



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

經濟·概況

孫燕京 張研 主編

國民經濟建設精義
中國經濟問題講話
中國經濟現勢講話

民國史料叢刊

續編

0408



大象出版社

民國史料叢刊

續編
0408

孫燕京 張研 主編
經濟·概況

國民經濟建設精義
中國經濟問題講話
中國經濟現勢講話

董修甲著

國民經濟建設精義

序

近年來，討論國民經濟建設的論文，散見於各報章雜誌者，實在不少，對於國民經濟建設各方面的諸問題，均有探討，卓見亦多。惟對於整個的國民經濟建設問題，作成有系統的著述，尙不多觀。今後我國起死回生之要着，既爲國民經濟的建設，是凡關於國民經濟之真義，我國國民經濟之現狀，及今後應加努力的國民經濟建設方案，與如何努力的方法，均須先使國民完全瞭然。蓋「國民經濟」之建設，顧名思義，應注重全國國民的經濟皆能積極的改進；而欲改進國民的經濟，應當先使國民明白其經濟之危機，與改進之方法，庶幾國民經濟之建設，方可免去無味之阻礙。孫中山先生曰：「知難行易，」欲使國民經濟之建設易於進行，不能不先使國民了解其經濟之實況；即現在政府所努力之國民經濟建設的運動，亦所以使國民明瞭其經濟改造之途徑也。

再者，國民經濟之建設，不僅爲當今一時之急務，乃爲今後永久之要圖。蓋國民經濟之

改善，應與時俱進，改善一步，更有進一步的改善；如一國國民的經濟，不能繼續的改善，則其經濟的生活，與另一國的國民經濟相比較，必致殘破不全，相形見拙。是以國民經濟的建設，是無止境的進化事業，是應永久努力的工作，必抱自強不息的精神，隨時推動，方克有濟。本文原爲軍事委員會國民軍訓幹部訓練班學員之講義，對於整個的國民經濟建設問題，作有系統的討論。茲因坊間缺此論著，不揣鄙陋，刊印問世，以求傾學專家之指教。書中錯誤之處，尤盼多多指正焉。

民國二十六年一月二十日董修甲序於南京市

國民經濟建設精義目錄

序

第一章 國民經濟之意義

第一節 經濟之分類

第二節 國民經濟之定義

第二章 我國國民經濟之特質

第一節 地大物博寶藏豐富的特質

第二節 人工雖多無裨國民經濟發展的特質

第三節 外貨傾銷影響國民經濟的特質

第四節 帝國主義者對我直接投資影響國民經濟的特質

第五節 買辦制度影響國民經濟的特質

第六節	苛捐雜稅影響國民經濟的特質	三
第七節	交通梗阻影響國民經濟的特質	三
第八節	天災人禍影響國民經濟的特質	四
第三章	我國國民經濟之現狀	一五
▲第一節	農業現狀	一五
第二節	工業現狀	二
第三節	商業現狀	一六
第四章	協助農工商業之發展的經濟現狀	三六
第五章	我國國民經濟建設之範圍	四〇
第六章	發展我國農業之方策	四五
▲第一節	興治水利	四七
(子)統一水利行政		四七

(丑)確定水利經費·····	五〇
第二節 裝置新式灌溉機器·····	五一
第三節 擴充產地以增生產·····	五四
(子)增加耕地·····	五五
(丑)採用機器耕種·····	五八
第四節 避免農業研究機關之重複以省經費而增研究之效能·····	六〇
第七章 發展我國工業之方策·····	六七
第一節 今後發展重工業之方策·····	六九
第二節 今後發展輕工業之方策·····	七二
(子)消極的方策·····	七三
(丑)積極的方策·····	七五
第八章 發展我國商業之方策·····	七六

第一節 今後發展國內貿易之方策	七九
-----------------	----

(子)治標方策	七九
---------	----

(丑)治本方策	八四
---------	----

第二節 今後發展國外貿易之方策	九四
-----------------	----

(子)改善出口推銷方法	九四
-------------	----

(丑)明瞭國外市場之需要並設法改良華產商品之品質	九四
--------------------------	----

(寅)改良華商信譽	九五
-----------	----

(卯)劃一華產商品之標準	九六
--------------	----

(辰)創設直接航運	九七
-----------	----

第九章 發展農工商業的協助政策	九九
-----------------	----

第一節 提倡徵工	九九
----------	----

第二節 流暢貨運	一〇二
----------	-----

(子)發展國內交通之方策	104
(丑)發展國外交通之方策	109
第三節 調整金融	111
第十章 我國國民經濟建設之運動	114
第一節 國民經濟建設運動之意義	114
第二節 國民經濟建設運動之重要	118
第三節 國民經濟建設運動之範圍	119
第四節 國民經濟建設運動之組織	120
第五節 國民經濟建設運動之方法	123
第十一章 結論	124
附錄	
(甲)章則	125

國民經濟建設精義

六

(乙) 報告

二七

國民經濟建設精義

第一章 國民經濟之意義

第一節 經濟之分類

在探討國民經濟建設精義之始，應先明瞭國民經濟之意義；欲明瞭國民經濟之意義，應自經濟之分類說起。按經濟之分類，大別有二：（一）曰私經濟（Private economy）（二）曰公經濟（Public economy）。所謂私經濟者，指經濟主體為私人或私法人所營之經濟。所謂公經濟者，指經濟主體為公法人所營之經濟。但公、私經濟又各分為下列各類：（一）關於私經濟之分類，以其經濟活動之性質言，則有商業經濟（Commercial economy）、工業經濟（Industrial economy）及農業經濟（Agricultural economy）三種。所謂商業經濟，則指販賣商品之經濟而言；工業經濟則指以原料製造商品之經濟；至農業經濟則

指春耕、夏耘、秋收、冬藏之經濟也。如以經濟主體爲一人或多人言，則有個人經濟（Individual economy）與共同經濟（Collective economy）；前者指個人單獨所營之經濟，後者則指二人以上的多數人共同所營之經濟，如會社、經濟或組合經濟等皆是。（二）關於公經濟之分類，則有自治團體公法人之經濟與國家經濟兩種。前者指省縣市等公法人所營之經濟；後者則指國家所營之經濟而言。再以經濟主體之目的言，私經濟注重營利，公經濟則志在服務。故個人或多人共組之企業公司，概以營利爲目的；而自治團體或國家所營之公用事業，則以服務社會、服務人民爲其唯一之宗旨。以上所言，爲公經濟與私經濟之不同點，及公私經濟自身所含不同種類之經濟也。

第二節 國民經濟之定義

一國之中，既有多數私經濟與公經濟，更有多數個人經濟與共同經濟；集合各種經濟之大成，則有國民經濟（National economy）。其組織國民經濟之各種經濟，或爲私經

濟，或爲公經濟，或爲個人經濟，或爲共同經濟，皆爲國民經濟的各部门之經濟。各部门之經濟，一方面對於全體爲一經濟單位；另一方面又各自營特殊之經濟；此種特殊之經濟，吾人名之曰「特殊經濟」；至國民經濟，吾人則以「綜合經濟」名之。是以綜合經濟爲全部的經濟，而特殊經濟則爲各部门的經濟。再者綜合經濟爲經濟組織，而非經濟單位，但特殊經濟則爲經濟單位，而非經濟組織。換言之，特殊經濟必有經濟主體，而綜合經濟則決不能有經濟主體之存在也。自上面經濟之分類言之，則國民經濟之定義可以瞭然。簡言之，所謂國民經濟者，是集各經濟之大成，爲綜合經濟，而非經濟單位；爲經濟組織，並無經濟主體之經濟也。（參攷日本津村秀松著馬凌甫譯之國民經濟學原論第四章第三節與第四節。）雖然，國民經濟既無經濟主體，其對於各部门的經濟，又無指揮統一之意思，是一雜然集合之綜合經濟。如欲國民經濟日趨繁榮並能發展，必先努力繁榮各部门之特殊經濟，發展各單位的公私經濟，是以欲建設一國之國民經濟，必先建設一國各種特殊的私經濟，與各種公經濟；如各種特殊的公私經濟不能發達，而欲國民經濟可以發達，是猶緣木而求魚，決不能

達其目的者也。再公私經濟之中心，尤以各種特殊的私經濟爲國民經濟最重要之單位，更應特加注意，積極發展，使之日趨繁榮，以立國民經濟之基礎。故去歲十月十日蔣委員長在首都發表關於「國民經濟建設運動之意義及其實施」時，對於各部門經濟積極的發展，與互相的合作之要義，特別使全國人民切實注意。茲摘錄其要點於左，以供參攷。

(一)曰「欲謀中國國民經濟之更生……非使各種人力與生產要素爲全體適當之配置，與全民共同之結合，而使爲有效之發揮不可。非改變一切舊觀念，而消除有形無形之障礙不可。尤非調劑供求，使生產狀況與消費狀況相應不可。在此運動中，政府固有種種應爲之事業，然尤非使人民積極參加，成爲推進此運動之主力不可也。……故又必集合政府人民各種公私集團一切之力量，而始能推行盡利也。」

(二)曰「國民經濟建設運動者，爲促起人民以自動改善國民之經濟，即爲集合全國社會與生產機關各部份之努力，以建設健全之國民經濟。政府則以所有之力量，爲之排除障礙，且與以種種之助力，與便利者也。」

從蔣委員長右面兩要點所述，可知蔣委員長深明我國國民經濟之建設，必須集合全國社會與生產機關各部門之通力合作的努力，方克有濟。至政府方面，則當爲之排除障礙，隨時協助統一各部門之意思也。

以上所述，爲國民經濟之意義，茲請再言我國國民經濟之特質。