

国家重点生态功能区 县域生态环境质量 监测评价与考核 典型案例汇编

生态环境部生态环境监测司编

Guojia Zhongdian
Shengtai Gongnengqu
Xianyu Shengtai Huanjing Zhiliang
Jiance Pingjia yu Kaohe
Dianxing Anli Huibian

中国环境出版集团

非外借

国家重点生态功能区

县域生态环境质量 监测评价与考核 典型案例汇编

Guojia Zhongdian
Shengtai Gongnengqu
Xianyu Shengtai Huanjing Zhiliang
Jiance Pingjia yu Kaohe
Dianxing Anli Huibian

生态环境部生态环境监测司 编

中国环境出版集团·北京

图书在版编目(CIP)数据

国家重点生态功能区县域生态环境质量监测评价与
考核典型案例汇编 / 生态环境部生态环境监测司编.

— 北京 : 中国环境出版集团, 2018. 12

ISBN 978-7-5111-3853-8

I. ①国… II. ①生… III. ①县—区域生态环境—环境质量评价—案例—中国 IV. ①X321.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第257649号

出版人 武德凯
责任编辑 曲 婷
责任校对 任 丽
装帧设计 宋 瑞

出版发行 中国环境出版集团
(100062 北京市东城区广渠门内大街16号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)
印装质量热线: 010-67113404

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2018年12月第1版
印 次 2018年12月第1次印刷
开 本 880×1230 1 / 16
印 张 7.25
字 数 100千字
定 价 35.00元

【版权所有。未经许可, 请勿翻印、转载, 违者必究】
如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

编委会

主 编 柏仇勇

副主编 胡克梅 王业耀

编 委 邢 核 佟彦超 董明丽 罗海江 刘海江
孙 聪 郑 磊 马光军 陆泗进 吴 迪

前言

2018年5月，习近平总书记出席全国生态环境保护大会并发表了重要讲话。会议首次总结阐述了习近平生态文明思想，为推进生态文明建设、加强生态环境保护提供了坚实的理论基础和实践动力。习近平总书记在讲话中强调，生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。

国家重点生态功能区是指在水源涵养、水土保持、防风固沙、生物多样性维护、洪水调蓄等方面具有关键作用的区域，对维护国家或地区生态安全具有重要意义。我国政府一直非常重视对重点或脆弱生态区域的保护，加快推进顶层设计和制度体系建设，先后发布了一系列规划并制定了国家重点生态功能区转移支付办法，用以规范转移支付资金的管理、绩效及奖惩。经过多年的努力，中央财政转移支付力度在逐年加大，国家重点生态功能区所在地政府的基本公共服务保障能力也逐年提升，最大限度地保护了当地的生态环境。通过对国家重点生态功能区县域生态环境质量进行考核，结合全国县域生态环境质量考核工作要求，考虑到不同重点生态功能区所在县域生态环境和地理位置的特殊性、复杂性、社会经济发

衡性，本书收集了 15 个区县作为国家重点生态功能区县域生态环境质量监测评价与考核典型先进事例，将其县域生态环境质量监测建设工作的思路、举措、发展方式及治理经验，图文并茂地展现出来，通过这些鲜活的案例，充分体现出保护生态环境不仅关乎国家整体利益，而且与地方自身利益紧密相关，旨在引导地方政府加强生态环境保护力度。

本书编写过程中得到了入选县域环保部门的大力支持，在此谨表谢意！希望本书的出版，能够对推动国家重点生态功能区县域生态环境质量监测评价与考核工作有所帮助，不足之处，欢迎批评指正。

编者

2018 年 9 月

目录

坚持绿色发展 全面做好水源涵养 /2

——河北省承德县县域生态环境质量监测评价与考核先进事迹

坚持生态立县 打造首都生态屏障 /8

——河北省丰宁满族自治县县域生态环境质量监测评价与考核先进事迹

生态建设常抓不懈 打造防沙治沙新典范 /16

——内蒙古自治区苏尼特右旗县域生态环境质量监测评价与考核先进事迹

抓生态建生态 安图生态示范建设迈上新台阶 /22

——吉林省安图县县域生态环境质量监测评价与考核先进事迹

坚持实践两山论 探索生态保护与经济发展双赢新路径 /28

——吉林省汪清县县域生态环境质量监测评价与考核先进事迹

强化生态考核 再造绿水青山 /34

——黑龙江省木兰县县域生态环境质量监测评价与考核先进事迹

大山小县的美丽青山梦 /44

——江西省安远县县域生态环境质量监测评价与考核先进事迹

呵护绿水青山 建设生态上犹 /52

——江西省上犹县县域生态环境质量监测评价与考核先进事迹

只为一泓东江源头水 /60

——江西省寻乌县县域生态环境质量监测评价与考核先进事迹

坚决保护好核心水源地 确保清泉送北京 /66

——河南省西峡县县域生态环境质量监测评价与考核先进事迹

打响蓝天绿水保卫战 /74

——湖北省张湾区县域生态环境质量监测评价与考核先进事迹

用“绿水青山”换来“金山银山” /82

——湖南省凤凰县县域生态环境质量监测评价与考核先进事迹

打造武陵山片区生态文化旅游中心城 /88

——湖南省吉首市县域生态环境质量监测评价与考核先进事迹

践行生态优先 推动绿色发展 /96

——湖南省石门县县域生态环境质量监测评价与考核先进事迹

以绿色为发展底色 建生态示范强区 /104

——重庆市武隆区县域生态环境质量监测评价与考核先进事迹



◎ 唐家湾水库风景区，绿树成荫，碧水如镜

坚持绿色发展 全面做好水源涵养

——河北省承德县县域生态环境质量监测评价与考核先进事迹

承德县隶属于河北省承德市，总面积 3 648 平方千米，全县辖 23 个乡镇、378 个行政村，总人口 42.8 万。其中，县城常住人口 12 万。该县是全国绿化模范县、全国绿色小康县、首批国家绿色能源示范县、全省首批扩权县。

承德县位于河北省东北部，地处燕山北部、京津上风上水位置，独特的地理位置，赋予了其特殊的生态功能，按照《全国主体功能区划》规定，承德县被确定为水源涵养生态功能区。为支持生态功能区（县）发展，2013 年，承德县被列入国家重点生态功能区转移支付县。国家在给予生态功能区转移支付资金的同时，提出了对享受转移支付县域的环境保护和治理效果进行考核。因此，全面做好生态环境质量监测评价与考核工作，就成为承德县人做好生态功能区建设工作的重要课题之一。

一、高位推动，全力做好顶层设计、全面动员、全员参与

承德县委、县政府高度重视国家重点生态功能区建设和县域生态环境质量监测评价与考核工作，成立了由县长亲自担任组长、分管副县长任副组长、相关单位负责人为成员的“承德县国家重点生态功能区建设工作领导小组”，及时召开

重点生态功能区转移支付相关会议，大力宣传重点生态功能区转移支付工作的重要意义，动员全社会力量共同参与，真正把生态功能区转移支付工作纳入政府重要工作、常态工作之中。专门制定了《承德县国家重点生态功能区县域生态环境质量监测评价与考核工作实施方案》，进一步明确指导思想、总体目标、考核依据、考核内容、工作进度安排、职责任务分工等，做到县域生态环境质量考核工作有人抓总、有人规划、有人落实，并将此项工作列入部门责任目标，在 2013 年年底进行考核。同时，严格按照《国家重点生态功能区县域生态环境质量考核办法》《中央对地方国家重点生态功能区转移支付办法》和《国家重点生态功能区县域生态环境质量监测评价与考核指标体系实施细则（试行）》等文件要求，努力做好区域水源涵养、规范资金使用，全面提升生态环境质量。

二、真抓实干，全面做好重点生态功能区监测评价与考核工作

（一）坚持综合治理，全面提升生态环境质量

全力做好自然生态指标、环境状况指标、调节指标等考核工作。对照上述指标，相关部门加大执法监管力度，提升治理效果，降低污染物排放，改善环境质量，各指标逐年向好。

保护好水环境。承德县境内有滦河、老牛河等 8 条主要河流，水资源总量达 4.95 亿立方米，是全市水资源最丰富的县份之一。承德县通过全面推行河长制、做好水源涵养区保护、加强重点行业 and 重点区域环境监管工作、加大环境执法力度，严厉打击水环境违法行为等相关工作，地表水河流断面水质监测全部达标，并逐年改善。通过加强重点区域、重点企业治理，划定饮用水水源地保护区，实施美丽乡村建设等措施，净化了集中式饮用水水源地周边环境，确保了集中式饮用水水源地水质 100% 达标。通过小流域治理工程、京津风沙治理、中小河流域治理、农村环境连片整治、农村面貌提升工程等一批影响全县生态环境的生态建设项目，有效地改善了全县的生态环境，县域水土保持和水源涵养得到进一步改善。

保护好大气环境。承德县通过减煤、控车、治企、抑尘，加大环境执法力度，部门联合执法等措施和手段，使县域空气质量进一步改善，空气质量达标率逐年上升。自 2013 年至今，全县淘汰黄标车 3 284 辆，取缔燃煤锅炉 60 余台，累计投入资金 2 亿多元用于大气污染治理。

加强重点单位监管。承德县境内只有一家国控企业——承德清承水务有限公司（原承德县绿溪污水处理有限公司），负责处理承德县城内的生活污水。承德清承水务有限公司是承德市八个县中建设最早并最先通过验收的城镇生活污水处理厂。承德县人民政府高度重视污水处理厂建设，累计投入建设资金 1.1 亿元。为保证污水处理厂正常运行，承德县政府每年投入运行费用 400 余万元，同时县环保局加大巡查力度和技术支持，确保了城镇生活污水处理率逐年上升，生活污水处理厂出水水质达到了国家一级 A 标准，完全符合中水回用的要求。通过进一步查处违法行为，严把建设项目审批验收关，污染减排成果进一步巩固，全县主要污染物排放逐年下降。

加强植树覆绿建设。通过加大工程造林以及民生林业、平安林业、森林城市创建工作，森林覆盖率逐年提升，全县林地面积 2 597.33 平方千米，森林覆盖率达 71.20%，是京津绿色生态屏障和重要的水源涵养功能区。

（二）坚持效益优先，正确使用转移支付资金

自 2013 年承德县被国家列入重点生态功能区转移支付县以来，累计获取转移支付资金 2.101 5 万元。承德县政府高度重视重点生态功能区转移支付资金的使用，将生态功能区转移支付资金全部用于民生保障与政府基本公共服务、生态建设、环境保护等方面，为生态环境保护，尤其是水源涵养功能区建设和保护提供了有力支撑。

（三）坚持绿色发展，加快产业转型升级

承德县坚持绿色发展，经济多元发展，加快产业转型。紧紧抓住京津冀协同发展重大机遇，依托县城良好的绿化和生态资源，围绕“三区一城一基地”发展

定位，全力打造两个省级工业聚集区，以矿业、地产建筑、加工制造为主导的“三足鼎立”格局，正在被新型矿业、食品饮料加工、新能源新材料、服务外包、大数据、文化旅游及大健康等六大主导产业所代替。重点项目建设加快推进，清华唐现代服务外包产业园、世欣蓝汛大数据中心、国家图书馆“国家战略文献储备库”等一批重大项目正在加快形成县域经济发展新动力。

承德县人民正按照习近平总书记“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山”的发展理念，正确处理经济发展同生态环境保护的关系，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的基本遵循，紧紧抓住京津冀协同发展的契机，围绕绿色崛起核心，全力打造京津冀绿肺，全力打造生态之城、山水宜居城市，坚定不移做好水源涵养功能区工作，做好生态环境保护工作，为中国梦、美丽河北做出应有的贡献。



河北丰宁
满族自治县

◎ 丰宁坝上草原夜幕降临景色。
丰宁坝上草原是离北京最近的天然
草原，又称“京北第一草原”



坚持生态立县 打造首都生态屏障

——河北省丰宁满族自治县县域生态环境质量监测评价与考核先进事迹

丰宁位于北京上风上水方向，是首都的“生态屏障”。多年来，丰宁县委、县政府始终坚定不移地实施生态立县战略，落实习近平总书记“既要绿水青山，也要金山银山”精神，将把丰宁建设成为山清水秀、富足祥和之所作为总目标，将生态资源作为丰宁最大的财富、最大的优势、最大的品牌进行打造和维护，科学规划、合理布局、统筹安排、狠抓落实，全面开展生态建设和生态保护工作。

一、区域环境状况持续改善，环境质量不断提高

截至 2016 年年末，丰宁有林地面积 723.85 万亩^①，森林蓄积量 1 205.78 万立方米，比 2015 年分别增长 1.48% 和 2.64%，2016 年完成新造林 11.26 万亩，森林覆盖率达到 55.22%。草地资源 679.81 万亩，比 2015 年增加 31.47 万亩。随着造林工程项目的不断实施和原有林木的自然生长，丰宁的森林资源将呈现更加良好的增长态势。

水污染防治工作力度不断加大，多年来，县内 2 个水质监测断面（潮河丰宁上游断面、丰宁天桥小辽东出境断面）水质达标率均为 100%，集中式饮用水水

^① 1 亩等于 1/15 公顷。

源地水质达标率为 100%。

丰宁素有“京北氧吧”之称，2016 年，空气达标天数 257 天，比 2015 年增加 19 天，空气质量达标率为 70.41%，同比上升 5.2%。2014 年以来，空气质量综合指数在京津冀城市中一直排在前列。

二、创新理念，推动生态环境建设各项工作深入开展

（一）加强领导，不断强化生态保护组织建设

县委、县政府始终将生态环境建设作为工作的重中之重进行研究部署，县委常委、政府常务会定期听取有关部门汇报，研究部署生态建设和大气污染防治等工作。县政府成立了以县长为组长，常务副县长、分管副县长为副组长，各相关部门主要负责人为成员的县环境保护工作领导小组，统筹协调推进全县生态环境建设工作。每年年初，县政府都与各乡镇及部门签订年度环境保护目标责任书，把生态环境保护任务层层分解落实到具体部门单位和责任人，制定《丰宁满族自治县网格化环境监管体系划分方案》并向社会公开，在全社会形成政府主导、部门联动、全员参与、齐抓共管的生态环境管理新格局。

（二）强化举措，不断完善生态环境保护制度建设

近年来，丰宁县认真贯彻实施《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国大气污染防治法》和《河北省关于加快推进生态文明建设的实施意见》，以改善生态环境质量为总体目标，不断完善制度建设，制发了《丰宁满族自治县大气污染防治行动计划实施细则（2013—2017 年）》《丰宁满族自治县散煤污染治理专项行动实施方案（2016—2018 年）》《丰宁满族自治县推进县城建成区及周边无煤化建设实施方案》《丰宁满族自治县水污染防治工作方案》等文件。建立生态保护工作联动机制和联席会议制度，按照统一领导、分级负责的原则，严格落实“一把手”负责制，为生态环境建设夯实了制度基础。