经验 069

第二节 东南亚禁毒 072

一、东南亚禁毒概述 072

二、东南亚社区禁毒成效 073

三、东南亚毒品通道的遏制 074

第三节 我国台港地区社区禁毒 076

一、我国台湾地区禁毒法规 076

二、我国台湾地区社区禁毒 077

三、我国香港社区禁毒的特点 079

第四章 禁毒战略选择 083

第一节 禁毒战略的内涵 086

一、禁毒战略的理论概述 086

二、禁毒战略的基本内涵 090

三、禁毒战略的意义 091

第二节 禁毒战略的选择 094

一、禁毒战略的几种类型 094

二、禁毒人民战争的实质 099

第三节 社区禁毒战略的地位 101

一、社区禁毒战略的基础性作用 102

二、社区禁毒战略的社会性作用 103

三、社区禁毒战略的源头治理地位 103

第五章 毒品犯罪多元治理 105

第一节 毒品犯罪的概念 105

一、毒品犯罪的定义 105

二、毒品犯罪的构成 106

三、毒品犯罪的刑法规制 108

第二节 毒品犯罪的刑种 112

一、毒品制种犯罪 112

二、毒品贩运犯罪 115

三、毒品买卖犯罪 119

四、毒品吸食犯罪 120

第三节 毒品犯罪的多元治理 124

一、毒品犯罪的危害 124

二、毒品犯罪难以遏制的原因 128

三、毒品犯罪多元治理的思路 131

第六章 社区禁毒理论 137

第一节 社区与社区禁毒 138

- 一、社区的社会功能 138
- 二、社区戒毒与禁毒的价值 140
- 三、社区与社区戒毒的关系 145

第二节 社区禁毒与社会治理 148

- 一、社会治理的对象和目标 151
- 二、社会治理中的社区禁毒 155
- 三、社区禁毒的基本理论 159

第三节 社区禁毒的任务 167

- 一、群众性禁毒的目的 167
- 二、社区缉毒 169
- 三、社区戒毒 177
- 四、社区戒毒康复与安置 181

第七章 社区禁毒法律制度 185

第一节 解读《禁毒法》 185

- 一、涉毒违法与毒品犯罪 189
- 二、社区禁毒的法律责任 192
- 三、《禁毒法》的法律地位 194

第二节 社区禁毒立法 197

- 一、现行禁毒法规综述 197
- 二、制定社区禁毒法的必要性 198
- 三、制定社区禁毒法的可能性 201

第三节 社区禁毒法律体系 202

一、社区禁毒法律体系的内涵与外延 202

二、禁毒法规的相关条款 203

三、社区禁毒法规的作用 206

第八章 社区禁毒实务 209

第一节 社区禁毒宣传教育 209

一、宣传教育的内容 210

二、宣传教育的手段 214

三、宣传教育的对象和范围 215

第二节 社区缉毒体系 216

一、创新缉毒体系 216

二、社区缉毒力量 221

三、社区缉毒机制 223

第三节 社区戒毒制度 224

一、强制戒毒与社区戒毒的对接 224

二、强制隔离戒毒 226

三、社区戒毒与治疗 229

第四节 社区戒毒康复渠道 231

一、戒毒康复的内容 231

二、心理脱毒机制 241

三、戒毒康复与安置 256

四、完善社区康复与安置制度的建议 261

第九章 社区禁毒保障 269

第一节 社区禁毒体制 270

一、行政体制	271
二、司法体制	282
三、社会体制	284
第二节 社区禁毒设施	286
一、禁毒教育设施	286
二、隔离戒毒设施	294
三、治疗与心理干预设施	296
四、康复安置设施	303
第三节 社区禁毒队伍	304
一、社区执法队伍	305
二、社区禁毒管理队伍	307
三、社区禁毒服务人员	308
四、志愿者	310
第四节 社区禁毒社会资源	311
一、戒毒场所	312
二、物资需求	314
三、安置企业	315
第五节 社区禁毒经费保障	320
一、财政支持	320
二、社会捐赠	321
三、社区自筹	322

后 记	323
-----	-----

第一章

毒品概述

第一节 毒品的渊源

一、毒品的产生

在中国最早出现的毒品就是鸦片,是通过种植罂粟获得的果浆制成的。唐代即有罂粟从波斯传入,时称“阿芙蓉”,其用途主要为药用。明朝时统称鸦片,清朝时还称大烟,这些都是中国古代的典型毒品。但在元朝以前鸦片未滥用,其治病的功效占据主导,无可替代。

唐代的“阿芙蓉”其用途主要是作为一种药材,并且还是一种珍贵的药品,供有相关病痛的病人服用,以减轻其身体上的疼痛。“阿芙蓉”具有以下显性特征:味道苦、气味臊、花色却艳丽,名字也很美。^①

^① 宋禾:《中国古代的毒品有哪些》,载 http://www.topnews9.com/article_20140711_38878.html,最后访问日期:2016年2月22日。

唐朝与波斯(现在的土耳其)的经济、商贸、文化等方面往来都很密切,在商业贸易方面尤为频繁。当时波斯商人乘机将鸦片通过几种渠道,非公开地运送到中国,为了增进与唐朝的关系,将其进贡给唐朝皇帝。《旧唐书·拂菻传》记载:“乾封二年,遣使献底也伽。”其实这“底也伽”乃是一种众草合成之药,正是上古及中古时期著名的含有罂粟成分的一种万能解毒药,拂菻国(东罗马帝国拜占庭)进贡“底也伽”给唐朝当时的皇帝唐高宗李治,用于治疗李治的头晕目眩症状,治疗效果甚佳。拂菻国的医生认为,鸦片具有抗毒功效,是治疗慢性头疼、眩晕、耳聋、中风、视力差、嘶哑、咳嗽等疾病的解毒剂,故当时鸦片是“万用解毒药方”的主要配方^①。

宋朝与唐朝对鸦片的用途功效认识基本相同,主要用于治病和观赏。根本未注意其成瘾性和毒性。北宋刘翰《开宝本草》记:“罂粟子一名米囊子,一名御米,其米主治丹石发动不下,饮食和竹沥煮作粥,食极美。”更有甚者认为,其还具有治痔疮肛脱之用,相传北宋大诗人辛弃疾即服用过该物与人参配成的“威通丸”,以治此病。^②宋代的中医还发现了罂粟的其他功效,如治呕吐、腰痛、咳嗽等疾病。北宋将罂粟花作为观赏之用也是无可厚非的,因罂粟花花开艳丽无比。作为一种观赏植物,早在唐代诗人的诗词中即可得以见证。雍陶在《西归斜谷》中写道:“行过险栈出褒斜,历尽平川似到家。万里愁容今日散,马前初见米囊花。”“米囊花”,即罂粟花。该诗形容了游子虽历尽艰难旅程,十分劳累,并且思乡之绪难免萦绕心头,但当

① 蕉叶:《身陷毒品中的古代名流们》,载 <http://history.sina.com.cn/cul/zl/2014-07-09/110394971.shtml>,最后访问日期:2016年2月22日。

② 蕉叶:《身陷毒品中的古代名流们》,载 <http://history.sina.com.cn/cul/zl/2014-07-09/110394971.shtml>,最后访问日期:2016年2月22日。

看到这万里平川,并看到平川上艳丽的罌粟花,不由得让人赏心悦目,思乡之绪得以平复。可见,罌粟花的观赏价值不容小视。

大范围开始流行吸食鸦片始于元朝。当时元朝军队征服印度,将其作为战利品带回国内,当时的吸食状况是“士农工贾无不嗜者”,各种阶层的人都在吸食,吸食范围之大,让人触目惊心。

而鸦片泛滥成为毒品是从明代开始的。明代早期曾将鸦片这种毒品当成“壮阳药”来服用。徐伯龄撰《蟬精雋》第十卷“合甫融”条称:“海外诸国并西域产有一药,名‘合甫融’,中国又名鸦片……有毒,主兴助阳事,壮精益元气。”但因其昂贵,吸食鸦片的消费者主要为名流、权贵,皇宫内吸食鸦片也屡见不鲜。明神宗即是一个典型的深受毒品侵蚀之人。史书记载明神宗朱翊钧经常颁谕旨,称“朕自夏感受湿毒,足心疼痛,且不时眩晕,步履艰难”。朱翊钧是“奸臣毒药所蛊”,清代的俞正燮《癸巳类稿》则直接认定朱翊钧“中乌香之毒”。乌香,即当时藩属国进贡的鸦片。^①

随着 17 世纪鸦片大量进入中国市场,中国人的吸毒方式随之发生了很大的变化。当时正值清朝初年,鸦片已成为一种奢侈品,其药物的作用已不再突出。其吸食范围也逐渐扩大,一般有钱之人都在享受着吸食鸦片带给他们的快乐,而不再局限于上层社会。整个清朝,吸食者数量呈直线上升,至道光年间,吸食鸦片泛滥成灾,一般民众广泛吸食,导致大量财富外流,民不聊生,而国民精神也遭受着鸦片的严重折磨,以至于被外国讥讽为“东亚病夫”。

鸦片自清朝中后期开始泛滥,其危害性及严重性也才日益深入

^① 蕉叶:《身陷毒品中的古代名流们》,载 <http://history.sina.com.cn/cul/zl/2014-07-09/110394971.shtml>,最后访问日期:2016 年 2 月 22 日。

人心。民众的身心都被鸦片腐蚀得如同行尸走肉,经济也因吸食鸦片而受到重创,中国面临着亡国的危机。1838年(道光十八年)冬,道光帝派湖广总督林则徐为钦差大臣,赴广东查禁鸦片。林则徐到任后,严令查缴鸦片2万余箱,并于虎门海口悉数销毁。打击了英国鸦片走私贩的嚣张气焰,直接影响了英国对华鸦片贸易的利益。为打开中国市场大门,英国政府以此为借口,决定派出远征军侵华,英国国会也通过对华战争的拨款案。1840年6月,英军舰船47艘、陆军4000人在海军少将懿律(Anthony Blaxland Stransham)、驻华商务监督义律(Charles Elliott)率领下,陆续抵达广东珠江口外,封锁海口,鸦片战争开始。虽然这场战争只是鸦片战争的一部分,但也常把它称作鸦片战争。这场战争一直是断断续续进行,其间的一系列战斗和军事行动相互之间并无关联。^①

由于在禁烟立场问题上,内部统治者始终处于摇摆不定的状态,游离于禁与不禁的斗争中。在整个鸦片战争中,始终没有坚定的方针,从皇帝到将军、督、抚,战守无策,没有切合实际的作战方法。当战争受挫时,他们立刻求和;和议不成,又空喊作战。当议和投降比打仗有利于维系摇摇欲坠的反动统治时,他们就屈辱投降^②。最终第一次鸦片战争以失败而告终,中国不仅在经济上给予侵略者大量的赔款,而且在主权上领土被大量瓜分。

到1858年,又开始了第二次鸦片战争,是英、法在俄、美支持下联合发动的侵华战争。英国与法国趁中国太平天国运动发生之际,

① 中华网:《鸦片战争:第一次鸦片战争》,载 http://military.china.com/zh_cn/history2/06/11027560/20050330/12206169.html,最后访问日期:2016年2月22日。

② 360doc个人图书馆:《第一次鸦片战争》,载 http://www.360doc.com/content/15/1104/08/28236858_510603711.shtml,最后访问日期:2016年2月22日。

以“亚罗号事件”及“马神甫事件”为借口,联手进攻清朝政府,所以被英国人称为“亚罗号战争”(The Arrow War),又称“英法联军之役”(Anglo-French expedition to China)或“第二次中英战争”(Second Anglo-Chinese War)。^① 因为这场战争可以看作第一次鸦片战争的延续,所以也称“第二次鸦片战争”。在“第二次鸦片战争”中,沙俄斡旋于清政府与其他外国侵略者之间,虽然也出兵针对中国,但出兵后以“调停有功”自居,并以此胁迫清政府割让 150 多万平方公里的领土,一直延续到今日,从而在该场战争中一跃成为最大的赢家。^②

第二次鸦片战争失败后,外国侵略者迫使清政府先后与其签订了《天津条约》、《北京条约》和中俄《璦琿条约》等,至此,列强侵略更加深入。此次战争的失败,使中国因此而丧失了东北及西北共 150 多万平方公里的领土。战争结束后清政府得以集中力量镇压了太平天国,维持统治,清史称“同治中兴”。外国侵略者在此时更加肆意而为地向中国输入大量的鸦片。

由于在中华人民共和国成立初期,中国共产党和广大民众的全民抗争,吸毒恶习在当时得到了很大程度的遏制,但到了 20 世纪八九十年代,吸毒的风气又蔓延开来,这时的毒品犯罪所呈现出的国际化趋势愈加明显,毒品大案、要案增多,新型毒品犯罪呈逐年上升的趋势,中国已成为制毒、过境贩毒、消费并存的国家。这些特点都决定了从 20 世纪八九十年代开始中国的毒品形势日益严峻,防治工作

① 百度百科:《第二次鸦片战争》,载 http://baike.baidu.com/link?url=UEa9LZX2V9-sFPa9dfCnvWsBYfouAcg6lWcUuSl4jzz3H5puE8U_OSchY3cB_GgsalBkrR3w-flKaYM3LTE-aa,最后访问日期:2016 年 2 月 22 日。

② 百度百科:《第二次鸦片战争》,载 http://baike.baidu.com/link?url=UEa9LZX2V9-sFPa9dfCnvWsBYfouAcg6lWcUuSl4jzz3H5puE8U_OSchY3cB_GgsalBkrR3w-flKaYM3LTE-aa,最后访问日期:2016 年 2 月 22 日。

十分复杂。

二、毒品的传播

由于最早的毒品是鸦片,鸦片最先是用作治病的,所以在毒品出现的初期,毒品的流通和传播方式是在传统的流通途径中进行的。随着毒品逐步蔓延甚至泛滥,毒品的运输和传播方式也在发生不断的变化。互联网的发展与普遍适用也给毒品的传播提供了新的途径和平台。目前毒品也在向新的传播方式发展,主要表现在以下几种形式。

(一)网络传播

近年来,公安机关对于传统的毒品犯罪打击力度十分强大,使传统的毒品犯罪难以在现实生活中传播,于是毒贩便利用互联网络传播,去开辟犯罪的新途径。如我们在网络上非常熟悉的QQ聊天群、论坛、视频网站、搜索引擎和微信,那里很容易成为交流吸毒的“俱乐部”、毒品交易的“市场”,还有教唆制毒的“课堂”。网络途径具有隐蔽性高,不易被侦查机关发现并且传播迅速、快捷的特点,所以新型毒品越来越多地依赖网络进行传播。而目前公安机关对于网络侦查毒品这一领域经验似乎显得欠缺,目前要发现网上的毒品犯罪,确实对其来说是一个比较新的课题。虽然公安侦查机关近几年通过一些网络方面的专业知识和专业技术,从互联网中发现一些可疑的涉毒线索,从而侦破了一些网上涉毒的案件。但遏制网络贩毒对公安侦查机关来讲,是一个新的挑战,也是今后涉毒犯罪发展的一个值得注意的新领域。今后应当进一步加强对互联网领域的研究,同时也提高我们自身的素质和能力,以应对这种新的挑战 and 打击互联网毒品犯罪。