

温州政区沿革史



《温州通史》专题史丛书

# 温州政区沿革史

董 枫/著



人民出版社

责任编辑:贺 畅

封面题字:陈 默

责任校对:吕 飞

### 图书在版编目(CIP)数据

温州政区沿革史/董枫 著. —北京:人民出版社, 2017.12

(《温州通史》专题史丛书/吴松弟主编)

ISBN 978 - 7 - 01 - 017877 - 6

I. ①温… II. ①董… III. ①政区沿革 - 历史 - 温州

IV. ①K925.53

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第153701号

## 温州政区沿革史

WENZHOU ZHENGQU YANGESHI

董枫 著

人民出版社出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街99号)

北京新华印刷有限公司印刷 新华书店经销

2017年12月第1版 2017年12月北京第1次印刷

开本:880毫米×1230毫米 1/32 印张:6.125

字数:130千字

ISBN 978 - 7 - 01 - 017877 - 6 定价:37.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街99号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印刷质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

## 《温州通史》编纂指导委员会

第一主任：周江勇

主任：张耕

副主任：姚高员 胡剑谨 王军 徐育斐 郑朝阳 黄寿龙

委员：彭立华 梁超 张雷 陈俊 叶世强 邱小侠

赵降英 万邦联 丁福良 陈志斌 卢剑平 方勇军

谢逢越 郑建海 金国平 白楠生 余中平 冯金考

周守权 吴东 张纯芳 李校堃

指导委员会办公室

主任：张纯芳

副主任：柳升高 卢达 魏仕阔

## 《温州通史》编纂委员会

顾问：胡珠生 章志诚 陈增杰 叶大兵

主编：吴松弟

副主编：潘猛补

常务编委：柳升高 林华东 刘光临 鲁西奇 冯筱才 李世众

洪振宇

编委：丁贤勇 王兴文 王高荣 刘杰 刘时觉 孙邦金

朱海滨 祁刚 余同元 张侃 沈迦 沈不沉

邱国珍 陈明华 陈瑞赞 松浦章 罗士杰 金柏东

胡海荣 钟翀 徐宏图 郭威廷 高启新 康豹

康武刚 董枫 谢智勇 潘君亮 郑张尚芳

编辑部主任：胡海荣

编辑部副主任：蔡钢铁 余求红

编辑部成员：吴蛟鹏 毛薇洁 曹雪梅 王妍 章亦倩

## ——《温州通史》总序

以史鉴今，继往开来。

历史是人类最好的老师，那里有丰厚的养料和宝贵的精神文化资源。重视历史、研究历史、借鉴历史，从浩瀚的历史中汲取智慧，有助于我们更好地把握今天、开创明天，创造更加美好的未来。

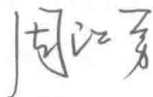
温州是一座底蕴深厚的历史文化名城。数千年来，中原文化、重商文化、山地文化、海洋文化等在这里交汇交融，创造了独具特色的瓯越文化，在中华文明史上写下了浓墨重彩的一笔。这种深厚的历史积淀、独特的文化基因，潜移默化地浸润着瓯越大地的每个角落，铸就了温州城市贯穿古今的独特魅力，形成了温州人敢为人先、百折不挠、坚忍不拔的精神品性。温州历史文化的民族性、地域性、多元性、差异性，是温州区别于其他城市、温州人区别于其他群体的奥秘所在。把温州历史研究透，把温州文化解读好，能够让我们看清温州曾走过的不平凡历程，从中汲取前人的知识、经验和智慧，进一步坚定对温州历史、温州地位、温州发展的自信，更好地照亮温州未来前行的道路。

盛世修史，鉴古知今。

《温州通史》上迄史前下至中华人民共和国成立，全面系统

地反映了温州数千年来的沧桑变迁，是第一部梳理温州历史、感悟温州文化、传承温州文明的大型通史，具有较高的思想性、学术性、可读性。自 2011 年编纂工程启动以来，编纂委员会及各位史学专家学者坚持以马克思主义唯物史观为指导，实事求是、追根溯源，爬梳文本、钩沉史料，用精湛的笔触勾勒出温州历史发展的完整脉络、展现了温州多姿多彩的人文风貌，形成了一批高质量的研究成果。现在，《温州通史》“专题史丛书”和《温州通史》分卷陆续付梓，值得庆贺，是为序。

中共浙江省委常委、温州市委书记



2017 年 7 月 16 日

## 《温州通史》“专题史丛书”前言

温州位于我国东南沿海丘陵地区，有着悠久的历史和在依山滨海环境中发育起来的区域经济文化。古代温州的永嘉学派、南戏、造船业、漆器工艺等，都在古代中国产生过重要影响。近现代温州依然人才辈出，在数学、史学等方面成就尤为突出。近 40 年来，温州人又以“温州模式”率先兴起，引领我国的民营经济，为国家的经济发展作出重要贡献。

温州市委、市政府基于对温州历史的认识，将编纂《温州通史》作为建设文化大市和创建国家历史文化名城的一项重要举措。《温州通史》上起史前，下至中华人民共和国成立，时间跨度 6000 年。研究空间不仅覆盖今天温州市境的全部区域，还包括 1959 年以后归台州管辖的玉环县境。不仅要复原温州延绵发展的历史脉络，填补以往对温州上古史认识的空白，增加对其他时期历史研究的深度和广度，还可揭示这片区域极具特色的经济、文化的面貌，成为人们了解温州、认识温州、感悟温州的一个窗口，成为鼓舞温州人民将自己的美丽家园建设得更加美好的生动教材。

温州作为中国的一个地区，其历史发展势必与全国绝大部分地区有着共同点。而另一方面，特定的地理位置、自然环境和人群的构成，又必定使其历史发展有着明显的区域特色。基

于这一认识，我们试图在广泛搜集各类资料和地域考察的基础上，梳理出温州政治、经济、文化、社会发展的脉络和基本面貌。写出区域历史发展的特色，以及国家与温州地方的关系、温州历史发展与周边区域乃至海外的关系。为此，各卷包括导论，环境变迁和区位，政治进程与行政空间，人口、移民和族群，民众生计与经济发展，教育与科举，文化、思想和宗教信仰，社会和社会生活等八个主要方面。全书除设东瓯卷、汉唐卷、宋元卷、明卷、清卷、民国卷等六卷之外，另外再将各卷的人物部分集中为第七卷即人物卷。

考虑到历史的复杂性和通史作者知识面的有限性，我们设立了《温州通史》的“专题史丛书”。专题史以特定的专题为研究对象，它是温州通史研究中既有机联系，又保持一定的独立性的单元。设立的目的，一是为通史各卷的写作提供坚实的研究基础，为通史作者在一些重要问题上提供值得参考的研究思路、学术观点和经过考证的历史细节，二是在许多重要方面为有兴趣的读者提供有关温州历史更加详细的论述和研究。少量专题史从横切面入手，探讨相关问题，大部分专题史则从竖切面入手，深入研究该专题形成、发展的完整过程，从而打破断代史的局限性。

全部专题史共二十九部，包括：温州平原的形成与水利建设、温州海上交通史研究、温州人口史、温州族群史记、温州畲族史、温州盐业经济史、温州手工业史研究（唐五代宋元时期）、温州山区开发历史进程、温州城镇史、温州历代职官志、温州政区与地方政治、温州古代的法制与地方社会、温州近代地方政治史、

温州中共革命史、温州地区思想史研究（宋元明时期）、晚清温州儒学史、温州道教史、温州民间信仰研究、温州基督教天主教史、明清以来温州的公益慈善活动、温州古代教育与科举史、温州民俗史、温州曲艺史、温州古代戏曲史、温州医学史、温州建筑史、温州家族史研究、温州沿海平原的家族和地域社会、温州历史地图集与温州古旧地图的整理研究。

从2013年开始，《温州通史》“专题史丛书”陆续出版。我们真诚地期待着学术界的批评，以便推进对温州深入全面的研究。我国是一个由众多的区域构成的世界大国，对各区域历史的深入探讨，势必会有助于深化对中国历史的全面研究。

《温州通史》编纂委员会

2013年12月26日

# 目 录

## 第一章 温州政区沿革史 / 1

第一节 政区沿革史的学术演进 / 1

第二节 历史政治地理学及其任务 / 4

第三节 本书研究的尺度和困难 / 6

## 第二章 宋代以前温州政区沿革 / 17

第一节 汉代以前的温州地区沿革概述 / 17

第二节 汉代温州政区沿革概述 / 20

第三节 三国、两晋南朝时期温州政区  
沿革概述 / 24

第四节 隋唐时期温州政区沿革概述 / 32

第五节 五代十国时期温州政区沿革概述 / 40

第六节 宋代以前温州政区沿革小结 / 41

## 第三章 宋元温州政区沿革 / 44

第一节 宋代温州政区沿革概述 / 44

- 第二节 宋高宗在温州的驻蹕 / 47
- 第三节 宋代政区行政管理的变化 / 52
- 第四节 南宋末温州的升府 / 55
- 第五节 元代温州政区沿革概述 / 58
- 第六节 宋元温州政区沿革小结 / 61

#### 第四章 明代温州政区沿革 / 64

- 第一节 明代温州政区沿革概述 / 64
- 第二节 泰顺县的建立 / 68
- 第三节 明代温州政区沿革小结 / 86

#### 第五章 清代温州政区沿革 / 88

- 第一节 清代温州政区沿革概述 / 88
- 第二节 玉环厅的设立 / 91
- 第三节 清代县级行政区划的等第 / 111
- 第四节 乾嘉时期低等级县的行政运作  
——以泰顺县为例 / 129
- 第五节 清代温州政区沿革小结 / 143

#### 第六章 民国时期温州政区沿革 / 145

- 第一节 民国时期温州政区沿革概述 / 145
- 第二节 文成县的设立 / 150
- 第三节 新中国成立后温州政区沿革概述 / 159

第四节 民国时期温州政区沿革小结 / 161

第七章 温州政区沿革的特点 / 163

第一节 温州政区设置的时间特点 / 163

第二节 温州政区设置的空间特点 / 166

第三节 温州政区设置的原因变化 / 168

附表 温州政区沿革简表 / 170

# 第一章 温州政区沿革史

## 第一节 政区沿革史的学术演进

政区沿革史是历史研究的重要组成部分，在中国史研究领域更是如此，这与传统中国史重视政治史的记载和研究的实际相关。行政区划幅员、层级、等第、治所等变迁与国家政治制度设计、统治集团对国家治理的认识和实践联系紧密，尤其是在朝代更迭的过程中，不同的政权对以往朝代政区设置的成功经验与失败教训进行分析，中央政权不断地充实、完善着政区的层级设定、幅员划分、等第设置等内容，以政区调整的方式直接调整行政管理区域和权限，进而实现中央对地方的有效管理。然而在实际操作过程中，统治者很快就发现，政区的设定并非简单的划分区域，选派官员进行治理，高级政区的幅员大小、地方行政长官的职权大小皆直接关系到中央对地方的控制力。如果政区幅员设置过大，或者地方高级行政长官的权力过大，很容易形成地方势力尾大不掉，造成地方割据的局面；但若政区幅员较小，则地方高级行政长官设置的数量就需要相应增多，这样造成中央对地方管理

的行政成本也随之增高，对地方的有效管理仍然难以实现。不仅如此，政区的设定还需要考虑到地方的战略地理环境、经济开发条件等因素，一个行政区内由于交通、行政政策的相对统一，容易形成统一的经济区，而跨行政区的经济往来其交易成本不仅限于交通成本，往往还有税收成本；政区的治所（即地方行政长官驻地）往往为地方上人口稠密区域，治所的调整不仅政治影响力较大，对经济发展而言很可能带动其他资源的转移，打破原有的经济地理格局，使区域经济优势与劣势发生变化。若对政区幅员的划分和层级的设定不当，极有可能造成地方的动荡，或造成地方经济发展的负面影响。随着疆域的拓展和多民族融合的推进，边疆海疆地区、少数民族聚居区逐渐发展形成了与内地政区不同的行政管理模式，对管辖政区的长官级别和升迁要求也不断细化，这些进一步使政区沿革问题变得复杂而深邃。政区的设计关系到国家治理的核心问题——政治稳定和经济发展。政区的划分设置不仅是统治者对行政权力和政治势力的设计安排，也是统治者政治智慧的体现。因此，政区沿革史的研究不仅是政区变化的考证，更是涉及治国方略、地方治理、地方构建、地方经济开发等问题的重要侧面。且从政区沿革的角度审视上述问题，由于兼顾了地理环境和政治环境因素，更具客观性和说服力，这也是政区沿革史研究的价值所在。

本书的题目为温州政区沿革史，本书既符合通史体例，使一般读者能够清楚地理解笔者的论述意图，同时也具有一定的学术研究意义。在正式开始述论之前，有必要厘清一些基本的概念，并对本书述论的内容加以界定。

“政区”是行政区划的简称，是国家为了进行分级管理而施行的对国土进行的地域划分。由于政区的划分本身是为了对地方实现更好的管理和控制，因此其包含一定的政治因素，体现着一定的统治理念，是国家与地方关系的重要体现。“沿革”则是一个复合词，“沿”是指事物对前代沿袭的情况，“革”则是指事物进行变化的情况。所谓“政区沿革”，则是指行政区划的变迁情况。对于政区沿革而言，最直接的变化主要有如下几个方面：一是政区层级的变迁，即政区在国家行政管理体系中的地位变化；二是政区范围的变迁，即政区管辖地域范围的变化；三是治所的变迁，即地方政府所在地，也是政区最高行政长官驻地的变化。

周振鹤依据研究内容的发展，将传统的政区沿革史研究大致分为三个阶段：第一个阶段是史料编纂阶段。主要是对政区的变迁情况进行记录，对政区的置废分合进行记载。这类记录的主要载体不仅包括正史地理志，还有全国性的地理总志以及地方志，政书的典籍中也有记录行政区划的专篇，除文字叙述外，还有学者编绘的历史地图集。但是这些记述往往只是对某一代或者一个时期政区情况的罗列，或者对某一政区在历代置废变化情况的记述，从根本上来讲并算不上是真正意义上的研究。第二阶段是个别考证订讹。如果仔细研究关于政区沿革的记录，便会发现其中或多或少存在一些错讹缺漏，又有些朝代的正史不列出《地理志》，导致对各个历史时期政区的情况进行复原存在一定的困难。历代都有学者对这些文献记载进行考证订讹，力求还原历史时期的政区面貌，这一研究工作在清乾嘉

时期达到一个新的高度。许多学者致力于此,对正史地理志、全国总志及相关政区记载进行互校考证,取得了显著的成就。第三阶段是整体复原研究。在既有的考证基础之上,开展综合研究,即以已有的史料为依据复原史籍上未曾记载的政区面貌。还有学者从事补写某些朝代或历史时期的地理志工作。但是由于这类研究往往从一个时间点出发,研究一个朝代内一个时间点上的政区情况,因此很难反映出政区沿革的繁复性。随着学术的发展,一些学者意识到政区的变化并非仅仅局限于朝代更迭之时,而是在一个朝代内部也在不停地进行调整。虽然历史记录有限,但是根据考证、推理,也能够对断代的政区情况进行梳理复原。<sup>①</sup>

## 第二节 历史政治地理学及其任务

通过关注近现代政区沿革的情况就会发现,政区变化的频度颇高。历史上政区变化的情况未必比近、当代少,但受历史记录的限制,我们今天所看到的政区变化情况十分有限。历史记录的是一个时期的、片段式的政区变化情况,而不可能是如近现代较为完整的、有体系的政区变化记录。史书中记录的这种片段式的政区情况,显然无法完全展现政区变动时的细节,且受传统政区沿革记录的影响,也鲜有关于对政区沿革变化原

<sup>①</sup> 周振鹤:《范式的转换——沿革地理、政区地理、政治地理的进程》,《华中师范大学学报》第52卷第1期,2013年1月。

因的描述和分析。需要研究者对历史时期的政区情况“连缀起来的片段”加以推理并对概况描述进行分析，辅之以对行政区划管理层级和管理职能的分析，才能使人们对行政区划制度设计的整体情况有所了解，对历史记录时期及邻近时段的政治情况有所思考。

行政区划的制度设计凝结着统治阶层对于时局的判断以及对地方治理的理念。通过对行政区划的变化——即政区沿革的梳理、分析，我们可以从较大的历史视野去整理历代统治理念的思考。从长时段的历史视角去审视政区沿革问题，这虽然有历史资料的限制，却也为中国历史政治地理的研究开启了大门。

历史学家们之所以拥有“简化现实生活而揭露其真相”的能力，是因为历史学家们通过梳理史料，对历史展开的进程有了通盘的认知，因此能够关注到其间的关键事件与关键人物，进而得出框架式的历史脉络与历史解释。不过历史学家们的工作并未就此结束，王家范便曾提醒历史学研究者：“假若历史学家仅仅告诉人们历史‘是什么’而对‘为什么是这样，而不是那样’表示沉默，不能从过去——现在——未来的连续与变异的曲线（注意，不是直线！）中揭示历史内在生命秘密，并作出很具说服力的阐述，实在不能算是合格的、有价值的历史学”<sup>①</sup>。这恰恰是历史政治地理研究想要努力实现的方向。即在对政区沿革进行梳理、总结的基础上，对政区沿革的规律性因素进行探索和理论性分析，对行政区划主要因素的变迁进行总结归纳，

① 王家范：《中国历史通论》，华东师范大学出版社2000年版，第423页。