



国家出版基金项目
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION

江西統計（一）

政治·政權結構

孫燕京 張研 主編

民國史料叢刊

續編
0277

民國史料叢刊

續編
0277

孫燕京 張研 主編

政治 · 政權結構

江西統計（二）

江西政府統計處編印

江西統計(一)

江西統計

第一期

要 目

論 告

- 江西統計事業之展望 劉南溟
統計方法的基本概念 李溥藻
戰時物價問題之認識與檢討 史家麟

資 料

- 江西各縣土地面積與耕地面積
江西各縣戶口
江西歷年度各類教育概況
江西主要冬夏季作物種植面積及產量估計
江西工廠概況
江西重要礦產儲量
江西主要物品輸出入量值估計
三十一年一至四月各地零售物價
江西公路營業概況
近五年江西省地方預算
十年來江西裕民建設兩行營業概況
江西歷年衛生設施及經營

特 輽

- 擬訂地方政府公務統計方案應注意之事項
公務統計方案之意義及其擬訂程序

第一期 目 錄

論 著

江西統計事業之展望.....	劉南溟 1
統計方法的基本概念.....	李溥蔭 4
戰時物價問題之認識與檢討.....	史家麒 18

資 料

氣 象.....	29
各地歷年平均雨量.....	30
各地歷年平均溫度.....	31
土 地.....	33
各縣土地面積與耕地面積.....	33
南昌等縣土地測量.....	37
南昌等縣實測農地面積與原有農地面積比較.....	39
江西省土地整理工作進度(共二表).....	43
長度與面積各種單位之比較.....	41
人 口.....	43
江西人口.....	43
江西省泰和贛縣吉安三縣城廂戶口.....	49
江西省船舶戶口.....	49
司 法.....	50
三十年江西保安處受理軍法及特種刑事人犯.....	50
三十年江西保安處各月審理軍法及特種刑事人犯.....	51

教育	52
江西省歷年度初等教育概況	52
江西省最近七個年度中央省庫補助各縣義務教育及國民教育經費	53
江西省歷年度義教師資短期訓練班概況	56
江西省歷年度師範學校概況	56
江西省歷年度中等教育概況	57
江西省歷年度高等教育概況	57
農業	58
各縣農戶數與農民人數	58
江西省主要冬季作物種植面積及產量估計	59
江西省主要夏季作物種植面積及產量估計	60
各縣納租方法與租額	61
江西省糧食消費概況估計	62
主要食糧盈虧估計	62
江西省歷年耕牛係數統計	68
工業	69
江西省營各工廠概況	69
附民營各工廠概況	72
礦業	74
江西省重要礦產儲量	74
各縣煤礦儲量	78
江西省逐月黃金產量	78
商業	78
江西省主要物品輸入輸出量值估計	78
江西省茶葉輸出量值	80
三十一年一、二、三、四月吉安等六處零售物價表	80

泰和公務員生活必需品價格。(自民國二十六年至三十一年五月).....	87
合 作	99
江西省合作社歷年產度.....	99
江西省合作社業務分類(共三表).....	100
江西省合作社事業產度。(共六表).....	102
交 通	104
江西省公路業務概況.....	104
江西省歷年客貨運量比較.....	108
財 政	106
江西省近五年度省地方歲入預算數.....	106
江西省近五年度省地方歲出預算數.....	107
金 融	109
江西裕民銀行十年來營業概況.....	109
江西建設銀行十年來營業概況.....	109
江西省各行局儲蓄存款.....	110
衛 生	112
江西省歷年衛生機具數量.....	112
江西省歷年衛生醫費.....	112
江西省醫院診所與中西藥房.....	113
救 濟	114
歷年來江西收容難民人數.....	114
三十年江西省難民工廠概況.....	114
三十年各縣難民頭塊墾殖狀況.....	115
法 令	

設置公有營業及事業機關會計統計機構辦法 116

設置公有營業及事業機關會計統計機構之標準 116

特 載

公務統計方案之意義及其擬訂程序 119

擬訂地方政府公務統計方案應注意之事項 146

消 息

統計處積極開展業務 148

統計人員講習會舉辦中 148

本省統計訓練班即將舉辦 148

本省各縣統計室即將分期設置 148

主計節盛大紀念會 148

本省統計處積極開展業務，是本省統計工作的一個重要特點。統計處在處長張其華的領導下，不斷地加強組織，擴大工作範圍，提高工作質量，並積極地開展統計調查和統計研究工作。在統計調查方面，已經進行了多項調查，如農業生產調查、工業生產調查、商業調查、勞動調查等。在統計研究方面，已經完成了一項農業經濟研究報告，並計劃在近期內完成另一項工業經濟研究報告。在統計組織方面，已經成立了統計委員會，並計劃在近期內成立統計學會。在統計工作方法方面，已經採用了統計學的理論和方法，並在實際工作中得到了應用。在統計工作組織方面，已經成立了統計委員會，並計劃在近期內成立統計學會。在統計工作方法方面，已經採用了統計學的理論和方法，並在實際工作中得到了應用。

論著

江西統計事業之展望

劉南溟

中國一向被稱為無統計的國家，不僅各種基本國勢調查從未舉辦，即最重要的人口土地數字，亦未做到應有的正確程度。在戰前，儘管有統計，儘管有一部份人甚至政府也重視統計，然而統計對於國家對於民生可能發生何種影響與後果，大家並未能真正認識得到。五年抗戰的結果事實逼得我們去承認：由於平時的統計工作沒有做好，政府與人民所受的損失，應然從計數，許多重要的政治、經濟和軍事設施，因缺乏正確詳盡的統計數字做根據，或則無從着手或則辦理困難。試舉幾個比較顯著的例子：因為沒有出生登記和年齡分配的入口統計，我們的兵役不易辦好；因為沒有土地耕種和糧食生產的統計，我們的糧收不易辦好；因為沒有國民財產的登記清查，我們的財政稅收不易辦好；因為沒有物資登記和消費統計，我們的物價政策和經濟政策，不易確定或不易實行。然而這些問題，都是目前抗戰的要務，建國的大計，探本求源，歸結到由於缺乏統計，以致障礙重重，不能順利進行，這個教訓，太痛切了。在這裏，我們絲毫沒有把統計的重要性有意加以鋪張，而只是對於我們以往沒有統計所受到的損失與痛苦，作一番坦白的認識和體驗，我們再不能把統計看成可有可無，無輕重，或僅以之製繪圖表，作為表現或宣傳工具之用，再不能讓外人譏笑我們「凡事但求差不多」而不肯多費一點力量去尋求正確的根據，尤其在高談計劃政策與統制經濟而實行人力物力總動員的今日，統計業務，實在是一件最基本最切要的工作。

以上所述，既指一般情形而言，江西自不能例外。並且在全國各省中，江西還是一個統計事業比較不發達的省份，過去因為缺少一個全省性質的專管機構，各種統計業務，未能作全面之推進。現本省統計處已正式成立，正力求彌補以往，開展將來，我們希望牠能得到政府應有的重視和鼓勵，同時還能得到各行政機關，及一般社會的合作與夫輿論的捐資，俾能順利發展其業務，繼前主席離去時給我們的臨別贈言，曾說：「江西一切應該做別人的榜樣，應該走在別人前面」。統計事業，自不應鑑落人後。我們的工作，開始得較晚，但希望逐步得更快。為達此目的，統計處本身應盡其最大的努力，然僅靠本身的 effort 是決乎不夠的。統計在我國尚為一種新興的事業，而且是多方面的。我們的上計制度，現在還沒有能和德國一樣，把一切統計絕對地集中治理，各部門（例如省政府所屬的各廳）的統計工作，仍由各機關自行舉辦。統計處的主要職責，在於依照現行的主計制度，設置各機關的統計組（和人員而加以指揮監督，推動其工作，同時把各部門的統計材料，加以整理彙編。因此統計處為完成其任務，自非得各方面廣泛的合作不可。

。這裏應申明一點，統計處的業務，固有賴於各方面的合作，但由此所得的成果，仍為各方所共有。比方說，我們如果有完全而正確的人口統計，民政行政的工作，必可得到不少的便利，我們如有土地利用，農食生產及人口消費的統計，則於糧政的推進，必大有裨益。一言以蔽之，統計處的事業，即是人家的事業。牠需要大家合作，同時亦是為大家服務。我國的主計制度，本來就是一種具有輔助性質的行政制度；統計事業，也就是一種活動性質的行政事業。

統計處實立伊始，一切尚在草創之中，大規模的業務，本年度勢在舉辦，茲就現時計劃中的工作，擇其較為重要者略舉數事：

第一、擬訂公務統計方案。公務統計是各機關執行職務之經過與結果的數字記載；是編製公務報告的標準，是測量公務進度的里程碑；是擬訂計劃的準則，是監核公務成績與計算施政成本的根據，我們要推行行政三聯制，必須以健全的公務統計作基礎；沒有公務統計，我們的最完美的行政三聯制會變為空中樓閣的。可是辦理公務統計，必須有一定之標準方案，主計處統計局以擬訂公務統計方案為本年度中心工作，其意即在使統計工作和行政三聯制的實施相配合。在本省方面，自一齊上廬漢陽以後，一再表示我們應該積極進行這種制度，這便從事計畫工作者得到很大的鼓舞。統計處正在分別向各農商蘿果已有統計資料，及各種法律規範制報告，以為擬訂公務統計方案之依據。這是一件相當繁重的工作，尚須有關方面充分協助，共同推動，屆期有成。

第二、設置縣府統計機構並製定縣地方統計工作綱領。行政院頒發的地方自治方案，曾規定有十四個條件，本省政府更擬定實施要領凡卅一條，其中大部份都包含或多或少的統計業務，擇其要旨，舉例如次：

(一)關於編製戶口冊，有戶籍登記，人事登記及戶口異動登記。

(二)關於規定地價者，有土地測量，土地登記及地價報告。

(三)關於開墾荒地者，有荒山荒地調查。

(四)關於設立學校者，有學齡兒童成年失學男女等調查。

(五)關於實行造產者，有民力財力之調查。

(六)關於推行合作者，有倉庫生產，運輸，消費，等調查。

(七)關於推行衛生者，有疾疫，死亡等調查。

(八)關於放貸者，有老弱，殘廢，婦孺，孤獨，傷病難濟等調查登記。

這許多統計，佔了地方自治的重要項目。為要使地方自治事業進行順利，自須設專人機構來負責統計之責。所以，吳廷康選定各一實施新縣制的縣份，應即設置統計室，以推動地方統計事業，本省自須根據法會，在各縣分別設一統計室，同時在公務統計方案之外另須製定一個地方統計工作綱領，以指導縣以下的統計工作人員，俾工作有所遵循，收事半功倍之效。

第三、舉辦統計人員訓練。際茲統計業務推進之始，我們首先感到困難者，便是受有充分訓練的統計人才過於缺乏，以在本省沒有過正式的統計教育，僅辦過兩次短期訓練班，訓練出來的人數很少。目前省

政府的直屬機關俱悉無統計人員可用之苦，至於各縣政府及縣以下，更不必論。如何訓練統計人才，實為推進本省統計業務的第一件要事。本年度如不能開始訓練，則明年度的工作，依然無法運調。統計處現正設法創立訓練班預定以六個月為一期，每期訓練百餘人，或招考或調訓，川流不息，務期各級機構，都有充實幹練人才，預使本省統計業務得以蓬勃發展。

第四、籌辦選戶口普查 戶口普查是一個區域內某時期戶口部遷的總點：戶口的總數若干，戶的範圍的確定，以及人口性比例，年齡分配，職業分配，教育程度等重要數字的獲得，都賴於戶口普查。這個數字，在平時是施政的重要根據；在戰時是動員的必備工具，尤其是人力動員，因為沒有這些基本數字，我們做了多少勞而無功的工作！國家總動員法上規定：「政有徵用人民從事於國家總動員業務時，應按其年齡、性別、體質、學識、技能、經驗及其與有職業等為適當的支配」；要想我們這個國家存亡所繫的大法的嚴切施行，我們再沒有理由延緩我們的戶口普查工作，我們只有加倍努力來設法撇開過去的怠忽。

戶口普查當然以全國同時舉辦並分省普查為最合理想，但如客觀條件如人手，經費，治安，交通等若不備具，則全國或全省戶口普查的實施，必極為困難。所以中央規定各省首先舉辦選區普查。本省統計處擬遵照規定在人力財力可能範圍內取得各方協助，先選定一縣舉辦戶口普查，並於本年內將籌辦工作完成，以次推及於各縣。

第五、舉辦物價及其他特種調查 物價問題，已成當前最嚴重的問題。無論政府人民，均受到極深刻的印象，本省 董主席下車伊始，便宣稱要力謀本省物價之平衡以穩定人民之經濟生活。平衡物價的先決條件，便是要知道各地物資的供給情形與物價的實況。有了這些材料，始能計劃如何調劑如何評定。否則像過去各地那樣的平價，結果徒成爲物價高漲的尾巴，所以統計處即須着手辦輯本省重要地域之物價調查，編製指數，以爲平衡物價的依據，其結果並可作爲中央調整全國物價之重要資料。此外關於本省重要物資亦當次第就力所及舉辦特種調查以爲推行國家總動員法之助。

第六、編印刊物 我們上面說過，統計是一種爲大家服務的事業，他本身並無特定目的。所以統計處由各方面直接間接得來的資料，整理之後，自須按期發表以供各界參考。同時對於當前政府社會各項主要問題，亦應具據統計資料，予以分析，提供意見，以供當局採擇。這便是統計處所以要舉辦統計定期刊物的原因。首次爲普及統計知識及便合各級統計人員之進修起見，還須陸續編印叢書，這些工作都在進行中。

第七、研究專門問題 現在計劃研究的問題有三：一爲本省人口問題，二爲本省土地問題，三爲本省物價問題。調查三方面：儘量收集可靠性較大之各種數字，及各種有關之文獻史料，運用統計數理方法，予以詳盡之研究，把結果公開發表，以供各界參改。

以上作者首統計處計劃中的業務，作一簡單的敘述，並略表示其希望，最後，我們尚須補充一點：統計事業的方面太多，範圍太廣，決非一蹴可就。欲求我們的業務能如理想之進展，必須配合着許多主觀的與客觀的條件。前者包括前文已提及的政府長官的重視和機制以及各有關機關乃至一般人民的合作；後者包括健全的地方政治組織，安定的社會秩序，較高的文化水準，便利的交通工具等，此外尚需要充足的人才，充足的經費，和充足的时间。準此而論，我們現在並沒有預備好這些條件，這自然不是說我們的統計工作便不可做，而是指出我們對於發展統計事業應有的認識，同時，在可能情形下應把那些可以做得到的條件儘力使之做到。

統計方法的基本概念

李溥蔭

一、統計方法的本質

1. 統計方法是科學方法的一種。宇宙的一切，原來都是有秩序有規律的，展開在我們眼前的自然現象與社會現象，如晴雨的時期，生物的體性，人類的智力，性別之或男或女，物價之或漲或跌，商情之或盛或衰，雖充分表現其顯著的個別性與特殊性，好像混沌蕭散，莫可究詰；但是經過仔細的研究後，便不難從其變異中發現他們的規律性，這些規律性的探求，便是科學研究的目的。

欲探求現象中的規律性，必先知道現象中的這種規律是怎樣產生的。我們知道宇宙間的某種現象的發生，存在，生長於消滅，都是前一某種現象演變之結果，一定的結果必由一定的原因產生。無論那種現象——自然現象與社會現象——都逃不了這種因果關係的支配。（當那種現象，也只有從這種關係中才許找到說明。）

不過，各種現象雖然都由一定的原因產生，但是原因和結果間的關係，並不是單一的絕對的，一種結果往往發生於多種多樣的條件，情形，狀態結合形成一個原因，這一個的原因中，有的是正常的，有的是偶然的，偶然的原因對於結果不會發生本質的影響，正常的原因才是現象規律性產生的推動力。

由此，我們可以知道規律性與因果關係。探求，不外就是探求現象上所存在的正常原因的作用，以及這種作用的正常原因的本身。而其所用的基本科學方法，是抽象的論理方法，如歸納，演绎等。因果關係的決定，便是這種理論研究的範圍。理論基本方法的討論，不是我們此處的問題，但在過渡理論方法之外，少不了一種直接對於現象實地研究的方法，去實地研究現象中的正常原因及其作用。有了這種實地研究的結果，才能供給理論上的因果探求以實際的材料，幫助理論研究的成立。這種實地研究現象的科學方法，便是實驗方法與統計方法。

2. 統計方法是由數量方面研究集體現象（社會現象或自然現象）的方法。我們又知道各種現象有的是可以用人為控制的（一部份自然現象），有的是不可用人力控制的（社會現象及一部份自然現象）。可以用人力控制的現象，只要把個體拆來，設備一種人工的裝置，把個體中的偶然作用除掉，正常原因便可以分析出來。如物理學家伽利略為了探求地心吸力所生之加速度的規律性，拴製空氣的浮力，是銅錢與鷺毛於真空管內，結果二者同同一的速度落下。經此實驗，便可以證明物體在空氣中落下，雖依物體的質量形狀及風力大小等作用（偶然的作用），以致運動速度發生差異，而地心吸力所生之加速度，則顯然具有規律性。

社會現象及一部份自然現象，便不能讓我們這樣控制自由。例如嬰兒出生的成敗成敗，因父母的體質遺傳以及其他各種情況等偶然作用，我們無法控制，其中所含的正常原因作用，還不容易看出。只有從大量研究，消除各種偶然原因的作用，求得人類生育的規律性，女孩與男孩生產數約為一〇〇與一〇五之比，這便是統計方法。

對這種由個體的大數集合而成的集體現象施以數量的研究時，則在個體現象中所不能看到的性質，個體現象中所不能顯現出的規律性，即可在集體現象中顯現出來。因為作用於個體的各種偶然現象，是呈着各種不同方向不同強度的形態，把這些個體的大數集合起來，由數量方面觀察時，這些不同方向不同強度的偶然現象，即可互相抵消，互相減弱；因此，在個體上影響微弱的正常原因，可使之擴大、集中、強化以至顯現出來。這樣顯現出來的正常原因作用，就是這個集團現象中所存在的規律性，統計方法的本質，就存在於由數量方面研究個體現象，消除其偶然原因的作用，析出其正常原因的作用，發現其規律性這一點。

朱子說：「能求所以然之故，方是第一等學問，第一等事業。全部社會現象及一部份自然現象都可以用統計方法來研究，來發現他們的法則，來求其「所以然之故」，統計方法用途的廣漠和重要，盡可想而知。統計方法實在是我們迫切要它知識。」我們僅憑直覺而來的觀念，尤其對於複雜事實的認識，大都是不易正確的，若把這複雜的，大量的、不易清楚的事實，用數量表示出來，我們便能看出各事物的關係，並且可以漸漸發出一種規律以遵循而管理牠們並運行變化。不過我們要知道有正確的統計方法，纔能得到正確的統計消息或統計結果，一般人的興味，不在統計方法而在統計消息或統計結果。正如一個工程師造橋一般，一般人只知看它結構、精良雄偉和行走、便利，工程師造橋時所用的建築方法他們全不注意。其實，建築學對於造橋是最重要的東西。作統計而沒有統計方法的知識，正如一個工程師打算造一座大鐵橋而沒有建築的知識一樣。

統計方法是從事統計工作人員應具有的技能；同時又是「人們」一般人應有的一種知識，我們為求對統計方法有個清楚完備的認識，特從整個統計方法中抽離出一個基本概念，從頭上，基礎上，本體上以至發展上，作一個全盤的試探。

二 統計方法演進的歷程

所謂從頭上試探便是更仔細觀察統計方法的演進，也就是要研究統計學術發生和發展的特徵，覺得遠一點，還須涉及「數量」的認識問題。

1. 從無到有一人類的統計觀念，是怎樣發生的。在沒有統計知識以前，人類對於「生物」的認識是一種怎樣的情況，這是人類歷史上的問題，也是一件極有趣味的歷史事。如果你從一個嬰兒出生時觀察起，並且逐步考察他在生長了一步一步的變化，則你會看到他由感覺供給了許多觀念，跟着觀念的加多，逐漸習慣起來。自此以後，就開始知道那些最熟悉的物象，而且那些物象亦就留下了永久的印象，逐漸知道他

天天所接近的人，把他們同生疏的人分別出來。感覺愈多，觀念愈富；感覺的能力進步，便是漸漸施展別的能力，把原有的觀念，從而擴大，組合，以至於抽象化。人類的雅高入雲，精緻微妙的思想，都是這樣發生的。

我曾經注意過一個一歲多的嬰兒，他能認識他天天所接觸的物，我們拿餅干給他時，他知道爭取那多量的，拿石頭給他時，他知道石頭可以寫玩具而不是食物，漸漸長到二歲或三歲了，他會意識到人的高矮，會一個一個三個五個的數天上的星星，和他家裏的人數。我又曾聽過，一個四歲的小孩一眼很能聽味且有意思的話：他說小腳的都是老太婆，頭髮長的都是女人，問他從何知道，他把他所知道的老太婆和頭髮長的一個一個的告訴我，證明他的結論是如此如此。話雖然幼稚；但是他不知不覺的已運用了歸納法和統計方法。我們可以看到，小孩們雖然沒有學習過統計方法，而却有了明瞭的統計認識，並且這種統計認識是經過了個體認識和數目認識兩種階段而來的。原來人類對事物的認識，是由質到量，兒童起初知道他接觸的人和接觸的物，餅干是可以吃的，石頭是可以玩的，這都是質的認識。至於餅干的多少，人的高矮，也只是量的認識，而沒有到數的認識，因其所認識的只是個體，而不是成個數的。小孩慢慢知道天上的星星，數家裏的人數，以至於幾個椅子，幾件衣服，幾隻小狗，幾隻貓兒，便到了數目認識的階段，個體認識是具體的，數目認識是抽象的，由具體到抽象的認識，包含着從內容到形式，從本身到符號，是經過一番變質方能得到的。還確是人類知識上一種驚人的進步，哲學家洛克謂：「抽象作用是人禽所由分別的關鍵」，人們知道鷄一對或狗一隻，是數二的一個例，必很多年代，其中所含抽象的程度，絕不是可以容易達到的。占人發覺「一」是一個數，一定也不容易；至於「〇」簡直是最近世加進去的，希臘羅馬時代並沒有這個數字。

數目認識具有抽象和精準的特點，統計方法重在化觀念為客觀，從大量事實中發現其共通點，故在數目認識時代，就避开了統計認識。本來統計就是用數量來表示關係的思想。最早之統計，如埃及人，修金字塔時，計算人民數目，以分配人工和材料的負擔，這正是數目認識和統計認識遞變交流的表徵。

人類的蒙昧時代和嬰兒初生是大不相似的，他的知識和現在的高等動物一樣沒有分別，他認識他父母，認識簡單的伙伴，但是，一共多少個，是不知道的。他認識東頭某家頭牛是他自己的，某些是鄰居的，但自己一共有多少頭牛羊，鄰居有多少頭牛羊，也不知道，現在非洲卡巴人能算至三十以上的人很少，但一羣數百頭的家畜，一去一隻，却能立即察出；因為他覺得看見了一個熟悉面貌。這是具有個體認識的充分表現，他的記事用結繩的方法，大事記一個人結，小事記一個小結，人類漸漸進步，「文字知記用符號來代表事物；另一方面人類進步一天一天發展，生活方式由漁獵到遊牧，由遊牧到耕種，生活漸漸安定，物質上有歸宿有交換的必要，個體認識失却效用，需用數目的地方多起來了，而說之：「需要乃創造之母」，需要越大，認識乃越普遍，因為數目認識的普遍由應用而鍛鍊，純然而變化，統計認識就不知不覺的從裏面發展出來，我們談到生產，消費，剩餘的處理，都是需要數目和統計的運用的。

2.隨國家組織發達而生長一個體和數目認識的不夠，在國家行政管理上看來，更為明顯，因為個體或

對目認識，只在親密熟悉的環境裏，和數目較少的情形以及簡單容易細節或配額的事實才能奏效，若範圍擴大，事實複雜，那就無從把握了。在古代國家組織尚未十分發展的時候，行政管理上之個人生活，也是純私密的事情。各君主王公因為內求治國，外防侵略，都須知道他個人轄區內的各項事物，便不得不搜集一些消息，惟要知道他的國內有多少財富，以決定報額；他要知道他有多少能打仗的士卒，以占戰鬥力量的大小；有的時候，遇着特別的事情也須要一種特別的記載；凡此種種都必須有統計，這此事實，我們從幾個文明古國的歷史上可看到。遠在紀元前三〇五〇年，埃及為分配建築金字塔的人工和材料的負擔，曾有人口和財富的調查，這是最早的統計。後來過了幾世紀，約在紀元前一四〇〇年的時候，羅馬斯第二 (Romanes II) 又曾有一次埃及全國土地的調查，他的目的是想應他的意願，把全國土地重新分配一下，使人民各得其所。

希臘道塔 (Herodotus) 說黎基克 (Lykurgus) 分拉廟尼亞地方為三萬九千鄉，兩巴達九千鄉與西斯臣孟三萬鄉，這是希臘古代統計的一個舉例，他的目的是要分配土地，征收租稅，分別人民，決定戰鬥力等等事務。

我們再看羅馬，羅馬自從他留斯 (Servius Tullius) 以後，有許多次戶口調查，其目的也在征收賦稅。

我們中國統計的起源，遠在三四千年前，試考甲骨文有「登人」字樣的記載，所謂「登人」即男女到達一定年齡，于曾長前舉行成年典禮。行禮的時候，命名登記其人，以為公民，享受國家一切權利和利益。甲骨文表現的文化很低，考其年代，約在三四千年前，至於禹貢記載河山人民的事實，發生於紀元前一二〇〇年，更近乎現代的統計表了。

論語鄉黨有「式負版者」一語，所謂式負版者，即敬重持有國家圖籍的人，這足證明中國古代不但有統計圖表，而且為人所重視。至戰國時代李悝向魏文侯質獻見說：「以據地方百里，雖封九萬頃，雖山深邑居參分之一，為田六百萬畝。治田勤者，則收盈三升，不勤，則損亦如之；地方百里之增減，雖萬石百八十萬石矣」。又說：「耕莊賣鹽民，甚賤削農，民懈則離散，農懈則國貧，故諸貴與萬眾，其傷一也。貴為國者，使民無懈而盡勤。今一夫授五口治田百畝，歲收谷一石半，為粟一百五十石，除十一之稅十五石，餘百三十石，食人月一石半，五人終歲為粟九十石，餘有四十五石，石三十錢，千三百五十，驗社閭皆新春秋之記用錢三百，不足四百五十，不率疾病死傷之費，及上賦稅，又未與此。此農夫所常圖，有勤耕之心而令難至於甚者也」。這是現代所謂的生計統計。其觀字材料，雖屬估計，而其思想已符合現代統計原理。

到了中世紀封建時代，歐洲各諸侯帝王調查自己國內的人民財富的事實，屢見於歷史，總觀他們調查的對象，不外調查國內的人口土地和財富以為行政的輔助？

重商時代，國際貿易戰異常激烈，各國君王互爭雄長，政權日漸集中，政府組合也日益複雜，統計應用較中世紀更多而且急切。這個時候，大家不但要調查國內情況，而且要昭曉敵國的國勢，全國設法保持

機勢，以為戰時之用，統計應用迫切，統計方法自然隨着進步了。

3. 發現新途徑 從前各國的統計，都側重在政治方面測量國力，以為行政的需要。十七世紀以降，不但各國政情非復從前的簡單，而世界經濟組織與社會制度，也日漸複雜，統計事情，於是擴大了牠的範圍，發現了新的途徑。第一，在統計方法方面，有大量慣性說的發現；第二、在統計應用方面，有生命統計與社會統計的適端。一六一九年斯崔學大學教授歐瑞(Professor george obrecht of strasburg university)向政府建議，政府應有一種完備的生命統計和犯罪統計。他作了一個統計計劃，想國家行政要依賴於這種統計，對於改善人民的道德，建立生命保險，規定養老金的制度，都具有統計的根據，他的計劃可算深遠了。一六六一年英人葛蘭特(Capt. John Graunt)第一次作分析生命統計的研究，他研究的結果，認為生育率和死亡率，是常常不變的，發現了大量慣性說。其次一六六〇年德人康令(Hermann Conring)發表現代政治上顯著事態一書，詳列當時歐洲各國的人口，土地，軍政，財政及出產等事項，在哈木斯施大學(university of Helmstadt)作第一次統計講演，開統計講座的先聲，與先前統計教學不過引一點政治，經濟，地理的數目，作一個解說，大不相同。這都是統計方法發展史上值得大書特書的。

4. 另立了家業 自從一六六〇年康令教授發表現代政治上顯著事態一書，統計學於焉胚胎以後，第一個人把雜亂的統計知識整理成有條理的合乎邏輯整體的是德人阿沈斯爾(Gottfried Achenwall)氏。一七四六年他學於馬堡大學(university of Marburg)總有統計講義，詳述當時各國的物產人口土地等狀況，作各國政情的比較，不獨做了舉大成的工作，並就拉丁文Status「政情」這個字，造成Statistical統計學一字，遂定「統計學」之名，成了現代統計學的始祖。阿沈斯爾是德國人，原來首先用有組織的方法以搜集統計材料的也是德國。德國不僅所用的方法日有進步，更按期蒐集材料作成統計。一七一年威廉第一首肯令每半年的報告，如人口報告，職業報告，住宅報告，不動產報告，賦稅報告，城市財政報告，都須按期呈報；後來改為每三年蒐集一次，蒐集的結果，即成統計表册。不過阿沈斯爾繼康令之後注重以數字體配述各國國勢，他們所用的方法，以叙述為主；另一方面，在十八世紀中葉，圖表方法也已興起，一七四一年丹麥人安頌生(Ancherson)作一統計表，比較歐洲各國情況，其後又有利用幾何圖形以比較各國情況者，統計方法，日益完備，自己立了家業。統計應用又從幫助國家行政管理而到幫助科學家的理論研究。統計的張本，作了科學家學說的根據，物理學家要搜集過去的材料作為物理上定律的根據；心理學家用統計的根據證明他的心理學說；生物學家用統計證明遺傳定律；氣象學家用統計求出日班和氣候的關係；經濟學家教育學家社會學家更都要利用統計以證明他們的學說，統計學術，算是「門楣光大」「家業興隆」了。

5. 方興未艾 自從十八世紀統計方法向各方面長足進步，到十九世紀便日益完備而精密了。比人快德萊氏(Quetelet)擴大統計研究的範圍，舉凡人類社會上進步上及物質上的特質，與夫各種動物植物的現象，無一不在研究之列，他得了一個很大的發現，就是觀察各種現象，雖然千變萬化，但是結果總是相仿的。